СЕРИЯ «ВЫСШАЯ ШКОЛА»

А.И. Забейворота

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ



УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ


SHOUT
SHARE
IT

Annotation

Учебное пособие «Межгосударственные интеграционные объединения на постсоветском пространстве» написано в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования третьего поколения по направлению подготовки 030900.68 – «Юриспруденция».

Для магистров, бакалавров, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, и всех тех, кто интересуется вопросами возникновения и взаимоотношений международных организаций и государств на пространстве Содружества Независимых Государств.

- А. И. Забейворота
  -
  - Введение
  - Глава 1
    -
    - § 1. Основные этапы создания Содружества Независимых Государств
    - § 2. Правовые основы деятельности Содружества Независимых Государств
    - § 3. Органы Содружества Независимых Государств
  - Глава 2
    -
    - § 1. Этапы объединения Республики Беларусь и Российской Федерации
    - § 2. Правовые основы создания Союзного государства
    - § 3. Союзное государство как разновидность межгосударственного объединения
    - § 4. Гражданство Союзного государства
    - § 5. Единое экономическое пространство и бюджет российско-белорусского Союзного государства
    - § 6. Органы и должностные лица российско-белорусского Союзного государства
    - § 7. Акты Российско-Белорусского Союзного государства
  - Глава 3
    -

- § 1. История создания и общие положения об ЕврАзЭС
- § 2. Правовая природа Евразийского экономического сообщества как формы экономического сотрудничества
- § 3. Органы и должностные лица
- § 4. Вопросы гражданства
- § 5. Формирование единого экономического пространства и формирование таможенного союза

○ Глава 4

-
- § 1. История возникновения и развития Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)
- § 2. Состав ШОС. Правовой статус, цели, принципы и задачи ШОС
- § 3. Органы и должностные лица ШОС
- § 4. Правовые основы экономического развития ШОС
- § 5. Взаимоотношения ШОС с другими международными организациями и государствами

○ Глава 5

-
- § 1. История создания ГУАМ
- § 2. Правовые основы деятельности ГУАМ
- § 3. Органы и должностные лица ГУАМ
- § 4. Сотрудничество в экономической сфере

○ Глава 6

-
- § 1. История становления
- § 2. Правовая основа и статус ОДКБ
- § 3. Органы и должностные лица ОДКБ
- § 4. Коллективные силы оперативного реагирования
- § 5. Политическое сотрудничество
- § 6. Информационная политика и основы информационной безопасности

○ Глава 7

-
- § 1. История создания Балтийской ассамблеи
- § 2. Правовые основы и статус Балтийской ассамблеи
- § 3. Структура Балтийской ассамблеи

        - § 4. Экономические аспекты в деятельности Балтийской ассамблеи
        - § 5. Сотрудничество Балтийской ассамблеи с другими организациями
    - Глава 8
        -
        - § 1. История становления Организация Черноморского Экономического Сотрудничества (ОЧЭС)
        - § 2. Общая характеристика ОЧЭС
        - § 3. Органы ОЧЭС
        - § 4. Привилегии и иммунитеты ОЧЭС
        - § 5. Акты ОЧЭС
        - § 6. Сотрудничество в сфере экономики
        - § 7. Сотрудничество в социальной сфере
- notes
    - 1
    - 2
    - 3
    - 4
    - 5
    - 6
    - 7
    - 8
    - 9
    - 10
    - 11
    - 12
    - 13
    - 14
    - 15
    - 16
    - 17
    - 18
    - 19
    - 20
    - 21
    - 22
    - 23
    - 24
    - 25
    - 26
    - 27
    - 28

- ○ 29
- ○ 30
- ○ 31
- ○ 32
- ○ 33
- ○ 34
- ○ 35
- ○ 36
- ○ 37
- ○ 38
- ○ 39
- ○ 40
- ○ 41
- ○ 42
- ○ 43
- ○ 44
- ○ 45
- ○ 46
- ○ 47
- ○ 48
- ○ 49
- ○ 50
- ○ 51
- ○ 52
- ○ 53
- ○ 54
- ○ 55
- ○ 56
- ○ 57
- ○ 58
- ○ 59
- ○ 60
- ○ 61
- ○ 62
- ○ 63
- ○ 64
- ○ 65
- ○ 66
- ○ 67
- ○ 68
- ○ 69
- ○ 70
- ○ 71
- ○ 72

- ○ 73
- ○ 74
- ○ 75
- ○ 76
- ○ 77
- ○ 78
- ○ 79
- ○ 80
- ○ 81
- ○ 82
- ○ 83
- ○ 84
- ○ 85
- ○ 86
- ○ 87
- ○ 88
- ○ 89
- ○ 90
- ○ 91
- ○ 92
- ○ 93
- ○ 94
- ○ 95
- ○ 96
- ○ 97
- ○ 98
- ○ 99
- ○ 100
- ○ 101
- ○ 102
- ○ 103
- ○ 104
- ○ 105
- ○ 106
- ○ 107
- ○ 108
- ○ 109
- ○ 110
- ○ 111
- ○ 112
- ○ 113
- ○ 114
- ○ 115
- ○ 116

- ○ 117
- ○ 118
- ○ 119
- ○ 120
- ○ 121
- ○ 122
- ○ 123
- ○ 124
- ○ 125
- ○ 126
- ○ 127
- ○ 128
- ○ 129
- ○ 130
- ○ 131
- ○ 132
- ○ 133
- ○ 134
- ○ 135
- ○ 136
- ○ 137
- ○ 138
- ○ 139
- ○ 140
- ○ 141
- ○ 142
- ○ 143
- ○ 144
- ○ 145
- ○ 146
- ○ 147
- ○ 148
- ○ 149
- ○ 150
- ○ 151
- ○ 152
- ○ 153
- ○ 154
- ○ 155
- ○ 156
- ○ 157
- ○ 158
- ○ 159
- ○ 160

- ○ 161
- ○ 162
- ○ 163
- ○ 164
- ○ 165
- ○ 166
- ○ 167
- ○ 168
- ○ 169
- ○ 170
- ○ 171
- ○ 172
- ○ 173
- ○ 174
- ○ 175
- ○ 176
- ○ 177
- ○ 178
- ○ 179
- ○ 180
- ○ 181
- ○ 182
- ○ 183
- ○ 184
- ○ 185
- ○ 186
- ○ 187
- ○ 188
- ○ 189
- ○ 190
- ○ 191
- ○ 192
- ○ 193
- ○ 194
- ○ 195
- ○ 196
- ○ 197
- ○ 198
- ○ 199
- ○ 200
- ○ 201
- ○ 202
- ○ 203
- ○ 204

- ○ 205
- ○ 206
- ○ 207
- ○ 208
- ○ 209
- ○ 210
- ○ 211
- ○ 212
- ○ 213
- ○ 214
- ○ 215
- ○ 216
- ○ 217
- ○ 218
- ○ 219
- ○ 220
- ○ 221
- ○ 222
- ○ 223
- ○ 224
- ○ 225
- ○ 226
- ○ 227
- ○ 228
- ○ 229
- ○ 230
- ○ 231
- ○ 232
- ○ 233
- ○ 234
- ○ 235
- ○ 236
- ○ 237
- ○ 238
- ○ 239
- ○ 240
- ○ 241
- ○ 242
- ○ 243
- ○ 244
- ○ 245
- ○ 246
- ○ 247
- ○ 248

- ○ 249
- ○ 250
- ○ 251
- ○ 252
- ○ 253
- ○ 254
- ○ 255
- ○ 256
- ○ 257
- ○ 258
- ○ 259
- ○ 260
- ○ 261
- ○ 262
- ○ 263
- ○ 264
- ○ 265
- ○ 266
- ○ 267
- ○ 268
- ○ 269
- ○ 270
- ○ 271
- ○ 272
- ○ 273
- ○ 274
- ○ 275
- ○ 276
- ○ 277
- ○ 278
- ○ 279
- ○ 280
- ○ 281
- ○ 282
- ○ 283
- ○ 284
- ○ 285
- ○ 286
- ○ 287
- ○ 288
- ○ 289
- ○ 290
- ○ 291
- ○ 292

- ○ 293
- ○ 294
- ○ 295
- ○ 296
- ○ 297
- ○ 298
- ○ 299
- ○ 300
- ○ 301
- ○ 302
- ○ 303
- ○ 304
- ○ 305
- ○ 306
- ○ 307
- ○ 308
- ○ 309
- ○ 310
- ○ 311
- ○ 312
- ○ 313
- ○ 314
- ○ 315
- ○ 316
- ○ 317
- ○ 318
- ○ 319
- ○ 320
- ○ 321
- ○ 322
- ○ 323
- ○ 324
- ○ 325
- ○ 326
- ○ 327
- ○ 328
- ○ 329
- ○ 330
- ○ 331
- ○ 332
- ○ 333
- ○ 334
- ○ 335
- ○ 336

- ○ 337
- ○ 338
- ○ 339
- ○ 340
- ○ 341
- ○ 342
- ○ 343
- ○ 344
- ○ 345
- ○ 346
- ○ 347
- ○ 348
- ○ 349
- ○ 350
- ○ 351
- ○ 352
- ○ 353
- ○ 354

А. И. Забейворота
Межгосударственные интеграционные объединения на постсоветском пространстве

© А. И. Забейворота, 2016
© Книжный мир, 2016

Введение

Данное учебное пособие написано на основе многолетнего опыта изучения его автором истории создания, функционирования и взаимодействия различных международных межправительственных организаций, созданных на пространстве Содружества Независимых Государств.

Анализ учредительных документов и практики деятельности международных организаций, созданных на указанной территории после развала бывшего Советского Союза, показывает не только уникальность межгосударственных интеграционных образований, но и глубокую их дифференциацию, вызванную не только разным уровнем и степенью интегрированности различных государств (Союзное государство Белоруссия-Россия) в единое экономическое пространство, но и особенностями их регионального положения (Организация Черноморского Экономического Сотрудничества, Балтийская ассамблея, Шанхайская организация сотрудничества), сферой деятельности (Организации Договора о коллективной безопасности, Организация за демократию и экономическое развитие, Евразийское экономическое сообщество) и многими другими факторами.

В работе широко представлены правовые основы деятельности указанных организаций, их взаимодействия с государствами – учредителями и третьими странами, правовой статус и виды органов и должностных лиц особенности их привилегий и иммунитетов, которыми они наделяются для более эффективной работы во всех интеграционных межгосударственных объединениях.

Особое внимание уделяется Союзному государству Белоруссия-Россия не только как разновидности межгосударственного объединения на пространстве Содружества, но и как конкретный пример для других государств – участников СНГ, своеобразный «пилотный» проект в создании единого экономического пространства, единого таможенного пространства. В связи с этим много внимания уделяется анализу вопросов гражданства Союзного государства, бюджета Российско-Белорусского Союзного государства, а также Органам и должностным лицам Российско-Белорусского Союзного государства, анализу актов Российско-Белорусского Союзного государства, регламентирующих многочисленные вопросы взаимоотношений в рамках этого уникального межгосударственного объединения.

Материал учебного пособия рассчитан на получение углубленных знаний по одному из наиболее важных разделов современного международного права – праву международных организаций. Именно поэтому в нем значительное место отводится анализу положений Устава Организации Объединенных Наций, учредительных документов региональных межгосударственных объединений, созданных на территории бывшего Союза ССР и отечественной и зарубежной научной литературы, посвященной указанным вопросам.

С целью активизации внимания и повышения качества освоения материала в начале каждой главы, в соответствии с современными требованиями, помещены квалификационные требования. В конце каждой главы сформулированы вопросы для самоконтроля и проверки знаний по соответствующей теме.

Глава 1
Содружество Независимых Государств

План

1. Основные этапы создания Содружества Независимых Государств.
2. Правовые основы деятельности Содружества Независимых Государств.
3. Органы Содружества Независимых Государств.

Методические указания

По результатам изучения данной темы обучающиеся должны —

ЗНАТЬ: основные этапы создания Содружества Независимых Государств; правовые основы деятельности Содружества Независимых Государств; перечень высших руководящих органов Содружества и их роль в реализации функций СНГ; функции и задачи Совета глав государств и Совета глав правительств, Исполнительного комитета, Совета министров обороны и Главного командования Объединенное Вооруженных Сил СНГ, др. органов Содружества; структуру, порядок формирования, функции и задачи Межпарламентской Ассамблеи, Экономического Суда СНГ и иных контрольных органов Содружества.

УМЕТЬ: отграничивать СНГ от других интеграционных образований; выявлять особенности СНГ; определять статус Содружества Независимых Государств; различать высшие, исполнительные и контрольные органы Содружества.

ВЛАДЕТЬ: навыками применения знаний о статусе и органах СНГ к ситуациям правоприменительной практики.

§ 1. Основные этапы создания Содружества Независимых Государств

Созданию Содружества Независимых Государств предшествовало нарастание внутренних противоречий в общественно-политической и экономической жизни Советского Союза, которые обострились в так называемый «перестроечный» период 1985–1991 гг. и привели, в конце концов, к распаду СССР.

8 декабря 1991 г. главы государств Республики Беларусь, РСФСР, Украины в Заявлении в качестве причин «роспуска» СССР и образования СНГ назвали следующие: 1) переговоры о подготовке нового Союзного договора зашли в тупик; 2) объективный процесс выхода республик из состава Союза ССР и образования независимых государств стал реальным фактором; 3) недальновидная политика Центра привела к глубокому экономическому и политическому кризису, к развалу производства, катастрофическому понижению жизненного уровня практически всех слоев жизни общества; 4) возрастание социальной напряженности во многих регионах бывшего Союза ССР сопровождалось межнациональными конфликтами с многочисленными человеческими жертвами; 5) осознание лидерами республик ответственности перед своими народами и мировым сообществом; 6) назревшая потребность в практическом осуществлении политических и экономических реформ во вновь **образованных** государствах.

При создании СНГ на него возлагались большие надежды, связанные с сохранением и преумножением всего позитивного, что было достигнуто в рамках прошлой истории союзных республик и союзного центра. Однако развивалась и противоположная тенденция, в рамках которой намечались и юридически оформлялись элементы дезинтеграции монолита национально-государственного устройства страны. У лидеров республик в составе СССР формировалась, таким образом, дилемма укрепления национального сепаратизма с подспудной мыслью – не потерять преимущества, которые несла в себе интеграция[1].

Кроме того, думая о сепаратном сценарии развития событий политическая элита каждой республики была озабочена вопросом дележа общесоюзного достояния. Сделать это было весьма непросто, поскольку изначально промышленно-производственная и финансово-экономическая инфраструктура СССР создавалась на жестких центристских началах без какого-либо значимого в

глобальном отношения учета национально-территориального деления страны. Последнее проявлялось лишь в камуфляже федеративного устройства, которое напрочь отрицалось реалиями принятия политических решений и всей системой государственного управления страной.

В этих условиях все пятнадцать республик СССР приняли свои декларации о суверенитете, а к декабрю 1991 г. объявили себя независимыми государствами (за исключением Российской Федерации). Первоначально государства Балтии были в стороне от всяких переговоров вначале вокруг идеи обновленного Союза, а потом и СНГ. Столь же категорично и, пожалуй, даже менее прагматично, чем Балтия, первоначальную программу своей независимости сформулировала Грузия. Центробежные тенденции изначально были сильны в Азербайджане и Молдове. (Шесть этих государств – Латвия, Литва, Эстония, Грузия, Азербайджан и Молдова в марте 1991 г. отказались принимать участие в референдуме по вопросу о сохранении СССР; в той или иной степени изначальная эта позиция наложила отпечаток и на их отношение к идее СНГ). Украина сравнительно поздно, лишь к декабрю 1991 г. определилась со своей концепцией независимости. Официальный Киев, однако, придал ей столь жесткий и заведомо бескомпромиссный характер, что в конкретных обстоятельствах конца 1991 г. именно фактор Украины сыграл решающую роль в образовании СНГ и роспуске СССР. Высокую, по крайней мере, официально, степень солидарности с идеей «обновленного Союза» в течение всего 1991 г. демонстрировали государства Центральной Азии, – столь же солидарно они поддержали как беловежской декларации о роспуске СССР, так и идею создания СНГ[2].

Итак, всесторонний кризис советской системы и базирующийся на национализме сепаратизм бывших союзных республик предрешили союзную дезинтеграцию. С другой стороны, мощный интеграционный потенциал, заложенный в советской системе, вылился в создание межгосударственного объединения 12 бывших советских республик, т. е. в СНГ. Уже с самого начала на Содружество легла двоякая задача:

а) обеспечить цивилизованный и взаимоприемлемый развод частей единого целого по их новым «национальным квартирам»;

б) постараться не потерять наработанные десятилетиями преимущества совместного существования, а значит – обеспечить принципиально иной механизм интеграционного взаимодействия теперь уже независимых субъектов международного права.

Эти миссии СНГ обнажились весьма быстро и рельефно. Однако столь же ясно обозначилась и их противоречивость. На

эмоциональной волне националистической суверенизации никто не хотел отказаться хотя бы от доли своей самостоятельности. Но без этого, понятно, нельзя построить эффективную межгосударственную интеграцию столь тесно связанных в прошлом государственных образований. С другой стороны никто не хотел лишиться и тех преимуществ, которые были подтверждены десятилетиями совместного существования[3].

Эта противоречивость обнаружилась буквально в ходе учреждения СНГ, в процессе становления которого можно выделить несколько этапов.

Первый период может быть обозначен 1991–1993 гг. Это время, когда и происходило непосредственное формирование правовых основ самого Содружества. Сначала 8 декабря 1991 г. высшими руководителями Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины было подписано Соглашение о создании Содружества Независимых Государств[4]. В Соглашении, подписанном главами трех союзных республик, констатировалось, что «Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование». Одновременно объявлялось о создании СНГ.

Как раз эти государства и объявили себя учредителями СНГ. Понятно, что статус учредителя давал им определенные преимущества в отношении других участников СССР, которые с этим категорически не согласились.

Согласно ст. 7 Соглашения к сфере совместной деятельности государств-участников, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты Содружества, были отнесены «координация внешнеполитической деятельности; сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики; сотрудничество в развитии систем транспорта и связи; сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности; вопросы миграционной политики; борьба с организованной преступностью».

Как отмечает В. Пустогаров, Соглашение от 8 декабря 1991 г. Беларусь, Россия и Украина подписали «не как субъекты советской федерации, а как независимые государства с универсальной международной правоспособностью. В таком качестве, создавая свое объединение, они действовали вполне правомерно»[5].

10 декабря 1991 г. Соглашение было ратифицировано Россией, Беларусью и Украиной. Однако Верховный Совет

последней (Украины) сделал при этом 12 оговорок, направленных на то, чтобы снять любые проявления конфедеративных начал в учредительном документе. Иначе говоря, установка на пресечение любых попыток ущемления национального суверенитета в СНГ была заявлена сразу же.

Следом за этим последовала реакция других государств – нынешних членов СНГ. 13 декабря 1991 г. в Ашхабаде состоялась встреча президентов Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, которые заявили о готовности своих стран выступить в качестве равноправных соучредителей Содружества Независимых Государств. В принятом по итогам встречи Заявлении говорилось, что в процессе формирования СНГ необходимо обеспечить равноправное участие субъектов бывшего Советского Союза в процессе выработки решений и документов о СНГ. При этом все государства, образующие Содружество, должны быть признаны в качестве учредителей и указаны в тексте Соглашения как высокие Договаривающиеся стороны.

21 декабря 1991 г. главы 11 прежних союзных республик (за исключением Прибалтийских государств и Грузии) собрались в столице Казахстана. Здесь был подписан Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г. Этот протокол является составной частью Соглашения о создании СНГ и утверждает: «Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация (РСФСР), Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина на равноправных началах и как Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств»[6], Грузия здесь имела лишь статус наблюдателя[7]. Названный Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств имеет самостоятельное значение, он развил и дополнил основные положения Соглашения. Число государств – учредителей СНГ возросло до 11 (через несколько лет в состав СНГ вошла Грузия и количество его государств-участников увеличилось до 12).

В соответствии с Алма-Атинской декларацией[8] взаимодействие участников Содружества предполагалось осуществлять «на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества, которое не является ни государством, ни надгосударственным объединением».

Важным документом в формировании СНГ стало Соглашение глав Государств Содружества Независимых Государств «О

собственности бывшего Союза ССР за рубежом», подписанное в Минске в 1991 г., согласно которому государства-участники этого Соглашения взаимно признали, что каждое из них имеет право на соответствующую фиксированную справедливую долю в собственности бывшего Союза ССР за рубежом.

Решающую роль в завершении процесса конституирования СНГ сыграло принятие Устава СНГ[9], который был ратифицирован Российской Федерацией постановлением Верховного Совета Российской Федерации[10]. Именно в Уставе более всего просматриваются исходные цели и намерения его учредителей, а также перспективные пути его развития. С этого момента признано, что Содружество основывается на исторической общности народов, проживающих на территории соответствующих государств, и предназначено для укрепления, развития и использования взаимовыгодных аспектов этой общности.

Второй момент, который следует специально подчеркнуть – это декларация в Преамбуле Устава СНГ государств-участников Содружества, призывающая действовать в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями Устава ООН, хельсинкского Заключительного акта и другими документами Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Таким образом, СНГ изначально провозгласило себя международной организацией, действующей исключительно в рамках международного права[11].

В документе прямо указывается на приоритетную направленность Содружества на интеграционные процессы и укрепление механизмов, их обеспечивающих, для создания условий сохранения и развития культур всех входящих в него народов. Таким образом, сохранение и укрепление социальнокультурного единства населяющих СНГ народов также изначально было поставлено во главу угла этого нового международного образования. Данный акцент вполне понятен в свете огромного исторического опыта совместного существования этих народов в рамках России в той или иной ее ипостаси. До сих пор существует, например, мнение о том, что СНГ есть особый исторический этап развития прежней России, включая и ее советское прошлое[12].

Таким образом, период учреждения СНГ закончился принятием Устава СНГ. В этот период были приняты учредительные документы Содружества, заложены основы организационно-правового статуса и взаимодействия государств участников, в основном сформирована институциональная система, начали работать межгосударственные и

межправительственные организации (советы, комитеты), пытавшиеся координировать взаимодействие государств по отдельным направлениям сотрудничества. Был отработан механизм проведения регулярных саммитов, формировалась нормативноправовая база сотрудничества в экономической, военной, социальной и других сферах.

Чрезвычайно важным событием стало принятие Соглашения между странами-участницами СНГ по Стратегическим силам[13], в соответствии с которым (ст. 3) была признана необходимость объединения командования стратегическими силами и сохранения единого контроля над ядерным оружием и другими видами оружия массового уничтожения. В июле следующего года (1992) десять государств (кроме Азербайджана и Грузии) поддержали Россию, чтобы она «продолжила участие бывшего СССР в Договоре о нераспространении ядерного оружия в качестве государства обладающего ядерным оружием»[14]. Тем самым было признано, что Россия является правопреемником СССР по вопросу обладания ядерным оружием, которое находилось не только в России, но и на территориях Белоруссии, Казахстана и Украины. Этот факт свидетельствует о признании за Россией особой роли системообразующего ядра, создающегося на новом принципе (в составе СНГ) системы коллективной безопасности, обладающего признаком политической интеграции. Между тем для организационного оформления ОДКБ потребовалось около десяти лет.

Важно отметить, что уже в этот период стало очевидно стремление государств Содружества направить усилия на утверждение суверенитета, своего места в мировом сообществе как самостоятельных субъектов международных отношений. На фоне декларируемой интеграции, в действительности продолжался процесс разделения, сворачивания традиционных хозяйственных связей, во внешнеполитической сфере происходит переориентация на «дальнее зарубежье».

Второй период – 1994–1997 гг. отдельные исследователи называют периодом квазиинтеграционной активности, интеграционного романтизма, завышенных ожиданий, когда вопреки уже апробированным в мире практическим последовательным шагам интеграционных процессов были приняты и не реализованы проекты различного рода союзов – экономических, таможенных, платежных, валютных, в то время как не была создана даже первичная форма экономической интеграции в виде зоны свободной торговли[15]. Процессы интеграции в этот период были подчинены не экономической целесообразности, а текущим конъюнктурным соображениям.

Для координации взаимодействия в экономической сфере в 1994 г. был образован Межгосударственный экономический комитет, очень скоро превратившийся в сложную и самую многочисленную в Содружестве бюрократическую структуру, развившую бурную деятельность, но так и не сумевшую решить основные и важные экономические проблемы последовательного формирования общего экономического пространства, и, в первую очередь, зоны свободной торговли. На этом этапе были созданы многочисленные институты Содружества, в том числе Межгосударственный Банк, Межгосударственный валютный комитет, Евразийское объединение угля и металла, межгосударственный совет по нефти и газу (всего более пятидесяти структур). Неудачи и разочарования породили начало перехода к «равноскоростной» интеграции, что с российской стороны было сформулировано в концептуальном документе – Стратегическом курсе России с государствами-участниками СНГ[16].

Основополагающей вехой в биографии СНГ стало предоставление Содружеству Генеральной Ассамблеей ООН статуса наблюдателя в марте 1994 г. Аналогичный статус предоставлен СНГ Советом по торговле и развитию ЮНКТАД (апрель 1994 г.). Между Секретариатом ЮНКТАД и Исполнительным Секретариатом СНГ подписано Соглашение о сотрудничестве (май 1994 г.). 5 июня 1996 г. подписано Соглашение о сотрудничестве между Секретариатом Европейской экономической комиссии ООН и Исполнительным Секретариатом СНГ.

Третий период, 1998–2002, – время переосмысления концептуальных подходов к сотрудничеству в рамках СНГ, переход к более прагматичным действиям – от деклараций к реальному сотрудничеству, возможности принятия простых и быстрых решений в интеграционных процессах. В значительной степени этому способствовало крушение надежд молодых государств Содружества на самостоятельное и быстрое вхождение в мировую экономику, проведение рыночных реформ с опорой на помощь западных государств и международных финансовых инвесторов. Правящие элиты стран СНГ все больше осознают необходимость экономического сотрудничества на основе учета интересов всех государств СНГ.

В этот период был созван специальный Межгосударственный форум, посвященный совершенствованию деятельности и реформирования институциональной структуры Содружества. Проведенное по итогам форума реформирование, не привело, однако, к коренным позитивным изменениям в деятельности

органов СНГ, существенно не повлияло на эффективность принимаемых в рамках СНГ решений. Стало очевидно, что Содружество как экономическое интеграционное объединение не состоялось. На пространстве СНГ стали создаваться субрегиональные структуры, имевшие целью преодоление сопротивления отдельных государств-участников СНГ и реальной интеграции под предлогом защиты своего суверенитета.

Для четвертого периода (2002–2007 гг.) характерен переход к сотрудничеству на основе большего прагматизма, взаимной выгоды и уважения интересов друг друга. Интеграционные процессы стали реализовываться в формате заинтересованных государств на двусторонней основе. В это время произошли заметные изменения в качестве преобразования экономик государств СНГ, позволившие увеличить совокупный ВВП с 349,8 до 968,6 млрд долл. или в 2,76 раза (по данным Статкомитета) [17].

Тем не менее, Содружеству пока так и не удалось реализовать идею создания экономического союза. В значительной степени провал экономической интеграции можно объяснить нежеланием ряда государств передать наднациональным структурам властные полномочия по непосредственному управлению экономической интеграцией. Договор о создании экономического союза не был реализован, и в 1999 г. Межгосударственный экономический комитет был упразднен.

По инициативе руководства Казахстана начались поиски выхода из положения, при котором большинство принимаемых решений органами СНГ стали подписываться только частью государств – участников СНГ, и даже те не всегда выполнялись.

На Казахстанском саммите в августе 2005 г. было принято решение подготовить предложения по очередности для регионального реформирования Содружества, направленные на создание модели интеграции, адекватной как общим, так и национальным интересам государств СНГ. На саммите в Минске в 2006 г. было решено подготовить Концепцию дальнейшего развития СНГ, которая в течение года была разработана, согласована и принята на очередном саммите 6 октября 2007 г. в Душанбе.

Единственными странами, отказавшимися подписать документ, стали Грузия и Туркменистан. Туркменистан подтвердил свою старую позицию максимального отстранения от СНГ.

Одним из ключевых соглашений стало подписание документа о миграционной политике[18]. «Трудовая миграция должна быть регулируемой, учитывать интересы страны, из которой

прибывают и в которую прибывают трудовые мигранты, учитывать интересы работодателей и самих мигрантов», – заявил председательствующий на саммите президент Казахстана Нурсултан Назарбаев[19].

Предполагалось, что подписанты соглашения создадут специальный банк данных для регулирования миграционных потоков и будут бороться с нелегальной миграцией. Страны СНГ обязались проводить согласованную миграционную политику, не допускать дискриминации и стремиться к упрощению условий «для взаимных поездок граждан государств-участников СНГ».

Главные вопросы – Концепция развития СНГ[20] и План основных мероприятий по ее выполнению, ставший неотъемлемой частью названной Концепции. Концепция предусматривает дальнейшее эволюционное развитие СНГ, интегрирование государств-участников в экономическом и политическом плане для повышения эффективности взаимодействия. В принятой Концепции дальнейшего развития Содружества говорится, что основной экономической целью СНГ на современном этапе должно стать завершение формирования зоны свободной торговли. В качестве основных направлений деятельности в рамках экономического сотрудничества, помимо введения полномасштабного режима свободной торговли, в Концепции указываются либерализация условий торговли и отмена действующих ограничений, в том числе касающихся импорта сырья и экспорта готовой продукции.

В Протоколе заседания Совета глав государств на Саммите в Душанбе 3 сентября 2011 г., отмечается, что за последние 4 года государства-участники и органы СНГ проделали значительную работу по выполнению мероприятий указанного Плана, которым предусмотрено реализовать 107 мероприятий, в том числе 64 в 2008–2010 г. Анализ Плана свидетельствует о том, что по состоянию на июль 2011 г. из 64 мероприятий выполнены 49 (77 %) и 15 (23 %) находятся в стадии выполнения. По абсолютному большинству из 38 мероприятий со сроком исполнения «постоянно» ведется систематическая работа; 5 мероприятий имеют сроки исполнения «2012–2017 гг.».

При этом преследуется цель обеспечить свободный доступ товаров национальных производителей на рынки стран СНГ, для чего также предлагается повысить эффективность тарифной политики и устранить влияние на национальном уровне фискально-административных барьеров при осуществлении международных грузовых перевозок.

Кроме того, в Концепции отмечается, что Содружество играет значительную роль в обеспечении безопасности, стабильности и

взаимодействия двенадцати суверенных государств в различных сферах.

Ограниченное участие отдельных государств-участников СНГ в деятельности его органов и принимаемых документах, обусловленное особенностями национальных интересов, воспринимается в Содружестве с пониманием и уважением. Это не будет препятствовать рассмотрению государствами-участниками СНГ всех вариантов его дальнейшего развития.

Влияние процессов глобализации, повышение значения регионального сотрудничества и интеграции как фактора обеспечения стабильности и процветания государств в современном мире, а также появление новых рисков и вызовов диктуют государствам-участникам Содружества потребность во все более тесном взаимодействии.

Государства-участники СНГ должны стремиться к увеличению количества проектов и программ, в реализации которых заинтересованы все государства Содружества и которые призваны служить обеспечению их суверенитета и национальных интересов.

Наряду с этим в Содружестве реализуются разноуровневые и разноформатные модели взаимодействия, учитывающие специфику национальных интересов и внешнеполитического курса государств-участников СНГ, а при принятии решений в рамках СНГ сохраняется принцип консенсуса.

Пятый период с 2007 г. предполагает пересмотр многих базовых положений во внутренней и внешней политике государств – участников Содружества. И в первую очередь это коснется отношений России с партнерами по СНГ, реформирование которого затянулось и уже не терпит отлагательств. Двусторонние отношения с государствами, входящими в СНГ, должны основываться на взаимовыгодном сотрудничестве, строиться по принципу диверсификации, в зависимости от сложившейся практики и с учетом особенностей политических режимов этих государств. Иначе существует риск получить альтернативные формы объединения постсоветских государств, в которых участие России будет номинальным.

Таким образом, в развитии правового оформления Содружества Независимых Государств можно выделить пять этапов:

1. С 1991 по 1993 гг. – период непосредственного становления Содружества Независимых Государств, формирования учредительных норм СНГ, в которых закладывались конфедеративные начала создания и функционирования СНГ и пресекались любые попытки ущемления национального суверенитета государств-участников

Содружества. В это время заложены основы организационно-правового статуса СНГ и взаимодействия государств-участников, в основном сформированы правовые основы институциональной система рассматриваемого объединения.

2. С 1994 по 1997 гг. – создание и принятие нормативных актов первичных форм экономической интеграции, а также попытки реализации правовых основ различного рода союзов – экономических, таможенных, платежных, валютных; образование многочисленных экономических институтов Содружества.

3. С 1998 по 2002 гг. – время переосмысления концептуальных подходов к сотрудничеству в рамках СНГ, переход к более прагматичным действиям – от деклараций к реальному сотрудничеству, возможности принятия простых и быстрых решений в интеграционных процессах и как результат – создание правовых основ субрегиональных структур государств-членов СНГ.

4. С 2002 по 2007 гг. Для четвертого этапа характерен переход к сотрудничеству на основе большего прагматизма, взаимной выгоде и уважению интересов друг друга. Интеграционные процессы стали реализовываться в формате заинтересованных государств на двусторонней основе, когда подписывались межгосударственные, межправительственные договоры и договоры межведомственного характера по вопросам правовой помощи, безопасности, экономическим и социальным вопросам.

5. С 2007 г. по настоящее время, предполагает пересмотр многих базовых положений нормативных основ Содружества, что в первую очередь должно касаться отношений России с партнерами по СНГ.

§ 2. Правовые основы деятельности Содружества Независимых Государств

Соглашение о создании Содружества Независимых Государств.

В сложной политической ситуации, связанной с центробежными тенденциями в рамках Союза ССР и попытками замены Союза ССР конфедеративным образованием в виде Союза суверенных государств, руководители трех республик, входящих в состав СССР, – Республики Беларусь, Российской Федерации (РСФСР) и Украины – подписали 8 декабря 1991 г. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ) и заявили в этом документе, что «Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование».

Прежде чем говорить об указанном Соглашении, следует определить его международно-правовую природу. Основным международно-правовым актом, регулирующим процесс заключения, действия и прекращения договоров между государствами, является Венская конвенция о праве международных договоров[21] (далее – Венская конвенция). В соответствии с ней «договор» означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Названная Конвенция применяется к любому договору, являющемуся учредительным актом международной организации, и к любому договору, принятому в рамках международной организации, без ущерба для соответствующих правил данной организации. Международные договоры могут иметь самое различное наименование (пакт, конвенция, протокол, соглашение и т. д.); юридическая сила договора не зависит от его наименования.

В настоящее время нормы международных договоров занимают основное место в международном праве в силу определенных причин, среди которых можно назвать следующие:

1) создание обычных норм является длительным процессом, в связи с чем иногда возникают затруднения в установлении точного содержания обычной нормы. Процесс создания договорной нормы не такой длительный, а воли субъектов

международного права имеют более явно выраженный письменный характер;

2) процедура заключения и исполнения договоров детально разработана и определена;

3) договорная форма предоставляет больше возможностей для согласования воль субъектов, нежели какая-либо другая.

Государства являются основными субъектами международного права; международная правосубъектность присуща им в силу самого факта их существования. Правоспособностью заключать международные договоры обладают все субъекты международного права. Однако такая правоспособность ограничена основными принципами международного права и другими императивными нормами.

Сторонами в договорах могут быть как государства, так и международные организации. Иногда заключаются договоры с участием лиц, не являющихся субъектами международного права (например, межправительственное соглашение, в котором помимо государств участвует крупное предприятие). Такие договоры являются международно-правовыми в части отношений между субъектами международного права, в части, касающейся отношений между государством и предприятием; правила, зафиксированные в договоре, носят частноправовой характер.

В зависимости от субъекта, заключающего договор, различают три вида международных договоров: межгосударственные (заключаемые от имени государства), межправительственные (от имени правительства) и межведомственные договоры (от имени ведомств – органов исполнительной власти).

В преамбуле Соглашения о создании СНГ прямо говорится: «Мы, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина как государства – учредители Союза ССР, подписавшие Союзный Договор 1922 г., далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает свое существование». Сама природа договаривающихся сторон делает межгосударственные соглашения объектом международного права. Из этого следует, что сторонами данного Соглашения являются государства, и это соглашение является именно международным договором. Международный договор – результат соглашения сторон и призван служить достижению целей их политики. Стороны представляют важнейший элемент договорного правоотношения. Состав и характер сторон определяют содержание договора, его юридическое и политическое значение. Дополнительное

закрепление ст. 5 Соглашения о создании Содружества Независимых Государств о признании и уважении территориальной целостности друг друга и неприкосновенности существующих границ в рамках содружества также свидетельствует о создании союза государств как международной организации.

Кроме того, в принятой на основании рассматриваемого Соглашения государствами-участниками СНГ Концепции дальнейшего развития СНГ 2007 г[22]. Отмечается, что Содружество Независимых Государств – это форма сотрудничества равноправных независимых государств, признанная международным сообществом региональная межгосударственная организация. Ее отличительными особенностями являются организация взаимодействия практически во всех сферах межгосударственного общения, гибкость механизмов и форматов коллективного сотрудничества. СНГ представляет собой важный механизм проведения межгосударственных консультаций и переговоров в целях согласования и реализации в рамках Содружества направлений многостороннего сотрудничества.

При оценке того или иного договора, основное внимание обращают на то, какие государства выступили инициаторами, какие в нем участвуют, какие были отстранены и какие отнеслись отрицательно. С изменением состава сторон могут претерпеть изменения реальное содержание и значение договора. Следовательно, выяснение того, кто участвует в договоре и кто не участвует, имеет первостепенное значение для определения характера договора. С другой стороны, участие государства в одних договорах и неучастие в других характеризует его политику и отношение к определенной ситуации.

В соответствии с Решением Экономического Суда СНГ о толковании по вопросу о применении положений, соглашений и других актов Содружества[23] «для приобретения правового положения „участник Содружества“ необходимо было соблюсти определенные правовые процедуры в соответствии с конституционными нормами государств, подписавших Соглашение от 8 декабря 1991 г. о создании Содружества Независимых Государств и Протокол к нему от 21 декабря 1991 г.».

В своем Решении о толковании по запросу о применении положений соглашений и других актов Содружества[24] Экономический Суд СНГ отметил: «из смысла Соглашения от 8 декабря 1991 года о создании Содружества Независимых Государств, а также Протокола к нему от 21 декабря 1991 года,

подписанному Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Туркменистаном, Республикой Узбекистан, Украиной, все перечисленные государства являются учредителями Содружества Независимых Государств с момента ратификации каждым из названных государств Соглашения от 8 декабря 1991 года. Несмотря на то, что ч. 1 ст. 7 Устава Содружества под понятие „государства-учредители Содружества Независимых Государств“ относит государства, подписавшие и ратифицировавшие Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г. и Протокол к этому Соглашению от 21 декабря 1991 г. к моменту принятия Устава, это условие, т. е. ратификация Протокола от 21 декабря 1991 г., не меняет правового положения тех 9 государств, которые подписали Протокол от 21 декабря 1991 г. и ратифицировали только Соглашение от 8 декабря 1991 г. о создании Содружества. Данный вывод Суда основан на том, что Соглашение от 8 декабря 1991 г. и Протокол к нему от 21 декабря 1991 г. являются первичными по отношению к Уставу Содружества Независимых Государств, так как они являются учредительными документами Содружества, на базе которых принят Устав».

Уже в преамбуле стороны определили основные принципы создания Содружества на демократических началах и на неопределенный срок. Признание Соглашением суверенитета государств-членов и права на самоопределение, равноправия и невмешательства во внутренние дела государств-участников Соглашения прямо говорит о создании именно международной организации, хотя в самом тексте Соглашения отсутствует определение формы создаваемого содружества. Статья 1 Соглашения закрепляет название нового образования, которое поименовано как «Содружество Независимых Государств».

Однако ни Соглашением, ни принятым на основе и в его исполнение Уставе СНГ не дается четкого определения понятия «содружество» и не устанавливается форма его устройства.

Статья 2 Соглашения гарантирует своим гражданам независимо от их национальности или иных различий равные права и свободы, а также гарантирует гражданам других Сторон, а также лицам без гражданства, проживающим на ее территории, независимо от их национальной принадлежности или иных различий гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и свободы в соответствии с общепризнанными международными нормами о правах человека.

В развитие данного положения Соглашения об образовании СНГ странами-участницами принимаются дополнительно различные Соглашения. Это, например, Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения[25], которым определено, что пенсионное обеспечение граждан государств-участников Соглашения и членов их семей осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают. Государства-участники Соглашения проводят политику гармонизации законодательства о пенсионном обеспечении.

Кроме того, принята Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств[26], которая регулирует такие социально значимые отношения, как обеспечение занятости, миграция, трудовые отношения, безопасность и гигиена производственной среды, охрана здоровья, охрана семьи, материнства, социальное обеспечение и др.

Статья 3 Соглашения устанавливает обязанность государств-членов СНГ по защите и сохранению и развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности населяющих их территории национальных меньшинств и сложившихся уникальных этнокультурных регионов. В развитие данной статьи в рамках СНГ принят Модельный закон «О культуре», который регулирует отношения в области сохранения и развития культуры и направлен на обеспечение и защиту конституционного права каждого гражданина, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям.

Статья 4 Соглашения об СНГ гласит: «Высокие Договаривающиеся Стороны будут развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену, добросовестно и неукоснительно соблюдать взаимные обязательства. Стороны считают необходимым заключить соглашения о сотрудничестве в указанных областях», определяя, таким образом, основные направления развития сотрудничества в рамках Содружества, о чем речь пойдет ниже.

Отдельной статьей в Соглашении выделено сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, осуществлении эффективных мер сокращения вооружений и военных расходов. Они стремятся к ликвидации всех ядерных

вооружений, к всеобщему и полному разоружению под строгим международным контролем.

СНГ с момента своего образования занимается предотвращением и урегулированием конфликтов на территории государств-участников и вблизи их границ, обеспечивая тем самым военно-политическую стабильность Содружества.

Основной документ здесь – Концепция предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств-участников Содружества[27]. В Концепции закреплены общие подходы государств Содружества к вопросам поддержания мира, урегулирования конфликтов и совместных действий по разрешению возможных споров и разногласий. Одно из главных ее положений подчеркивает, что «поддержание мира и стабильности является неотъемлемым условием существования Содружества, обеспечивающим экономическое, социально-политическое развитие, как каждого из государств-участников, так и Содружества в целом».

В качестве основных направлений такой деятельности Содружества Концепция определяет: предотвращение конфликтов; их урегулирование; постконфликтное построение мира (миростроительство).

В ст. 7 Соглашения Высокие Договаривающиеся Стороны признают, что к сфере их совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты Содружества, относятся:

• координация внешнеполитической деятельности;

• сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики;

• сотрудничество в развитии систем транспорта и связи;

• сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности;

• вопросы миграционной политики;

• борьба с организованной преступностью.

Соглашением особо отмечается планетарный характер чернобыльской катастрофы, в связи с чем Стороны Соглашения обязуются объединять и координировать свои усилия по минимизации и преодолению ее последствий.

В связи с этим принято Межправительственное соглашение государств-участников СНГ о социальной защите и охране здоровья граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и аварий, а также ядерных испытаний[28], согласно ст. 1 которого

стороны, «обладая полной самостоятельностью в вопросах социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации, решения проблем охраны их здоровья, согласовывают свои действия, касающиеся обеспечения необходимого базового уровня охраны здоровья и социальной защиты этих лиц».

Кроме того, Соглашением предусмотрена возможность разрешения споров относительно толкования и применения его норм. Определено, что споры подлежат разрешению путем переговоров между соответствующими органами, а при необходимости – на уровне глав Правительств и Государств.

Исходя из добровольности заключения Соглашения и участия в нем, ст. 1 ˚Соглашения об образовании СНГ за каждой из Сторон оставлено право приостанавливать действие этого Соглашения или отдельных его статей, уведомив об этом участников Соглашения за год. Положения настоящего Соглашения могут быть дополнены или изменены по взаимному согласию Высоких Договаривающихся Сторон. Однако порядок их изменения и юридическое оформление не предусмотрено.

Одним из основополагающих положений Соглашения, имеющих отношение к определению статуса СНГ, является гарантия выполнения международных обязательств, вытекающих для Сторон Соглашения из договоров и соглашений бывшего Союза ССР. В этих целях государства-участники приняли Соглашение глав Государств Содружества Независимых Государств[29], в котором признали, что каждое из государств-участников Содружества имеет право на соответствующую фиксированную справедливую долю в собственности бывшего Союза ССР за рубежом и будет способствовать реализации этого права. Для этого Стороны договорились создать межгосударственную комиссию по выработке критериев и принципов в отношении распределения всей собственности бывшего Союза ССР за рубежом.

Следует отметить, что недостатком рассматриваемого Соглашения является отсутствие прямого указания на основные функции, осуществляемые создаваемым Содружеством. Придя к выводу о том, что в настоящее время СНГ является международной организацией, оно выполняет функции, присущие такой организации. Безусловно, Содружество сыграло историческую роль в содействии «цивилизованному разводу» входивших в СССР республик. Однако сегодня функции СНГ глубже и масштабнее и при этом в значительной мере ориентированы на перспективу.

Возвращаясь к Соглашению, следует согласиться с Г.Г. Шинкарецкой, которая отмечает, что «главный недостаток почти

всех документов, принятых в рамках СНГ, – правовая неопределенность. Они небрежно сформулированы, для одного и того же явления нередко используются различные термины, права и обязанности субъектов определены неконкретно»[30]. Указанные недостатки создают препятствия в реализации норм документов, принятых на уровне СНГ. А если вступивший в силу международный договор не реализуется или реализуется не должным образом, то и полезного результата такой договор не приносит или же его эффект гораздо меньше, чем мог бы быть при должном выполнении условий договора.

По мнению Г.И. Курдюкова, реализация норм является средством достижения социального результата[31]. В свою очередь, Л.Х. Мингазов совершенно справедливо считает, что «реализация – одна из основных предпосылок эффективности международно-правовых принципов и норм»[32]. Реализация международных договоров зависит от многих условий, в том числе политических, экономических, идеологических, правовых и т. д.

Таким образом, Соглашение о создании Содружества Независимых государств является одним из важнейших источников международного права и по способу выработки, заключения и введения в действие представляет собой международный договор. По своей направленности и субъектному составу, а также с точки зрения содержания и значимости оно во многом близко к такому юридическому источнику национального права, как конституция. Между тем данное соглашение, являясь конституционным по значению, носит учредительный характер и обладает безусловной спецификой.

В то же время, как и конституции конкретных государств, Соглашение требует конкретизации и детализации своих положений дополнительными договорами и другими актами. Все виды правовых актов в рамках СНГ образуют международно-правовой массив – «право СНГ», позволяющий кроме всего прочего устранять недостатки и пробелы в правовом регулировании Соглашением.

Тем более, что как и любой правовой акт, Соглашение о создании СНГ не лишено недостатков, к числу которых относятся: отсутствие в его тексте положения, закрепляющего правовую форму Содружества, его функции, порядок приобретения правового положения «участник Содружества», меры ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение Соглашения, а также перечня прав и свобод человека.

Устав Содружества Независимых Государств.

В составе учредительных актов Содружества Независимых Государств, куда входит Соглашение о создании СНГ, Протокол к нему и Устав СНГ[33], последний имеет первостепенное значение для государств, входящих в состав Содружества. Устав СНГ подписан государствами, добровольно объединившимися в Содружество Независимых Государств, основывающимися на исторической общности народов и сложившихся между ними связях, действующими в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями Устава Организации Объединенных Наций, хельсинкского Заключительного акта и другими документами Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. При этом государства исходили из стремления обеспечить общими усилиями экономический и социальный прогресс своих народов, претворить в жизнь положения Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, протокола к этому Соглашению, а также положения Алма-Атинской Декларации. Государства-члены СНГ нацелились развивать сотрудничество между собой в обеспечении международного мира и безопасности, а равно в целях поддержания гражданского мира и межнационального согласия; создать условия для сохранения и развития культур всех народов государств-членов; совершенствовать механизмы сотрудничества в Содружестве и повышать их эффективность.

Устав СНГ состоит из преамбулы и девяти разделов, имеющих 45 статей. В нем дана ссылка на общепризнанные принципы и нормы международного права, положения Устава ООН, Заключительного акта и других документов СБСЕ.

Цели и принципы Содружества Независимых Государств.

Статья 1 Устава Содружества определяет основной принцип – суверенного равенства всех его членов. Государства-члены являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права. Содружество нацелено на дальнейшее развитие и укрепление отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами.

Важным является указание в данной статье на то, что Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями.

Целями Содружества являются:

• осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;

• всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего

экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция;

• обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами СБСЕ;

• сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения;

• содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве;

• взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;

• мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества (ст. 2 Устава).

Статья 3 Устава закрепляет *принципы,* которыми руководствуются государства-члены для достижения целей Содружества. Исходя из общепризнанных норм международного права и хельсинкского Заключительного акта, страны строят свои отношения в соответствии с нижеследующими взаимосвязанными и равноценными принципами:

• уважение суверенитета государств-членов, неотъемлемого права народов на самоопределение и права распоряжаться своей судьбой без вмешательства извне;

• нерушимость государственных границ, признание существующих границ и отказ от противоправных территориальных приобретений;

• территориальная целостность государств и отказ от любых действий, направленных на расчленение чужой территории;

• неприменение силы или угрозы силой против политической независимости государства-члена;

• разрешение споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость;

• верховенство международного права в межгосударственных отношениях;

• невмешательство во внутренние и внешние дела друг друга;

• обеспечение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, этнической принадлежности, языка, религии, политических или иных убеждений;

• добросовестное выполнение принятых на себя обязательств по документам Содружества, включая настоящий Устав;

• учет интересов друг друга и Содружества в целом, оказание на основе взаимного согласия помощи во всех областях их взаимоотношений;

• объединение усилий и оказание поддержки друг другу в целях создания мирных условий жизни народов государств-членов Содружества, обеспечение их политического, экономического и социального прогресса;

• развитие взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества, расширение интеграционных процессов;

• духовное единение их народов, которое основывается на уважении их самобытности, тесное сотрудничество в сохранении культурных ценностей и культурного обмена.

Устав (ст. 4) называет *сферы совместной деятельности* государств-членов, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты в соответствии с принятыми на себя обязательствами. К ним относятся:

• обеспечение прав и основных свобод человека;

• координация внешнеполитической деятельности;

• сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, таможенной политики;

• сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;

• охрана здоровья и окружающей среды;

• вопросы социальной и миграционной политики;

• борьба с организованной преступностью;

• сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

Этот перечень может быть дополнен по взаимному согласию государств-членов.

Правовая база межгосударственных отношений в рамках Содружества. Статья 5 Устава в качестве правовой базы Содружества определяет многосторонние и двусторонние соглашения в различных областях взаимоотношений государств-членов. Главное условие при этом – соглашения, заключенные в рамках Содружества, должны соответствовать целям и принципам Содружества, обязательствам государств-членов.

Финансирование. Расходы по финансированию деятельности органов Содружества распределяются на основе долевого участия государств-членов и устанавливаются в соответствии со специальными соглашениями о бюджетах органов Содружества. Бюджеты органов Содружества утверждаются Советом глав государств по представлению Совета глав правительств (ст. 38 Устава). Государства-члены самостоятельно несут расходы,

связанные с участием их представителей, а также экспертов и консультантов в работе совещаний и органов Содружества (ст. 40).

Членство в СНГ. Государствами-учредителями Содружества являются государства, подписавшие и ратифицировавшие Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г. и Протокол к этому Соглашению от 21 декабря 1991 г. к моменту принятия Устава СНГ.

Государствами-членами Содружества являются те государства – учредители, которые принимают на себя обязательства по настоящему Уставу в течение одного года после его принятия Советом глав государств. Членом Содружества может также стать государство, которое разделяет цели и принципы Содружества и принимает на себя обязательства, содержащиеся в настоящем Уставе, путем присоединения к нему с согласия всех государств-членов (ст. 7 Устава).

На основании решения Совета глав государств к Содружеству в качестве ассоциированного члена может присоединиться государство, желающее участвовать в отдельных видах его деятельности, на условиях, определяемых соглашением об ассоциированном членстве. По решению Совета глав государств на заседаниях органов Содружества могут присутствовать представители других государств в качестве наблюдателей. Вопросы участия ассоциированных членов и наблюдателей в работе органов Содружества регулируются правилами процедуры таких органов (ст.8 Устава).

Порядок выход из состава Содружества регулируется ст. 9 Устава. Согласно этой норме, о таком намерении государство-член Содружества извещает письменно депозитария Устава СНГ за 12 месяцев до выхода. Единственным условием выхода является выполнение обязательств, возникших в период участия в Содружестве. Эти обязательства связывают соответствующие государства до их полного выполнения. Статья 10 Устава регулирует ситуации, связанные с нарушением тем или иным государством-членом Содружества Устава СНГ; систематическим невыполнением государством его обязательств по соглашениям, заключенным в рамках Содружества, либо решений органов Содружества. Такие нарушения рассматриваются Советом глав государств. В отношении такого государства могут применяться меры, допускаемые международным правом.

Регулирование вопросов коллективной безопасности и военнополитического сотрудничества. Одним из важнейших приоритетов объединения государств в Содружество является коллективная безопасность и военно-политическое

сотрудничество. Согласно Уставу (ст. 11) государства-члены СНГ приняли на себя обязательства проводить согласованную политику в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, строительства Вооруженных Сил и поддерживают безопасность в Содружестве, в том числе с помощью групп военных наблюдателей и коллективных сил по поддержанию мира.

В случае возникновения угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности одного или нескольких государств-членов либо международному миру и безопасности государства-члены незамедлительно приводят в действие механизм взаимных консультаций с целью координации позиций и принятия мер для устранения возникшей угрозы, включая миротворческие операции и использование в случае необходимости Вооруженных Сил в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону согласно ст. 51 Устава ООН.

Решение о совместном использовании вооруженных сил принимается Советом глав государств Содружества или заинтересованными государствами-членами Содружества с учетом их национального законодательства (ст. 12 Устава). Каждое государство-член принимает надлежащие меры по обеспечению стабильного положения на внешних границах государств-членов Содружества. На основе взаимного согласия государства-члены координируют деятельность пограничных войск и других компетентных служб, которые осуществляют контроль и несут ответственность за соблюдение установленного порядка пересечения внешних границ государств-членов.

Статья 14 Устава называет высший орган Содружества по вопросам обороны и охраны внешних границ государств-членов. Им является Совет глав государств. Координацию военно-экономической деятельности Содружества осуществляет Совет глав правительств. Взаимодействие государств-членов в осуществлении международных соглашений и решении других вопросов в области безопасности и разоружения организуется путем совместных консультаций. Конкретные вопросы военно-политического сотрудничества государств-членов регулируются специальными соглашениями (ст. 15 Устава).

Регулирование Уставом СНГ вопросов предотвращения конфликтов. Направления сотрудничества в экономической, социальной и правовой областях. Государства – члены согласно Уставу приняли на себя обязательства применять все возможные меры для предотвращения конфликтов, прежде всего на межнациональной и межконфессиональной основе, могущих повлечь за собой нарушение прав человека, а также оказывать

друг другу на основе взаимного согласия помощь в урегулировании таких конфликтов, в том числе и в рамках международных организаций.

Статьей 17 Устава предусмотрено, что государства – члены будут добросовестно и в духе сотрудничества прилагать усилия к справедливому мирному разрешению своих споров посредством переговоров или достижению договоренности о надлежащей альтернативной процедуре урегулирования спора. Если государства – члены не разрешают спор при помощи средств, указанных в части второй настоящей статьи, они могут передать его в Совет глав государств. Совет глав государств правомочен в любой стадии спора, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию мира или безопасности в Содружестве, рекомендовать сторонам надлежащую процедуру или методы его урегулирования (ст. 18 Устава).

Сотрудничество в экономической, социальной и правовой областях осуществляется по следующим направлениям:

• формирование общего экономического пространства на базе рыночных отношений и свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы;

• координация социальной политики, разработка совместных социальных программ и мер по снижению социальной напряженности в связи с проведением экономических реформ;

• развитие систем транспорта и связи, а также энергетических систем;

• координация кредитно-финансовой политики;

• содействие развитию торгово-экономических связей государств-членов;

• поощрение и взаимная защита инвестиций;

• содействие стандартизации и сертификации промышленной продукции и товаров;

• правовая охрана интеллектуальной собственности;

• содействие развитию общего информационного пространства;

• осуществление совместных природоохранных мероприятий, оказание взаимной помощи в ликвидации последствий экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций;

• осуществление совместных проектов и программ в области науки и техники, образования, здравоохранения, культуры и спорта (ст. 19 Устава).

В области права государства-члены осуществляют сотрудничество, в частности, путем заключения многосторонних и двусторонних договоров об оказании правовой помощи и способствуют сближению национального законодательства. В

случае противоречий между нормами национального законодательства государств-членов, регулирующего отношения в сферах совместной деятельности, государства-члены проводят консультации и переговоры с целью выработки предложений для устранения этих противоречий.

Органы Содружества. В состав органов Содружества согласно его Уставу входят:

Совет глав государств;

Совет глав правительств;

Совет министров иностранных дел;

Координационно-консультативный Комитет;

Совет министров обороны;

Главное командование Объединенных Вооруженных Сил;

Совет командующих Пограничными войсками;

Экономический суд;

Комиссия по правам человека;

Органы отраслевого сотрудничества.

Высшим органом Содружества является **Совет глав государств** (ст. 21 Устава). Совет глав государств, в котором на высшем уровне представлены все государства-члены, обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью государств-членов в сфере их общих интересов. Заседания Совета глав государств проводятся два раза в год. Внеочередные заседания Совета могут созываться по инициативе одного из государств-членов.

Совет глав правительств координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств-членов в экономической, социальной и иных сферах общих интересов. Совет глав правительств собирается на заседания четыре раза в год. Внеочередные заседания Совета могут созываться по инициативе правительства одного из государств-членов (ст. 22).

Решения Совета глав государств и Совета глав правительств принимаются с общего согласия – консенсусом. Любое государство может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе, что не должно рассматриваться в качестве препятствия для принятия решения. Совет глав государств и Совет глав правительств могут проводить совместные заседания (ст. 23).

Совет глав государств и Совет глав правительств создают рабочие и вспомогательные органы как на постоянной, так и на временной основе. К участию в их заседаниях могут привлекаться эксперты и консультанты. Для решения вопросов сотрудничества в отдельных областях и разработки рекомендаций для Совета глав государств и Совета глав правительств созываются

совещания руководителей соответствующих государственных органов (ст. 25–26 Устава).

Совет министров иностранных дел – это орган по координации внешнеполитической деятельности государств-членов, включая их деятельность в международных организациях, и организует консультации по вопросам мировой политики, представляющим взаимный интерес (ст. 27).

Координационно-консультативный Комитет является постоянно действующим исполнительным и координирующим органом Содружества и состоит из постоянных полномочных представителей, по два от каждого государства-члена Содружества, и Координатора Комитета, назначаемого Советом глав государств. Согласно ст. 28 Устава Комитет:

• вырабатывает и вносит предложения по вопросам сотрудничества в рамках Содружества, развития социально-экономических связей;

• способствует реализации договоренностей по конкретным направлениям экономических взаимоотношений;

• организует совещания представителей и экспертов для подготовки проектов документов, выносимых на заседания Совета глав государств и Совета глав правительств;

• обеспечивает проведение заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств;

• содействует работе других органов Содружества.

Для организационно-технического обеспечения работы Совета глав государств, Совета глав правительств и других органов Содружества при Координационно-консультативном Комитете имеется Секретариат, возглавляемый Координатором Комитета – заместителем Председателя Координационно-консультативного Комитета.

Совет министров обороны. Главное командование Объединенных Вооруженных Сил. Совет командующих Пограничными войсками.

Совет министров обороны является органом Совета глав государств по вопросам военной политики и военного строительства государств-членов. *Главное командование Объединенных Вооруженных Сил* осуществляет руководство Объединенными Вооруженными Силами, а также группами военных наблюдателей и коллективными силами по поддержанию мира в Содружестве.

Совет министров обороны и Главное командование Объединенных Вооруженных Сил осуществляют свою деятельность на основе соответствующих положений, утверждаемых Советом глав государств (ст. 30 Устава).

Совет командующих Пограничными войсками является органом Совета глав государств по вопросам охраны внешних границ государств-членов и обеспечения стабильного положения на них (ст. 31).

Экономический суд. Основной целью деятельности Экономического суда является обеспечение выполнения экономических обязательств в рамках Содружества. К ведению Экономического Суда относится разрешение споров, возникающих при исполнении экономических обязательств. Суд может разрешать и другие споры, отнесенные к его ведению соглашениями государств-членов.

Еще одной важной функцией Экономического Суда является толкование положения соглашений и иных актов Содружества по экономическим вопросам (ст. 32).

Комиссия по правам человека является консультативным органом Содружества, состоящим из представителей государств-членов Содружества. Комиссия наблюдает за выполнением обязательств по правам человека, взятым на себя государствами-членами в рамках Содружества (ст. 33).

Органы отраслевого сотрудничества. Статья 34 Устава предусматривает возможность учреждения на основе соглашений государств-членов о сотрудничестве в экономической, социальной и других областях органов отраслевого сотрудничества, в состав которых входят руководители соответствующих органов исполнительной власти государств-членов. Органы отраслевого сотрудничества осуществляют выработку согласованных принципов и правил такого сотрудничества и способствуют их практической реализации, обеспечивая рассмотрение и решение на многосторонней основе вопросов сотрудничества в соответствующих областях.

Органы отраслевого сотрудничества в пределах своей компетенции принимают рекомендации, а также в необходимых случаях вносят предложения на рассмотрение Совета глав правительств (ст. 34).

Согласно статье 35 Устава рабочим языком Содружества является русский язык.

Межпарламентское сотрудничество. Межпарламентское сотрудничество в СНГ осуществляется посредством деятельности Межпарламентской ассамблеи. Межпарламентская ассамблея проводит межпарламентские консультации, обсуждает вопросы сотрудничества в рамках Содружества, разрабатывает совместные предложения в сфере деятельности национальных парламентов (ст. 36).

Межпарламентская ассамблея состоит из парламентских

делегаций. Организацию деятельности Межпарламентской ассамблеи осуществляет Совет Ассамблеи, состоящий из руководителей парламентских делегаций. Процедурные вопросы деятельности Межпарламентской ассамблеи регулируются ее Регламентом. Местом пребывания Межпарламентской ассамблеи является город Санкт-Петербург.

§ 3. Органы Содружества Независимых Государств

Правовым основанием создания и функционирования органов СНГ является Устав Содружества Независимых Государств, раздел VI которого посвящен органам Содружества.

Согласно Уставу, Содружество образует ряд руководящих органов. Это лишний раз свидетельствует о желании учредителей СНГ сохранить управляемость созданной ими достаточно аморфной структуры – факт, который осознавался ими вполне отчетливо с момента основания СНГ. Дальнейшие события это подтвердили буквально на уровне учредительных документов СНГ, где в первую очередь было продекларировано верховенство национальных интересов перед общими, пусть и весьма важными интересами Содружества.

Высшие руководящие органы Содружества и их роль в реализации функций СНГ.

Совет глав государств и Совет глав правительств.

Статья 21 Устава определяет *Высшим органом* Содружества *Совет глав государств,* в котором на высшем уровне представлены все государства-члены. Совет обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью государств-членов в сфере их общих интересов. Данной статьей определена минимальная периодичность заседаний Совета – 2 раза в год. Это так называемые «очередные заседания». Предусмотрены и внеочередные, которые могут созываться по инициативе одного из государств-членов по мере необходимости.

Следующим по значимости органом СНГ является *Совет глав правительств,* который координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств-членов в экономической, социальной и иных сферах общих интересов.

Периодичность заседания Совета глав правительств вдвое выше, чем Совета глав государств, т. е. четыре раза в год. Предусмотрены и внеочередные заседания Совета, созываемые опять же по инициативе правительства одного из государств-членов. Кроме того, Совет глав государств и Совет глав правительств могут проводить совместные заседания.

При принятии решений Совета глав государств и Совета глав правительств доминирует принцип равного суверенитета и принцип его приоритета перед всеми другими отношениями в СНГ. Поэтому решения эти принимаются с общего согласия – консенсусом. При этом любое государство может заявить о своей

незаинтересованности в том или ином вопросе. Данный факт, что особенно интересно, не препятствует принятию решения, однако понятно, что его действие на государство, отказавшееся от консенсуса, распространяться не будет.

Статья 24 Устава определяет, что главы государств и главы правительств на заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств председательствуют поочередно в порядке русского алфавита названий государств-членов Содружества. Заседания обоих органов проводятся по общему правилу в городе Минске, который выступает чем-то вроде столицы Содружества. В целом деятельность данных органов определяется специальными Правилами процедуры[34]. Исходное для них Соглашение о Временных правилах процедуры Совета глав государств и Совета глав правительств государств-участников Содружества – документ изначально временный. Его действие прекращается после вступления в силу Протокола о прекращении многосторонних договоров[35], заключенных в рамках СНГ 1 декабря 2000 г.

Правило 1 посвящено заседаниям. Установлено, что внеочередные заседания могут созываться по инициативе одного или нескольких государств-участников. При этом Председателю Совета глав государств (Совета глав правительств) и Исполнительному Секретариату Содружества Независимых Государств направляется обращение с обоснованием необходимости созыва внеочередного заседания Совета глав государств (Совета глав правительств), а также представляются проекты повестки дня и документов по предлагаемым вопросам.

Что касается времени и места проведения внеочередного заседания, то они определяются Председателем Совета по согласованию со всеми главами государств или главами правительств (в зависимости от того, о заседании какого из двух Советов идет речь) государств-участников не позднее чем в 10-дневный срок со дня получения обращения.

Из вышесказанного следует, что участие или неучастие того или иного государства во внеочередном заседании не влияет на возможность его проведения, но, соответственно, принятые на нем решения оказываются необязательными для тех, кто в принятии этих решений не участвовал. Здесь опять ясно просматривается доминирование принципа исключительности суверенитета каждого государства СНГ.

На заседаниях главы государств или правительств председательствуют поочередно в течение года. В числе наиболее общих полномочий председательствующего:

• открытие и закрытие заседаний; представление для утверждения повестки дня и регламента работы; предоставление

слова для докладов и выступлений;

• постановка на голосование проектов документов и предложений по рассматриваемым вопросам; оглашение справок и заявлений; подписание протокольных решений;

• обеспечение соблюдения рассматриваемых Правил процедуры.

Исполнительный комитет.

Техническую работу по согласованию документов выполняет *Исполнительный комитет Содружества,* полномочия которого определены специальным положением[36]. Если согласно Уставу, Исполком выглядит не более чем рабочим аппаратом Совета глав государств и совета глав правительств, то в положении его статус предстает несколько в ином свете. Здесь надо заметить, что данный орган является правопреемником Исполнительного Секретариата СНГ и Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза, т. е. органов, которые были предусмотрены первоначальными учредительными документами и действовали до появления современного Исполнительного комитета СНГ.

Согласно Положению Исполком является единым постоянно действующим исполнительным, административным и координирующим органом Содружества Независимых Государств. Основными направлениями деятельности и функциями Комитет являются:

• разработка совместно с государствами-участниками Содружества предложений о перспективах развития Содружества, этапах их осуществления и приоритетах СНГ;

• разработка совместно с государствами-участниками и органами Содружества предложений, проектов документов, направленных на развитие сотрудничества государств-участников СНГ в политической, экономической, социальной и других областях, внесение их в установленном порядке на рассмотрение Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета в соответствии со своей компетенцией;

• подготовка предложений по углублению разностороннего экономического сотрудничества в рамках СНГ, созданию и функционированию зоны свободной торговли, обеспечению благоприятных условий для перехода к более высоким ступеням экономического сотрудничества;

• изучение совместно с государствами-участниками и органами Содружества хода экономических реформ в государствах-участниках СНГ и подготовка соответствующих предложений;

• содействие заинтересованным государствам-участникам СНГ в развитии в рамках СНГ частного предпринимательства, многосторонней производственной кооперации, формировании транспортных коридоров, налаживании инвестиционного сотрудничества, развитии сельскохозяйственного рынка, совместном участии в реализации проектов по освоению месторождений топливно-энергетических и сырьевых ресурсов, совместном выходе предприятий на внешние рынки для оказания технического содействия третьим странам в строительстве промышленных и транспортных объектов, решении вопросов свободы транзита, особенно трубопроводного, автомобильного, железнодорожного транспорта;

• подготовка предложений по развитию сотрудничества в вопросах образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры;

• содействие государствам-участникам СНГ в реализации совместных программ и мероприятий по минимизации последствий экологических катастроф техногенного и природного характера, в разрешении миграционных и гуманитарных проблем;

• содействие государствам-участникам СНГ в реализации совместных программ и мероприятий по борьбе с организованной преступностью и терроризмом;

• содействие совместным исследованиям и разработкам в экономической и научно-технической области заинтересованных государств-участников СНГ;

• разработка правовых вопросов взаимодействия государств-участников СНГ, в том числе сближения хозяйственного законодательства, совершенствования правовой базы экономического сотрудничества и интеграции, формирования общих информационных систем заинтересованных государств-участников Содружества;

• анализ и рассмотрение совместно с Советом хода реализации международных договоров, заключенных между государствами-участниками в рамках Содружества, а также решений Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета и подготовка соответствующих предложений;

• содействие созданию заинтересованными государствами-участниками Содружества современного информационного пространства;

• взаимодействие по поручению Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров иностранных дел с рабочими (исполнительными) органами международных организаций и объединений, в том числе образованных в рамках

СНГ, участие в международных мероприятиях;

• содействие по поручению Совета министров иностранных дел проведению внешнеполитических консультаций по актуальным международным вопросам с учетом национальных интересов каждого из государств-участников СНГ;

• содействие в соответствии с поручениями Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров иностранных дел реализации необходимых совместных мер урегулирования имеющих место на территориях государств-участников Содружества вооруженных конфликтов мирными средствами, в том числе с использованием механизмов и ресурсов ООН и ОБСЕ;

• координация и анализ деятельности органов отраслевого сотрудничества Содружества, внесение совместно с Советом и Комиссией предложений по повышению эффективности их работы;

• информирование о деятельности органов СНГ через средства массовой информации.

Несложно сделать вывод о том, что если бы СНГ имело государственный статус, то в образе Исполнительного Комитета напрямую просматривается центральный орган исполнительной власти такого образования. Правда, и сейчас в части вопросов, по которым достигнут консенсус глав государств и правительств, Исполком фактически исполняет соответствующие функции, явно претендуя на статус наднационального административного органа, координирующего и направляющего работу большинства рабочих органов Содружества[37]. Однако даже отсутствие у СНГ статуса суверенного государства не лишает его, как уже отмечалось, статуса субъекта международного права. И вот именно при реализации этого статуса наднациональные полномочия уставных органов СНГ становятся реальностью, от которой уйти невозможно в силу важности и юридической оформленности международно-правовых отношений. Отметим это особо. Статус уставных органов Содружества нельзя свести лишь к рабочим и внутриорганизационным. В той части, в какой Содружество выступает полноправным субъектом международного права, его органы неизбежно выходят на уровень наднациональных в силу самой природы международно-правовых отношений.

Данный вывод подтверждается при рассмотрении полномочий *Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ*. Согласно пункту 8 раздела III Положения Председатель Комитета является основным административным лицом Содружества, назначаемым по

предложению государства-участника СНГ Советом глав государств Содружества сроком на 3 года решением, принятым консенсусом. В случае досрочного освобождения от должности Председателя Комитета решение принимается простым большинством голосов членов Совета глав государств СНГ. Исполнительный секретарь СНГ не только организует подготовку и проведение заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ, которые являются наиболее значимыми органами Содружества. Одновременно он координирует работу органов отраслевого сотрудничества СНГ в вопросах углубления экономического взаимодействия, поэтапного формирования и функционирования зоны свободной торговли, развития интеграционных процессов в Содружестве.

В плане реализации статуса Содружества в качестве субъекта международного права именно Исполнительный секретарь поддерживает и развивает контакты с международными организациями на уровне их рабочих (исполнительных) органов, содействует обеспечению взаимодействия между органами Содружества. Исполнительный секретарь представляет на утверждение Совета глав правительств СНГ проект единого бюджета органов Содружества на предстоящий год и отчет об исполнении бюджета за предыдущий год после обсуждения в Совете, является главным распорядителем средств единого бюджета органов Содружества и подотчетен Совету глав правительств СНГ.

Исполнительный секретарь обладает особым полномочием доводить до сведения глав государств, глав правительств, министров иностранных дел государств-участников Содружества, Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета, а также руководителей других органов Содружества информацию, которая представляет интерес с точки зрения развития Содружества Независимых Государств; вносит на их рассмотрение соответствующие предложения. Иными словами – это не только главное административное, но и главное доверенное лицо руководителей глав государств-членов Содружества.

Возвращаясь к Правилам процедуры, особое внимание следует уделить порядку принятия решений Советом глав государств или Советом глав правительств. Согласно Правилам, порядок этот определен так. Правило 19 определяет форму и порядок принятия документов. В число этих документов входят договоры, решения, заявления, обращения, а также протокольные решения. Что касается договоров, то их заключение и вступление

в силу определяется Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г.[38]

Довольно характерен порядок принятия решений. По всем вопросам, кроме процедурных, решения принимаются консенсусом, который определяется особым образом в отличие от общепринятого общего согласия. В данном случае консенсус – это отсутствие официального возражения хотя бы одного из государств-участников, выдвигаемого им как представляющее препятствие для принятия решения по рассматриваемому вопросу. Принятое таким образом решение обязательно для государств-участников, участвовавших в его принятии. Последнее, как показывает практика, далеко от идеальной формулы. Действительность демонстрирует немало примеров неисполнения такого рода решений. По нашему мнению, поводом для этого может быть сама формула такого консенсуса, при котором требуется не согласие, а отсутствие мотивированного возражения. Ситуация осложняется еще и тем, что согласно тем же Правилам любое государство-участник может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе. Однако это не является препятствием для принятия решения. Причем, консенсус в смысле правил не перестает быть таковым.

Что касается решений по процедурным вопросам, то они принимаются простым большинством голосов участвующих в заседании глав государств (глав правительств). Лишь в исключительных случаях при необходимости принятия безотлагательных решений в промежутках между заседаниями Совета глав государств и Совета глав правительств может иметь место отступление от установленного порядка голосования своеобразной формулой консенсуса. В таких ситуациях по указанию Председателя соответствующего Совета Исполнительный Секретариат организует голосование с использованием подлинника подписи каждого из глав государств (глав правительств).

Общей слабости решений, принимаемых Советами, способствует также правило оговорок. Согласно ему государство-участник может при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему сформулировать оговорку. Так, например, Правило 22 об исполнении документов не действует в отношении Азербайджанской Республики в соответствии с оговоркой. Хотя некоторой коррективой может служить Правило 26, определяющее возможность созыва совещаний руководителей соответствующих государственных органов стран Содружества для решения вопросов сотрудничества в отдельных областях и

разработки рекомендаций для Совета глав государств и правительств.

Таким образом, внешний демократизм в принятии решений, основанный на безусловном доминировании национальных суверенитетов стран-участниц СНГ, на деле приводит к трудностям в достижении эффективных результатам в реализации решений Содружества. И здесь исходное противоречие, заложенное в учредительных документах, зримо дает о себе знать и самым непосредственным образом ослабляет дееспособность СНГ как единой организации.

Основной акцент в обеспечении единства действий государств СНГ в различных областях жизни, в том числе в международных делах поставлен на координационные органы и процедуры. В числе органов Содружества, обеспечивающих такую координацию, заметное место занимает Совет министров иностранных дел, который на основе решений Советов глав государств и правительств осуществляет координацию внешнеполитической деятельности государств-членов, включая их деятельность в международных организациях, и организует консультации по вопросам мировой политики, представляющим взаимный интерес.

В числе постоянно действующих исполнительных и координационных органов Содружества до 2000 г. важную роль играл *Координационноконсультативный Комитет*[39]. Согласно Правилам процедуры, во исполнение решений Совета глав государств и Совета глав правительств Комитет вырабатывает и вносит предложения по вопросам сотрудничества в рамках Содружества, развития социально-экономических связей; способствует реализации договоренностей по конкретным направлениям экономических взаимоотношений; организует совещания представителей и экспертов для подготовки проектов документов, выносимых на заседания Совета глав государств и Совета глав правительств; обеспечивает проведение заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств; содействует работе других органов Содружества. Эти функции при последующем реформировании СНГ отошли к Исполнительному комитету.

Совет министров обороны и Главное командование Объединенных Вооруженных Сил. Важнейшую роль в структуре СНГ играет *Совет министров обороны* и *Главное командование Объединенных Вооруженных Сил.* Первый действует на основании собственного Положения[40]. Совет министров обороны обладает рядом важных функций. В частности, он рассматривает концептуальные подходы к вопросам военной политики и

военного строительства государств-участников СНГ и при необходимости вносит предложения на рассмотрение Совета глав государств Содружества. Таким образом, непосредственно под эгидой Совета глав государств разрабатывается единая политика в области обороны и военного строительства всего Содружества. При этом сам же этот орган осуществляет координацию военного сотрудничества государств Содружества. Так, единая военная функция Содружества выведена за рамки его Исполкома, распространяющего свое влияние на большинство других вопросов. Данная конструкция весьма напоминает российскую конструкцию прямого подчинения ряда структур, в том числе и силовых, Президенту страны.

Кроме того, Совет министров обороны разрабатывает и представляет на рассмотрение соответственно Совета глав государств и правительств Содружества предложения: по координации усилий государств-участников Содружества, направленных на предотвращение вооруженных конфликтов на их территориях и их внешних границах; о сближении нормативно-правовых актов государств-участников Содружества в области военного строительства и социальной защиты военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей; о долевых взносах и потребности в ассигнованиях для обеспечения деятельности Совета и его рабочих органов. Таким образом, в части военного строительства функция разработки координирующего законодательства смещается от Межпарламентской ассамблеи к Совету министров обороны.

Совет министров Обороны решает свои практические задачи через согласованные им усилия министров обороны стран-членов Содружества, в том числе по вопросам реализации соглашений и других документов Совета глав государств в области обороны и военной безопасности; создания военно-научной базы, развития систем управления войсками (силами), оборудования в оперативном отношении; обеспечения экологической безопасности на военных объектах государств-участников Содружества; рассматривает предложения по вопросам подготовки и применения Групп военных наблюдателей и Коллективных сил по поддержанию мира в СНГ, а также предложения Штаба по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества по вопросам, предусмотренным Положением об этом Штабе, и др.

Структура и состав Совета. Совет министров обороны, согласно Положению о нем[41], состоит из Председателя Совета министров обороны, заместителя Председателя Совета министров обороны и членов Совета министров обороны. Для обеспечения

деятельности Совета министров обороны и осуществления взаимодействия с соответствующими органами Содружества Независимых Государств создаются постоянно действующие рабочие органы Совета министров обороны:

• Штаб по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества и Секретариат Совета министров обороны, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с положениями об этих органах, утверждаемыми соответственно советом глав государств СНГ и Советом министров обороны. Последняя редакция статьи Устава опять же является прямой аналогией с государственным устройством, где по традиции всякое решение высших органов власти обязательно дублируется и детализируется военными или военизированными ведомствами;

• решениями Совета министров обороны назначаются Секретарь совета министров обороны и Представитель Совета министров обороны при Исполнительном Секретариате СНГ.

Таким образом, никакой субординации в деятельности Исполкома и Совета министров обороны нет. Совет имеет в Исполкоме собственного представителя, что подчеркивает его особый статус как органа, напрямую подчиненного по вопросам особой важности Совету глав государств. Членами Совета министров обороны являются министры обороны государств-участников Содружества, главы которых подписали Решение о настоящем Положении, и Начальник Штаба по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества. Члены Совета министров обороны обладают равными правами. При принятии решений действует принцип: одно государство – один голос.

Председатель Совета министров обороны избирается из числа членов Совета министров обороны – министров обороны государств-участников Содружества. Председательство в Совете министров обороны осуществляется в порядке, установленном Советом глав государств СНГ.

Заместителем Председателя Совета министров обороны является Начальник Штаба по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества.

Принцип отрицательного консенсуса действует и при принятии решений Совета министров обороны. В частности, министры обороны или уполномоченные ими представители государств-участников Содружества, главы которых не подписали Решение о Совете министров обороны, могут участвовать в заседаниях этого совета в качестве наблюдателей.

Основной формой деятельности Совета министров обороны

являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, как правило, не реже одного раза в три месяца. Внеочередные заседания Совета министров обороны созываются по решению Совета глав государств СНГ, Председателя Совета министров обороны, а также по предложению любого члена этого Совета, поддержанному не менее одной трети членов данного Совета.

По решению Совета министров обороны его заседания могут проводиться на территории любого другого государства-участника Содружества. В этом случае материально-техническое обеспечение подготовки и проведения заседаний Совета министров обороны осуществляется министерством обороны государства, на территории которого проводятся эти заседания.

Надо заметить, что до конца 1993 г. существовало *Главное командование Объединенных Вооруженных Сил Содружества,* которое затем было реорганизовано в *Штаб по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств.* Здесь опять дало о себе знать основное противоречие Содружества, но теперь уже в сторону отступления от структур, схожих с типично государственными и приобретающими поэтому вид и функции надгосударственных органов. В данном случае то, что было Командованием со всеми вытекающими последствиями, превратилось в координационный штаб. Чтобы убедиться, насколько наднациональные функции в данном случае уступили место координационным, рассмотрим этот вопрос подробнее.

Положение о Штабе было утверждено Решением о Штабе по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств[42]. Обратим внимание на ряд его характерных черт.

Штаб является постоянно действующим рабочим органом Совета министров обороны, приравнивается к Генеральному (Главному) штабу вооруженных сил принимающего государства. Он предназначен для содействия развитию всестороннего военного сотрудничества между министерствами обороны государств Содружества и координации реализации решений Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров обороны в этой области.

Решением Совета коллективной безопасности от 19 января 1996 г.[43] Штабу по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств переданы функции Секретариата Совета коллективной безопасности.

Среди наиболее интересных функций Штаба: аналитическая работа по вопросам военного строительства, в том числе сбор,

обобщение и анализ открытой информации по военно-политической обстановке в мире и регионах, представляющих интерес для государств Содружества; изучение, анализ и обобщение опыта научных достижений военных ведомств государств Содружества, разработка предложений по сотрудничеству в области военнонаучных исследований, военно-технической политики, тылового обеспечения войск и миротворческих сил; координация усилий в оказании взаимной помощи по созданию и развитию вооруженных сил государств Содружества; анализ нормативно-правовых актов государств СНГ по военным вопросам, вопросам социальной и правовой защиты военнослужащих и членов их семей и выработка рекомендаций по их сближению; участие в координации усилий государств Содружества по соблюдению международных договоренностей в области мер доверия и повышения открытости в военной сфере, сокращения обычных вооруженных сил и вооружений; разработка и согласование мер по материальному и техническому обеспечению воинских формирований СНГ, принципов создания и содержания для них запасов материальных средств и др.

Штаб разрабатывает предложения Совету министров обороны по вопросам подготовки и применения групп военных наблюдателей и Коллективных сил по поддержанию мира в Содружестве, а также других вопросов перспективного и текущего военного строительства.

Штаб обладает весьма важной и уж наверняка наднациональной функцией осуществления по поручению Совета министров обороны контактов с органами военного управления государств, не являющихся участниками СНГ, военно-политическими союзами и международными организациями. Напомним в этой связи, что сам Совет министров обороны – это всего лишь рабочий орган Содружества.

Сюда же следует отнести подготовку по поручению Совета министров обороны предложений и согласование вопросов по оперативному оборудованию театров военных действий в интересах государств Содружества, обеспечению электромагнитной совместимости важнейших радиоэлектронных средств государств СНГ, а также использование радиочастотного спектра их вооруженными силами.

Штаб прилагает значительные усилия по подготовке предложений и реализации мер в области достижения многосторонних договоренностей по совместному использованию элементов инфраструктуры (аэродромы, полигоны и др.) в интересах вооруженных сил государств Содружества; по созданию системы закрытой связи министерств обороны стран Содружества

и координацию вопросов обеспечения надежного опознавания объектов в вооруженных силах государств Содружества, планирование потребностей обеспечения министерств обороны государств СНГ ключевыми документами к единым системам опознавания.

Штаб осуществляет информирование государственных органов, средств массовой информации и общественности государств Содружества и зарубежных стран о деятельности в области военного сотрудничества и готовит аналитические доклады Совету министров обороны о состоянии и перспективах военного сотрудничества на многосторонней основе.

Весьма характерно, что при исполнении своих обязанностей начальник Штаба соблюдает интересы государств Содружества и не может быть связан указаниями или подвергаться влиянию со стороны одного или нескольких государств в целях достижения ими односторонних преимуществ.

Неприкосновенность помещений Штаба гарантируется принимающим государством Содружества, власти которого обязаны принять все надлежащие меры для их безопасности и защиты от противоправных действий. Неприкосновенность помещений Штаба не дает право использовать их в целях, не совместимых с функциями Штаба.

Неприкосновенность документов и архивных фондов, находящихся в Штабе, гарантируется принимающим государством. Принимающее государство не вправе требовать отчуждения имущества или денежных средств, принадлежащих Штабу, и не несет ответственности по обязательствам Штаба. Государства Содружества признают имеющими силу официальные документы, печати и штампы Штаба. Свобода сношений органов Штаба с министерствами обороны государств Содружества гарантируется государствами Содружества. Официальная корреспонденция, почта Штаба неприкосновенны. Личный состав Штаба, выполняющий обязанности курьеров и фельдъегерей, пользуется при исполнении служебных обязанностей личной неприкосновенностью и защитой принимающего государства Содружества.

Неприкосновенность личности военнослужащих и гражданского персонала Штаба при исполнении ими служебных обязанностей в силу международного характера их деятельности гарантируется на всей территории государств Содружества. Военнослужащие вооруженных сил государств Содружества, проходящие службу в Штабе, если они не являются гражданами принимающего государства и не проживают постоянно на его территории, за некоторыми исключениями пользуются

иммунитетом от уголовной, административной и гражданской юрисдикции.

Представители вооруженных сил государств Содружества – заместители начальника Штаба и члены их семей на территории государств Содружества пользуются привилегиями и иммунитетом, предоставляемыми согласно международному праву и законодательству принимающего государства членам дипломатического персонала.

Каждое государство Содружества обязано уважать характер полномочий, выполняемых личным составом Штаба, обязано воздерживаться от оказания на них влияния и делать все возможное, чтобы поддерживать их при выполнении ими своих обязанностей. Кроме того, для личного состава установлены специальные гарантии социального обеспечения.

Несомненно, что особенности правового статуса Штаба и его полномочия, которые, конечно, нельзя расценить иначе как наднациональные, с трудом разрешаемые в рамках основного противоречия СНГ, обусловлены самой спецификой военной функции и общей заинтересованностью стран Содружества в обеспечении своей безопасности, тем более, что наибольшие затраты на это взяла на себя Россия (деятельность Штаба финансируется на 50 %). Понятно, что сама Россия напрямую заинтересована в сохранении своего военного влияния и присутствия на территории стран Содружества. Однако столь же ясно, что и для них вопрос безопасности отнюдь не является второстепенным. Поэтому в целом существующее распределение бремени на военную безопасность в СНГ вряд ли можно признать справедливым.

Группы военных наблюдателей и Коллективные силы по поддержанию мира в СНГ. Еще одна уставная структура, обеспечивающая внутреннюю безопасность Содружества, – *Группы военных наблюдателей и Коллективные силы по поддержанию мира в СНГ*. Соглашение о них подписано в Киеве 20 марта 1992 г.[44] Решением Совета глав государств СНГ (Москва, 19 января 1996 г.) утверждено Положение о Коллективных силах по поддержанию мира в Содружестве[45].

Остановимся на отличительных особенностях этого важнейшего для реалий современного СНГ института обеспечения миротворчества и внутренней безопасности, ориентируясь на названное положение. Согласно ему, Коллективные силы по поддержанию мира в СНГ (далее – КСПМ) являются временным коалиционным формированием, которое создается на период проведения операции по поддержанию мира в целях содействия урегулированию конфликтов на территории

любого участника СНГ.

Принципиальное политическое решение о проведении операции с использованием КСПМ принимается Советом глав государств СНГ (далее – Совет глав государств) консенсусом на основе обращения одного или нескольких государств-участников Содружества. Основанием служит соответствующая просьба или согласие всех конфликтующих сторон. Должно также соблюдаться условие достижения между ними соглашения о прекращении огня и других враждебных действий до направления в зону конфликта КСПМ.

Мандат на каждую операцию по поддержанию мира (далее – ОПМ) утверждается Советом глав государств по представлению Совета министров иностранных дел и Совета министров обороны государств-участников Содружества. О принятом решении Совет глав государств незамедлительно информирует Совет Безопасности ООН и Председателя ОБСЕ. Исходя из обстановки, масштабов конфликта и в соответствии с Уставом ООН, Совет глав государств может запрашивать полномочия (мандат) и финансовые средства у Совета Безопасности ООН на проведение ОПМ.

Деятельность КСПМ не должна нарушать суверенитет, территориальную целостность и нерушимость границ государств, на территории которых она осуществляется. Естественно, что ОПМ не заменяет урегулирования конфликта путем переговоров, которые всегда приоритетны по отношению к применению силовых мер[46].

Состав КСПМ определяется решением Совета глав государств и Мандатом на проведение ОПМ. Исходя из объема решаемых задач и конкретной обстановки в зоне конфликта в состав КСПМ может быть включен военный, полицейский (милицейский) и гражданский персонал, из которого формируются объединенное командование, боевые части (подразделения), группа военных наблюдателей, группа экспертов, подразделения полиции (милиции) части (подразделения) боевого и материально-технического обеспечения, другие органы и подразделения, обеспечивающие выполнение поставленных задач.

При проведении ОПМ на КСПМ могут возлагаться следующие задачи:

• наблюдение за выполнением условий перемирия и соглашения о прекращении огня, содействие созданию безопасной обстановки в неспокойных районах путем обеспечения видимого присутствия КСПМ;

• обозначение зон ответственности, разъединение противоборствующих сторон, создание демилитаризованных зон,

зон разъединения, гуманитарных коридоров, содействие деконцентрации сил сторон, предотвращение их перемещений и столкновений в этих зонах;

• создание условий для переговоров и других мероприятий по мирному урегулированию конфликта, восстановлению законности и правопорядка, нормального функционирования государственных и общественных учреждений и организаций;

• установление фактов нарушения соглашений о прекращении огня и перемирии и проведение по ним расследования;

• контроль местности и действий населения в зоне ответственности, противодействие массовым беспорядкам, содействие обеспечению прав человека;

• контроль за ликвидацией фортификационных сооружений, заграждений и минных полей;

• охрана жизненно важных объектов;

• принятие мер по обеспечению связи между конфликтующими сторонами и безопасности официальных встреч между ними на всех уровнях;

• контроль перевозок, пресечение противоправного ввоза и вывоза боевой техники, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;

• обеспечение безопасного транзита всех видов транспорта и функционирования коммуникаций;

• содействие налаживанию нормальных контактов между населением конфликтующих сторон;

• содействие оказанию гуманитарной помощи гражданскому населению;

• обеспечение беспрепятственных поставок гуманитарной помощи;

• участие в выполнении решений и рекомендаций Совета Безопасности ООН, органов ОБСЕ и иных международных организаций по мирному урегулированию конфликта.

Объединенное командование является органом военного управления, предназначенным для руководства КСПМ, и может состоять из командования в составе Командующего КСПМ, Начальника Штаба – первого заместителя Командующего, заместителей Командующего и других должностных лиц, предусмотренных организационно-штатной структурой Объединенного командования, утверждаемой Советом министров обороны.

Естественно, организуется Штаб в составе Начальника Штаба, его заместителей, представителей вооруженных сил государств-участников операции по поддержанию мира и соответствующих

структурных подразделений, а также подразделения родов войск, специальных войск и тыла в соответствии с организационно-штатной структурой Объединенного командования.

В функции Объединенного командования входят:

• реализация решений Совета глав государств о применении КСПМ в зоне конфликта;

• анализ военно-политической обстановки в зоне конфликта и представление докладов с выводами и предложениями Совету глав государств и Совету министров обороны;

• управление КСПМ при подготовке и проведении ОПМ;

• разработка и осуществление мер по повышению уровня подготовки органов управления, частей и подразделений КСПМ;

• взаимодействие с руководством принимающего государства, конфликтующих сторон, местными органами власти, представителями ООН, ОБСЕ и других международных организаций в зоне конфликта;

• взаимодействие с пограничными войсками государств-участников Содружества Независимых Государств в зоне конфликта;

• участие в переговорном процессе по стабилизации обстановки в зоне конфликта;

• осуществление взаимодействия с органами управления государств-участников и штабом по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств (далее Штаб по координации военного сотрудничества) по вопросам комплектования частей и подразделений КСПМ личным составом, обеспечения их вооружением, военной техникой и материально-техническими средствами.

В зоне конфликта обеспечивается организация и поддержание рабочих контактов с представителями ООН, ОБСЕ и других международных организаций, министерствами иностранных дел, обороны, безопасности и внутренних дел государств-участников Содружества, политическим руководством принимающего государства и представителями конфликтующих сторон. Миссиям и другим органам ООН и ОБСЕ предоставляется оперативная информация о деятельности КСПМ в объеме, необходимом для решения ими задач в зоне конфликта, а также дается возможность посещения частей и подразделений, входящих в их состав[47].

Штаб является основным органом управления Объединенного командования КСПМ. Он формируется на коалиционной основе с участием представителей всех государств-участников операции.

Группа военных наблюдателей является специальным подразделением, в состав которого входят военнослужащие государств-участников ОПМ. Она может выполнять задачи в составе КСПМ или самостоятельно.

Группа военных наблюдателей, как правило, используется для контроля и проверки того, как стороны, участвующие в конфликте, соблюдают взятые на себя обязательства, например, соглашения о прекращении огня, ограничении уровня численности вооруженных сил в данном районе, выводе из указанных районов своих войск и их демобилизации. Деятельность военных наблюдателей преследует цель убедить стороны уважать свои обязательства, например, путем восстановления статус-кво после нарушения соглашения о прекращении огня.

Группа экспертов предназначена для изучения и оценки военнополитической обстановки, процессов урегулирования, действий КСПМ, прогнозирования развития обстановки и подготовки обоснованных предложений для принятия решений Командующим. Она может привлекаться для подготовки предложений по решению спорных вопросов, требующих специальных знаний.

Подразделения полиции (милиции) включают персонал, выделенный государствами-участниками ОПМ, и предназначены для содействия в обеспечении законности, правопорядка, прав человека и нормального функционирования государственных институтов в районе проведения ОПМ. Подразделения полиции (милиции), выделенные государствами-участниками ОПМ в состав КСПМ, подчиняются Командующему.

Подготовка личного состава КСПМ осуществляется централизованно – на базе единых для Содружества центров подготовки или самостоятельно – на базе учебных центров посылающих государств и проводится по единой программе, утверждаемой Советом министров обороны по согласованию с Советом министров иностранных дел. Основной задачей подготовки является получение личным составом знаний и практических навыков, связанных с выполнением миротворческих задач.

При этом используются учебные центры (курсы), осуществляющие свою деятельность по специальным программам обучения, утверждаемым Советом министров обороны.

Разделом IV Положения о Коллективных силах по поддержанию мира в СНГ специально регламентированы основы применения Коллективных сил по поддержанию мира. В их числе: возможность введения КСПМ в район конфликта только после

достижения между конфликтующими сторонами соглашения о прекращении огня или перемирии и выполнения ими этих соглашений. Действия КСПМ не должны выходить за рамки полномочий, определенных Мандатом; национальные контингенты переходят в прямое подчинение Командующему с момента доклада их командира (начальника) о прибытии в район конфликта.

В числе основных принципов действия КСПМ беспристрастность и нейтральность; соблюдение законов принимающего государства; уважение обычаев и традиций местного населения; неучастие в боевых действиях; неприменение оружия, кроме специально регламентированных случаев; открытость деятельности (п. 28 Положения).

В период прохождения службы в составе КСПМ личный состав пользуется статусом, привилегиями и иммунитетом, которые предоставляются персоналу ООН при проведении операций по поддержанию мира в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 февраля 1946 г.[48], Конвенцией о безопасности ООН и связанного с ней персонала, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1994 г., Протоколом о статусе Групп военных наблюдателей и Коллективных сил по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств от 15 мая 1992 г. и указанным Положением[49].

Непрерывный срок пребывания личного состава в составе КСПМ не должен превышать шести месяцев. Продление указанного срока может быть осуществлено только с личного согласия и решаться в индивидуальном порядке. Личный состав КСПМ защищен специальными социальными и правовыми гарантиями. КСПМ имеют собственные отличительные знаки, которые должны быть легко опознаваемыми на значительном расстоянии и при ограниченной видимости.

Совет командующих Пограничными войсками. Еще одним военным органом СНГ является *Совет командующих Пограничными войсками,* созданный на основе Соглашения о Положении о Совете командующих Пограничными войсками[50]. Он является коллегиальным органом Совета глав государств и правительств Содружества. Его задача – координация охраны внешних границ и экономических зон государств-участников СНГ. Основной формой работы Совета командующих являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал в столицах государств-участников Содружества. Внеочередные заседания Совета командующих созываются по поручению Совета глав государств или Совета глав

правительств Содружества, а также по просьбе одного или нескольких членов Совета командующих. Последнее требует согласия не менее двух третей его членов.

Членами Совета командующих по должности являются командующие (начальники) Пограничными войсками (или другие полномочные представители) государств-участников Содружества, а также Председатель Координационной службы Совета командующих. Исходя из общих принципов СНГ, члены Совета командующих обладают равными правами.

Целями деятельности Совета командующих являются: содействие реализации решений Совета глав государств и правительств Содружества, собственных решений, а также положений Устава СНГ, касающихся пограничных вопросов; координация усилий Пограничных войск в области охраны внешних границ и экономических зон, а также по обеспечению стабильного положения на них; развитие дружественных связей между Пограничными войсками государств-участников Содружества; содействие развитию и укреплению Пограничных войск государств-участников Содружества путем сближения национального законодательства по вопросам границ и их охраны, взаимного обмена информацией, сотрудничества в области военно-технической политики и подготовки кадров.

В числе приоритетных функций Совета командующих: разработка концептуальных вопросов пограничной охраны, подготовка на их основе предложений, проектов документов и договоров по пограничным вопросам; внесение в Совет глав государств и правительств, высшие органы государственной власти и управления государств Содружества предложений по вопросам охраны внешних границ и экономических зон, обеспечения деятельности Пограничных войск; координация деятельности Пограничных войск государств Содружества по вопросам, требующим совместных действий.

Совет командующих возглавляется *Председателем Совета командующих Пограничными войсками* и его заместителем, которые уполномочены присутствовать на заседаниях Совета глав государств и правительств и других уставных органов Содружества и представлять Совет командующих в отношениях с участниками Содружества и другими государствами, а также международными организациями по соответствующим вопросам.

Для обеспечения выполнения возложенных на Совет командующих функций создается его постоянный рабочий орган – Координационная служба. При необходимости в пределах выделенной численности и ассигнований Совет командующих может создавать временные рабочие органы. Правоспособность

Координационной службы определяется Советом глав правительств СНГ, временных рабочих органов – Советом командующих в пределах предоставленных полномочий.

Неприкосновенность членов Совета командующих, военнослужащих и служащих органов Совета в силу международного характера их деятельности гарантируется. Принимающее государство обеспечивает безопасность членов Совета командующих, военнослужащих и служащих его органов и принимает необходимые меры для предупреждения или пресечения каких бы то ни было посягательств на их личность, свободу и достоинство. Члены Совета командующих, личный состав органов Совета командующих на территории государств-участников СНГ пользуются иммунитетом от уголовной, административной и гражданской юрисдикции, кроме:

• случаев, когда по мотивированному постановлению правоохранительных органов принимающего государства Совет командующих откажет в иммунитете должностному лицу;

• гражданских исков, связанных с личным имуществом, семейными обстоятельствами, любой профессиональной деятельностью, осуществляемой данным лицом в принимающем государстве за пределами его официальных функций.

Неприкосновенность помещений органов Совета командующих гарантируется принимающим государством, власти которого обязаны принять все надлежащие меры для их защиты от противоправных посягательств. Неприкосновенность документов, архивных фондов органов Совета командующих гарантируется, если Совет глав государств СНГ не примет иного решения. Официальная корреспонденция, почта органов Совета командующих неприкосновенны, не подлежат задержанию, вскрытию или аресту. Курьеры и фельдъегери органов Совета командующих пользуются при исполнении служебных обязанностей личной неприкосновенностью и защитой принимающего государства. На служащих Совета командующих и его органов, а также членов их семей распространяются достаточно широкие меры социальной защиты.

Таким образом, *система органов СНГ* имеет сложную и четко закрепленную структуру, направленную на решение целей, задач и функций СНГ. Система органов представляет собой единый и целостный механизм с установленной иерархией и является олицетворением Содружества. Все органы наделены определенным статусом и компетенцией, но разные органы Содружества занимают неодинаковое место и имеют строго отведенную им роль в механизме реализации функций СНГ, которые тесно переплетаются между собой. А важной

отличительной чертой некоторых указанных органов Содружества в отличие от государственных органов является наднациональный характер их компетенции, что в свою очередь характеризует СНГ как особое международное объединение.

Межпарламентская Ассамблея как орган межнационального управления в рамках СНГ.

Межпарламентская Ассамблея (МПА) государств-участников СНГ была образована 27 марта 1992 г. на основе Алма-Атинского соглашения, подписанного главами парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, как консультативный орган для подготовки проектов законодательных документов, представляющих взаимный интерес.

В 1993–1995 гг. членами Межпарламентской Ассамблеи стали парламенты Азербайджанской Республики, Грузии, Республики Молдова. В 1999 г. к Алма-Атинскому соглашению присоединилась Украина. В мае 1995 г. главы государств СНГ подписали Конвенцию о Межпарламентской Ассамблее, которая вступила в силу с 16 января 1996 г. В соответствии с этой Конвенцией Межпарламентская Ассамблея получила официальный статус межгосударственного органа и заняла ведущее место в системе органов Содружества Независимых Государств.

Раздел VII Устава СНГ посвящен Межпарламентской Ассамблее и межпарламентскому сотрудничеству в рамках Содружества. Согласно ст. 36 Устава, в число основных функций Межпарламентской Ассамблеи входят межпарламентские консультации, обсуждение вопросов сотрудничества в рамках Содружества, разработка совместных предложений в сфере деятельности национальных парламентов государств-членов СНГ.

Конвенция о Межпарламентской Ассамблее СНГ[51] ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом «О ратификации Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых Государств» от 17 июня 1996 г. № 75-ФЗ[52].

В преамбуле Конвенции отмечается, что создание Ассамблеи связано с активной линией на превращение Содружества в дееспособное объединение государств и необходимостью формирования эффективной интеграционной структуры СНГ, сближением законодательств государств СНГ.

Ассамблея *состоит* из парламентских делегаций государств СНГ, которые избираются или назначаются их парламентами из числа своих членов в соответствии с внутренними регламентами

и процедурами. Каждая делегация имеет своего руководителя. Объем, срок действия и порядок прекращения полномочий парламентской делегации определяется соответствующим государством на основе его внутренних правил и процедур.

Деятельность Ассамблеи носит гласный и представительный характер. С согласия или по приглашению Совета Ассамблеи на ее открытых заседаниях и заседаниях ее органов могут присутствовать в качестве наблюдателей представители других органов Содружества. Аналогичное право предоставлено представителям Парламентов государств, не являющихся участниками Конвенции о Межпарламентской Ассамблеи, а также представителям международных и общественных организаций как государств-участников МПА, так и иных государств.

Межпарламентская Ассамблея наделена правом обсуждения вопросов сотрудничества государств-участников в различных областях и направления рекомендаций Совету глав государств и/или Совету глав правительств, другим органам Содружества, парламентам государств-участников СНГ.

Согласно Регламенту Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества[53], Ассамблея принимает свои решения в форме следующих актов: заявлений, обращений, рекомендаций, предложений, меморандумов. По организационным вопросам Ассамблея может принимать постановления. Межпарламентская Ассамблея разрабатывает модельные законодательные акты по вопросам, находящимся в сфере общих интересов Сторон Соглашения. Решения Ассамблеи могут приниматься только на ее пленарном заседании. Решением Межпарламентской Ассамблеи по обсуждаемым вопросам принимаются на основе общего согласия (консенсуса).

Понятие *консенсуса* установлено ст. 14 Регламента МПА – как отсутствие любого официального возражения делегаций, присутствующих на заседании и принимающих участие в обсуждении данного вопроса.

В числе приоритетных направлений деятельности Ассамблеи – принятие рекомендаций по сближению их законодательства, а также принятие в этих целях типовых (модельных) законодательных актов, которые направляются Парламентам государств СНГ. За годы деятельности Ассамблеи принято более 130 таких документов (в том числе такие, как Гражданский, Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный модельные кодексы и общая часть Налогового модельного кодекса), обеспечивающих реальное сближение национальных законодательств[54].

В соответствии с Конвенцией о МПА 1995 г. Ассамблея

обладает следующими полномочиями: принимает рекомендации по сближению законодательства государств-участников; принимает типовые (модельные) законодательные акты и с соответствующими рекомендациями направляет их парламентам государств-участников Конвенции; принимает рекомендации по приведению законодательства государств-участников в соответствие с положениями международных договоров, заключенных этими государствами в рамках СНГ; содействует осуществлению обмена информацией правового характера между государствами-участниками.

Одно из важнейших направлений ее деятельности – разработка и принятие модельных законодательных актов[55]. Среди разработанных модельных законов есть законы, работающие на социально-экономический союз, например, о таможенном деле, иностранных инвестициях, социальной защите населения, охране окружающей среды, акты, стимулирующие формирование единого культурного, научного, образовательного и информационного пространства.

МПА приняла такие важнейшие модельные законы, как: Гражданский кодекс, «О защите экономической конкуренции», «О финансово-промышленных группах», «Об акционерных обществах», «Об аудите», «О бухгалтерском учете и отчетности», «О банкротстве банков», «О государственной поддержке малого предпринимательства», «Об охране труда», «О коллективных договорах и соглашениях», «О радиационной безопасности», «О животном мире», «О гидрометеорологической деятельности», др.

Межпарламентская Ассамблея принимала активное участие в разработке целого ряда межгосударственных программ, среди которых: Программа действий по развитию Содружества Независимых Государств на период до 2005 года[56]; Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на период с 2000 до 2003 года[57]; Программа государств-участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года[58].

МПА содействует реализации решений СНГ путем принятия рекомендаций по синхронизации процедур ратификации (утверждения) парламентами государств-участников Содружества Независимых Государств договоров (соглашений), заключенных в рамках Содружества. Кроме того, на основе решений, принятых Советом глав государств или Советом глав правительств такие рекомендации разрабатываются применительно к иным международным договорам, участие в которых государств Содружества является желательным для достижения общих целей,

закрепленных в Уставе Содружества.

МПА тщательно изучает и отслеживает изменения законодательства участников СНГ, принимает рекомендации по приведению их законодательства в соответствие с положениями международных договоров, заключенных этими государствами в рамках Содружества Независимых Государств. Ассамблея содействует осуществлению обмена между государствами-участниками информацией правового характера, разрабатывает меры по углублению и повышению эффективности межпарламентского сотрудничества.

Одной из важнейших задач МПА СНГ является миротворческая деятельность, которая предусматривает как разработку правовых основ участия в урегулировании региональных конфликтов, так и непосредственно миротворческие акции в горячих точках стран Содружества. Важнейшим из результатов, достигнутых в этой области, стало подписание в мае 1994 г. Бишкекского протокола – единственного политического документа, обеспечивающего прекращение огня в Нагорном Карабахе. Деятельность МПА СНГ в этот период не имела аналогов в практике парламентской дипломатии. Как правило, парламентарии не принимают непосредственного участия в переговорном процессе – это прерогатива дипломатов, представителей исполнительной власти. Задача парламентариев – только лишь создать для переговоров благоприятную политическую атмосферу. Тем не менее, представители МПА СНГ занимались посреднической деятельностью и имели на это мандат от сторон конфликта, а также от Совета глав государств СНГ, который в своем Заявлении от 15 апреля 1994 г. по поводу конфликта в Нагорном Карабахе и вокруг него приветствовал примирительную миссию Межпарламентской Ассамблеи СНГ[59].

Межпарламентская Ассамблея собирается на очередные и внеочередные пленарные заседания. Очередные пленарные заседания Ассамблеи проводятся не реже двух раз в год. Место, время, а также предварительная повестка дня очередного пленарного заседания устанавливаются на предшествующем пленарном заседании Ассамблеи или на заседании ее Совета. В случае если проведение очередного пленарного заседания в ранее назначенном месте и обозначенное время по каким-то причинам невозможно или крайне затруднительно, Председатель Совета МПА с согласия всех его членов определяет место и время его проведения. При необходимости по решению Советом Ассамблеи могут быть созваны ее внеочередные пленарные заседания.

В ходе пленарного заседания парламентская делегация каждого государства имеет один голос, если Ассамблеей не

принято иного решения. Решения Межпарламентской Ассамблеи принимаются парламентскими делегациями, присутствующими на заседании и принимающими участие в голосовании, в соответствии с Регламентом[60]. Решения Межпарламентской Ассамблеи могут приниматься только на ее пленарных заседаниях.

Функции председательствующего на пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи осуществляют поочередно руководители парламентских делегаций. Председательствующий открывает и закрывает пленарные заседания, руководит прениями на пленарном заседании, ставит вопросы на голосование, следит за соблюдением членами парламентских делегаций и наблюдателями Регламента и иных внутренних правил Ассамблеи. В его обязанностях – согласование с руководителями парламентских делегаций места, времени и предварительной повестки дня следующего пленарного заседания МПА. Председательствующий может выполнять и другие функции, что определяется Регламентом.

Организацию деятельности МПА осуществляет *Совет Ассамблеи,* состоящий из руководителей парламентских делегаций государств-участников. В целях установления своих внутренних процедур Совет Ассамблеи помимо ее общего Регламента может принимать собственный регламент. Совет Ассамблеи избирает Председателя Совета. Председатель Совета Ассамблеи избирается тайным голосованием из числа членов Совета сроком на один год. Он может переизбираться на новый срок. Однако занимать эту должность можно не более трех сроков подряд. Избранным считается кандидат, в поддержку которого проголосовало большинство присутствующих и принявших участие в голосовании членов Совета.

Межпарламентская Ассамблея вправе учреждать постоянные и временные комиссии, состоящие из представителей парламентских делегаций, иные вспомогательные органы, которые окажутся необходимыми для успешного выполнения возложенных на нее функций. Среди них *комиссии:*

- по правовым вопросам;
- по экономике и финансам;
- по социальной политике и правам человека;
- по аграрной политике;
- природным ресурсам и экологии;
- по политическим вопросам и международному сотрудничеству;
- по вопросам обороны и безопасности;
- по науке и образованию;

• по культуре, информации, туризму и спорту;

• по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;

• контрольно-бюджетная.

Каждую из них возглавляет на основе ротации член парламента того или иного государства. В комиссиях ведется работа по созданию модельного законодательства и подготовке других документов к рассмотрению на заседаниях Ассамблеи, организации предварительного обсуждения этих документов на международных конференциях, семинарах, симпозиумах.

Постоянно действующим собственно административным органом Совета Ассамблеи является *Секретариат,* который оказывает Межпарламентской Ассамблее, Совету Ассамблеи, ее органам необходимую помощь. Так, он подготавливает, переводит, печатает и рассылает официальные документы, издания и материалы Ассамблеи, обеспечивает работу архива МПА, отвечая при этом за сохранность хранящихся в нем документов. Секретариат получает и обобщает информацию о мерах, принятых Парламентами государств-участников СНГ в целях осуществления принятых Межпарламентской Ассамблеей решений и иные обеспечительные функции. В Секретариате Совета МПА также создан единый фонд национальных законодательств государств-членов Ассамблеи, принятых национальными парламентами.

Секретариат *состоит из* Генерального секретаря, его заместителей, полномочных представителей парламентов государств СНГ и необходимого для работы наемного персонала. Генеральный секретарь осуществляет руководство деятельностью Секретариата. Он назначается Советом Ассамблеи по представлению ее Председателя сроком на три года и подотчетен Совету и его Председателю.

Особое право Межпарламентской Ассамблеи – возможность заключать международные договоры. Межпарламентская Ассамблея пользуется на территории государств-участников правами юридического лица. Она вправе заключать договоры, приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им, возбуждать дела в суде и участвовать в судебных разбирательствах. Все эти права осуществляются Секретариатом от имени Межпарламентской Ассамблеи.

За незначительными исключениями Межпарламентская Ассамблея пользуется на территории государств-участников такими же *привилегиями и иммунитетами,* которые предоставляются ООН в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г.

Имущество и активы Ассамблеи пользуются иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, за исключением ряда случаев. Первый – когда к Межпарламентской Ассамблее, ее органу или члену ее персонала предъявлен гражданский иск о возмещении ущерба. Второй – когда Межпарламентская Ассамблея или ее органы осуществляют коммерческую деятельность в целях извлечения прибыли.

Члены парламентских делегаций государств-участников, должностные лица Межпарламентской Ассамблеи, эксперты в командировках по делам Межпарламентской Ассамблеи в отношении привилегий, иммунитетов и льгот пользуются на территории государств-участников особым режимом. Он должен быть не менее благоприятным, чем тот режим, который предоставляется соответственно представителям Членов ООН, должностным лицам Организации Объединенных Наций и экспертам в командировках по делам Объединенных Наций на основании Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г.

Естественно, ряд положений раздела 18 статьи V Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г. не применяются к должностным лицам МПА, являющимся гражданами государства, на территории которого располагается штаб-квартира Межпарламентской Ассамблеи, размещаются ее орган или органы, в которых эти лица работают. Это нарушило бы принцип равенства граждан стран на их собственной территории.

Привилегии и иммунитеты предоставляются членам парламентских делегаций государств СНГ, должностным лицам Межпарламентской Ассамблеи и экспертам в командировках по ее делам не для их личной выгоды, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций, связанных с работой в Ассамблее. Парламент государства СНГ, действуя согласно своему внутреннему регламенту и процедурам, не только имеет право, но и обязан отказаться от иммунитета своего представителя в каждом случае, когда, по его мнению, иммунитет препятствует отправлению правосудия. Этот отказ может быть произведен без ущерба для цели, с которой иммунитет был предоставлен.

Соответственно Генеральный секретарь имеет право и обязан отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу Межпарламентской Ассамблеи, а также эксперту в командировке по ее делам в тех случаях, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, и от него можно отказаться без ущерба для интересов Межпарламентской

Ассамблеи. В отношении Генерального секретаря право отказа от иммунитета принадлежит Совету Ассамблеи.

Важную роль в регулировании вопросов структуры, порядка формирования руководящих и рабочих органов, регламентации внутренней деятельности играет Регламент Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств, принятый Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств 15 сентября 1992 г. (с последующими дополнениями).

Согласно ст.3 Регламента Межпарламентская Ассамблея формирует из числа представителей парламентских делегаций постоянные и временные комиссии, другие органы для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ее ведению, а также предоставляет право для участия в работе комиссий и других органов Межпарламентской Ассамблеи привлекать специалистов и экспертов.

Право привлекать к работе комиссий и других органов специалистов и экспертов имеет непреходящее значение, которое по многим критериям положительно влияет на результаты работы указанных структурных подразделений и Межпарламентской Ассамблеи в целом. Прежде всего, потому, что позволяет компенсировать «непрофессионализм» депутатов, которые, не будучи специалистами во многих отраслях знаний, принимают модельные кодексы и законы во всех сферах деятельности. Привлечение экспертов и специалистов позволяет профессионально формулировать конкретные положения принимаемых нормативных правовых актов и оценивать их содержание в целом, а также возможные последствия от их реализации.

Привлечение специалистов также ускоряет формирование проекта повестки дня Председателем Совета Ассамблеи, которое в соответствии со ст. 5 Регламента происходит на основании предложений Сторон Соглашения, парламентских делегаций и комиссий Межпарламентской Ассамблеи.

Кроме того привлечение специалистов и экспертов позволяет повысить качество содержания законопроектов, ускорить прохождение законопроектов и значительно улучшить эффективность законотворческого процесса не только в стенах Межпарламентской Ассамблеи, но и в парламентах государств-участников. Это становится возможным потому, что служащие указанной категории, как правило, беспартийны и им важнее сформулировать конкретное положение, чем думать о его политической окраске. Регламенты палат национальных парламентов также позволяют парламентским комитетам

привлекать специалистов и экспертов, что позволяет тем и другим разговаривать «на одном языке». Нередко одни и те же специалисты выступают экспертами и в МПА и в национальных парламентах.

Это также способствует росту постоянного сотрудничества Межпарламентской Ассамблеи с властями государств-участников в целях облегчения надлежащего отправления правосудия, обеспечения выполнения рекомендаций правоохранительных органов и предупреждения каких-либо злоупотреблений в связи с привилегиями, иммунитетами и льготами, предоставляемыми в соответствии с Конвенцией о МПА. Подобное сотрудничество строится на двусторонней основе, поскольку ст. 15 Регламента МПА установила норму, в соответствии с которой парламентские делегации информируют Ассамблею о результатах рассмотрения их Верховными Советами (парламентами) рекомендательных актов Ассамблеи.

Следует обратить внимание еще на два важных положения Регламента МПА СНГ, которые также способствуют повышению эффективности работы Ассамблеи, а в конечном итоге – и ее авторитета. Это положения ч. 2 ст. 12, в соответствии с которыми предложения по вопросам процедуры пользуются приоритетом по сравнению с вопросами по существу, обсуждение которых прерывается на то время, пока рассматриваются вопросы процедуры. Применение Председателем этой нормы позволяет избегать ненужных дискуссий и с максимальной отдачей использовать рабочее время пленарных заседаний.

Не меньшее значение имеют положения ч. 3 ст. 15 Регламента, в соответствии с которыми председательствующий на пленарном заседании при определении очередности пунктов повестки дня, как правило, должен предусматривать приоритетность рассмотрения и принятия модельных кодексов и законов, если, по его мнению, в повестке дня нет более важных вопросов. В случае необходимости проекты указанных актов рассматривают на пленарном заседании постатейно.

К Межпарламентской Ассамблее, Генеральному секретарю и его заместителям, а также иным должностным лицам Межпарламентской Ассамблеи и экспертам в командировках по делам Межпарламентской Ассамблеи mutatis mutandis применяются положения статьи VII Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года[61].

Все разногласия, возникающие в связи с толкованием и применением настоящей Конвенции, за исключением случаев, когда стороны соглашаются разрешить их иным путем, должны передаваться на рассмотрение арбитража. Он учреждается в целях

разрешения конкретного спора и состоит из двух арбитров, каждый из которых назначается одной из спорящих сторон, и третьего арбитра, назначаемого первыми двумя.

Еще одно направление деятельности МПА СНГ – противодействие всем формам международного терроризма. Депутаты МПА СНГ осуществляют постоянный мониторинг в зонах антитеррористической деятельности: на Северном Кавказе Российской Федерации, в Кыргызстане, в Таджикистане. Однако основной вклад МПА СНГ в борьбу с международным терроризмом на территории Содружества заключается в правовом обеспечении антитеррористических действий, сотрудничества органов безопасности и специальных служб СНГ. Здесь принципиальное значение имеет Соглашение, заключенное между Советом МПА СНГ и Советом руководителей органов безопасности и спецслужб государств-участников СНГ. В результате взаимодействия организаций в 1997 г. был принят модельный закон «О борьбе с терроризмом», на базе которого разработан Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом. Этот пример показывает, как некоторые модельные законы МПА СНГ, обретая форму межгосударственных или межправительственных соглашений, становятся обязательными для стран СНГ[62].

Миротворческая деятельность МПА. Одной из важнейших задач Межпарламентской Ассамблеи является миротворческая деятельность и сотрудничество по наиболее актуальным проблемам современности. Указанную деятельность можно разделить на три важнейших направления: миротворческая деятельность и сотрудничество в рамках СНГ и такая же деятельность в рамках СНГ с участием других международных институтов, миротворчество в других регионах планеты.

В первом из указанных направлений она осуществляет миротворческие акции в «горячих точках» стран Содружества, разрабатывает правовые основы для последовательного осуществления этой деятельности. Советом МПА образованы комиссии по урегулированию конфликтов. По инициативе Межпарламентской Ассамблеи СНГ в 1993 г. на Аландских островах состоялся семинар, посвященный мирному урегулированию нагорно-карабахского конфликта, в котором впервые с начала боевых действий приняли участие руководители конфликтующих сторон, представители МПА СНГ и Министерства иностранных дел России. Достигнуты существенные результаты, важнейшим из которых стало подписание в 1994 г. Бишкекского протокола. Пока это единственный политический документ, обеспечивающий прекращение огня в Нагорном Карабахе.

Депутаты Ассамблеи СНГ способствовали освобождению сторонами конфликта 95 военнопленных и заложников. Миротворческая миссия Межпарламентской Ассамблеи получила высокую оценку в специальном заявлении Совета глав государств СНГ.

По второму направлению за прошедшие с момента образования Ассамблеи годы ее усилия были направлены на содействие ООН, ОБСЕ, Совету глав государств-членов СНГ в разрешении региональных конфликтов, укреплении мира и безопасности в Нагорном Карабахе и других «горячих точках», а также на внешних рубежах Содружества (Таджикистан). Во время визита в штаб-квартиру МПА делегации Конгресса местных региональных властей Европы было подписано совместное коммюнике, предусматривающее оказание помощи экспертизе модельных законодательных актов по региональному и местному самоуправлению, содействие со стороны Конгресса формированию аналогичного Конгресса местных региональных властей Содружества.

В третьем направлении Ассамблея осуществляет взаимодействие с межпарламентскими и международными организациями мира: Северным Советом, Межпарламентским Союзом, Европарламентом. С сентября 1993 г. Межпарламентская Ассамблея получила статус наблюдателя в Межпарламентском Союзе (МПС). В сентябре 1998 г. на 100-й конференции Межпарламентского Союза, проходившей в Москве, была создана геополитическая группа «Евразия», основной задачей которой является создание механизма выработки общих подходов по принципиальным вопросам, выдвижения совместных инициатив по координации действий парламентских делегаций государств-участников Содружества Независимых Государств. Делегация Межпарламентской Ассамблеи участвовала в работе 101 конференции МПС.

Таким образом, Межпарламентская Ассамблея является центральным рабочим органом СНГ, который осуществляет плодотворную деятельность как внутри Содружества так и за его пределами в европейском регионе и в мировом масштабе.

Экономический Суд СНГ и иные контрольные органы Содружества.

Экономический Суд Содружества Независимых Государств образован в соответствии со ст. 5 Соглашения о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран-участниц Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 г.[63] Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств[64], а

также утвержденное данным Соглашением Положение об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств определяют компетенцию, порядок организации и деятельности Суда.

Участниками названного Соглашения являются Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

Кроме того, ст. 32 Устава СНГ вводит Экономический суд Содружества в число уставных органов. Экономический суд действует в целях обеспечения выполнения экономических обязательств в рамках Содружества.

В юридической литературе отмечается, что подавляющее число дел, рассмотренных Экономическим Судом СНГ, представляют собой не межгосударственные экономически споры, которые должны были составлять его основную компетенцию, а запросы о толковании норм международных договоров, заключенных в рамках СНГ, и актов органов Содружества. Достаточно сказать, что из 79 дел, рассмотренных Судом по состоянию на 1 июня 2006 г., 67 – дела о толковании применения актов Содружества. Осуществляемое Судом толкование способствует лучшему пониманию и единообразному применению международных правовых норм в различных сферах сотрудничества государств-участников Содружества, сближению и гармонизации их национального законодательства. Решения Экономического Суда СНГ по делам о Толковании целого ряда договоров по социальным и экономическим вопросам сыграли позитивную роль в обеспечении прав граждан, юридических лиц и иных хозяйствующих субъектов[65].

Толкование осуществляется при принятии решений по конкретным делам, а также по запросам высших органов власти и управления государств, институтов Содружества, высших хозяйственных, арбитражных судов и иных высших органов, разрешающих в государствах экономические споры.

Следует отметить, что Экономический Суд СНГ с момента своего создания и до настоящего времени наряду с Межпарламентской Ассамблеей, другими уставными органами Содружества по-своему способствовал становлению этого уникального регионального межгосударственного объединения. Об этом свидетельствует структура дел, рассмотренных им за этот период. Структура дел является характерной и составляющей особенность периода становления любой многосторонней структуры: львиную долю дел – 91 из 104 —, составили дела о толковании соглашений, уставных документов и т. п.[66] То есть

Суд наряду с другими институтами Содружества своими методами работал над созданием добротной международно-правовой нормативной базы СНГ – «права Содружества». Потому, что решения Экономического Суда СНГ по делам о толковании учитываются не только в практике органов Содружества, но и в государствах. В частности, Верховный, Высший Арбитражный, Конституционный суд Российской Федерации, Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь вынесли около 30 судебных актов, содержащих ссылки на указанные решения Экономического Суда СНГ.

Таким образом, решения Экономического Суда о толковании, выносимые по результатам рассмотрения дел, имеют официальный характер, становятся неотъемлемой частью правовой базы Содружества Независимых Государств и применяются в практике органов Содружества, национальных органов власти, в том числе и судебных.

Следовательно, потребность в столь активной деятельности толкования вызвана многими обстоятельствами. Во-первых, потому что источники «права Содружества» имеют разную юридическую силу, различное действие в пространстве и регулируют отношения в разных сферах. Поэтому в случае противоречия между ними возникает вопрос о том, какой из них принимать. Во-вторых, внутри самих источников этого права нормы имеют разную юридическую силу и различную степень обязательности. Часть из них являются общими принципами международного права, другие – отраслевыми принципами, третьи – «рядовыми» договорными нормами. Одни нормы имеют императивный характер, другие – диспозитивный. В-третьих, потому, что все указанные нормы получают неоднозначное понимание их положений национальными органами власти и хозяйствующими субъектами. В-четвертых, потому, что разрешение данной категории дел находится за пределами юрисдикции национальных судебных органов.

Все эти и другие юридические коллизии требуют только правового разрешения посредством толкования и вынесения других решений Экономического Суда Содружества. И в этой ситуации невозможно обойтись без участия Экономического Суда.

Вместе с тем, если государство-нарушитель или другой субъект не исполняет решение Суда, то в соответствии с п. 106 Регламента Экономического Суда СНГ происходит следующее. «В случае неисполнения государством-участником СНГ либо органом или институтом Содружества решения коллегии Экономического Суда заинтересованная сторона вправе обратиться в Совет глав государств СНГ в соответствии со ст. 10 и

17 Устава СНГ с целью принятия мер, способствующих исполнению решений коллегии Экономического Суда».

Таким образом получается, что в «большинстве случаев выводы о рекомендательном характере судебных решений по спорам основываются не на юридических нормах статутных документов Суда и международного права, а на предположениях и статистических показателях, замаскированных внешней, формальной правильностью. При этом зачастую оценки решений Суда по спорам смешиваются с решениями по толкованию и вопросами исполнения судебных решений на внутригосударственном уровне, материализуясь в ошибочные суждения»[67].

Финансирование Экономического Суда Содружества Независимых Государств осуществляется в равных долях в рублевом эквиваленте государствами-участниками. Местонахождение Экономического Суда Содружества Независимых Государств – город Минск.

Расходы на содержание Экономического Суда Содружества Независимых Государств и численность его аппарата утверждаются Советом глав государств по предложению глав правительств государств-участников Содружества с участием представителей высших хозяйственных, арбитражных судов.

Совет глав государств 6 июля 1992 г. утвердил специальное Соглашение о статусе Экономического Суда, являющееся неотъемлемой частью Соглашения Положение о нем.

Остановимся на принципиальных положениях этих документов.

Экономический Суд Содружества Независимых Государств (далее – Экономический Суд) создается в целях обеспечения единообразного применения соглашений государств-участников Содружества Независимых Государств и основанных на них экономических обязательств и договоров путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений.

Согласно п. 2 Положения об Экономическом суде СНГ организация, порядок деятельности, компетенция Экономического Суда определяются межгосударственными соглашениями и Положением о нем. Процедура разрешения споров устанавливается Регламентом, утверждаемым Пленумом Экономического Суда Содружества.

Помимо отмеченного выше, к ведению Суда относится разрешение межгосударственных экономических споров, возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и других его

институтов, а также – о соответствии нормативных и других актов государств-участников Содружества, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества. Кроме экономических соглашениями государств-участников к ведению Суда могут быть отнесены другие споры, связанные с исполнением соглашений и принятых на их основе иных актов Содружества.

Изначально Экономическим Судом рассматривались дела по спорам, в зависимости от предмета или особого значения, придававшего анализу преимущественно актуальность вопроса, с определенной долей условности можно подразделить на две категории:

1) дела, связанные с ненадлежащим исполнением экономических обязательств и взысканием задолженности (убытков);

2) дела, связанные с трудовыми взаимоотношениями должностных лиц и органов СНГ.

Дела по этим категориям рассматриваются Экономическим Судом в коллегиях, состоящих из трех или пяти судей Экономического Суда.

Кроме того, компетенцию Суда составляет рассмотрение споров о соответствии национального законодательства соглашениям и решениям, принятым в рамках СНГ. Оно является сильным полномочием, однако до сих пор осталось невостребованным (нет ни одного прецедента рассмотрения этой категории дел)[68].

Споры рассматриваются Экономическим Судом по заявлению заинтересованных государств в лице их полномочных органов, институтов Содружества. Экономический Суд не может отказаться от разрешения спора за отсутствием или неясностью подлежащей применению нормы права.

По результатам рассмотрения спора Экономический Суд принимает решение, в котором устанавливается факт нарушения государством-участником соглашений, других актов Содружества и его институтов (либо отсутствие нарушения) и определяются меры, которые рекомендуется принять соответствующему государству в целях устранения нарушения и его последствий. Государство, в отношении которого принято решение Суда, обеспечивает его исполнение. Вообще говоря, приведенные здесь формулировки опять же отражают исходное противоречие СНГ. Речь о том, что Суд рекомендует меры, а государство-нарушитель обеспечивает их исполнение.

В целом, зависимости от предмета или особого значения, придававшего анализу преимущественно актуальность вопроса, с

определенной долей условности можно выделить в отдельные категории:

1) дела о толковании некоторых положений учредительных документов СНГ;

2) дела о толковании договоров, актов СНГ, регламентирующих правовой статус органов СНГ;

3) дела о применимости принципов и норм международного права в договорах, актах СНГ;

4) дела о разделе имущества;

5) дела о толковании договоров, актов СНГ, регулирующих экономические вопросы и их применения;

6) дела о толковании договоров, актов СНГ, регулирующих социальноэкономические права граждан и правовые гарантии обеспечения этих прав;

7) дела о применении норм, касающихся исполнения судебных решений, уплаты государственной пошлины в государствах-участниках СНГ.

В итоге, Экономический Суд толкует применение положений соглашений, других актов Содружества и его институтов[69] и акты законодательства бывшего Союза ССР, в том числе о допустимости применения этих актов, как не противоречащих соглашениям и принятым на их основе иным актам Содружества.

Еще одним результатом деятельности Экономического Суда являются Консультационные заключения, которые не могут быть вынесены в форме решений Экономического Суда. Несмотря на полезность, научно-правовую обоснованность принимаемых заключений, Экономический Суд СНГ выходит за рамки своей компетенции, установленные п. 3 и 5 Положения об Экономическом Суде СНГ[70], а также ст. 32 Устава СНГ. Необходимо также указать, что при принятии заключений использовались заключения генеральных советников Экономического Суда, в качестве которых привлекались как отдельные ученые, так и специалисты научных, научно-исследовательских институтов государств-участников СНГ.

Экономический Суд образуется из равного числа судей от каждого государства-участника. Судьи Экономического Суда избираются (назначаются) в порядке, установленном в государствах-участниках для судей высших хозяйственных, арбитражных судов государств-участников Содружества.

Срок полномочий судьи – 10 лет. Судьи избираются на строго профессиональной основе из числа судей хозяйственных, арбитражных судов и иных лиц, являющихся специалистами высокой квалификации в области экономических правоотношений, имеющих высшее юридическое образование.

Председатель Экономического Суда и его заместители избираются судьями этого Суда большинством голосов и утверждаются Советом глав государств Содружества сроком на 5 лет. Председатель Экономического Суда, его заместители и судьи не могут быть досрочно отозваны, а также отстранены от должности любым иным способом, за исключением отзыва избравшими (назначившими) их органами в случаях злоупотребления служебным положением, совершения преступления, болезни. Судьи Экономического Суда независимы и неприкосновенны, не подпадают под юрисдикцию государства пребывания, они не могут быть привлечены к уголовной и административной ответственности в судебном порядке, арестованы, подвергнуты приводу без согласия Экономического Суда. Председатель Экономического Суда, его заместители и судьи не могут представлять интересы каких бы то ни было государственных или межгосударственных органов и организаций, коммерческих структур, политических партий и движений, а также территорий, наций, народностей, социальных и религиозных групп и отдельных лиц. Они не вправе заниматься любой деятельностью, связанной с получением доходов, кроме научной и преподавательской.

Экономический Суд имеет право запрашивать необходимые для рассмотрения дел материалы от органов государств-участников, субъектов хозяйствования и должностных лиц. Требования Экономического Суда, предъявляемые в пределах его компетенции, являются обязательными.

Важно подчеркнуть, что в соответствии с п. 97 Регламента решение коллегии Экономического Суда может носить прецедентный характер для государств-участников Соглашения о статусе Экономического Суда, а также для органов и институтов Содружества. Данная норма не только повышает юридическую силу и степень обязательности его решений, но и значительно рационализирует и повышает эффективность деятельности Экономического Суда. Этой же цели служат положения п. 84 и 98 Регламента, в соответствии с которыми решение выносится на закрытом заседании без права разглашать особое мнение (если таковое было), а разъяснить решение коллегии Экономического Суда может только сама коллегия, вынесшая решение, а также полный состав Экономического Суда.

Пленум рассматривает жалобы на решения Экономического Суда и проводит свои заседания не реже одного раза в квартал. Решения принимаются большинством участников и являются окончательными. Пленум принимает рекомендации по обеспечению единообразной практики применения соглашений,

других актов Содружества и его институтов при разрешении экономических споров, а также разрабатывает и вносит на рассмотрение государств-участников, институтов Содружества предложения по устранению коллизий в законодательстве членов СНГ.

Решения Экономического Суда и постановления его Пленума подлежат обязательному опубликованию в изданиях Содружества и средствах массовой информации государств-участников. Процедура разрешения споров Экономическим Судом устанавливается Регламентом[71], утверждаемым Пленумом Суда.

Остановимся на принципиальных положениях Регламента.

Прежде всего, Регламент определяет сферу полномочий Суда, который разрешает межгосударственные экономические споры, возникающие при исполнении экономических обязательств, предусмотренных актами Содружества и его институтов; межгосударственные споры о соответствии нормативных и других актов государств-участников Содружества, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества; другие споры, связанные с исполнением соглашений и принятых на их основе иных актов Содружества, отнесенные к ведению Суда соглашениями государств-участников Содружества; споры о толковании межгосударственных и межправительственных договоров, соглашений государств-участников Содружества.

Помимо этого Суд может принять к своему производству и разрешить по существу спор:

• между государствами-участниками Содружества, ни одно из которых не является участником Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества;

• между государствами-участниками Содружества, являющимися участниками Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества, с одной стороны, и государствами-участниками Содружества, не являющимися участниками Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества, с другой;

• между государствами, одно из которых является участником Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества, а другое не является участником Содружества;

• между государствами, ни одно из которых не является участником Содружества;

• между органами и институтами Содружества;

• между органом и институтом Содружества, с одной стороны, и государством-участником Содружества, не являющимся участником Соглашения о Статусе Экономического

Суда Содружества, с другой;

• между органом и институтом Содружества, с одной стороны, и государством, не являющимся участником Содружества, с другой;

• между хозяйствующими субъектами одного транснационального объединения;

• между другими субъектами.

В случае, когда спор рассматривается между органом и институтом Содружества, с одной стороны, и государством-участником Содружества, не являющимся участником Соглашения о Статусе Экономического Суда Содружества, с другой на один уровень фактически поставлены органы и институты Содружества и государства-члены, не являющиеся участниками соглашения об Экономическом суде, что явно нарушает исходный принцип СНГ, где наднациональных органов не предусмотрено, а значит ни один из органов самого Содружества не может выступать на равных с государством-участником. С точки зрения реальной действенности решений СНГ это вполне понятно, однако реалии фактически функционирующих органов Содружества в его статусе не учитывались, поскольку они неизбежно противоречили бы принципу доминирования национальных суверенитетов государств-участников СНГ.

Указанные споры могут быть переданы на рассмотрение Суда при условии, что это прямо предусмотрено межгосударственными договорами и соглашениями. Такие споры рассматриваются Судом по процедуре, установленной Регламентом. Вопрос о компетенции Суда в отношении конкретного дела решается самим Судом.

Суд как судебный орган включает три компонента. Первый – состав Суда или коллегия. Второй – полный состав Суда или собственно Экономический Суд. Третий – Пленум Суда. Суд может начать работать, если в установленном порядке избрано шесть и более судей.

Высшим коллегиальным органом Суда является Пленум. Коллегиальным органом Суда, решающим организационные, кадровые и другие вопросы, а также вопросы, связанные с судопроизводством, но не входящие в компетенцию Пленума и Председателя Суда, является Экономический Суд в составе всех избранных (назначенных) в установленном порядке судей. Решение Экономического Суда правомочно, если в его заседании участвует и принимает участие в голосовании две трети, но не менее шести судей.

Экономический Суд сам по себе решает основные

организационные вопросы:

• избирает из своего состава Председателя Суда, его заместителей с последующим их утверждением Советом глав государств-участников Содружества и распределяет обязанности между ними;

• определяет составы коллегий, назначает генерального секретаря Суда и генеральных советников Суда, определяет основные направления деятельности Суда;

• утверждает Положение о структурных подразделениях аппарата Суда, рассматривает штатное расписание, смету расходов Суда и представляет их в установленном порядке на утверждение;

• определяет время и продолжительность судебных каникул;

• утверждает правила внутреннего распорядка Суда и другие документы, регламентирующие деятельность Суда;

• утверждает Положение о Научно-консультативном совете и его персональный состав;

• выполняет иные функции, предусмотренные Положением об Экономическом Суде Содружества и настоящим Регламентом.

Коллегии Суда обычно формируются в количестве пяти судей (в порядке исключения – трех) и назначаются Экономическим Судом сроком на один год. Дело, начатое одной коллегией Суда, должно быть рассмотрено этой же коллегией. Замена судей в коллегии Суда производится Председателем Суда и возможна в случае болезни, нахождения в командировке, отпуске, отстранения от должности в установленном порядке, удовлетворения ходатайства об отводе или самоотводе. Решение, определение, вынесенное любым составом Суда, считается вынесенным самим Судом.

Существует особый порядок комплектования Суда. Десятилетний срок полномочий судьи исчисляется со дня его избрания (назначения). По завершении срока судья продолжает исполнять свои обязанности впредь до замещения места. Каждый судья обязан при вступлении в должность на заседании Экономического Суда принять присягу следующего содержания: «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, быть беспристрастным и справедливым, как велят долг судьи и моя совесть».

Структурные подразделения аппарата Суда действуют на основании Положений о них, утверждаемых Экономическим Судом, и работают в тесном взаимодействии между собой. Распределение обязанностей между сотрудниками структурного подразделения осуществляет руководитель этого подразделения.

При Суде действует Научно-консультативный совет;

персональный состав и Положение о нем утверждаются Экономическим Судом.

Заседания Суда проводятся в зависимости от содержания заявленного в Суд требования, категории подлежащего рассмотрению дела и других факторов, следующим составом судей, число которых обязательно должно быть нечетным, Экономическим Судом, коллегией Суда в количестве трех и пяти конкретно определенных судей, коллегией Суда, назначенной Экономическим Судом для разрешения конкретного дела. Все решения, определения и постановления Суда, в том числе и Пленума, принимаются простым большинством голосов.

Суд работает постоянно, за исключением судебных каникул, сроки и длительность которых устанавливаются Экономическим Судом. Во время судебных каникул действует одна коллегия, состав которой определяется Председателем Суда, с необходимым количеством сотрудников аппарата. В период судебных каникул обязанности Председателя в месте пребывания Суда исполняются его заместителем или одним из судей по усмотрению Председателя. В экстренных случаях Председатель Суда может созвать судей во время судебных каникул.

Суд вправе в ходе подготовки дела к судебному разбирательству и в любой стадии судебного процесса обращаться устно и письменно к специалистам за консультациями, знакомиться с хозяйственной, правоприменительной и иной практикой. Суд не вправе публично высказывать свое мнение по рассматриваемому делу до принятия окончательного решения, а также не вправе давать никому советы и консультации по конкретным обстоятельствам, которые могут быть предметом рассмотрения в судебном заседании.

Суд рассматривает дела и разрешает споры на основе применимых норм материального права, включая: акты Содружества, акты органов и институтов Содружества, договоры и соглашения государств-участников Содружества, взаимоприменимые нормы актов бывшего Союза ССР, международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими сторонами. Сюда же неизбежно относятся общепризнанные принципы международного права, международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанный в качестве правовой нормы. Особую группу составляют общие принципы права, признанные в государствах-участниках Содружества, постановления Пленума и решения Суда, носящие прецедентный характер, постановления Пленума и решения Суда, обладающие преюдициальной силой в отношении конкретного дела,

рассматриваемого Пленумом. Таким образом, Экономический Суд не только не отрицает судебный прецедент как таковой, но рассматривает его для себя в качестве одного из основных источников права.

При рассмотрении конкретного дела возможны отвод и самоотвод судьи, а также замена судьи в составе коллегии.

Замена судьи в коллегии Суда производится Экономическим Судом по просьбе судьи или при подаче им заявления об отставке, в случае принятия Судом решения об отводе или самоотводе судьи, если Экономический Суд решит, что судье препятствуют (де-юре) или (де-факто) выполнять свои функции, или он их не выполняет в соответствии с настоящим Регламентом, или в установленные сроки, если у Экономического Суда есть для постановки этого вопроса достаточно информации и оснований, в случае смерти судьи.

В процедуре деятельности Суда предусмотрено досудебное урегулирование споров. Сторона, желающая прибегнуть к примирению, в том числе и с участием судебного посредника, направляет в Суд соответствующее ходатайство любым фиксированным средством связи. Такое ходатайство может быть направлено как государством, чьи права или интересы нарушены, так и государством, к которому заявлено требование, а также обеими сторонами. Суд обязан удовлетворить требования сторон об урегулировании спора путем примирительных процедур, предоставив для этого просимый срок, который, однако, не может превышать трех месяцев. В этом случае дело откладывается рассмотрением на указанный срок. В случае отсутствия ответа в указанный срок либо при отрицательном ответе ходатайство о применении примирительной процедуры считается отвергнутым, а сама процедура несостоявшейся.

Судебное разрешение споров осуществляется даже в случае отказа одной из сторон на рассмотрение дела в Суде. Таким образом, согласия другой стороны (других сторон) в споре на рассмотрение данного дела Судом не требуется, что также повышает юридическую силу его решений и правовой статус самого Суда.

Судопроизводство состоит из двух частей: письменной и устной. Соглашение сторон о разрешении спора допускается Судом на основе только письменных материалов. Однако и при наличии такого соглашения Суд может назначить устное разбирательство, если письменных материалов, по его мнению, недостаточно для разрешения спора по существу и вынесения объективного, законного и обоснованного решения.

Суд может в любой части судопроизводства и на любой

стадии судебного разбирательства:

• потребовать от сторон предоставления дополнительных документов или объяснений;

• поручать проведение расследования генеральному советнику Суда, экспертизы – конкретному лицу, организации, а также органу или институту Содружества по своему усмотрению;

• при достижении сторонами мирового соглашения прекратить дело производством;

• запрашивать необходимые материалы от органов, институтов Содружества, организаций, субъектов хозяйствования и должностных лиц.

В числе полномочий Пленума Суда – рассмотрение жалоб на решения Суда; принятие рекомендаций по обеспечению единообразной практики применения договоров, соглашений, других актов Содружества, его органов и институтов при разрешении споров. Кроме того, Пленум разрабатывает и вносит на рассмотрение государств-участников, органов и институтов Содружества предложения по устранению коллизий в законодательстве государств-участников Содружества. Наконец, Пленум утверждает Регламент Суда, вносит в него изменения и дополнения; принимает или утверждает акты, регулирующие деятельность Суда, если это не входит в компетенцию Экономического Суда или его Председателя.

По вопросам, внесенным на рассмотрение Пленума, представляются материалы в виде обзоров судебной практики Суда; жалобы на решение Суда по конкретному делу с приложениями к жалобе и со всеми материалами дела; проекта постановления Пленума, содержащего рекомендации по обеспечению единообразной практики применения актов Содружества, его органов и институтов, а также по устранению коллизий в законодательстве государств-участников Содружества. Кроме того, Пленум готовит докладные записки по наиболее актуальным вопросам деятельности Суда, в которых излагаются сущность и обоснование представленных на заседание Пленума материалов, предложения по вносимому на обсуждение Пленума вопросу, сведения о согласовании проектов документов и оставшихся несогласованными по ним разногласиям.

Что касается *исполнения решений Суда,* то здесь, подчеркнем особо, его наднациональные полномочия определены не однозначно, что, понятно, опять возвращает нас к проблеме основного противоречия Содружества. Это следует из целого ряда положений Регламента. Так, исполнение решения Суда, налагающего денежное и иное обязательство на юридических или физических лиц государства, обеспечивается судебными

органами этого государства по правилам, установленным для исполнения судебных решений. Таким образом, решения Экономического Суда оказываются обязательными для исполнения судебными органами соответствующего члена СНГ. В целом же государство, в отношении которого принято решение Суда, обеспечивает его исполнение, если иное не предусмотрено в договорах, соглашениях государств-участников Содружества. Неисполненные в срок решения Суда приводятся в исполнение в соответствии с договорами, соглашениями государств-участников Содружества и национальным законодательством, регулирующим порядок исполнения судебных решений.

В случае неисполнения государством-участником Содружества решения Суда и Пленума заинтересованная сторона вправе, как мы уже отмечали, обратиться в Совет глав государств-участников Содружества в соответствии со ст. 10 и 17 Устава СНГ или ином порядке, установленном соглашениями государств-участников Содружества.

С запросами о толковании могут обращаться в Суд высшие органы власти и управления государств, органы и институты Содружества, а также высшие органы, разрешающие в государствах экономические споры. Запрос представляется Суду в письменном виде и должен содержать точное изложение вопроса, по которому требуется толкование. К нему прилагаются документы, разъясняющие суть запроса.

Если в запросе о толковании содержится просьба о срочном рассмотрении заявления, Суд принимает меры к удовлетворению такой просьбы. Запрос о толковании рассматривается, как правило, Экономическим Судом. В необходимых случаях толкование может быть осуществлено Пленумом.

Комиссия по правам человека СНГ. Еще одним постоянным органом СНГ является Комиссия по правам человека СНГ. Согласно ст. 33 Устава СНГ, Комиссия по правам человека является консультативным органом Содружества и наблюдает за выполнением обязательств[72] по правам человека, взятым на себя государствами-членами в рамках СНГ. Комиссия состоит из представителей государств Содружества и действует на основе Положения[73], утверждаемого Советом глав государств.

Исходным пунктом для решения вопроса о соблюдении прав человека в СНГ является Декларация глав государств-участников Содружества Независимых Государств о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод (далее – Обязательства). Комиссия же по правам человека по существу является инструментом исполнения этих обязательств. Поэтому, прежде всего, обратимся к самим Обязательствам. Преамбула

документа апеллирует к актуальности проблемы соблюдения прав национальных меньшинств и необходимости соблюдения всеми государствами СНГ правопреемства СССР в отношении прав человека, вытекающего из обязательств государств-участников ОБСЕ. Речь идет о Международном пакте о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)[74] и связанных с ними обязательств СССР. Кроме того в обязательствах сделана ссылка на международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)[75].

В Обязательствах государства-участники СНГ заявили, что:

• рассмотрят и примут решения, связанные с оформлением правопреемства в отношении договоров и соглашений по правам человека, упомянутых в приложении к Декларации, а также относительно выполнения обязательств в области прав человека и основных свобод, вытекающих из международных договоров и соглашений, участником которых являлся Союз ССР;

• будут регулярно в ходе встреч глав государств-участников Содружества Независимых Государств обсуждать проблемы, связанные с выполнением международных договоров и соглашений по правам человека, с целью выявления и устранения препятствий для эффективного соблюдения прав человека и основных свобод;

• предпримут необходимые усилия для урегулирования в своих отношениях с другими государствами-участниками Содружества вопросов, касающихся соблюдения прав человека, в том числе путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений;

• выражают твердое намерение разработать и заключить в ближайшее время Конвенцию Содружества Независимых Государств по правам человека;

• предпримут необходимые меры с целью приведения своего национального законодательства в соответствие с обязательствами по действующим международным соглашениям в области прав человека и, в частности, с документами Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Подчеркнем, что взятие на себя такого рода обязательств послужило одним из базовых оснований дальнейшего демократического развития государств СНГ. Приверженность же их идее защиты общепринятых в цивилизованном мире прав и свобод служила и служит показателем достижений в этой области в оценках мирового сообщества даже несмотря на то, что оценки эти порой носят тенденциозный характер, на что не раз обращалось внимание официальными инстанциями России и

государств Содружества. Не останавливаясь на перечислении самих прав и свобод, обратимся теперь к механизму их реализации в СНГ, основой которого является Комиссия Содружества по правам человека.

Как следует из преамбулы Положения о ней, Комиссия призвана осуществлять наблюдение за выполнением обязательств по правам человека, взятых на себя государствами СНГ.

В состав Комиссии входят лица, являющиеся гражданами Сторон, обладающие высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области прав человека. Для членов комиссии предпочтительна юридическая квалификация и опыт работы по юридической специальности.

Каждое государство делегирует в состав Комиссии своего представителя и заместителя представителя. При этом на сессии Комиссии могут работать лица, их замещающие, а также советники и эксперты.

Первую сессию Комиссии созывает Исполнительный Секретарь СНГ. Последующие заседания проводятся в соответствии с правилами процедуры, на которых мы уже останавливались, но не реже одного раза каждые шесть месяцев, независимо от количества вопросов, подлежащих обсуждению по повестке дня.

Обычно Комиссия проводит закрытые заседания, но решением большинства, присутствующего на сессии могут проводиться и открытые.

Представители членов Содружества председательствуют на сессиях Комиссии поочередно в порядке русского алфавита названий государств СНГ. В период между сессиями председатель завершившейся сессии Комиссии продолжает действовать от имени Комиссии по текущим делам, до начала исполнения обязанностей следующим председателем.

Для рассмотрения конкретных вопросов Комиссия имеет право создавать рабочие группы. К работе в таких группах могут привлекаться эксперты, кандидатуры которых согласовываются Сторонами. При необходимости Комиссия и с ее согласия рабочие группы могут обращаться за информацией и консультациями в соответствующие международные и национальные организации. Комиссия принимает собственные правила процедуры. Ее решения фиксируются в виде договоренностей, заключений и рекомендаций в соответствующих документах на русском языке, заверенные копии которых передаются Исполнительным Секретариатом Содружества каждой из Сторон. Такие документы носят открытый характер, за исключением случаев, когда Сторонами принято иное решение.

Комиссия представляет Совету глав государств Содружества ежегодный доклад о своей деятельности.

Каждая из Сторон имеет право направлять любой из Сторон письменные запросы по вопросам, связанным с нарушением прав человека каким-либо государством. Комиссия рассматривает переданный ей вопрос по существу только после того, как она удостоверится, что все доступные внутригосударственные средства правовой защиты были исчерпаны и после этого прошло не более шести месяцев.

По любому переданному на ее рассмотрение вопросу Комиссия имеет право обратиться к заинтересованным Сторонам с просьбой представить любую относящуюся к делу информацию. Они в свою очередь обязаны такую информацию предоставлять. Если вопрос, переданный в Комиссию, не решен к удовлетворению заинтересованных Сторон, Комиссия может с их согласия назначить специальную согласительную подкомиссию из числа уполномоченных представителей любой из Сторон.

Комиссия рассматривает индивидуальные и коллективные обращения любых лиц и неправительственных организаций по вопросам, связанным с нарушениями прав человека любой из Сторон и входящим в компетенцию Комиссии, в соответствии со своими правилами процедуры. На каждой сессии Комиссии заслушиваются доклады о мерах, принятых Сторонами по заключениям и рекомендациям предыдущих сессий.

Органы отраслевого сотрудничества. Статья 34 Устава СНГ предусматривает возможность учреждения органов отраслевого сотрудничества. Их задача – выработка согласованных принципов и соответствующих правил. Кроме того эти органы способствуют их практической реализации.

Органы отраслевого сотрудничества (советы, комитеты) выполняют функции, предусмотренные в настоящем Уставе и в положениях о них, обеспечивая рассмотрение и решение на многосторонней основе вопросов сотрудничества в соответствующих областях. В состав органов отраслевого сотрудничества входят руководители соответствующих органов исполнительной власти государств Содружества. Органы отраслевого сотрудничества в пределах своей компетенции принимают рекомендации, а также в необходимых случаях вносят предложения на рассмотрение Совета глав правительств.

Еще раз подчеркнем, что Решения Комиссии принимаются двумя третями голосов присутствующих на сессии и участвующих в голосовании представителей Сторон или лиц, их замещающих и фиксируются в виде договоренностей, заключений и рекомендаций в соответствующих документах на русском языке,

заверенные копии которых передаются Исполнительным Секретариатом Содружества каждой из Сторон. Такие документы носят открытый характер, за исключением случаев, когда Сторонами принято иное решение. Отсюда следует, что Решения Комиссии носят обязательный характер только для сторон, подписавших соответствующие договоренности и рекомендации.

Таким образом, рассмотренные в данном параграфе органы имеют общие черты, как то: присущую им функцию контроля, являются по своей организационной форме, в отличие от многих иных органов СНГ, работающих в «импульсном» режиме, постоянно действующей структурой. Однако сила их решений различна.

Особый интерес здесь представляет Экономический Суд СНГ, который за период своего существования сформировался и получил признание как уставной судебный орган Содружества Независимых Государств. При этом он перерос рамки, установленные Соглашением о статусе Экономического Суда СНГ и трансформировался в соответствии с требованиями Содружества в институт с элементами надгосударственной юрисдикции.

То есть, по своей природе это межгосударственный судебный орган с обязательной для участвующих в Соглашении о его статусе государств юрисдикцией, правомочный выносить решения юридического характера. Экономический суд разрешает лишь межгосударственные экономические споры (то есть субъектами споров могут быть лишь государства, а сами споры должны носить экономический характер). Обязательная юрисдикция Экономического суда распространяется не на все государства Содружества, а лишь на государства, подписавшие либо ратифицировавшие (равно не сдавшие ратификационные грамоты государству-депозитарию) Соглашение о статусе Экономического суда СНГ от 6 июля 1992 г.

Таким образом, можно отметить позитивную роль Экономического Суда СНГ. Ибо его создание и деятельность с позиций международного права являются важным системообразующим геополитическим фактором, стимулировавшим дальнейшее развитие созданной учредительными документами о создании СНГ всей правовой базы Содружества; появление единообразного применения и исполнения государствами-участниками и другими субъектами учредительных договоров СНГ и заключенных на их основе дополнительных соглашений; создало предпосылки для принципиально новых международных отношений на постсоветском пространстве, а также международно-правового

механизма обеспечения условий для регулирования и осуществления равноправного диалога и сотрудничества государств-членов Содружества.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте основные этапы создания СНГ.
2. Назовите правовые основы СНГ.
3. Каковы роль и значение Соглашения о создании СНГ?
4. Дайте общую характеристику Устава Содружества Независимых Государств.
5. Назовите цели и принципы создания СНГ.
6. Назовите сферы совместной деятельности государств-членов СНГ.
7. Как приобретается членство в СНГ?
8. Каков порядок выход из состава Содружества?
9. Как обеспечивается коллективная безопасность и реализовывается военно-политическое сотрудничество в рамках СНГ?
10. Как осуществляется предотвращение конфликтов и разрешение споров в рамках СНГ?
11. Охарактеризуйте систему органов СНГ
12. Назовите высшие руководящие органы Содружества.
13. Какова роль высших руководящих органов Содружества в реализации функций СНГ?
14. Охарактеризуйте Совет глав государств.
15. Охарактеризуйте Совет глав правительств.
16. Исполнительный комитет Содружества: задачи деятельности и полномочия.
17. Каковы функции Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря Содружества?
18. Какова роль Координационно-консультативного Комитета Содружества?
19. Какова роль Совета министров обороны и Главного командования Объединенных Вооруженных Сил Содружества?
20. Каковы функции Главного командования Объединенных Вооруженных Сил Содружества?
21. Совет министров обороны СНГ: функции, структура и состав.
22. Штаб по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества и его роль в структуре военных органов?
23. Каковы отличительные особенности Групп военных

наблюдателей Содружества?

24. Что такое Коллективные силы по поддержанию мира (КСПМ) в СНГ?

25. Охарактеризуйте Объединенное командование как орган военного управления КСПМ.

26. Совет командующих Пограничными войсками как один из военных органов СНГ.

27. Что собой представляет Межпарламентская Ассамблея (МПА) как орган межнационального управления в рамках СНГ?

28. Каковы структура и функции МПА?

29. Что является постоянно действующим административным органом МПА?

30. Секретариат Совета МПА: структура и функции.

31. Назовите иные контрольные органы Содружества.

32. Что такое Экономический Суд СНГ и каковые его функции и структура?

33. Что такое Комиссия по правам человека СНГ и каковы её функции?

34. Приведите примеры органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Глава 2
Союзное государство Белоруссия-Россия

План

1. Этапы объединения Республики Беларусь и Российской Федерации.
2. Правовые основы создания Союзного государства.
3. Союзное государство как разновидность межгосударственного объединения.
4. Гражданство Союзного государства.
5. Единое экономическое пространство, Единое таможенное пространство и бюджет Российско-Белорусского Союзного государства.
6. Органы и должностные лица Российско-Белорусского Союзного государства.
7. Акты Российско-Белорусского Союзного государства.

Методические указания

По результатам изучения данной темы обучающиеся должны —

ЗНАТЬ: причины интеграции на постсоветском пространстве; принципы создания таможенного союза России и Белоруссии 1995 г., основные признаки и черты Сообщества России и Белоруссии 1996 г. и Союза Беларуси и России 1997 г.; основные положения Договора о создании Российско-Белорусского Союзного государства, этапы создания Союзного государства;

• элементы правовой системы Союзного государства, систему актов Союзного государства, основные положения проекта Конституционного акта Союзного государства;

• основы деятельности Союзного государства, структуру, состав и компетенцию органов Союзного государства, правовое регулирование обеспечения общей обороны и безопасности Союзного государства;

• понятие о гражданстве Союзного государства, правовое регулирование гражданства в России и Беларуси, права и

обязанности граждан Союзного государства;

• понятие единого экономического пространства Союзного государства, принципы цели и задачи его создания; институциональные основы формирования единого экономического пространства Союзного государства; понятие Таможенного союза, цели и принципы его создания;

УМЕТЬ: отграничивать понятия «Сообщество России и Белоруссии», «Союз Беларуси и России», «Союзное государство», различать этапы создания Союзного государства, различать компетенцию органов Союзного государства; находить нормативные правовые акты, регламентирующие структуру и порядок деятельности органов Союзного государства, вопросы гражданства в России и Беларуси; различать понятия единого экономического пространства Союзного государства и понятие единого таможенного пространства Союзного государства.

ВЛАДЕТЬ: навыками применения принципов создания Союзного государства к ситуациям правоприменительной практики постсоветской реинтеграции, применения норм Договора о создании Российско-Белорусского Союзного государства и Устава Союза Беларуси, навыками применения норм права, содержащих: структуру и компетенцию органов Союзного государства; порядок исполнения актов органов Союзного государства, навыками применения норм о гражданстве Союзного государства, навыками применения знаний о едином экономическом пространстве Союзного государства.

§ 1. Этапы объединения Республики Беларусь и Российской Федерации

1995–1997 гг. Политические реалии на постсоветском пространстве оказались настолько разнообразными и контрастными, что предложить какую-то концепцию, модель и схему реинтеграции, устраивающую все ставшие суверенными государства, было невозможно. Однако сохранившиеся экономические, международные связи, тесные взаимоотношения бывших братских республик Советского Союза определили тенденцию некоторых стран на сближение.

Создание Союзного государства прошло несколько этапов. Первым шагом на пути к объединению двух суверенных государств в единое государство стал *Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь* (далее – договор 1995 года)[76].

Учитывая исторически сложившиеся тесные связи между народами, считая, что дальнейшее укрепление дружественных отношений, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества отвечает коренным интересам народов обеих государств, служит делу мира и безопасности, убежденные в необходимости продолжать строительство суверенных демократических государств с социально ориентированной рыночной экономикой и всемерно содействовать созданию общего экономического пространства, исходя из желания строить двусторонние отношения на основе взаимного уважения, равноправия, доверия, согласия и партнерства, Россия и Беларусь договорились:

• строить дружественные, добрососедские отношения;

• развивать сотрудничество;

• координировать свою внешнеполитическую деятельность (ст. 2 Договора);

• проводить регулярные консультации на разных уровнях с целью обеспечения дальнейшего развития и углубления двусторонних отношений и обмена мнениями по международным вопросам, представляющим взаимный интерес (ст. 3);

• осуществлять на своих границах с третьими государствами надлежащие меры по обеспечению безопасности друг друга и сотрудничать в решении пограничных вопросов, а также согласовывать и принимать необходимые меры для взаимного обеспечения безвизового въезда, выезда и пребывания граждан одного государства на территории другого (ст. 4);

• осуществлять координацию деятельности в военной

области, воздерживаться от участия или поддержки каких бы то ни было действий и не заключать каких-либо договоров, направленных против другой стороны (ст. 5);

• содействовать расширению парламентских связей между странами (ст. 6);

• обеспечить благоприятные условия для прямых связей и всестороннего сотрудничества на уровне административно-территориальных единиц, содействовать развитию торгово-экономических связей приграничных территорий обоих государств (ст. 7);

• содействовать развитию всесторонних контактов между гражданами, политическими партиями и движениями, профсоюзами, женскими, молодежными, религиозными, спортивными и другими объединениями и союзами, органами печати и информации (ст. 8);

• согласовывать основные направления осуществления экономических реформ, содействовать углублению экономической интеграции между ними, созданию условий для формирования единого экономического пространства; координировать финансовую, денежно-кредитную, бюджетную, валютную, инвестиционную, ценовую, налоговую, платежно-расчетную и таможенную политику, создавать равные возможности и условия для хозяйствующих субъектов, способствовать созданию финансово-промышленных групп и кооперации предприятий, объединений и банков, производителей и потребителей продукции на основе свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы (ст. 9);

• углублять взаимовыгодной сотрудничество в области национальных энергетических, транспортных систем и систем связи, телекоммуникаций и информатики, способствуя сохранению, рациональному использованию и развитию сложившихся в этих областях комплексов и единых систем. Перевозки грузов и пассажиров железнодорожным, воздушным, речным и автомобильным транспортом между обеими сторонами и транзит по их территориям, включая операции через аэро– и речные порты, железнодорожные и автомобильные сети, а также операции через линии связи, магистральные трубопроводные и электрические сети, расположенные на территории одной из сторон, решено осуществлять на условиях и в порядке, определяемых отдельными соглашениями (ст. 10);

• укреплять сотрудничество в области труда и занятости населения, использования трудовых ресурсов, регулирования трудовой миграции (ст. 11);

• сотрудничать в области защиты и улучшения состояния

окружающей среды, предотвращения трансграничных загрязнений, рационального и ресурсосберегающего природопользования на основе отдельных соглашений;

оказывать взаимную помощь в предотвращении и ликвидации на их территориях последствий стихийных бедствий, тяжелых аварий и катастрофы на Чернобыльской АЭС (ст. 12);

• сотрудничать в области фундаментальных и прикладных наук, включая промышленные исследования, взаимного использования достижений современной науки, техники и технологии при соблюдении их законодательств и международных обязательств в области интеллектуальной и промышленной собственности (ст.13);

• осуществлять равноправное и взаимовыгодное сотрудничество в области образования, подготовки переподготовки кадров (ст. 14);

• укреплять сотрудничество в различных областях культуры, содействовать расширению деловых контактов между творческими союзами и объединениями, учреждениями культуры, деятелями литературы и искусства на государственном, региональном и местных уровнях (ст. 15);

• развивать сотрудничество в области здравоохранения, санитарноэпидемиологического надзора, охраны труда, социальной защиты и пенсионного обеспечения (ст. 16);

Помимо этого каждая из сторон взяла на себя обязательства:

• защищать права и интересы своих граждан, проживающих на территории другой стороны, оказывать им покровительство и поддержку в соответствии с общепризнанными нормами международного права, договоренностями, принятыми в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также обязательствами в рамках Содружества Независимых Государств (ст. 17 Договора);

• гарантировать лицам, относящим себя к российскому меньшинству в Республике Беларусь и белорусскому меньшинству в Российской Федерации, право свободно индивидуально или коллективно выражать, сохранять и развивать свою этническую, языковую, культурную и религиозную самобытность, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воле (ст. 18).

Стороны договорились также:

• взаимодействовать в мероприятиях по борьбе с различными видами преступности, в том числе с организованной преступностью, терроризмом, актами, направленными против безопасности движения на всех видах транспорта, незаконным оборотом наркотиков, оружия, ядерных расщепляющихся

материалов, контрабандой и нелегальной миграцией, а также в вопросах задержания и возврата незаконно вывозимых или ввозимых культурных ценностей (ст. 19);

• проводить регулярные двусторонние консультации по вопросам, связанным с реализацией Договора, в рамках Смешанной Межгосударственной комиссии (ст. 20).

§ 2. Правовые основы создания Союзного государства

2 апреля 1996 г. можно назвать началом качественно нового этапа сближения народов Беларуси и России. В этот день был подписан Договор об образовании Сообщества Беларуси и России. Одновременно Высшим Советом Сообщества принято решение об учреждении Дня единения народов Беларуси и России.

Сообщество России и Белоруссии 1996 г. Союз Беларуси и России 1997 г.

Основываясь на исторически сложившейся общности судеб народов Белоруссии и России, опираясь на их волю к дальнейшему сближению, выраженную в итогах майского (1995 г.) референдума в Республике Беларусь и в октябрьских (1995 г.) решениях палат Федерального Собрания РФ, основываясь на положениях Договора 1995 г. 2 апреля 1996 г., в г. Москве был подписан Договор об образовании Сообщества России и Белоруссии.

По условиям договора стороны решили на добровольной основе образовать глубоко интегрированное политически и экономически Сообщество России и Беларуси в целях объединения материального и интеллектуального потенциалов своих государств для подъема экономики, создания равных условий повышения уровня жизни народов и духовного развития личности. Это Сообщество основано на принципах суверенитета и равенства Сторон, демократии и уважения прав человека, общепринятых принципов и норм международного права.

Стороны взяли на себя обязательства:

• обеспечивать равные права граждан при получении образования, трудоустройстве, оплате труда, предоставлении других социальных гарантий; ввести единые стандарты социальной защиты; обеспечивать равное право физических лиц на приобретение имущества в собственность, владение, пользование и распоряжение им на своих территориях; выровнять условия пенсионного обеспечения, уровни пособий и льгот ветеранам войны и труда, инвалидам и малообеспеченным семьям; унифицировать нормы в области охраны труда, социального страхования, производственной и социальной гигиены; создать общую информационную базу по вопросам занятости населения и наличия трудовых вакансий;

• согласовывать свою внешнюю политику, общие позиции по основным международным вопросам;

• взаимодействовать в обеспечении безопасности, охране границ и борьбе с преступностью;

• разработать общие принципы военного строительства, использования элементов военной инфраструктуры в соответствии с национальным законодательством.

В качестве высшего органа Сообщества был обозначен Высший Совет, состоящий из глав государств и правительств, руководителей парламентов Сторон, а также председатель Исполнительного Комитета. В компетенции Высшего Совета – важнейшие вопросы развития Сообщества, контроль и направление деятельности его органов по исполнению принятых решений. Высший Совет избирает председателя на ротационной основе сроком на два года. Еще одним органом Сообщества обозначено Парламентское Собрание, формируемое из равного числа парламентариев от каждой из Сторон. Парламентское Собрание призвано принимать модельные законодательные акты и вносить соответствующие предложения в органы, имеющие право законодательной инициативы, в парламенты Сторон и в Высший Совет – по вопросам развития правовой базы Сообщества.

Для организации практической работы организован Исполнительный Комитет в качестве постоянно действующего исполнительного органа, а также отраслевые органы управления. В компетенцию Исполнительного Комитета входит: разработка проектов и программ по реализации целей и задач Сообщества; выработка предложений по финансированию мероприятий, осуществляемых Сообществом; выработка предложений по созданию органов и организаций, обеспечивающих решение соответствующих задач Сообщества, и внесение их на утверждение Высшего Совета; разработка и утверждение мероприятий по выполнению решений Высшего Совета, утвержденных проектов и программ Сообщества, организация и контроль их выполнения; координация деятельности других органов и организаций, привлекаемых каждой из Сторон для осуществления проектов и программ Сообщества; осуществление финансового и иного обеспечения реализуемых проектов, программ и отдельных мероприятий; ежегодное представление Высшему Совету отчетов о ходе исполнения проектов и программ Сообщества.

Другие органы Сообщества созданы для:

• проведения общей экономической и социальной политики, разработки и реализации совместных программ;

• формирования единой нормативно-правовой базы;

• осуществления мероприятий, направленных на унификацию денежнокредитных, налоговых и бюджетных систем;

• разработки и осуществления мер, создающих условия для введения общей валюты;

• формирования единой энергетической, транспортной системы и системы связи;

• осуществления рационального размещения новых и модернизация существующих производственных мощностей;

• взаимодействия в решении вопросов занятости населения;

• согласования осуществления внешнеэкономических связей;

• формирования единых стандартов, эталонов, метрических систем, статистики;

• содействия развитию общего научного, образовательного и культурного пространства;

• взаимодействия в обеспечении охраны окружающей среды, ликвидации последствий аварий и стихийных бедствий;

• взаимодействия в обеспечении безопасности и охраны границ.

Союз Беларуси и России. На смену Сообществу России и Белоруссии, возникшему в 1996 г., пришёл Союз Беларуси и России, договор о создании которого был подписан президентами двух государств ровно через год, 2 апреля 1997 г., в Москве[77]. Согласно ст. 3 Договора неотъемлемой его частью стал Устав Союза, согласно которому провозглашено гражданство Союза, международная правосубъектность данного межгосударственного образования, цели и задачи Союза, полномочия Союза и его органов, основные обязанности государств – участников, перечень и компетенция его органов и т. п.

В мае 1997 г. Устав Союза Беларуси и России был одобрен Высшим Советом Союза Беларуси и России. На этом же заседании Совета была утверждена Программа первоочередных действий по реализации Договора о Союзе. Парламенты Беларуси и России 10 июня 1997 г. ратифицировали Договор о Союзе Беларуси и России и Устав Союза, которые вступили в силу 11 июня 1997 г. Руководящими органами Союза остались Высший Совет, Парламентское Собрание и Исполнительный Комитет.

Сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, состоявшаяся 12–13 июня 1997 г. в Бресте, рассмотрела организационные и правовые вопросы преобразования Парламентского Собрания Сообщества в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. С решением указанных вопросов началось формирование союзных органов: были образованы Пограничный комитет и Комитет по вопросам безопасности Союза Беларуси и России, подписан Договор о совместной Телерадиовещательной организации.

1998 год. Этот этап ознаменован подписанием Декларация о

дальнейшем единении Беларуси и России и ряд других декларативных документов.

25 декабря 1998 г. президенты Республики Беларусь и Российской Федерации подписали Декларацию о дальнейшем единении России и Беларуси[78], а также Договор о равных правах граждан[79] и Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования государств-союзников[80]. Указанные документы явились конкретным шагом на пути осуществления реальной межгосударственной интеграции, послужившей началом объединения двух стран в Союзное государство.

В *Декларации о дальнейшем единении России и Беларуси от 25 декабря 1998 г.* отмечено, что благодаря снятию пограничных и таможенных барьеров обеспечен значительный прирост взаимной торговли, осуществляется целый ряд крупномасштабных совместных программ и проектов, что позволяет сохранять и наращивать промышленный и научно-технический потенциал, создавать новые рабочие места, более эффективно решать социальные вопросы. Вместе с тем анализ развития интеграционных процессов в Союзе показал, что возможности объединения экономического и духовного потенциала двух стран используются далеко не полностью, в связи с чем Президенты России и Беларуси заявили о решимости продолжить поэтапное движение к добровольному объединению в Союзное государство при сохранении национального суверенитета государств – участников Союза. В этих целях заявлено о необходимости разработки и вынесения на всенародное обсуждение договора об объединении России и Беларуси в Союзное государство; создании союзных государственных органов и соответствующих наднациональных органов управления; формировании единого бюджета, единой для всех субъектов хозяйствования правовой среды; формировании единого таможенного пространства; унификации гражданского и налогового законодательства, валютного регулирования и денежно-кредитной системы; объединении энергетической и транспортной систем; создании единого научно-технологического и информационного пространства; перехода к единой валюте.

Декларацией провозглашена необходимость выработки механизма проведения общей политики в международных делах, в вопросах обороны и безопасности; в социально-гуманитарной сфере намечено сближение социальных стандартов и гарантий трудовой деятельности, пенсионного обеспечения, предоставления льгот, применения норм безопасности труда; поставлена задача обеспечить соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными

принципами и нормами международного права, единство подходов к развитию образования, культуры и науки, взаимообогащение национальных культур при сохранении и развитии этнической и языковой самобытности народов. На это нацелен также и Договор о равных правах граждан.

В Договоре между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 г. отмечено, что граждане России и Беларуси обладают гражданскими правами и свободами; равными правами избирать и быть избранными в выборные органы Союза; участвовать в хозяйственной деятельности на территориях обеих стран. Достигнута договоренность обеспечивать доступность и равные права граждан в получении среднего, среднего специального, высшего и послевузовского профессионального образования; равное право граждан на приобретение, владение, пользование и распоряжение имуществом на своих территориях; равные права на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социальноправовых гарантий на территориях России и Беларуси; равные права в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда и других вопросах трудовых отношений, а также взаимное признание трудового стажа, включая стаж, исчисляемый в льготном порядке, и стаж работы по специальности, приобретенный в связи с трудовой деятельностью граждан.

Гражданам России и Беларуси помимо этого гарантированы равные права на социальное обеспечение, медицинскую помощь и доступ к услугам лечебно-оздоровительных учреждений на территориях обеих стран.

Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании равных условий субъектам хозяйствования. Под субъектами хозяйствования данным Соглашением понимаются предприятия, их объединения, организации любых организационно-правовых форм, а также граждане, обладающие статусом предпринимателя в соответствии с национальным законодательством, и их объединения. В целях создания равных условий субъектам хозяйствования двух стран Соглашением и Протоколом к нему[81] предусмотрено:

• унификация законодательства (налогового гражданского и хозяйственного (арбитражного) процессуального); законодательных актов, регулирующих вопросы экономической несостоятельности (банкротства); законодательства о финансово-промышленных группах;

• выработка решения о механизме функционирования режима наибольшего благоприятствования, освобождения от пошлин,

предоставления тарифных преференций и тарифных льгот;

• формирование единого таможенного пространства;

• унификация законодательства по защите экономических интересов государств – участников Союза Беларуси и России при осуществлении внешней торговли товарами;

• осуществление единых мер нетарифного регулирования;

• утверждение порядка взаимного признания лицензий, сертификатов и разрешений на ввоз и (или) вывоз товаров;

• обеспечение равного взаимного доступа субъектов хозяйствования к участию в тендерных (конкурсных) торгах;

• унификация регулятивных требований к организации надзора за кредитными учреждениями, исходя из основных принципов эффективного банковского надзора, определенных Базельским комитетом по банковскому надзору;

• переход на применение общих ставок рефинансирования, а также общих норм резервных требований к коммерческим банкам;

• подписание соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи в области борьбы с незаконными финансовыми операциями, а также финансовыми операциями, связанными с легализацией (отмыванием) доходов, полученных незаконным путем.

• подписание соглашения об унификации валютного регулирования;

• подписание соглашения о порядке согласования и внесения изменений в национальные нормативные правовые акты по вопросам функционирования рынков ценных бумаг;

• введение согласованных требований к порядку эмиссии и размещения ценных бумаг, обеспечение свободного межгосударственного обращения ценных бумаг, введение в действие согласованных правил совершения сделок с ценными бумагами и их учета, а также раскрытия информации эмитентами и участниками рынка ценных бумаг;

• разработка и осуществления комплекса мер, обеспечивающих реальную взаимную конвертируемость валют;

• выработка предложений по поэтапному введению единой валюты и формированию единого эмиссионного центра;

• заключение специального соглашения по регулированию цен и тарифов в отношении продукции (услуг) в следующих отраслях: транспорт, связь, электроэнергетика и газовая промышленность;

• унификация методологии ценообразования;

• введение единого порядка проведения расследований и установления защитных мер в отношении импорта, который

может нанести существенный ущерб национальному производству;

• осуществление совместных мер в области защиты отечественных товаропроизводителей;

• активизация проведения единой структурной промышленной политики.

1999 год. Договор о создании российско-белорусского Союзного государства, подписанный 8 декабря 1999 г.[82], завершил формирование нового государства. Союзное государство стало новым этапом в процессе единения народов двух стран в демократическое правовое государство. В данном Договоре Союзное государство провозглашено светским, демократическим, социальным, правовым государством, в котором признаются политическое и идеологическое многообразие (ст. 5). Оно имеет свой герб, флаг, гимн и другие атрибуты государственности (ст. 10 Договора). Государство имеет, как провозглашено в Договоре, единую денежную единицу (валюту), а денежная эмиссия осуществляется «исключительно единым эмиссионным центром». Введение и эмиссия другой валюты в Союзном государстве, помимо единой денежной единицы, не допускается (ст. 13 Договора)[83]. Граждане государств – участников являются одновременно гражданами Союзного государства (п.1 ст. 14 Договора). Официальными языками Союзного государства являются государственные языки государств – участников, в качестве рабочего языка в органах Союзного государства используется русский язык (ст. 11 Договора).

Образование Союзного государства не случайно, оно обусловлено рядом причин. В числе одной из первой следует назвать исторические предпосылки. Россия и Белоруссия всегда были исторически близки, с конца XVIII в. по 1991 г. Белоруссия и Россия имели общую государственность – сначала в рамках Российской империи, а затем – в составе Советского Союза. Такое длительное совместное существование обусловило современную культурную близость русского и белорусского народов. Территориальная, этническая и языковая близость говорит о том, что русские и белорусы – один народ, живший долгое время в едином экономическом пространстве.

Экономические причины, прежде всего, явились причиной образования Союза. Политические и военные причины в этом объединении вторичны. Согласно ст. 2 Союзного Договора одной из основных целей создания Союзного государства является образование единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе

объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики; проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

По мнению В. О. Миронова, Союз Беларуси и России возник как альтернатива сотрудничеству между государствами – бывшими республиками СССР в рамках Содружества Независимых государств. Формат СНГ не позволял динамично двигаться по пути интеграции, так как предполагал равноскоростную интеграцию всех государств-членов СНГ[84].

Причинами возникновения Союзного государства, таким образом, стали воля народов России и Белоруссии к единению, основанная на общности их исторических судеб и жизненных интересах своих граждан; уверенность в том, что это позволит объединить усилия в интересах социального и экономического прогресса обоих государств; стремление продолжить развитие интеграционных процессов, заложенных Договором об образовании Сообщества России и Белоруссии от 2 апреля 1996 г. [85], Договором о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 г.[86], Уставом Союза Беларуси и России от 23 мая 1997 г., а также Декларацией о дальнейшем единении России и Беларуси от 25 декабря 1998 г.

Целями Союзного государства также четко обозначены Договором. Согласно статье 2 Договора – это:

• обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств – участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни;

• создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств – участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики;

• неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;

• проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны;

• формирование единой правовой системы демократического государства;

• проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

• обеспечение безопасности Союзного государства и борьба с преступностью;

• укрепление мира, безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в Европе и во всем мире, развитие Содружества Независимых Государств.

Достижение этих целей осуществляется поэтапно с учетом приоритета решения экономических и социальных задач. Конкретные мероприятия и сроки их выполнения определяются решениями органов Союзного государства или договорами государств – участников.

Договором провозглашены *следующие принципы Союзного государства:*

суверенного равенства государств – участников,

• добровольность,

• добросовестное выполнение взаимных обязательств;

• разграничение предметов ведения и полномочий между Союзным государством и государствами – участниками;

• признание всех форм собственности, признаваемых на территориях государств – участников, обеспечение равных прав граждан на приобретение, владение, пользование и распоряжение имуществом.

При этом каждое государство – участник сохраняет с учетом добровольно переданных Союзному государству полномочий суверенитет, независимость, территориальную целостность, государственное устройство, Конституцию, государственный флаг, герб и другие атрибуты государственности. Помимо этого государства – участники сохраняют свое членство в ООН и других международных организациях. Возможность единого членства в международных организациях, других международных объединениях определяется государствами – участниками по взаимной договоренности (ст. 6 Договора).

Раздел II Договора посвящен предметам ведения Союзного государства.

В частности, к исключительному ведению Союзного государства относятся:

• создание единого экономического пространства и правовых основ общего рынка, обеспечивающего свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы в пределах территорий государств – участников, равные условия и гарантии для деятельности хозяйствующих субъектов;

• единая денежно-кредитная, валютная, налоговая и ценовая политика;

• единые правила конкуренции и защиты прав потребителей;

• объединенные транспортная и энергетическая системы;

• разработка и размещение совместного оборонного заказа, обеспечение на его основе поставок и реализации вооружений и военной техники, объединенная система технического обеспечения вооруженных сил государств – участников;

• единая торговая и таможенно-тарифная политика в отношении третьих стран, международных организаций и объединений;

• единое законодательство об иностранных инвестициях;

• разработка, утверждение и исполнение бюджета Союзного государства;

• управление собственностью Союзного государства;

• международная деятельность и международные договоры Союзного государства по вопросам, отнесенным к исключительному ведению Союзного государства;

• функционирование региональной группировки войск;

• пограничная политика Союзного государства;

• стандарты, эталоны, гидрометеорологическая служба, метрическая система и исчисление времени, геодезия и картография;

• статистический и бухгалтерский учет, единые банки данных;

• установление системы органов Союзного государства, порядка их организации и деятельности, формирование органов Союзного государства (ст. 17 Договора).

К совместному ведению Союзного государства и государств – участников относятся:

• принятие в состав Союзного государства других государств;

• координация и взаимодействие в сфере внешней политики, связанные с осуществлением Договора о создании Союзного государства;

• проведение согласованного курса на укрепление Содружества Независимых Государств;

• совместная оборонная политика, координация деятельности в области военного строительства, развитие вооруженных сил государств – участников, совместное использование военной инфраструктуры и принятие других мер для поддержания обороноспособности Союзного государства;

• взаимодействие в международном сотрудничестве по военным и пограничным вопросам, включая реализацию заключенных государствами – участниками международных договоров по вопросам сокращения вооруженных сил и ограничения вооружений;

• взаимодействие в области осуществления демократических преобразований, реализация и защита основных прав и свобод

граждан Союзного государства;

• гармонизация и унификация законодательства государств – участников;

• осуществление инвестиционной политики в интересах рационального разделения труда;

• охрана окружающей среды;

• совместные действия в области экологической безопасности, предупреждения природных и техногенных катастроф и ликвидации их последствий, в том числе последствий аварии на Чернобыльской АЭС;

• развитие науки, образования, культуры, создание равных условий сохранения и развития этнической, культурной и языковой самобытности народов;

• формирование общего научного, технологического и информационного пространства;

• согласованная социальная политика, включая вопросы занятости, миграции, условий труда и его охраны, социального обеспечения и страхования;

обеспечение равных прав граждан в трудоустройстве и оплате труда, в получении образования, медицинской помощи, предоставлении других социальных гарантий;

• борьба с терроризмом, коррупцией, распространением наркотиков и другими видами преступлений (ст. 18 Договора).

§ 3. Союзное государство как разновидность межгосударственного объединения

Традиционно в юридической литературе выделяют простые и сложноструктурированные государства. К простым относят *унитарные государства,* которые по определению[87] не имеют в своей структуре таких элементов, которые обладали бы государственными признаками (признаками политической самостоятельности) даже при наличии деления территории государства на какие-либо образования (национальные, административнотерриториальные), а также разновидности унитарных государств, в которых при наличии единой территории имеются автономные образования.

Федерации относятся к сложноструктурированным образованиям, характеризующимся такой моделью государственного устройства, при которой государственная власть разделена между центральными, т. е. федеральными органами государственной власти, и органами власти относительно самостоятельных структурных единиц (субъектов), образующих в целом федеративное государство. Федерация (от латинского foedus – «союз») – это союз нескольких государственных образований (государств), основанный на договоре. Субъекты федерации – административно-государственные образования, обладающие некоторыми признаками государства и имеющие некоторые элементы государственности. Субъекты федерации равны между собой, занимают одинаковое положение в иерархической структуре федерации. Государственная власть в федеративном государстве разделена между федеральными государственными органами, решающими преимущественно вопросы общего значения, и органами власти субъектов федерации, представляющими интересы данных территориальных единиц. Наряду с общими для всех членов федерации федеральными высшими органами государственной власти аналогичные органы власти имеются в каждом субъекте, входящем в федерацию. Законодательство в таких государствах состоит из федерального законодательства и законодательства каждого субъекта федерации.

Конфедерация (от лат. confoederatio – союз, объединение). С формальной точки зрения конфедерация не является государством. Эта форма межгосударственного объединения – переходный этап к образованию полноценного государства с

конфедеративной формой государственного устройства. Как правило, это – объединение независимых стран для достижения конкретных целей, при которой объединившиеся страны, полностью сохраняя суверенитет и значительную независимость, передают часть своих властных полномочий совместным органам власти для координации деятельности этих государств. К ним можно отнести: внешнюю политику, связь, транспорт, вооружённые силы и др. Конфедерация – это временное государственное образование, и с течением времени этот союз либо распадается, либо становится федеративным государством.

В настоящее время существует ряд межгосударственных объединений, имеющих некоторое сходство с конфедерациями. К ним можно отнести, например, ООН, Европейский Союз, которые иногда называют мягкой, «рыхлой» конфедерацией, хотя законодательно это не закреплено. В качестве такой мягкой федерации предполагалось создать конфедеративный Союз Суверенных Государств (ССГ) при распаде СССР осенью 1991 г. Возникшее в итоге Содружество Независимых Государств (СНГ) не относится к конфедерациям, ибо его цели и признаки не соответствуют конфедеративному устройству. СНГ относится к межгосударственным объединениям.

В разные времена государства использовали различные способы для объединения, формы, которые обусловливалось наличием общих интересов, совпадением политических курсов, близостью их правителей. Историческими видами объединений государств являются: империя, инкорпорация, кондоминиум, уния, фузия, протекторат, сюзеренитет, др. Причин такого разнообразия несколько. Е. Е. Сумина выделяет две наиболее яркие причины. Это, во-первых, различие в юридической технике объединения государств и, во-вторых, различие между теми объединениями государств, которые ставят перед собой собственно государственные цели (конфедерации), и такими объединениями, целью которых является институционное преобразование международного сообщества на универсальном или региональном уровне (например, международные конференции и международные организации)[88]. При этом результатом объединения для самих государств может быть как сохранение государственного суверенитета, так и его утрата.

Современная действительность сформировала новые формы объединений государств – содружество и сообщество. Эти формы все чаще появляются в юридической литературе, однако единообразное отношение к данным формам в теории не сформировалось. Так, В. В. Пустогаров полагает, что эти формы вообще не имеют конкретного юридического содержания и

применимы к разным категориям объединений[89]. А. Б. Венгеров называет содружество весьма редким, еще более аморфным, чем конфедерация, но, тем не менее, организованным объединением государств, характеризуемых наличием общих признаков, определенной степенью однородности[90], не выделяя эти общие признаки. Ю. А. Тихомиров, характеризуя такое объединение, как содружество, отмечает, что это – наиболее мягкая форма межгосударственного объединения[91] и т. п.

Вместе с тем, эти формы всё чаще упоминаются в литературе, и они уже получили обобщающее название – «межгосударственное объединение»[92]. С теоретической точки зрения межгосударственные объединения представляют собой союз суверенных государств, созданный на основе межгосударственного договора и преследующий цели интеграции этих государств в экономической, политической, военной и иных сферах. Объединения государств хотя и обладают признаками государственности, но, тем не менее, не являются самостоятельными государствами. В межгосударственных объединениях существуют общие надгосударственные органы, но объединяющиеся государства сохраняют свой суверенитет.

К межгосударственным объединениям относят содружества, сообщества, союзы, иные объединения государств. В отличие от конфедерации, которая представляет собой наиболее устойчивое образование и в большей степени тяготеет к государственному устройству, межгосударственные объединения не ставят целью создание нового государства.

В виде межгосударственных объединений сегодня существуют помимо названного Содружества Независимых Государств, – Европейский союз, Британское содружество наций, др.

Межгосударственные объединения позволяют совместными усилиями решать внутренние проблемы государств-участников, а также объединять их ресурсы для выполнения внешних задач. Государства-участники межгосударственного объединения сохраняют свой суверенитет в полном объеме, но передают часть своих полномочий надгосударственным органам, которые координируют деятельность государств-участников. Правовой основой формирования и деятельности системы межгосударственных органов являются договоры об образовании межгосударственных объединений и их уставы.

К межгосударственным объединениям относят и некоторые сообщества функционально-целевого назначения, например Совет Европы, членом которого с 1996 г. является Российская Федерация. Совет Европы – одна из авторитетных и представительных организаций, которая объединяет в своем

составе свыше 40 европейских государств. Это старейшая общеевропейская организация, образованная в 1949 г. В качестве межгосударственного объединения выделяют такое универсальное объединение государств как Организация Объединенных Наций (ООН), куда входят около 200 государств мира. Действует ООН на основании Устава, принятого в 1945 г. [93]

Все межгосударственные объединения свидетельствуют об интеграционных процессах, происходящих между этими странами и в мире в целом. Исторически сложились два способа объединения в межгосударственные образования – добровольный и насильственный. Добровольно государства объединяются в содружества, сообщества, ассоциации.

Содружество – объединение государств, характеризующихся определенной однородностью, обусловленной экономической общностью, интеграцией хозяйственных связей (как, например, у стран СНГ), либо языковым единством (как у стран Британского Содружества Наций), либо общностью правовой системы, культуры, религии (как у стран, входящих в Лигу арабских стран). Связи между членами содружества менее тесные, нежели у участников конфедераций, а потому порядок вступления и выхода из содружества более простой.

Сообщество – это объединение государств для решения вопросов, от которых зависят жизнеспособность государства и его статус (экономический, политический) в мировом сообществе, например Организация стран – экспортеров нефти (ОПЕК). В её состав входят 12 стран: Иран, Ирак, Кувейт, Саудовская Аравия, Венесуэла, Катар, Ливия, Объединённые Арабские Эмираты, Алжир, Нигерия, Эквадор и Ангола. Целью ОПЕК является координация деятельности и выработка общей политики в отношении добычи нефти среди стран-участниц организации, поддержания стабильных цен на нефть, обеспечения стабильных поставок нефти потребителям, получения отдачи от инвестиций в нефтяную отрасль.

Ассоциациями называют объединения государств по вопросам, относящимся к разряду глобальных мировых проблем (сохранение мира, охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и т. п.). Например, Ассоциация стран тихоокеанского региона – АСЕАН, созданная для поддержания мира и порядка в этой зоне.

Империи образуются путем либо физического завоевания (Османская империя, Римская империя), либо оказания экономического, политического и другого вида давления (например, Российская империя). Империи держатся, как

правило, на применении или угрозе применения принуждения (военного, экономического, политического, идеологического).

Кроме названных видов, С. А. Авакьян выделяет еще один вид объединения государств – союзное государство. Он отмечает, что союзное государство – это специфический вид союза государств, при котором степень единства пошла гораздо дальше, чем это имеет место в конфедеративном, и уж тем более в международно-правовом объединении, но все-таки еще не сформировалось единое государство, в котором государства-члены обрели бы статус субъектов федерации. По мнению С. А. Авакьяна, это самостоятельный вид объединения государств, где сохраняются определенные черты международно-правового объединения, но одновременно имеют место многие черты, характерные для единого государства. Вместе с тем, понятие «союзное государство» в данной трактовке не равнозначно понятию «государство». Это уже не международно-правовое объединение, но еще не единое государство. Типичным примером такого союзного государства С. А. Авакьян называет Европейский союз (ЕС)[94].

Общая характеристика Союзного государства. Юридическая природа созданного интеграционного объединения Российской Федерации и Республики Беларусь вызывает в литературе неоднозначную трактовку. Одни считают, что Россия и Белоруссия образовали внутри СНГ свой союз – фактически конфедерацию внутри конфедерации (К. В. Арановский), что Союзный договор о конфедерации требует одобрения на референдумах в двух государствах (И. П. Блищенко). Другие, полагают, что модель Союзного государства, определенная учредительным Договором, несет в себе черты не только конфедеративного, но и федеративного союза, считают его новой разновидностью государства (Н. А. Михалева, Ю. А. Тихомиров).

Бесспорным является то, что Союзное государство можно рассматривать в качестве субъекта международного права, но не в качестве государства в подлинном смысле этого слова, а в качестве межгосударственного объединения, имеющего потенции перерасти в подлинное государство при наличии политической воли на это двух составляющих его субъектов – России и Беларуси. К этому есть все предпосылки: институты российско-белорусского объединения во многом схожи с институтами, свойственными федеративному государству – разграничение предметов ведения на вопросы исключительной компетенции Союзного государства и вопросы совместного ведения союза и его субъектов; единое гражданство; наличие центрального государственного аппарата; общая государственная граница;

единое экономическое пространство, включая монетарный союз и другое.

Таким образом, при наличии соответствующей политической воли дальнейшее строительство Союзного государства имеет все возможности перерастания в конфедерацию. Однако на процесс построения Союзного государства существенным образом влияют внутри– и внешнеполитические факторы, что, как отмечает В. О. Миронов[95], делает возможным развитие российско-белорусской интеграции по двум направлениям:

1) реальное создание Союзного государства на основе реализации положений Союзного договора. Этот процесс растянется во времени и пройдет следующие основные этапы:

• в экономической сфере – формирование таможенного союза, формирование единого экономического пространства, формирование валютного союза;

• в политико-правовой сфере – принятие Конституционного акта Союзного государства, выборы в его Парламент, формирование правовой системы и принятие Конституции Союзного государства.

2) сворачивание российско-белорусской интеграции, которое может выразиться, прежде всего, в отказе от принятия Конституционного акта, проведения выборов в Парламент Союзного государства, введения единой валюты. Этот вариант развития межгосударственных отношений не будет означать полное прекращение российско-белорусского сотрудничества. Существующие органы Союзного государства, видимо, сохранятся и будут выполнять некоторые координирующие функции. При этом постепенное углубление экономической интеграции государств-членов Евразийского экономического сообщества, участниками которого являются Россия и Белоруссия, приведет к тому, что сохранившиеся элементы Союзного государства будут постепенно растворены в рамках ЕврАзЭС.

Нельзя полностью исключать и такой вариант развития, при котором один из субъектов российско-белорусского союза (возможно, и оба субъекта) изъявят желание войти в состав Европейского Союза. Безусловно, такой вариант событий, по мнению В. О. Миронова, маловероятен и зависит от множества факторов, среди которых желание и намерение России или Белоруссии стать участником этого союза не являются основными. Таким образом, по мнению автора, в концентрированном виде набор возможных сценариев развития российско-белорусского союза выглядит следующим образом:

• стабильное развитие и последовательное преобразование в конфедерацию нового типа, характеризующуюся значительной

интегрированностью экономической основы, солидарным суверенитетом (при сохранении суверенитетов субъектов конфедерации, совместно осуществляющих ряд внешних функций (обороны, участия в поддержании международного правопорядка и др.) и субсидарно некоторые внутренние функции (например, культурновоспитательную, развития образования, науки и новых технологий), и институтом двойного гражданства, и др.;

• сворачивание фактической интеграции при формальном сохранении Союзного государства;

• прекращение существования Союзного государства:

а) в связи с преобразованием в квазифедеративное государство по типу Европейского Союза;

б) вхождение Белоруссии в состав Российской Федерации на правах субъекта – республики с особым статусом либо нескольких субъектов;

в) возвращение на «исходные позиции», восстановление status quo и дальнейшее межгосударственное сотрудничество в рамках существующих на постсоветском пространстве региональных организаций: СНГ и ЕврАзЭС;

г) в результате вхождения одного или обоих субъектов в Европейский Союз.

Согласно Договору от 8 декабря 1999 года «О создании Союзного государства» Союзное государство провозглашено светским, демократическим, социальным, правовым государством, в котором признаются политическое и идеологическое многообразие. Союзное государство имеет свой герб, флаг, гимн и другие атрибуты государственности. При этом каждое государство – участник сохраняет с учетом добровольно переданных Союзному государству полномочий суверенитет, независимость, территориальную целостность, государственное устройство, Конституцию, государственный флаг, герб и другие атрибуты государственности, а также свое членство в ООН и других международных организациях.

Территория Союзного государства состоит из государственных территорий государств – участников, которые обеспечивают целостность и неприкосновенность территории Союзного государства. Внешней его границей являются границы государств – участников с другими государствами или пространственный предел действия государственных суверенитетов государств – участников.

В соответствии с Договором на паритетной основе действуют межгосударственные органы и отраслевые органы управления. В качестве представительного органа начало работать Парламентское Собрание, которое формировалось из равного

числа парламентариев России и Белоруссии. Союзное государство имеет единую денежную единицу (валюту). Денежная эмиссия осуществляется исключительно единым эмиссионным центром (ст. 13). В Союзном государстве поэтапно вводится единая денежная единица (валюта) с одновременным созданием единого эмиссионного центра на основе соглашения между государствами – участниками (ст. 22).

В качестве экономической составляющей Договор определяет создание единого экономического пространства. В целях создания единого экономического пространства государства – участники принимают согласованные меры по поэтапному сближению основных социальных и макроэкономических показателей развития и проводят единую структурную политику. В Союзном государстве действует унифицированное, а затем и единое законодательство, регулирующее хозяйственную деятельность, в том числе гражданское и налоговое законодательство. Создается и действует единое законодательство в части обслуживания и погашения внешнего и внутреннего долга, порядка осуществления внешних заимствований и иностранных инвестиций. В Союзном государстве действует также унифицированное трудовое законодательство, законодательство в области социальной защиты населения, пенсионного обеспечения.

Здесь действует общий рынок ценных бумаг, предусматривающий их свободное обращение, и создаются соответствующие учреждения по эмиссии ценных бумаг и регулированию фондового рынка, действуют единые принципы взимания налогов, не зависящие от места нахождения налогоплательщиков на его территории.

Государства – участники проводят единую торговую политику в отношении третьих стран, международных экономических организаций и экономических объединений, применяют единые ставки ввозных и вывозных таможенных пошлин, единые таможенные режимы и единый порядок таможенного оформления и контроля, унифицируют законодательство о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и о защите экономических интересов государств – участников при осуществлении внешней торговли.

В Союзном государстве действует единое таможенное пространство, в отношении которого применяются:

• единый порядок экспортного контроля;

• единые меры нетарифного регулирования, включая применение количественных ограничений, лицензирование ввоза и вывоза товаров, ведение единого перечня товаров, к которым

применяются запреты или ограничения ввоза и вывоза;

• единый порядок взаимного признания лицензий, сертификатов и разрешений на ввоз или вывоз товаров.

В пределах Союзного государства функционируют объединенные энергетическая, транспортная системы, взаимоувязанные системы связи и телекоммуникаций.

В разделе V определены полномочия органов Союзного государства: Высшего Государственного Совета, Парламента, Совета Министров, Суда, Счетной палаты, должностных лиц этих органов.

Высший Государственный Совет, в состав которого входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников, является высшим органом Союзного государства (ст. 34). Высший Государственный Совет решает важнейшие вопросы развития Союзного государства. Его Председателем на основе ротации является один из глав государств-участников, если государства-участники не договорились об ином. Акты Высшего Государственного Совета принимаются на основе единогласия государств-участников (ст. 37).

Союзное государство в рамках международного правового поля обладает определенной компетенций. Уставными документами прописаны пределы исключительного ведения Союза, а также предметы совместного ведения Союзного государства с государствами, входящими в его состав.

Вне пределов исключительного ведения Союзного государства и предметов совместного ведения Союзного государства и государств – участников последние сохраняют всю полноту государственной власти.

§ 4. Гражданство Союзного государства

Любое государственное образование предполагает наличие собственного гражданства. Вместе с тем, Союзное государство пока не может в полной мере считаться государством. Между Россией и Беларусью продолжают сохраняться границы, государства до настоящего времени суверенны, имеют собственные конституции. В Союзном государстве единого конституционного акта не существует, для граждан обоих государств не существует единого паспорта, отсутствуют равные права в социальном обеспечении и пр. Поэтому гражданство Союза Россия-Беларусь пока остается только декларацией. Вместе с тем, действующим Уставом Союза Беларуси и России[96] гражданство Союза провозглашено (ст. 2). Это означает, что каждый гражданин Российской Федерации и каждый гражданин Республики Беларусь является одновременно гражданином Союза.

Глава IV Устава специально посвящена гражданству Союза. Здесь подчеркивается: «наличие у гражданина Российской Федерации и гражданина Республики Беларусь гражданства Союза не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из гражданства соответствующего государства – участника Союза» (ст. 18 Устава).

Анализ главы IV Устава свидетельствует об усилении интеграционных процессов между двумя странами и о дальнейшем формировании государственной атрибутики будущего Союзного государства в лице обособляющегося института гражданства: если в Договоре об образовании Сообщества России и Белоруссии еще не было положений, предусматривающих единое союзное гражданство, то Устав уже конкретно указывает на его наличие и частично раскрывает его содержание. Таким образом, в Уставе уточняется, что кроме прав и обязанностей, вытекающих из гражданства соответствующего государства-участника Союза, граждане Союза имеют определенный статус (совокупность прав и обязанностей) как граждане Союзного государства.

Помимо Устава институт гражданства Союзного государства содержится в Договоре между РФ и Республикой Беларусь от 08.12.1999 г. «О создании Союзного государства»[97]. Здесь также декларировано, что граждане государств – участников являются одновременно гражданами Союзного государства (ст. 14 Договора).

Согласно Договору в Союзном государстве признаются и

гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

Вопросы приобретения и утраты гражданства государств – участников регулируются их национальным законодательством. Никто не может стать гражданином Союзного государства без приобретения гражданства государства – участника.

В Договоре также, как и в Уставе подчеркивается, что граждане Союзного государства пользуются равными правами и несут равные обязанности на территории другого государства – участника, если иное не предусмотрено законодательными актами государств – участников, договорами между ними.

До принятия союзного нормативного правового акта в области гражданства правовое положение граждан Союзного государства регулируется национальными законодательными актами государств – участников, договорами между ними в данной области и Договором о создании Союзного государства. А до введения единого образца документов, удостоверяющих личность гражданина Союзного государства, на его территории одинаково признаются документы, выданные государственными органами и органами местного самоуправления государств – участников, а также документы, признаваемые в соответствии с законодательством государств – участников и международными договорами.

Союзное гражданство в некоторой степени созвучно своим предшественникам: союзному гражданству бывшего СССР и проходящему сложный процесс становления европейскому гражданству. Е. С. Смирнова полагает, что «право Европейского Союза может служить полезным ориентиром для отечественного законодателя применительно к развитию интеграционных процессов в рамках СНГ»[98]. Это мнение справедливо и по отношению к Союзному государству. Однако при этом следует учитывать, что в основе гражданства Союзного государства России и Беларуси лежат иные исторические корни, иные социально-психологические, нравственные, национально-этнические ценности и приоритеты российского менталитета, а также современные цели и задачи.

Права и обязанности граждан Союзного государства. Права и обязанности граждан Союзного государства закреплены в Договоре от 8 декабря 1999 г. «О создании союзного государства»; в Уставе Союзного государства; в Договоре между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 г.

В Договоре от 8 декабря 1999 г. «О создании союзного государства» закреплены:

• право избирать и быть избранными в Парламент Союзного государства, а также назначаться на должности в органы Союзного государства;

• право на создание союзных общественных объединений;

• право на защиту на территории третьего государства, где не имеется представительства государства – участника, гражданином которого он является, со стороны дипломатических представительств или консульских учреждений другого государства – участника на тех же условиях, что и граждане этого государства – участника.

В Уставе Союзного государства указано, что гражданин Союза имеет право:

• на свободное передвижение и постоянное проживание в пределах территории Российской Федерации и территории Республики Беларусь с соблюдением правил, установленных законами этих государств в отношении отдельных районов и местностей;

• на защиту на территории третьей страны, где нет представительства государства – участника Союза, гражданином которого он является, со стороны дипломатических представительств или консульских учреждений другого государства – участника Союза на тех же условиях, что и граждане этого государства;

• на участие в управлении делами Союза;

• на владение, пользование и распоряжение имуществом на территории другого государства – участника Союза на тех же условиях, что и граждане этого государства.

• гражданин Союза, постоянно проживающий в другом государстве – участнике Союза, имеет право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления на территории этого государства.

Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 г. является специальным в данном случае специальным актом, который регулирует правовой статус граждан Союза. Здесь уже провозглашено полное избирательное право: «Граждане России и Беларуси обладают равными правами избирать и быть избранными в выборные органы Союза» (ст. 1 Договора). Помимо этого граждане России и Беларуси имеют равные права на:

• участие в хозяйственной деятельности на территориях двух стран;

• все гражданские права и свободы по законодательствам двух стран;

• на обмен жилыми помещениями между гражданами России

и Беларуси и правом для выдачи им разрешений на постоянное жительство на территориях двух стран.

Кроме того, гражданам обеспечивается:

• доступность и равные права в получении среднего, среднего специального, высшего и послевузовского профессионального образования;

• равное право на приобретение, владение, пользование и распоряжение имуществом на своих территориях. Безвозмездное получение гражданами государственного и муниципального имущества или приобретение его в соответствии с действующими в процессе приватизации льготами регулируется национальным законодательством в области приватизации;

• гарантированная защита права собственности;

• равные права на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-правовых гарантий на территориях России и Беларуси.

Граждане России и Беларуси имеют равные права в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда и других вопросах трудовых отношений. Трудовая деятельность регулируется на основе трудового договора (контракта) в соответствии с законодательством о труде. Договаривающиеся Стороны обеспечивают взаимное признание трудового стажа, включая стаж, исчисляемый в льготном порядке, и стаж работы по специальности, приобретенный в связи с трудовой деятельностью граждан;

• равные права на социальное обеспечение, медицинскую помощь и доступ к услугам лечебно-оздоровительных учреждений на территориях Договаривающихся Сторон. Взаиморасчеты за оказание скорой и неотложной медицинской помощи и лечение социально значимых заболеваний не производятся.

Особо следует остановиться на праве социального обеспечения. На основании ст. 8 Договора от 25 декабря 1998 г. гражданам России и Беларуси обеспечиваются равные права на социальное обеспечение. Во исполнение данного нормативного предписания в Санкт-Петербурге 24 января 2006 г. был подписан Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения, предусматривающий, что при определении права на пенсию, согласно законодательству Сторон, и при конвертации пенсионных прав, согласно законодательству Российской Федерации, учитывается страховой (трудовой) стаж, приобретенный на территориях обеих Договаривающихся Сторон, кроме случаев, когда периоды этого стажа совпадают по времени их приобретения (ст. 11 Договора). Кроме того, в соответствии с

решением Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22 июня 1996 г. № 4 «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий» установлено, что действующий на основе национального законодательства порядок регулирования привлечения и использования иностранной рабочей силы в отношении граждан Республики Беларусь в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Беларусь не применяется, а граждане государства выезда, осуществляющие трудовую деятельность на территории государства трудоустройства, имеют равные права с гражданами государства трудоустройства в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда и других вопросах трудовых отношений.

Обеспечение общей обороны и безопасности. Концепция совместной оборонной политики Беларуси и России.

Важнейшей составляющей российско-белорусских отношений является сотрудничество в области обороны и безопасности. Концепция совместной оборонной политики Беларуси и России была утверждена Высшим Советом Союза Беларуси и России 22 января 1998 г.[99]

Концепция определяет основные принципы и направления совместной оборонной политики, единые подходы к организации и обеспечению вооруженной защиты Союза Беларуси и России от внешней агрессии, принятия в случае необходимости совместных мер по предотвращению угрозы суверенитету и независимости каждого из государств-участников Союза. Разрабатывая Концепцию, стороны исходили, прежде всего, из того, что неотъемлемым условием динамичного развития Республики Беларусь и Российской Федерации в соответствии с Договором о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 г. и Уставом Союза Беларуси и России от 23 мая 1997 г. является обеспечение безопасности и поддержание высокой обороноспособности.

Совместная оборонная политика основывается на следующем:

1. Государства-участники Союза осуждают практику решения спорных вопросов военными средствами, военное противостояние в любых формах и проводят последовательную политику, направленную на предотвращение войн и вооруженных конфликтов. В политическом и военном отношении они не считают своим противником ни одно государство или коалицию государств и строят взаимоотношения со всеми государствами на основе равноправного партнерства и сотрудничества.

2. Государства-участники Союза приветствуют любые усилия, направленные на снижение военной опасности, укрепление

стабильности и безопасности в Европе, выражают готовность активно участвовать в построении новой безблоковой системы безопасности в Европе. Важную роль отводят при этом сложившимся механизмам сотрудничества в рамках ООН, ОБСЕ, НАТО и Содружества Независимых Государств.

3. Государства-участники Союза считают, что вероятность развязывания крупномасштабных военных конфликтов в современных условиях существенно снижена. Вместе с тем военная опасность в мире по-прежнему сохраняется. В настоящее время она носит потенциальный характер, однако при определенных условиях может перерасти в реальную военную угрозу.

В совместной оборонной политике государства-участники Союза учитывают как традиционные, так и новые, ранее не существовавшие угрозы безопасности, такие как международный терроризм, незаконный оборот оружия, наркобизнес, незаконная миграция, истощение природных ресурсов и ухудшение экологической обстановки, которые при определенных условиях могут способствовать возникновению вооруженных конфликтов.

4. Государства-участники Союза, принимая необходимые меры по укреплению обороноспособности Союза в целом и каждого его государства-участника, отдают приоритет мирным средствам предотвращения войн и вооруженных конфликтов, координируют свои действия по вопросам:

• создания новой безблоковой системы безопасности в Европе;

• расширения и укрепления мер доверия в военной области;

• урегулирования существующих и предотвращения потенциальных конфликтов;

• развития интеграционных процессов в СНГ;

• сбалансированного развития отношений со странами НАТО, Центральной, Восточной Европы и Балтии.

Принципы оборонной политики.

Совместная оборонная политика государств-участников Союза формируется исходя из следующих основных принципов:

• взаимный учет и стремление к соблюдению своих интересов и интересов других субъектов международного права в сфере безопасности;

• взаимодополняемость усилий в сфере обеспечения региональной безопасности;

• участие национальных воинских контингентов в деятельности региональной группировки войск (сил) в соответствии с имеющимися международными обязательствами и национальным законодательством;

• оборонная достаточность, то есть поддержание оптимального соотношения между обеспечением потребностей обороны и интересов социальноэкономического развития;

• соответствие принимаемых мер национальным интересам, масштабам угроз, международным обязательствам, экономическим возможностям государств-участников Союза;

• равная ответственность государств-участников Союза за обеспечение военной безопасности в регионе;

• гарантированное сдерживание агрессии на основе решимости применить силу в ответ на развязывание агрессии против одного из государств-участников Союза в регионе;

• демократический контроль за деятельностью вооруженных сил;

• согласование совместных действий в сфере обеспечения военной безопасности с другими государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г.

Направления оборонной политики.

Основными направлениями проведения совместной оборонной политики государств-участников Союза является:

• предотвращение возникновения войн и вооруженных конфликтов согласованными политическими, дипломатическими, экономическими, собственно военными и иными средствами;

• разработка механизма принятия согласованных решений по принципиальным вопросам совместной оборонной политики;

• организация совместной вооруженной защиты в регионе с учетом потенциальных и реальных угроз и возможностей государств-участников Союза;

• военное строительство государств-участников Союза на основе общих принципов с созданием в перспективе общего оборонного пространства на базе формирования и развития региональной группировки войск (сил), создания объединенных военных систем, взаимного использования и совершенствования элементов оборонной инфраструктуры;

• сближение и согласованное развитие национальных законодательств по вопросам обороны;

• реализация заключенных международных договоров по вопросам сокращения вооруженных сил и ограничения вооружений;

• подготовка и реализация совместных специальных программ и проектов по разработке, производству и поставке новых видов вооружения и военной техники, услуг военного назначения;

• координация планов НИОКР, производства, поставок вооружения и военной техники для вооруженных сил Беларуси и России, а также проведение совместных фундаментальных

исследований в области создания новейших военных технологий, новых видов вооружения и военной техники;

• развитие и углубление сложившейся производственной и научнотехнической кооперации предприятий Беларуси и России в области разработки, производства и поставок продукции, оказания услуг военного назначения, а также кооперации при осуществлении поставок необходимых для этого материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, учебного и вспомогательного имущества;

• создание объединенной системы ремонта вооружения и военной техники государств-участников Союза;

• подготовка войск (сил), выделяемых в состав региональной группировки войск (сил), в соответствии с целями и задачами совместной вооруженной защиты;

• совместная подготовка военных кадров;

• расширение сотрудничества с международными организациями и приграничными государствами;

• дальнейшее развитие сотрудничества с государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. в военной сфере.

Общую координацию работ по реализации Концепции и контроль за их выполнением, реализацией совместных программ и проектов в военной области осуществляет *Исполнительный Комитет Союза Беларуси и России.*

Организация совместной обороны государств-участников Союза базируется на их согласованных усилиях в военной сфере, направленных на поддержание необходимого оборонного потенциала, качественную подготовку вооруженных сил, планирование и организацию в случае необходимости совместных мер по предотвращению в регионе угрозы со стороны других государств суверенитету и независимости Союза в целом и каждого из его государств-участников.

Для парирования военных угроз и отражения возможной агрессии государства-участники Союза предусматривают создание региональной группировки войск (сил), которую должны составить расположенные в мирное время или развернутые в угрожаемый период в регионе для отражения возможной агрессии органы управления и войска (силы) вооруженных сил и других воинских формирований государств-участников Союза, планируемые к применению по единому замыслу и плану.

Общая численность войск (сил) и перечень выделяемых в состав региональной группировки войск (сил) объединений, соединений, частей, учреждений тылового и технического

обеспечения и органов управления вооруженных сил и других воинских формирований государств-участников Союза, их состав, размеры создаваемых запасов расходных материальных средств, вооружения и военной техники, а также объем мероприятий по развитию оборонной инфраструктуры и всестороннему обеспечению региональной группировки войск (сил), оперативному оборудованию территорий определяются правительствами государств-участников Союза на основе решений Высшего Совета Союза Беларуси и России.

Региональная группировка в составе войск (сил) мирного времени или после частичного развертывания должна быть способна локализовать и прекратить возможные приграничные вооруженные конфликты. При расширении масштабов вооруженного конфликта после перевода войск (сил) с мирного на военное положение – отразить агрессию, нанести поражение группировкам войск агрессора и создать предпосылки для прекращения военных действий на выгодных для государств-участников Союза условиях.

Развертывание региональной группировки войск (сил) в регионе осуществляется в угрожаемый период по решению Высшего Совета Союза Беларуси и России.

Объединения, соединения, воинские части и учреждения вооруженных сил и других воинских формирований государств-участников Союза, выделяемые в состав региональной группировки войск (сил), на мирное время остаются в непосредственном подчинении соответствующих министерств и ведомств, которые обеспечивают необходимую степень их готовности к выполнению задач совместной обороны.

Для успешного решения задач региональной группировкой войск (сил) предусматривается создание в мирное время единых систем управления противовоздушной обороной, а также систем предупреждения о ракетном нападении и контроля космического пространства, объединенных систем подготовки войск (сил), связи, АСУ и оповещения, технического обеспечения.

Важным аспектом взаимодействия государств-субъектов Союза является *сотрудничество в области мобилизационной подготовки экономик* государств-участников Союза. Основными направлениями такого сотрудничества являются:

• согласование мобилизационных планов экономик в части определения объемов взаимных поставок вооружения и военной техники, вещевого имущества, продовольствия, сырья, материалов, оборудования, комплектующих и готовых изделий;

• разработка общих принципов мобилизационной подготовки всех органов власти и управления, отраслей экономик,

предприятий и учреждений;

• формирование согласованных подходов к оценке мобилизационной готовности и общих принципов перевода на военное положение систем управления экономикой и войсками;

• планирование и проведение совместных мероприятий по мобилизационной подготовке;

• создание мобилизационных и государственных резервов государств-участников Союза, их размещение, содержание, обновление и освежение в интересах всестороннего обеспечения региональной группировки войск (сил);

• проведение разработок и организация взаимных поставок конструкторской, технологической и иной документации, необходимой для выполнения мероприятий по мобилизационной подготовке;

• определение мобилизационных потребностей в материальных средствах с учетом взаимопоставок и согласованное их размещение на оборонных предприятиях государств-участников Союза по планам расчетного года в особый период;

• создание на взаимовыгодной основе дополнительных мощностей производства вооружения и военной техники, отвечающих современным требованиям;

• согласованное бронирование трудовых ресурсов в целях развертывания в угрожаемый период дополнительных мощностей оборонной промышленности государств-участников Союза;

• подготовка и повышение квалификации специалистов в области мобилизационной подготовки.

Финансирование мероприятий, проводимых в интересах обеспечения совместной вооруженной защиты государств-участников Союза, осуществляется в соответствии с решениями Исполнительного Комитета и Высшего Совета Союза Беларуси и России.

Концепция пограничной политики Союза Беларуси и России. Одним из приоритетных направлений российско-белорусского сотрудничества является обеспечение безопасности внешней границы Союзного государства. В этих целях, начиная с 1999 г., ежегодно разрабатывается и принимается совместная Директива об охране внешней границы Союзного государства, разработана программа «Обеспечение пограничной безопасности Союзного государства на период до 2015 года». Первым этапом реализации этой Программы стало обустройство внешней границы Союзного государства, которое также осуществлялось в рамках соответствующей программы, разработанной на период 2002–2006 гг.[100] Далее реализовывалась Программа обустройства

внешней границы Союзного государства на 2007–2011 гг. Из бюджета Союзного государства на мероприятия программы было выделено около трех миллионов российских рублей. Построены и введены в эксплуатацию 16 объектов пограничной инфраструктуры, в том числе военные городки в населенных пунктах Фариново и Гродно, пограничные посты в Ярево и Дробишуны, общежитие для личного состава пограничной заставы в деревне Плюсы. Построены комплексы пограничных застав в населенных пунктах Бенякони и Дотишки, пограничных постов в деревнях Урбаны, Видзы и Геранены.

Только вне пунктов пропуска за 2011 г. белорусские пограничники задержали 694 нарушителя границы, 3404 нарушителя пограничного режима, 124 нарушителя режима границы. Изъято 103 единицы оружия и 1922 штуки боеприпасов. Пресечено незаконное перемещение через госграницу товарно-материальных ценностей на сумму более 30,7 млрд рублей[101].

В 2010 г. на коллегии Пограничного комитета Союзного государства в Бресте было принято решение о разработке Программы укрепления пограничной безопасности Союзного государства на 2012–2016 гг. Программа является продолжением мероприятий по обустройству границы Союзного государства. Суммарный объем финансирования 2,86 млрд. российских рублей на период до 2016 г. Здесь предусматривается строительство ряда объектов инфраструктуры на территории России и Беларуси. В частности, строительство и оборудование учебно-административного комплекса для курсантов государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь», др. Новая программа предполагает подготовку, переподготовку и повышение квалификации военнослужащих органов пограничной службы Беларуси в военных образовательных учреждениях высшего профессионального образования ФСБ России, дальнейшую модернизацию и переоснащение автоматизированных систем пограничного контроля, создание интегрированной системы охраны границы, а также дальнейшее развитие пограничной инфраструктуры.

Эффективность обеспечения пограничной безопасности и охраны Государственной границы существенно зависит от оснащенности подразделений территориальных органов пограничной службы современными автоматизированными системами управления (АСУ) и современными техническими средствами. Более половины всех задержаний нарушителей пограничного законодательства осуществляется с использованием АСУ и технических средств охраны границы.

В Беларуси план создания комплексов средств автоматизации пограничного контроля, а также автоматизированной системы информационного обеспечения, включающей автоматизированную систему пограничного контроля, автоматизированную систему охраны государственной границы, разработанную ГНПО «Агат», реализуется с 2000 г. Комплексами средств автоматизации оснащено 78 объектов, осуществляющих пропуск через госграницу, а автоматизированными системами охраны – 76 объектов. Например, автоматизированная система паспортного контроля «Беркут-Б» помогает до минимума сократить процедуру пограничного паспортного контроля, быстро и четко определяя подлинность документов и отслеживая лиц, которым по тем или иным причинам ограничен выезд за рубеж. База данных системы может при этом пользоваться как информацией МВД, так и Интерпола.

Комплексами средств автоматизации, которые решают аналитические, планирующие и контролирующие задачи, оборудованы рабочие места сотрудников органов пограничной службы, начиная от центрального аппарата Госпогранкомитета до пограничных (мобильных) застав, постов и отделений пограничного контроля.

Опыт практического применения автоматизированных систем охраны госграницы, создание АСПР и необходимость повышения эффективности обеспечения пограничной безопасности обусловили создание единой интегрированной системы охраны Государственной границы Республики Беларусь, позволяющей осуществить объединение различных разнородных систем и технических средств с целью дальнейшего повышения эффективности управления подразделениями органов пограничной службы.

§ 5. Единое экономическое пространство и бюджет российско-белорусского Союзного государства

Единое экономическое пространство Союзного государства.

Формирование единого экономического пространства (ЕЭП) предусмотрено Договором о создании Союзного государства в качестве одной из целей жизнедеятельности Союза (ст. 2, 17, 20–31 Договора). Создание ЕЭП нового государственного образования – вопрос непростой и длительный, поэтому в основе практических действий по созданию ЕЭП, в процессе сближения хозяйственных систем Беларуси и России должен учитываться ряд принципиальных моментов.

Принципы ЕЭП делят на основные и специальные. К *основным* можно отнести:

• добровольность,

• постепенность (поэтапность),

• унифицированное (а затем и единое) законодательство,

• равнонаправленность процесса сближения хозяйственных систем Беларуси и России,

• учет естественно-исторических и социально-экономических *особенностей* каждой страны, особенностей менталитета российского и белорусского народа,

• научная обоснованность.

Принцип добровольности. Принудительное навязывание одним субъектом Союза другому своего вида и типа хозяйственной системы не принесет никаких результатов. *Принцип постепенности (поэтапности).* В процессе создания ЕЭП недопустима неоправданная гонка, рывки, принятие решений без достаточной их разработанности. Сближение основных социальных и макроэкономических показателей развития, введение единой денежной единицы (валюты), единой политики в области ценообразования, включая вопросы регулирования цен и тарифов и т. п. должно осуществляться поэтапно. Поэтапность означает формирование ЕЭП с учетом возможности разноуровневой и разноскоростной интеграции. *Разноскоростная* интеграция означает, что каждое государство самостоятельно определяет момент присоединения к тому или иному международному договору, что приводит к *разноуровневой* интеграции, когда государства-участники находятся на разных уровнях интеграционного взаимодействия.

Разноуровневая и разноскоростная интеграция означает, что каждое государство-участник самостоятельно определяет, в каких из направлений развития интеграции или отдельных интеграционных мероприятиях оно будет принимать участие и в каком объеме. Государство имеет возможность присоединиться к международным договорам, обеспечивающим формирование и функционирование ЕЭП, по мере готовности. При этом государство должно соблюдать согласованную последовательность присоединения к перечню международных договоров. Для присоединения государств к действующим в рамках ЕЭП международным договорам требуется согласие всех государств-участников этих международных договоров. Переход от одного этапа формирования ЕЭП к другому осуществляют те государства-участники, которые выполнили мероприятия, предусмотренные в предыдущем этапе комплекса основных мер по формированию Единого экономического пространства.

Экономика Союзного государства должна основываться на *унифицированном, а затем и едином законодательстве,* регулирующем хозяйственную деятельность. Нормативные правовые акты государств-участников постепенно приводятся в соответствие друг с другом, а в последующем формируется единая законодательная база.

Процесс сближения хозяйственных систем Беларуси и России должен быть *двухсторонним.* Трансформации существующих хозяйственных систем и создание ЕЭП осуществляется в процессе последовательных шагов навстречу друг другу, на основе договоренностей и взаимных действий. Этому в немалой степени может способствовать установление прямых хозяйственных связей между хозяйствующими субъектами двух стран, их совместная деятельность в решении задач экономического строительства.

В процессе сближения хозяйственных систем Беларуси и России непременно *должны учитываться* естественноисторические и социальноэкономические *особенности* каждой страны, особенности менталитета российского и белорусского народа. Сохранение индивидуальных особенностей субъектов нового государства будут способствовать многогранности и многообразию всех элементов, составляющих экономику страны.

Сближение хозяйственных систем Беларуси и России должно базироваться *на научном анализе* эффективности того или иного элемента хозяйственной системы, объективной оценке реальных результатов их функционирования, свободной от всякой идеологической предвзятости. Только при соблюдении этих и иных, не менее важных принципов, можно рассчитывать на

постепенное формирование единого экономического пространства Союзного государства.

Специальные принципы включают в себя:

1 принцип – принцип четырёх свобод. Свободы перемещения товаров, свободы перемещения услуг, свободы перемещения капитала, свободы перемещения рабочей силы через границы государств-участников. Принцип *свободного движения товаров* предусматривает устранение изъятий из режима свободной торговли и снятие ограничений во взаимной торговле на основе унификации таможенных тарифов, формирования общего таможенного тарифа, установленного на основе согласованной государствами-участниками методики, мер нетарифного регулирования, применения инструментов регулирования торговли товарами с третьими странами. Механизмы применения во взаимной торговле антидемпинговых, компенсационных, специальных и защитных мер будут заменяться едиными правилами в области конкуренции и субсидий.

Принцип обеспечения *свободного движения услуг* предполагает формирование общих правил и подходов для обеспечения полного доступа на рынок услуг и поставщиков услуг в рамках ЕЭП и проведение согласованной политики по доступу третьих стран на рынок услуг и поставщиков услуг ЕЭП.

Принцип обеспечения *свободного движения капитала* предполагает поэтапное снятие всех ограничений на движение капитала из государств-участников в рамках ЕЭП и проведение согласованной политики в области развития рынка капиталов при условии обеспечения макроэкономической стабильности.

Принципом обеспечения *свободного движения рабочей силы* является обеспечение беспрепятственного перемещения физических лиц государств-участников в рамках ЕЭП и формирование согласованной миграционной политики в отношении третьих стран с учетом норм и принципов международного права и ВТО.

2 принцип – принцип проведения согласованной макроэкономической политики. Этот принцип обеспечивает конвергенцию макроэкономических показателей, в том числе выравнивание уровня внутренних цен, в первую очередь – на энергоносители, и тарифов на услуги естественных монополий.

3 принцип – принцип проведения общей политики по отдельным отраслям. Он предполагает заключение секторальных соглашений, разработанных в развитие Соглашения о формировании Единого экономического пространства.

Объем преимуществ, предоставляемых государствами-участниками друг другу, определяется соглашениями по

формированию ЕЭП, участниками которых они являются. Неучастие или частичное участие какого-либо государства-участника в отдельных направлениях развития интеграции или отдельных интеграционных мероприятиях не должно являться препятствием для остальных государств-участников в осуществлении указанных направлений развития интеграции или отдельных интеграционных мероприятиях.

Более поздние сроки присоединения какого-либо государства-участника к отдельным направлениям развития интеграции или отдельным интеграционным мероприятиям не меняют его статуса участника ЕЭП. Учитывая различные степени интеграции государств-основателей ЕЭП (Российская Федерация и Республика Беларусь – Союзное государство, Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан – члены ЕврАзЭС), сроки возможного перехода к более высоким степеням интеграции определяются каждым государством-участником самостоятельно. Завершение формирования зоны свободной торговли является первоочередным и базовым этапом формирования ЕЭП.

Конкретные шаги по двухстороннему сближению хозяйственных систем Беларуси и России должны учитывать сильные и слабые стороны хозяйственной системы каждой страны. Сильной стороной хозяйственной системы России являются ее финансы, ее денежно-кредитная политика, обеспечившая значительное сокращение роста инфляции, укрепление российского рубля, бездефицитность бюджета. С учетом этого в процессе сближения хозяйственных систем Беларусь должна использовать российские методы проведения жесткой финансовой политики, принять российский рубль в качестве общей валюты Союзного государства, согласиться на создание единого эмиссионного центра.

Со своей стороны, Россия должна использовать белорусский опыт активного государственного регулирования экономики, создать совместно с Беларусью единую систему государственного маркетинга, усилить государственное регулирование цен, устранив имеющиеся острые ценовые диспаритеты. России следует принять меры по укреплению и расширению государственного сектора экономики. Одним из путей решения этой задачи может стать национализация естественных монополий, общенациональных технических систем (транспортной, топливно-энергетической, коммуникационной), крупнейших предприятий цветной и черной металлургии. При этом определенные части общенациональных технических систем было бы целесообразно передать в собственность Союзного

государства.

Следует подчеркнуть, что все эти меры способны не только положительно повлиять на сближение хозяйственных систем наших стран, но и на решение российских социально-экономических проблем, обеспечение дальнейшего динамичного развития и российской экономики.

Понятие и значение единого экономического пространства Союзного государства.

Единым экономическим пространством называется экономическое пространство, объединяющее таможенные территории стран-участниц ЕЭП, на котором функционируют механизмы регулирования экономик, основанные на единых принципах, обеспечивающих свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы и проводится единая внешнеторговая и согласованная, в той мере и в том объеме, в каких это необходимо для обеспечения равноправной конкуренции и поддержания макроэкономической стабильности, налоговая, денежно-кредитная и валютно-финансовая политика.

19 сентября 2003 г. в Ялте 4 государства – Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация и Украина подписали Соглашение о формировании единого экономического пространства[102].

Как было заявлено в Соглашении, создание единого экономического пространства (ЕЭП) преследует следующие цели:

1. Содействие экономическому и социальному прогрессу своих народов, повышению уровня их жизни;

2. Укрепление экономики этих стран и обеспечение их гармоничного развития;

3. Проведение экономических реформ для дальнейшего углубления многостороннего экономического сотрудничества и усиления интеграционных процессов признавая при этом право Сторон;

4. Развитие торговли и инвестиций между странами, обеспечивающих устойчивое развитие экономик этих стран на базе общепризнанных принципов и норм международного права, а также правил и принципов ВТО;

5. Укрепление единства и развитие экономических потенциалов, а также повышение конкурентоспособности экономик стран-участниц ЕЭП на внешних рынках.

Формирование ЕЭП осуществляется поэтапно, с углублением интеграции экономик стран-участниц. Этот процесс обусловливается фактическим *решением следующих задач:*

• формирование зоны свободной торговли без изъятий и ограничений, предполагающей неприменение во взаимной

торговле антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер на базе проведения единой политики в области тарифного и нетарифного регулирования, единых правил конкуренции, применения субсидий и иных форм государственной поддержки;

• унификация принципов разработки и применения технических регламентов и стандартов, санитарных и фитосанитарных норм;

• гармонизация макроэкономической политики;

• создание условий для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы;

• гармонизация законодательств стран-участниц ЕЭП в той мере, в какой это необходимо для функционирования ЕЭП, включая торговую и конкурентную политику;

• формирование единых принципов регулирования деятельности естественных монополий (в сфере железнодорожного транспорта, магистральных телекоммуникаций, транспортировки электроэнергии, нефти, газа и других сферах), единой конкурентной политики и обеспечение недискриминационного доступа и равного уровня тарифов на услуги субъектов естественных монополий.

Организационные вопросы ЕЭП. Координация процессов формирования и функционирования ЕЭП осуществляется соответствующими органами, структура которых формируется с учетом уровня интеграции.

Органы ЕЭП создаются на основе сочетания межгосударственных элементов и принципа передачи части полномочий Сторон единому регулирующему органу с постепенным повышением значимости последнего.

Осуществление координации и управления формированием и функционированием ЕЭП на межгосударственном уровне обеспечивается Советом глав государств (далее – СГГ).

Количество голосов каждого государства-участника в рамках СГГ распределяется исходя из принципа «одно государство – один голос». Решения СГГ принимаются консенсусом.

Стороны учреждают единый регулирующий орган ЕЭП, которому они на основе международных договоров делегируют часть своих полномочий. Его решения являются обязательными для выполнения всеми Сторонами.

В едином регулирующем органе ЕЭП решения по всем вопросам принимаются взвешенным голосованием. Количество голосов каждой из Сторон определяется с учетом ее экономического потенциала. Распределение голосов устанавливается на основе соглашения Сторон.

Правовой основой обеспечения формирования и функционирования ЕЭП являются международные договоры и решения органов ЕЭП, заключаемые и принимаемые с учетом законодательств Сторон и в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права.

Споры и разногласия между странами-участницами ЕЭП относительно толкования и/или применения положений об ЕЭП разрешаются путем проведения консультаций и переговоров.

Институциональные основы формирования Единого экономического пространства и порядок принятия решений. Координация процессов формирования ЕЭП осуществляется соответствующими органами, создаваемыми на основе отдельных международных договоров. Структура органов формируется с учетом уровней интеграции.

Государства-участники учреждают единый регулирующий орган (Комиссия), которому они на основе международных договоров делегируют часть своих полномочий. Его решения являются обязательными для выполнения всеми государствами-участниками.

Комиссия начинает свое функционирование с момента введения общего таможенного тарифа или единых правил конкуренции в зависимости от того, что вводится раньше. По мере развития и углубления интеграционных процессов полномочия единого регулирующего органа соответственно расширяются. В Комиссии решения по всем вопросам принимаются взвешенным голосованием. Количество голосов каждого из государств-участников определяется с учетом его экономического потенциала. Распределение голосов и процедура голосования устанавливаются на основе соглашения государств-участников.

Основными полномочиями СГГ являются:

• определение перспектив дальнейшей интеграции в рамках ЕЭП;

• контроль за выполнением Комплекса основных мер по формированию Единого экономического пространства;

• обеспечение применения и соблюдения основных принципов и мер, принимаемых для формирования ЕЭП;

• выработка торгово-экономической политики в отношении третьих стран;

• принятие решений о приеме новых членов в ЕЭП;

• постановка задач по унификации таможенно-тарифной и конкурентной политики государств-участников ЕЭП и рассмотрение докладов Комиссии;

• принятие иных решений по принципиальным вопросам

функционирования ЕЭП.

Для обеспечения надлежащего функционирования и развития ЕЭП Комиссия в рамках своей компетенции:

• обеспечивает реализацию целей и задач ЕЭП;

• принимает решения и дает заключения по вопросам, связанным с достижением целей и выполнением задач ЕЭП;

• разрабатывает проекты нормативных правовых актов, методические материалы и другие документы, необходимые для достижения целей и выполнения задач ЕЭП;

• осуществляет иные полномочия.

Единое таможенное пространство.

Взаимодействие Республики Беларусь и Российской Федерации в области таможенного дела основывается на ряде межгосударственных, межправительственных, межведомственных договоров и соглашений. Таможенное сотрудничество является одним из наиболее развитых направлений белорусско-российской экономической интеграции. Республика Беларусь активно реализует таможенную политику, направленную на интегрирование и тесное сотрудничество в таможенной сфере. В соответствии с Таможенным кодексом Республики Беларусь «Республика Беларусь стремится к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела. Таможенное дело в Республике Беларусь развивается в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой». Одним из основных средств реализации таможенной политики Беларуси является участие республики в таможенных союзах и иных формах интеграции экономических связей с другими государствами. «Вступая в международные экономические отношения, государство должно стремиться к балансу интересов, когда каждая сторона этих отношений получала бы максимум выгод, не задевая при этом национальные интересы других стран». Поэтому таможенная политика является мощным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности и поддержания баланса интересов стран мирового сообщества.

В последние годы подписан ряд соглашений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, предусматривающих усиление взаимодействия в сфере таможенных правоотношений. Сотрудничество в таможенных вопросах осуществляется в соответствии с нормами, установленными международными договорами.

Основным документом в данной сфере является Соглашение о таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, подписанное 6 января 1995 г. Здесь

заложены основные цели и принципы функционирования Таможенного союза.

Цели создания Таможенного союза:

• обеспечение совместными действиями социально-экономического прогресса своих стран путем устранения между ними разделяющих препятствий для свободного экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами;

• гарантирование устойчивого развития экономики, свободного товарообмена и добросовестной конкуренции;

• укрепление координации экономической политики своих стран и обеспечение всестороннего развития национального народного хозяйства;

• создание условий для формирования общего экономического пространства;

• создание условий для активного выхода государств – членов Таможенного союза на мировой рынок.

Принципы Таможенного союза:

а) наличие единой таможенной территории государств – участников Таможенного союза.

Формирование единой таможенной территории осуществляется путем:

• отмены в торговле между государствами Договаривающихся Сторон товарами, происходящими с их территорий, таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, а также количественных ограничений;

• установления и применения в отношениях с третьими странами одинакового торгового режима, общих таможенных тарифов и мер нетарифного регулирования внешней торговли;

• формирования механизма взаимоотношений Таможенного союза с третьими государствами и международными организациями на основе положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от 12 апреля 1994 г.;

б) наличие однотипного механизма регулирования экономики, базирующегося на рыночных принципах хозяйствования и унифицированном законодательстве.

Методы контроля за правоприменительной практикой внутри Таможенного союза:

• установление надежных механизмов контроля за недопущением несанкционированного реэкспорта товаров в третьи страны;

• осуществление платежно-расчетных отношений по торговым и неторговым операциям на двусторонней и многосторонней

основе;

• применение единого регулирования внешних экономических связей в отношении третьих стран;

• сближение экономических условий хозяйствования;

• ведение таможенной статистики внешней торговли;

• осуществление надежного таможенного контроля на внешних таможенных границах государств Договаривающихся Сторон.

Бюджет Союзного государства.

Союзный бюджет Союзного государства впервые был сформирован в 1998 г., до этого времени совместные программы финансировались из национальных бюджетов отдельно. На 2014 г. бюджет Союзного государства[103] в объеме 4872000,0 тыс. российских рублей.

За счёт средств бюджета покрываются такие затраты, как содержание органов Союзного государства, обеспечение нужд, относящихся к исключительному и совместному ведению Союзного государства, в том числе на оборонную, пограничную, таможенную, инвестиционную и внешнюю политику.

В истории и практике формирования и исполнения бюджета Союзного государства использовались три механизма финансирования расходов. До 2003 г. использовалась практика бюджетного финансирования и кредитования. С 2004 г. появился механизм субсидирования процентных ставок, т. е. союзный бюджет возмещает часть расходов по уплате процентов по кредитам. Это должно дать разработчикам и реализаторам союзных программ возможность привлечь в банковской сфере на возвратной и возмездной основе больше кредитных средств, с помощью которых будут реализовываться намеченные программой цели и задачи.

Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства. Формирование и исполнение бюджета в рамках Союза осуществляется в соответствии с нормативным правовым актом Союзного государства – «Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства», одобренным постановлением Совета Министров Союзного государства от 25 января 2002 г. N 8[104] (далее – Порядок), который содержит основные положения, регламентирующие работу по формированию и исполнению бюджета Союзного государства.

В Порядке применяются следующие понятия и термины:

• бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций Союзного государства;

• доходы бюджета – денежные средства, поступающие в

безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Союзного государства в распоряжение органов Союзного государства;

• расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций Союзного государства;

• профицит бюджета – превышение доходов бюджета над его расходами;

• бюджетный процесс – регламентируемая нормами права деятельность органов Союзного государства и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта бюджета, утверждению и исполнению бюджета, а также по контролю за его исполнением;

• сводная бюджетная роспись – документ о годовом и поквартальном объеме доходов и расходов бюджета Союзного государства, устанавливающий распределение бюджетных ассигновании между главными распорядителями бюджетных средств по направлениям и объемам, утвержденным бюджетом на очередной финансовый год и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией Союзного государства;

• бюджетная роспись главного распорядителя и распорядителя – документ о годовом и поквартальном объеме расходов главного распорядителя (распорядителя) устанавливающий распределение бюджетных ассигнований между распорядителями и получателями бюджетных средств по направлениям и объемам, утвержденным бюджетом на очередной финансовый год и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией Союзного государства;

• бюджетные ассигнования – бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств;

• орган, исполняющий бюджет – до образования финансового органа Союзного государства – Постоянный Комитет Союзного государства. Кассовое обслуживание исполнения бюджета Союзного государства осуществляют органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь;

• бюджетный кредит (бюджетный заем) – форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам, участвующим в выполнении союзных программ, подпрограмм и проектов на возвратной и возмездной основе;

• бюджетные учреждения Союзного государства – организации, созданные государственными органами Союзного

государства для осуществления функций некоммерческого характера, содержание которых финансируется из бюджета Союзного государства на основе сметы доходов и расходов;

• программы Союзного государства (программы, подпрограммы и проекты) – комплекс совместных мер по решению крупных социально-экономических задач Республики Беларусь и Российской Федерации, включающий в себя проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических, производственных, организационно-хозяйственных и других работ, увязанных по исполнителям, ресурсам и срокам их осуществления;

• мероприятия Союзного государства – организованные действия, осуществляемые в пределах финансового года и направленные на обеспечение конкретных интеграционных целей и задач, увязанные по исполнителям, ресурсам и срокам.

Годовой бюджет составляется на один финансовый год, который соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Таким образом, бюджет Союзного государства – это основной финансовый план, составляемый на один финансовый год, соответствующий календарному году, согласно которому происходит образование и расходование финансовых ресурсов, необходимых для экономического развития и реализации социальной политики на территории Союзного государства.

Принципы формирования бюджета и бюджетного процесса Союзного государства. Бюджет Союзного государства основан на *принципах:*

• полноты отражения доходов и расходов бюджета;

• сбалансированности (бездефицитности) бюджета;

• общего (совокупного) покрытия расходов бюджета;

• эффективности и экономности использования бюджетных средств;

• гласности;

• достоверности бюджета.

Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджета означает, что все доходы и расходы бюджета и иные обязательные поступления, определенные бюджетом Союзного государства, подлежат отражению в бюджете в обязательном порядке и в полном объеме.

Принцип сбалансированности (бездефицитности) бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из того, что бюджет не

может иметь дефицита.

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета означает, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета.

Доходы бюджета не могут быть увязаны с определенными расходами бюджета.

Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджета Союзного государства уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

Принцип гласности означает:

1) обязательное опубликование в открытой печати утвержденного бюджета и отчета об его исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджета, а также доступность иных сведений по решению Парламентского Собрания Союза Беларуси и России;

2) обязательную открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проекту бюджета, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо в Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, либо между Парламентским Собранием Союза Беларуси и России и исполнительным органами Союзного государства.

Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития Союзного государства и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Бюджетная классификация. Бюджетная классификация Союзного государства является группировкой доходов и расходов бюджета Союзного государства. Бюджетная классификация обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов государств-участников Союзного государства.

Бюджетная классификация Союзного государства включает:

1. классификацию доходов бюджета Союзного государства;

2. функциональную классификацию расходов бюджета Союзного государства;

3. экономическую классификацию расходов бюджета

Союзного государства;

4. ведомственную классификацию расходов бюджета Союзного государства.

Классификация доходов бюджета Союзного государства является группировкой доходов бюджета Союзного государства и основывается на Договоре о создании Союзного государства и иных законодательных актах Союзного государства, определяющих источники формирования доходов бюджета Союзного государства. Классификация доходов бюджета Союзного государства подразделяется на группы, подгруппы, статьи, подстатьи, объединяющие конкретные виды доходов по источникам и способам их получения.

Функциональная классификация расходов бюджета Союзного государства является группировкой расходов бюджета Союзного государства и отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций Союзного государства.

Первым уровнем функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства являются разделы, определяющие расходование бюджетных средств на выполнение функций Союзного государства.

Вторым уровнем функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства являются подразделы, конкретизирующие направление бюджетных средств на выполнение функций Союзного государства в пределах разделов.

Классификация целевых статей расходов бюджета Союзного государства образует третий уровень функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства и отражает финансирование расходов бюджета по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей средств бюджета в пределах подразделов функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства.

Классификация видов расходов бюджета образует четвертый уровень функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства и детализирует направления финансирования расходов бюджета в пределах целевых статей.

Экономическая классификация расходов бюджета Союзного государства является группировкой расходов бюджета по их экономическому содержанию.

Ведомственная классификация расходов бюджета Союзного государства является группировкой расходов, отражающей распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета Союзного государства.

Перечень главных распорядителей средств бюджета Союзного государства утверждается в структуре ведомственной

классификации расходов бюджета Союзного государства на соответствующий финансовый год.

Доходы и расходы бюджета Союзного государства. Доходы бюджета формируются в соответствии с Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. за счет следующих *источников:*

1. неналоговые доходы;

2. безвозмездные перечисления.

Неналоговые доходы включаются в доходную часть бюджета Союзного государства в порядке и случаях, установленных Высшим Государственным Советом по предложению Совета Министров Союзного государства, одобренному Парламентским Собранием Союза Беларуси и России.

Неналоговые доходы включают в себя:

1) доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства;

2) средства, полученные в результате применения мер гражданскоправовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а тюке средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Союзному государству, и иные суммы принудительного изъятия;

3) доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении исполнительных органов Союзного государства;

4) иные неналоговые доходы.

Доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства являются одним из источников формирования бюджета Союзного государства. К ним относятся:

• доходы от продажи имущества, находящегося в собственности Союзного государства;

• средства, получаемые в виде арендной либо иной платы за сдачу во временное владение и пользование или во временное пользование имущества, находящегося в собственности Союзного государства;

• средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в собственности Союзного государства, под залог, в доверительное управление;

• плата за пользование бюджетными средствами на возвратной и возмездной основах;

• доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Союзному

государству.

Безвозмездные перечисления. В доход бюджета зачисляются:

1) ежегодные согласованные отчисления государств – участников Союзного государства;

2) перечисления от негосударственных организаций, физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств.

Зачисление доходов в бюджет Союзного государства осуществляется по следующим правилам. Неналоговые доходы считаются уплаченными в бюджет с момента списания денежных средств со счета плательщика в кредитной организации. Денежные средства считаются зачисленными в доход бюджета с момента совершения кредитной организацией операции по зачислению (учету) денежных средств на счет органа, исполняющего бюджет.

Расходы. Расходы бюджета Союзного государства в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие расходы и капитальные расходы.

Капитальные расходы бюджета – часть расходов бюджета, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденными программами, подпрограммами и проектами Союзного государства, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности Союзного государства, другие расходы бюджета, включенные в капитальные расходы бюджета в соответствии с экономической классификацией расходов бюджета Союзного государства.

Текущие расходы бюджета – часть расходов бюджета, обеспечивающая текущее функционирование органов Союзного государства, а также другие расходы бюджета, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией Союзного государства.

Формы расходов бюджета Союзного государства. Предоставление бюджетных средств осуществляется в следующих формах:

• ассигнований на содержание органов, бюджетных учреждений и организаций Союзного государства;

• средств на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых

физическими и юридическими лицами по контрактам, заключенным в соответствии с перечнем программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, принимаемых к финансированию из бюджета Союзного государства на очередной финансовый год;

• бюджетных кредитов юридическим лицам-резидентам Республики Беларусь и (или) Российской Федерации.

Бюджетные учреждения расходуют бюджетные средства исключительно на:

• оплату труда в соответствии с заключенными трудовыми договорами и правовыми актами, регулирующими размер заработной штаты соответствующих категорий работников;

• перечисление страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

• командировочные и иные компенсационные выплаты работникам в соответствии с законодательством Республики Беларусь и Российской Федерации;

• оплату товаров, работ и услуг по заключенным государственным контрактам;

• оплату товаров, работ и услуг в соответствии с утвержденными сметами без заключения государственных контрактов.

Расходование бюджетных средств бюджетными учреждениями на иные цели не допускается.

Ведущее место среди доходов бюджета Союзного государства принадлежит обязательным, безвозмездным и безвозвратным взносам из бюджетов стран-участниц – Беларуси и России, которые составляют около 90 % всей доходной части бюджета.

Среди неналоговых доходов на протяжении последних лет главными были доходы от использования кредитов, которые предоставлялись из бюджетных средств. Начиная с 2001 г., их доля стала наиболее ощутима.

Участники бюджетного процесса Союзного государства. Бюджетный процесс Союзного государства выполняет две важнейшие интеграционные функции. *Во-первых,* в ходе формирования и исполнения бюджета Союзного государства происходит сближение методологических подходов и процедурных стандартов бюджетных процессов государств-участников. *Во-вторых*, бюджет Союзного государства – это инструмент, который поддерживает развитие, обеспечивая стимулирование расширенного воспроизводства объединенных материальных и интеллектуальных ресурсов России и Беларуси.

В систему органов, обладающих бюджетными полномочиями, входят:

1. финансовые органы.

2. органы денежно-кредитного регулирования. Органами денежнокредитного регулирования являются Центральный банк Российской Федерации и Национальный банк Республики Беларусь.

Органы государственного финансового контроля. Органами государственного финансового контроля Союзного государства являются:

• до создания Счетной палаты Союзного государства – Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь;

• до создания контрольных и финансовых органов исполнительной власти Союзного государства – Постоянный Комитет Союзного государства, а также контрольные органы Российской Федерации и Республики Беларусь.

Осуществление отдельных бюджетных полномочий может быть возложено на иные исполнительные органы Союзного государства в соответствии с законодательством Союзного государства.

Каждый орган имеет собственные задачи и действует в пределах закрепленных за ним полномочий.

Участниками бюджетного процесса является:

• Высший Государственный Совет Союзного государства;

• Парламентское Собрание Союза Беларуси и России;

• Совет Министров Союзного государства;

• Постоянный Комитет Союзного государства;

• Органы денежно-кредитного регулирования;

• Органы государственного финансового контроля Союзного государства;

• Главные распорядители и распорядители бюджетных средств Союзного государства.

Участниками бюджетного процесса *также являются* бюджетные учреждения, государственные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств государств-участников Союзного государства, а также кредитные организации, осуществляющие сдельные операции со средствами бюджета Союзного государства.

Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса.

Высший Государственный Совет Союзного государства утверждает бюджет Союзного государства и годовые отчеты о его исполнении. *Парламентское Собрание* Союзного государства принимает бюджет Союзного государства, осуществляет последующий контроль за исполнением бюджета, формирует и определяет правовой статус органов, осуществляющих контроль

за исполнением бюджета Союзного государства, осуществляет другие полномочия в соответствии с иными правовыми актами бюджетного законодательства Союзного государства. Парламентское Собрание Союзного государства не имеет права создавать свои резервные фонды, а также выполнять отдельные функции по исполнению бюджета.

Совет Министров Союзного государства разрабатывает проект бюджета Союзного государства, вносит его с необходимыми документами и материалами в Парламентское Собрание Союзного государства, обеспечивает и определяет порядок исполнения бюджета, ведомственный контроль за исполнением бюджета, представляет Парламентскому Собранию отчет об исполнении бюджета, осуществляет другие полномочия, определенные иными правовыми актами бюджетного законодательства Союзного государства.

Постоянный Комитет Союзного государства разрабатывает проект бюджета Союзного государства, организует исполнение бюджета Союзного государства и готовит проекты отчетов о его исполнении. Постоянный Комитет Союзного государства составляет бюджетную роспись, распределяет лимиты бюджетных обязательств по главным распорядителям бюджетных средств и осуществляет возложенные на него функции по исполнению бюджета Союзного государства. Постоянный Комитет Союзного государства может быть уполномочен Советом Министров Союзного государства представлять сторону Союзного государства в договорах о предоставлении средств бюджета на возвратной и возмездной основе.

Центральный банк Российской Федерации и Национальный банк Республики Беларусь совместно с Советом Министров Союзного государства разрабатывают и представляют на рассмотрение Парламентского Собрания Союза Беларуси и России основные направления денежно-кредитной политики Союзного государства. Центральный банк Российской Федерации и Национальный банк Республики Беларусь обслуживают счета по учету средств бюджета Союзного государства. До создания единого эмиссионного центра Центральный банк Российской Федерации и Национальный банк Республики Беларусь осуществляют функции генерального агента по государственным ценным бумагам Союзного государства.

Органы государственного финансового контроля, созданные законодательным (представительным) органом Союзного государства осуществляют контроль за исполнением бюджета Союзного государства, проводят экспертизы проектов указанного бюджета, программ, подпрограмм, проектов и мероприятий

Союзного государства.

Полномочия органов государственного финансового контроля определяются Положением «О Счетной палате Союзного государства». До создания Счетной палаты Союзного государства ее функции осуществляют Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь.

Главный распорядитель бюджетных средств. Главные распорядители средств бюджета Союзного государства – государственные органы исполнительной власти Республики Беларусь и Российской Федерации, органы и организации Союзного государства, определенные ведомственной классификацией расходов бюджета Союзного государства. Главный распорядитель бюджетных средств утверждает сметы доходов и расходов подведомственных получателей бюджетных средств. Главный распорядитель бюджетных средств распределяет лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств и направляет их в орган, исполняющий бюджет. Помимо этого главный распорядитель бюджетных средств осуществляет контроль за целевым использованием бюджетных средств распорядителями бюджетных средств и другими получателями бюджетных средств, находящимися в их ведении, предоставлением ими отчетности об использовании бюджетных средств. Главный распорядитель бюджетных средств готовит и представляет в Постоянный Комитет Союзного государства сводный отчет об исполнении бюджета по выделенным средствам, сводную смету доходов и расходов.

Распорядитель бюджетных средств. Распорядитель бюджетных средств – орган государственной власти Союзного государства, имеющий право распределять бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств. Распорядитель бюджетных средств распределяет лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств и направляет их в орган, исполняющий бюджет. Кроме того, распорядитель утверждает сметы доходов и расходов подведомственных получателей бюджетных средств, осуществляет контроль за целевым использованием бюджетных средств получателями бюджетных средств, находящимися в его ведении, предоставлением ими отчетности об использовании бюджетных средств.

На главных распорядителях и распорядителях бюджетных средств возлагается серьёзная ответственность за:

• целевое использование выделенных в их распоряжение бюджетных средств;

• достоверность и своевременное представление установленной отчетности и другой информации, связанной с исполнением бюджета;

• своевременное доведение лимитов бюджетных обязательств по получателям и распорядителям бюджетных средств и в орган, исполняющий бюджет;

• утверждение смет доходов и расходов и доведение их до подведомственных получателей бюджетных средств;

• эффективное использование бюджетных средств;

• соответствие иным требованиям законодательства Союзного государства.

Получателем бюджетных средств является бюджетное учреждение или иная организация, имеющие право на получение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью на соответствующий год.

Получатели бюджетных средств имеют право на:

• своевременное получение и использование бюджетных средств в соответствии с утвержденным бюджетной росписью размером;

• своевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств;

Получатели бюджетных средств обязаны:

• своевременно подавать бюджетные заявки или иные документы, подтверждающие право на получение бюджетных средств;

• эффективно использовать бюджетные средства в соответствии с их целевым назначением;

• своевременно и в полном объеме возвращать бюджетные средства, предоставленные на возвратной основе;

• своевременно и в полном объеме вносить плату за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе;

• своевременно представлять отчет и иные сведения об использовании бюджетных средств.

Составление проекта бюджета. Составлению проекта бюджета предшествуют разработка прогнозов дальнейшего развития экономической интеграции в рамках Союзного государства, осуществление скоординированных действий по совместному решению отдельных социально-экономических проблем, представляющих взаимный интерес органов государственного управления (исполнительной власти) и субъектов хозяйствования Республики Беларусь и Российской Федерации.

Органами, осуществляющими составление проекта бюджета

являются Совет Министров Союзного государства и Постоянный Комитет Союзного государства. Составление проекта бюджета – исключительная прерогатива Совета Министров Союзного государства. Непосредственное составление проекта бюджета осуществляет Постоянный Комитет Союзного государства.

Разработка проекта бюджета основывается, как правило, на государственных целевых программах. Необходимость разработки программ Союзного государства определяется значимостью поставленных в них задач и эффективностью их решения программным методом на основе использования консолидированных бюджетных и внебюджетных финансовых источников, материальных, научных и других ресурсов Союзного государства.

Программы Союзного государства должны быть направлены на решение задач, определенных Договором о создании Союзного государства, в том числе на решение фундаментальных научно-исследовательских, социальных, экономических, культурных и экологических проблем, создание инфраструктуры Союзного государства, развитие отдельных производств, представляющих взаимный интерес, для обеспечения государственных нужд Союзного государства. Государственными заказчиками программ Союзного государства являются органы государственного управления (исполнительной власти) Республики Беларусь и Российской Федерации.

Решение о разработке программы принимается Советом Министров Союзного государства. Основанием для принятия решения о разработке программы являются предложения инициаторов постановки проблемы с соответствующими обоснованиями, согласованные с заинтересованными министерствами и ведомствами государств-участников (в т. ч. экономическими и финансовыми) и одобренные правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации. Формирование перечня программ Союзного государства осуществляется Постоянным Комитетом Союзного государства по согласованию с экономическими и финансовыми органами государств-участников.

Требования, предъявляемые к программам Союзного государства, предлагаемым к утверждению и финансированию за счет бюджетных средств, определяются Порядком их разработки и реализации, утверждаемым Советом Министров Союзного государства.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета Союзного государства. В проекте бюджета должны содержаться основные характеристики бюджета,

к которым относятся:

• общий объем доходов бюджета,

• общий объем расходов бюджета.

Помимо этого в проекте бюджета должны содержаться также следующие показатели:

• прогнозируемые доходы бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета Союзного государства;

• расходы бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства;

• общий объем капитальных и текущих расходов бюджета;

• распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета;

• перечень программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, принятых к финансированию из бюджета Союзного государства на очередной финансовый год, с распределением бюджетных ассигнований по государственным заказчикам.

Порядок составления проекта бюджета Союзного государства. Составление проекта бюджета Союзного государства осуществляется Советом Министров Союзного государства и начинается не позднее чем за 6 месяцев до начала очередного финансового года. Постоянный Комитет Союзного государства осуществляет разработку проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год.

В соответствии с Порядком разработки и реализации программ Союзного государства государственный заказчик-координатор программы совместно с другими государственными заказчиками ежегодно в сроки, устанавливаемые Советом Министров Союзного государства для разработки проекта бюджета на очередной финансовый год, направляет в Постоянный Комитет Союзного государства, а также экономические и финансовые органы государств-участников, бюджетные заявки с обоснованиями на финансирование программ из бюджета Союзного государства.

Органы и организации Союзного государства представляют в Постоянный Комитет Союзного государства на согласование сметы расходов на их содержание в разрезе статей экономической классификации с расчетами и обоснованиями по каждой статье сметы. Исходя из заявок государственных заказчиков-координаторов по финансированию программ и расходов на содержание органов и организаций Союзного государства, Постоянный Комитет Союзного государства по согласованию с

экономическими и финансовыми органами государств-участников вносит предложения в Совет Министров Союзного государства об объемах финансирования программ и расходов на содержание органов и организаций Союзного государства из бюджета Союзного государства в составе проекта бюджета на соответствующий год. Постоянный Комитет Союзного государства формирует проект бюджета и направляет его в Совет Министров Союзного государства для одобрения и внесения в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

Рассмотрение и утверждение бюджета Союзного государства. Рассмотрения и утверждения бюджета Союзного государства осуществляется Парламентским Собранием. Проект бюджета вносится в Парламентское Собрание Советом Министров Союзного государства в течение 15 дней с даты принятия последнего из национальных бюджетов государств-участников Союзного государства.

Одновременно с проектом бюджета представляются:

• основные приоритеты бюджетно-финансовой политики Союзного государства на очередной финансовый год;

• отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие текущего года;

• прогноз ожидаемого исполнения бюджета Союзного государства на текущий финансовый год;

• справочная информация о программах, подпрограммах, проектах и мероприятиях Союзного государства, финансирование которых предусмотрено в проекте бюджета.

Парламентское Собрание рассматривает проект бюджета Союзного государства на очередной финансовый год в двух чтениях. *В первом чтении* – в течение 30 дней со дня его внесения в Парламентское Собрание Советом Министров Союзного государства. При рассмотрении Парламентским Собранием Союза Беларуси и России проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год в первом чтении обсуждаются его основные характеристики, к которым относятся:

• доходы бюджета Союзного государства по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Союзного государства;

• общий объем расходов бюджета Союзного государства на очередной финансовый год.

При рассмотрении в первом чтении проекта бюджета заслушивается доклад Совета Министров и принимается решение о принятии или об отклонении указанного проекта. В случае принятия Парламентским Собранием проекта бюджета в первом чтении, утверждаются основные характеристики бюджета Союзного государства. При этом Парламентское Собрание не

имеет права увеличивать доходы бюджета Союзного государства, если на эти изменения отсутствует положительное заключение Совета Министров Союзного государства.

В случае отклонения в первом чтении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год Парламентское Собрание Союза Беларуси и России может:

• передать проект бюджета в согласительную комиссию по уточнению основных характеристик бюджета Союзного государства, состоящую из представителей Парламентского Собрания Союза Беларуси и России и представителей исполнительных ветвей власти государств-участников и Союзного государства для разработки согласованного варианта основных характеристик бюджета Союзного государства на очередной финансовый год в соответствии с предложениями и рекомендациями, изложенными в заключении комиссии Парламентского Собрания по бюджету и финансам;

• вернуть проект бюджета в Совет Министров Союзного государства на доработку.

В случае отклонения Парламентским Собранием в первом чтении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год и возвращения его на доработку в Совет Министров, Совет Министров Союзного государства в течение 20 дней дорабатывает указанный проект бюджета с учетом предложений и рекомендаций, изложенных в заключении Комиссии Парламентского Собрания по бюджету и финансам, и вносит доработанный проект бюджета на повторное рассмотрение Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в первом чтении.

Второе чтение. При рассмотрении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год во втором чтении утверждаются расходы бюджета по разделам функциональной, ведомственной классификации, перечней целевых статей и видов расходов бюджетов в пределах общего объема расходов бюджета Союзного государства, утвержденного в первом чтении.

Парламентское Собрание Союза Беларуси и России рассматривает во втором чтении указанный проект бюджета в течение 10 дней со дня его принятия в первом чтении. Субъекты права законодательной инициативы вправе направить в комиссию Парламентского Собрания по бюджету и финансам поправки по расходам бюджета Союзного государства по разделам функциональной, ведомственной классификации, перечней целевых статей и видов расходов бюджета Союзного государства, в соответствии с указанными поправками. Комиссия по бюджету и финансам рассматривает данные поправки с участием

представителей исполнительных ветвей власти государств-участников, и далее вносит на рассмотрение Парламентского Собрания проект постановления о принятии во втором чтении проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год и о распределении расходов бюджета Союзного государства на очередной финансовый год по разделам функциональной, ведомственной классификации, перечней целевых статей и видов расходов бюджета Союзного государства. Позиции, по которым не выработано согласованное решение, вносятся на рассмотрение Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Принятый бюджет Союзного государства на очередной финансовый год в течение пяти дней со дня принятия передается на утверждение Высшего Государственного Совета Союзного государства.

Исполнение бюджета Союзного государства. В Союзном государстве установлено казначейское исполнение бюджета. Исполнение бюджета Союзного государства осуществляется через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь. Порядок исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь определен Постановлением Совета Министров Союзного государства № 24 от 21 декабря 2000 г.

Бюджетная роспись. Бюджетная роспись составляется Постоянным Комитетом Союзного государства по главным распорядителям бюджетных средств на основе утвержденного бюджета в соответствии с функциональной и экономической классификацией расходов бюджета Союзного государства с поквартальной разбивкой. Проект бюджетной росписи направляется на утверждение Государственному секретарю Союзного государства, который согласовывает своё решение с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Беларусь в течение 30 дней после утверждения бюджета Союзного государства.

Бюджетная роспись после утверждения передается на исполнение в федеральное казначейство Министерства финансов Российской Федерации и государственное казначейство Министерства финансов Республики Беларусь и направляется для сведения в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

Исполнение бюджета по доходам. Исполнение бюджета по доходам предусматривает перечисление и зачисление доходов на

счет по учету средств бюджета Союзного государства, открытому Главному управлению федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и Главному государственному казначейству Министерства финансов Республики Беларусь, а также учет доходов и составление отчетности о доходах.

Исполнения бюджета по расходам. Бюджет по расходам исполняется в пределах фактического наличия бюджетных средств на счетах по учету средств бюджета Союзного государства с соблюдением обязательных последовательно осуществляемых процедур санкционирования и финансирования.

Санкционирование расходов бюджета включает в себя:

• утверждение и доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях до главных распорядителей бюджетных средств;

• утверждение смет доходов и расходов распорядителям бюджетных средств и бюджетным учреждениям;

• утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств;

• доведение объемов финансирования;

• принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств;

• подтверждение и выверку исполнения денежных обязательств.

Финансирование расходов бюджета Союзного государства. Процедура финансирования заключается в расходовании бюджетных средств, которое осуществляется путем списания денежных средств со счетов, открытых Главному управлению федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и Главному государственному казначейству Министерства финансов Республики Беларусь в размере подтвержденных бюджетных обязательств в пользу юридических лиц. Объем расходуемых бюджетных средств должен соответствовать объему подтвержденных денежных обязательств.

В течение 30 дней со дня утверждения бюджетной росписи орган, исполняющий бюджет, доводит показатели указанной росписи до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств. Доведение показателей бюджетной росписи осуществляется в форме уведомлений о бюджетных ассигнованиях на период действия утвержденного бюджета. Уведомление о бюджетных ассигнованиях не предоставляет права принятия обязательств по осуществлению расходов бюджета и платежей.

Подтверждение платежных обязательств бюджета Союзного государства. Орган, исполняющий бюджет, совершает

расходование бюджетных средств после проверки соответствия составленных платежных и иных документов, необходимых для совершения расходов, требованиям настоящего Порядка, утвержденным сметам доходов и расходов бюджетных учреждений и доведенным лимитам бюджетных обязательств. Перечень и формы документов, представляемых в орган, исполняющий бюджет, для подтверждения денежных обязательств, утверждаются правовым актом органа исполнительной власти.

Орган, исполняющий бюджет, осуществляет процедуру подтверждения исполнения денежных обязательств и не позднее трех дней с момента представления платежных документов совершает разрешительную надпись. Объемы принятых и исполненных денежных обязательств не могут превышать лимиты бюджетных обязательств. Объем подтвержденных денежных обязательств не может превышать объем принятых денежных обязательств. Подтвержденные денежные обязательства могут отличаться от принятых денежных обязательств только в случае отказа органа, исполняющего бюджет, подтвердить принятые денежные обязательства.

Орган, исполняющий бюджет, может отказаться подтвердить принятые бюджетные обязательства исключительно в следующих случаях:

• при несоответствии принятых денежных обязательств установленным требованиям;

• при несоответствии принятых денежных обязательств бюджету, доведенным бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств;

• при несоответствии принятых бюджетных обязательств утвержденной смете доходов и расходов бюджетного учреждения;

• при блокировке расходов.

Бюджетный учет. Все доходы бюджета и расходы бюджета, а также операции, осуществляемые в процессе исполнения бюджета, подлежат бюджетному учету, основывающемуся на планах счетов принятых в государствах-участниках Союзного государства. Бюджетный учет организуется органом, исполняющим бюджет.

Отчетность об исполнении бюджета. Главные распорядители, распорядители и получатели средств бюджета Союзного государства представляют в Постоянный Комитет и соответствующие органы национальных казначейств финансовые отчеты об использовании средств бюджета Союзного государства по формам, утверждаемым Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Беларусь в

порядке, применительно к отчетности об исполнении федерального бюджета Российской Федерации и республиканского бюджета Республики Беларусь. Формы отчетности, порядок их заполнения и сроки представления распорядителями средств бюджета Союзного государства согласовываются с национальными казначействами и утверждаются Постоянным Комитетом Союзного государства.

Главное управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и Главное государственное казначейство Министерства финансов Республики Беларусь представляют в Постоянный Комитет в согласованные сроки ежемесячные, квартальные и годовые отчеты об операциях по исполнению соответствующей части бюджета Союзного государства в российских рублях для консолидации указанной отчетности по формам, утвержденным Постоянным Комитетом Союзного государства.

Отчет об исполнении бюджета готовит Постоянный Комитет Союзного государства в соответствии с утвержденным Порядком и вносит его на сотасование в Совет Министров Союзного государства. При рассмотрении отчета об исполнении бюджета в Совете Министров Союзного государства может быть назначена внутренняя проверка указанного отчета. Внутренняя проверка отчета об исполнении бюджета осуществляется Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Беларусь.

Отчет об исполнении бюджета должен быть составлен в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении бюджета. Отчет об исполнении бюджета представляется Советом Министров Союзного государства в Парламентское Собрание Союзного государства вместе со следующими документами и материалами:

• Пояснительная записка к отчету;

• Отчет о предоставлении и возврате бюджетных кредитов;

• Отчет о предоставленных гарантиях;

• Отчет о расходовании средств Резервного фонда Союзного государства.

До начала рассмотрения отчета об исполнении бюджета Парламентским Собранием может проводится внешняя проверка указанного отчета. До создания Счетной палаты Союзного государства она осуществляется Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь. Представительный орган принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки указанного отчета, проведенной соответствующими

контрольными органами.

Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь проводят проверку отчета об исполнении бюджета Союзного государства за отчетный финансовый год и готовят заключение об исполнении бюджета в течение 4,5 месяцев после представления Советом Министров указанного отчета в Парламентское Собрание, используя материалы и результаты проведенных проверок.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета включает:

• заключение по каждому разделу и подразделу функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства и по каждому главному распорядителю средств бюджета с указанием выявленных сумм нецелевого использования бюджетных средств, руководителей органов государственной власти или получателей бюджетных средств, принявших решение о нецелевом использовании бюджетных средств, и должностных лиц казначейств государств-участников, допустивших осуществление таких платежей;

• заключение по каждому разделу и подразделу функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства и по каждому главному распорядителю бюджетных средств, по которым выявлено расходование средств бюджета сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи, с указанием руководителей органов государственной власти или получателей бюджетных средств, принявших указанные решения, и должностных лиц казначейств государств-участников, допустивших осуществление таких платежей;

• заключение по каждому выявленному случаю финансирования расходов, не предусмотренных в бюджете Союзного государства либо бюджетной росписью, с указанием руководителей органов государственной власти или получателей бюджетных средств, принявших указанные решения, и должностных лиц казначейств государств-участников, допустивших осуществление таких платежей;

• анализ предоставления и погашения бюджетных кредитов, заключения по выявленным фактам предоставления бюджетных кредитов с нарушением требований настоящего Порядка.

Парламентское Собрание рассматривает отчет об исполнении бюджета в течение 1,5 месяцев после получения заключения Счетной палаты Российской Федерации и Комитета

государственного контроля Республики Беларусь. По итогам рассмотрения Парламентским Собранием отчета об исполнении бюджета и заключений Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь, отчет в пятидневный срок направляется на утверждение в Высший Государственный Совет.

§ 6. Органы и должностные лица российско-белорусского Союзного государства

Структура органов Союзного государства. Для реализации задач российскобелорусского Союзного государства государства – участники Союза образовали ряд органов, статус которых установлен Договором между РФ и Республикой Беларусь от 08.12.1999 г. «О создании Союзного государства» (раздел V) и Уставом от 23.05.1997 г. Союза Беларуси и России (гл. V–VIII).

Договор в качестве органов Союзного государства называет:

Высший Государственный Совет,

Парламент Союзного государства,

Совет Министров,

Суд Союзного государства,

Счетная палата.

В Уставе Союза структура органов изложена несколько иначе. Согласно Уставу к органам Союзного государства относятся:

Высший Совет Союза,

Парламентское собрание Союза,

Исполнительный Комитет Союза.

В случае необходимости, как сказано в ст. 19 Устава, могут создаваться другие органы Союза. Так, в рамках Союзного государства образованы и работают Пограничный и Таможенный комитеты, Комиссия Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды, Комиссия по тарифному и нетарифному регулированию при Совете Министров Союзного государства, Телерадиовещательная организация Союзного государства. Эти органы состоят из представителей республиканских и федеральных органов государственного управления Беларуси и России и периодически собираются на своих заседаниях, где рассматриваются и решаются вопросы союзного строительства в соответствующей сфере.

По другим направлениям работа ведется через совместные коллегии министерств и ведомств Беларуси и России с вынесением вопросов, требующих решения на уровне правительств и глав государств, соответственно на заседания Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства.

Высший Государственный Совет, его состав и компетенция. Высший Государственный Совет является *высшим органом* Союзного государства.

В *состав* Высшего Государственного Совета входят:

• главы государств,

• главы правительств,

• руководители палат парламентов государств – участников.

В заседаниях Высшего Государственного Совета *участвуют:*

• Председатель Совета Министров,

• Председатели Палат Парламента,

• Председатель Суда Союзного государства.

Высший Государственный Совет осуществляет свою деятельность на основе Договора о создании Союзного государства, Программы действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства (далее – Программа), законов Союзного государства, конституций государств-участников и Статута, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27.06.2000 г. № 7[105].

Компетенция Высшего Государственного Совета (ВГС) Союзного государства. Компетенция ВГС установлена Договором о создании Союзного государства (ст. 35), Уставом Союза (ст. 20), а также Статутом ВГС (п. 6).

Вопросами, отнесенными к ведению ВГС, являются:

• решение важнейших вопросов развития Союзного государства;

• образование органов Союзного государства (включая органы управления отраслевого и функционального характера) и определение местонахождения и условий пребывания органов Союзного государства, обеспечение их взаимодействия; обеспечение взаимодействия органов Союза с органами государственной власти государств – участников Союза;

• назначение выборов в Палату Представителей Парламента Союзного государства;

• утверждение бюджета Союзного государства, принятого Парламентом Союзного государства, и годовых отчетов о его исполнении;

• принятие нормативных правовых актов Союза и утверждение международных договоров Союзного государства, ратифицированных Парламентом;

• утверждение государственной символики Союзного государства;

• заслушивание ежегодного отчета Председателя Совета Министров о реализации принятых решений;

• рассмотрение вопросов, затрагивающих права и свободы граждан Союза;

• принятие решений по вопросам обеспечения безопасности государств – участников Союза, их коллективной защиты от посягательств извне, охраны границ Союза, военного строительства, борьбы с преступностью;

• заслушивание отчетов Исполнительного Комитета Союза о реализации принятых органами Союза решений (не реже одного раза в год);

• иные вопросы, отнесенные к ведению ВГС Договором о создании Союзного государства, Уставом Союза либо переданные на его рассмотрение государствами – участниками.

Высший Государственный Совет устанавливает по представлению Совета Министров численность органов Союзного государства и их аппаратов, правовой статус, размер заработной платы и социальные гарантии должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов.

Помимо этого ВГС представляет на рассмотрение Палаты Представителей Парламента проект Конституционного Акта Союзного государства. Высшему Государственному Совету принадлежит также право внесения в Палату Представителей Парламента законопроектов. ВГС может приостановить или отменить решения Совета Министров, отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства.

Рассмотрение Высшим Государственным Советом вопросов, относящихся к его компетенции, проводится на его заседаниях, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Внеочередные заседания Высшего Государственного Совета могут созываться по инициативе одного из государств-участников или Председателем Высшего Государственного Совета. Место и дата проведения заседаний Высшего Государственного Совета определяются Председателем Высшего Государственного Совета по согласованию с государствами-участниками.

В заседаниях Высшего Государственного Совета участвуют Председатель Совета Министров, председатели Палат Парламента, Председатель Суда Союзного государства. На заседания Высшего Государственного Совета могут приглашаться руководители органов Союзного государства и государств-участников, другие лица.

Руководство ВГС. Руководство ВГС осуществляется Председателем Высшего Государственного Совета, которым является один из глав государств – участников на основе ротации, если государства – участники не договорились об ином.

Реализовывая свои *полномочия,* Председатель Высшего Государственного Совета:

• организовывает работу Высшего Государственного Совета, председательствует на его заседаниях и подписывает принятые Высшим Государственным Советом акты, а также законы Союзного государства;

• обращается к Парламенту с ежегодными посланиями о положении в Союзном государстве и основных направлениях его развития;

• по поручению Высшего Государственного Совета ведет международные переговоры и подписывает от имени Союзного государства международные договоры, представляет Союзное государство в отношениях с иностранными государствами и международными организациями;

• организует контроль за ходом реализации Договора о создании Союза и принимаемых Высшим Государственным Советом решений;

• в пределах своих полномочий дает поручения Совету Министров Союзного государства;

• по поручению Высшего Государственного Совета выполняет иные функции.

Акты Высшего Государственного Совета. Акты, имеющие нормативноправовой характер, издаются в форме:

• декретов,

• постановлений,

• директив.

По оперативным и другим вопросам текущей деятельности Высшего Государственного Совета и органов Союзного государства принимаются резолюции и даются поручения Председателя Высшего Государственного Совета. Высший Государственный Совет может принимать также рекомендации и заключения, иные акты, не имеющие правового характера.

Акты Высшего Государственного Совета принимаются на основе *единогласия* государств – участников. Акт не является принятым, если одно из государств – участников высказалось против его принятия. Голосование на заседаниях Высшего Государственного Совета от имени государства – участника осуществляет глава государства либо лицо, им уполномоченное.

Порядок исполнения актов Высшего Государственного Совета. Декреты Высшего Государственного Совета предназначены для общего применения, являются обязательными во всех частях и после их официального опубликования подлежат прямому применению на территории каждого государства-участника. В случае коллизии нормы декрета ВГС и нормы внутреннего закона государства-участника преимущественную силу имеет норма декрета Высшего Государственного Совета. Однако данное

положение не применяется к коллизии норм декрета ВГС и норм, содержащихся в конституциях и конституционных актах государств-участников.

Постановления Высшего Государственного Совета являются обязательными во всех своих частях для того государства, физического или юридического лица, которому они адресованы. Директивы Высшего Государственного Совета являются обязательными для каждого государства, которому они адресованы, при сохранении за органами соответствующего государства свободы выбора форм и методов действий.

Постановления и директивы Высшего Государственного Совета вступают в силу со дня их подписания, если иной порядок не установлен в самих актах. Резолюции Высшего Государственного Совета и поручения Председателя Высшего Государственного Совета, данные в пределах его полномочий, являются актами, посредством которых обеспечивается текущая деятельность органов Союзного государства. Они являются обязательными для исполнения Советом Министров, отраслевыми и функциональными органами Союзного государства и не накладывают обязательств на правительства государств-участников.

Порядок реализации актов ВГС определяется в соответствии с конституциями и национальным законодательством государств-участников. Акты ВГС публикуются государствами-участниками.

Парламент Союзного государства: структура и компетенция. Парламент Союзного государства является *представительным и законодательным* органом Союзного государства. По своей структуре Парламент *состоит из двух палат* – Палаты Союза и Палаты Представителей. В свою очередь, Палата Союза состоит из 36 членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, делегированных палатами Федерального Собрания Российской Федерации, и 36 членов Совета Республики, депутатов Палаты Представителей, делегированных палатами Национального собрания Республики Беларусь. Члены Палаты Союза работают на непостоянной основе и получают вознаграждение за свой труд по месту постоянной работы. Палата Представителей состоит из 75 депутатов от Российской Федерации и 28 депутатов от Республики Беларусь, избираемых на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании.

Палата Представителей *избирается,* а Палата Союза *формируется* сроком на 4 года. В случае прекращения полномочий палат парламентов государств – участников члены Палаты Союза сохраняют свои полномочия вплоть до обновления

депутации соответствующего парламента.

Компетенция Парламента Союзного государства весьма обширна. Так, Парламент:

• принимает законы и Основы законодательства Союзного государства по вопросам, отнесенным Договором о создании Союза к компетенции Союзного государства;

• содействует унификации законодательства государств – участников;

• заслушивает ежегодные послания Высшего Государственного Совета о положении в Союзном государстве и основных направлениях его развития;

• заслушивает доклады и информации о деятельности Совета Министров;

• принимает бюджет и заслушивает годовые и полугодовые отчеты о его исполнении;

• утверждает отчет, заслушивает доклады и сообщения Счетной палаты Союзного государства;

• ратифицирует международные договоры, заключаемые от имени Союзного государства;

• заключает соглашения о сотрудничестве с парламентами государств, не входящих в Союзное государство, и парламентскими организациями;

• назначает по представлению Высшего Государственного Совета судей Суда Союзного государства;

• утверждает по представлению Высшего Государственного Совета членов Комиссии по правам человека;

• назначает по представлению Совета Министров членов Счетной палаты Союзного государства;

• устанавливает символику Союзного государства;

• рассматривает предложения по вопросам присоединения к Союзному государству третьих государств, принимает соответствующие рекомендации, направляет их для утверждения в Высший Государственный Совет;

• обеспечивает взаимодействие парламентов государств – участников;

• осуществляет иные полномочия, предусмотренные Договором о создании Союзного государства.

Статус депутатов. Депутаты Палаты Представителей и члены Палаты Союза обладают неприкосновенностью на всей территории Союзного государства в течение всего срока их полномочий.

Депутаты Палаты Представителей работают на постоянной профессиональной основе и не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой

деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Порядок работы. Заседания Палаты Союза и Палаты Представителей проводятся на регулярной основе в соответствии с их регламентами. Палата Союза и Палата Представителей, как правило, заседают раздельно. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности. Обе палаты избирают из своего состава Председателя, его заместителя, образует комиссии. Председатель палаты и его заместитель избираются на ротационной основе. Председатель палаты и его заместитель не могут быть гражданами одного государства – участника.

Право внесения законопроектов принадлежит Высшему Государственному Совету, Совету Министров Союзного государства, Палате Союза, а также группе депутатов Палаты Представителей численностью не менее 20 депутатов. Законопроекты вносятся в Палату Представителей. После принятия закона Палатой Представителей он направляется на одобрение в Палату Союза. Законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет бюджета Союзного государства, могут быть внесены только при наличии согласия Совета Министров Союзного государства.

Принятие решений. Решение Палаты Представителей считается не принятым, если против него проголосовало более одной четверти от общего числа депутатов.

Законы Союзного государства принимаются большинством голосов от общего числа членов каждой палаты. В случае неодобрения законопроекта Палатой Союза палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего законопроект подлежит повторному рассмотрению в палатах.

Принятый закон не позднее 7 дней со дня одобрения Палатой Союза направляется в Высший Государственный Совет для подписания Председателем Высшего Государственного Совета и обнародования.

Председатель Высшего Государственного Совета не позднее 30 дней со дня принятия закона подписывает его, если у него и у главы государства – участника, не являющегося на момент подписания закона Председателем Высшего Государственного Совета, нет возражений в отношении принятия этого закона. Если у Председателя Высшего Государственного Совета или у главы государства – участника, не являющегося на момент подписания закона Председателем Высшего Государственного Совета, имеются возражения, то закон отклоняется. Отклонение закона

оформляется решением Высшего Государственного Совета и направляется в палаты Парламента не позднее 7 дней со дня его отклонения. Председатель Высшего Государственного Совета вправе предложить палатам Парламента создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий.

Правовой статус Совета Министров. Совет Министров является *исполнительным органом* Союзного государства, в компетенцию которого входят следующие вопросы:

• разработка основных направлений общей политики по вопросам развития Союзного государства и внесение их в Высший Государственный Совет для рассмотрения;

• внесение в Высший Государственный Совет предложений по формированию отраслевых и функциональных органов Союзного государства и руководство их деятельностью;

• внесение в Парламент Союзного государства проектов союзных законов и Основ законодательства;

• контроль за выполнением положений Договора о создании Союзного государства, актов Союзного государства и при необходимости внесение мотивированных представлений государствам – участникам в случае невыполнения обязательств, вытекающих из них;

• разработка и внесение в Парламент Союзного государства проекта бюджета Союзного государства, обеспечение исполнения бюджета, представление Парламенту годовых и полугодовых отчетов об исполнении бюджета;

• рассмотрение отчетов и докладов Счетной палаты;

• управление собственностью Союзного государства;

• создание и развитие единого экономического пространства, проведение единой финансовой, налоговой, кредитной, денежной, валютной, ценовой и торговой политики;

• координирование процесса унификации законодательства государств – участников;

• способствование проведению согласованной политики государств – участников в международных делах, в сфере обороны, безопасности, обеспечения законности, прав и свобод граждан, обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью, а также в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и охраны окружающей среды;

• решение иных вопросов, возложенных на него Договором о создании Союзного государства и Высшим Государственным Советом.

В Совет Министров входят:

– Председатель Совета Министров,

• главы правительств,

• Государственный секретарь (на правах заместителя Председателя Совета Министров),

• министры иностранных дел, экономики и финансов государств – участников,

• руководители основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства.

Помимо членов Совета Министров на его заседания могут приглашаться руководители центральных банков и министры государств – участников.

Государственный секретарь, руководители отраслевых и функциональных органов управления Союзного *государства назначаются и освобождаются* от должности Высшим Государственным Советом по представлению Председателя Совета Министров.

Совет Министров Союзного государства действует на основании Регламента, утвержденного 25.04.2000 г. постановлением № 1 Совета Министров Союзного государства.

Акты Совета Министров. Совет Министров в пределах своей компетенции издает:

• постановления,

• директивы,

• резолюции.

Решения Совета Министров имеют достаточно высокий статус, они являются обязательными для исполнения органами и должностными лицами Союзного государства, однако, в установленных случаях любое решение, любой акт Совета Министров могут быть приостановлены или отменены Высшим Государственным Советом.

Должностные лица и органы Совета Министров. К должностным лицам Совета Министров относятся Председатель Совета – высшее должностное лицо и Государственный секретарь, возглавляющий Постоянный комитет Совета Министров.

Председатель Совета Министров назначается Высшим Государственным Советом. Им может быть глава правительства одного из государств – участников на ротационной основе.

Председатель Совета Министров:

• осуществляет руководство деятельностью Совета Министров и организует его работу;

• представляет Высшему Государственному Совету и Парламенту Союзного государства ежегодные доклады о деятельности Совета Министров;

• подписывает акты Совета Министров;

• по поручению Высшего Государственного Совета и в

пределах предоставленных им полномочий проводит переговоры и подписывает международные договоры от имени Союзного государства.

Планирование деятельности Совета Министров. Деятельность Совета Министров осуществляется на основе перспективных программ и текущих планов. Перспективное планирование реализовывается путем принятия программы действий Совета Министров на определенный период, комплексных мероприятий по ее реализации, целевых программ и иных актов Совета Министров. Текущее планирование осуществляется путем принятия проекта повестки очередного заседания Совета Министров и плана подготовки его заседания.

Программы (планы) деятельности Совета Министров формируются Постоянным Комитетом на основе предложений органов Союзного государства и органов исполнительной власти государств-участников. Перспективное планирование деятельности (программа действий) Совета Министров включает в себя:

а) перечень вопросов (проектов актов Совета Министров), подлежащих рассмотрению на заседаниях Совета Министров в текущем году;

б) перечень законопроектов, подлежащих рассмотрению на заседаниях Совета Министров с учетом законотворческой деятельности государств-участников.

Текущее планирование деятельности (план работы) Совета Министров представляет собой:

а) перечень вопросов (проектов актов Совета Министров) и законопроектов, намечаемых для рассмотрения на очередном заседании Совета Министров;

б) план мероприятий по подготовке очередного заседания Совета Министров.

По каждому вопросу (проекту акта Совета Министров) и законопроекту указываются органы Союзного государства и органы исполнительной власти государств-участников, ответственные за их подготовку, определяется срок представления ими необходимых материалов и документов в Постоянный Комитет.

Порядок реализации актов Совета Министров и контроля за их исполнением. Акты Совета Министров, принятые в пределах его компетенции, подлежат непосредственному исполнению отраслевыми и функциональными органами Союзного государства и органами исполнительной власти государств-участников, а также физическими или юридическими лицами, которым они адресованы. При необходимости органы

государственной власти государств-участников издают нормативно-правовые акты, обеспечивающие реализацию актов Совета Министров.

Контроль за исполнением актов Совета Министров осуществляется Постоянным Комитетом и государствами-участниками с систематическим рассмотрением результатов контроля на заседаниях Совета Министров.

Постоянный Комитет: его состав и компетенция. Постоянный Комитет – это формируемый и подотчетный Совету Министров орган, координирующий работу отраслевых и функциональных органов Союзного государства и их взаимодействие с национальными органами государств – участников.

Основными *функциями* Постоянного Комитета являются:

• контроль выполнения принятых Высшим Государственным Советом и Советом Министров решений,

• регулярное информирование Совета Министров о положении дел в сферах деятельности отраслевых и функциональных органов Союзного государства,

• внесение предложений в Совет Министров по выполнению текущих задач развития Союзного государства;

• подготовка заседаний Высшего Государственного Совета и Совета Министров.

Помимо этого Постоянный Комитет осуществляет следующие функции:

• готовит для Совета Министров предложения по проектам законов и Основ законодательства Союзного государства, по унификации законодательств государств-участников;

• организует разработку предложений по стратегии развития Союзного государства и вносит их в Совет Министров;

• организует реализацию положений Договора и Программы, подготовку предложений по выполнению задач Союзного государства;

• координирует работу отраслевых и функциональных органов Союзного государства и их взаимодействие с национальными органами государств-участников;

• изучает и анализирует работу отраслевых и функциональных органов Союзного государства, вносит в Совет Министров предложения по улучшению их деятельности;

• обеспечивает деятельность Высшего Государственного Совета и Совета Министров в соответствии с их регламентами и является ответственным за подготовку их заседаний;

• разрабатывает проект бюджета Союзного государства, организует исполнение бюджета Союзного государства и готовит проекты отчетов о его исполнении;

• совместно с соответствующими органами государств-участников Союзного государства осуществляет предварительное рассмотрение программ, проектов и мероприятий Союзного государства, представляет заключения по ним в Совет Министров, а также информирует Совет Министров о ходе их выполнения;

• направляет принятые Высшим Государственным Советом и Советом Министров акты заинтересованным органам и организациям;

• подготавливает для Высшего Государственного Совета и Совета Министров заключения по проектам вносимых на их рассмотрение актов Союзного государства, а также проектам международных договоров Союзного государства;

• осуществляет контроль за выполнением решений Высшего Государственного Совета и Совета Министров, а также поручений Председателя Высшего Государственного Совета, Председателя Совета Министров. При необходимости подготавливает и представляет в Совет Министров предложения о принятии дополнительных мер по обеспечению выполнения этих решений;

• подготавливает совместно с заинтересованными органами Союзного государства и государств-участников проект ежегодного Послания Высшего Государственного Совета Парламенту Союзного государства;

• обеспечивает взаимодействие Совета Министров с Парламентом, Судом, Счетной палатой Союзного государства;

• формирует и вносит на рассмотрение Высшего Государственного Совета и Совета Министров проекты повестки их заседаний, планов работы;

• осуществляет хранение актов Высшего Государственного Совета и Совета Министров;

• выполняет другие функции, возлагаемые на него решениями Высшего Государственного Совета.

Состав и структура Постоянного Комитета. В состав Постоянного Комитета входят Государственный секретарь Союзного государства (далее – Государственный секретарь), члены Постоянного Комитета, являющиеся по должности его заместителями и ответственными за конкретные направления деятельности Союзного государства.

По взаимной договоренности государств-участников устанавливается соотношение членов Постоянного Комитета от каждого государства-участника. При этом не допускается, чтобы более 2/3 членов Постоянного Комитета были гражданами одного государства. В структуру Постоянного Комитета входят Представительство в г. Минске и подразделения по направлениям деятельности.

Численность Постоянного Комитета определяется Высшим Государственным Советом. Структура Постоянного Комитета и смета расходов Постоянного Комитета определяются Советом Министров в рамках утвержденного бюджета Союзного государства.

Государственный секретарь, члены Постоянного Комитета и работники его подразделений (кроме технического и обслуживающего персонала) являются должностными лицами Постоянного Комитета. Правовой статус должностных лиц Постоянного Комитета, размер их денежного содержания, условия материально-бытового, транспортного, организационно-технического обеспечения, социальные гарантии, включая медицинское и санаторнокурортное обслуживание, устанавливаются Высшим Государственным Советом по представлению Совета Министров.

Должностные лица Постоянного Комитета:

• не могут совмещать работу в Постоянном Комитете с другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной или творческой деятельности;

• не вправе заниматься деятельностью, несовместимой с их статусом должностных лиц Постоянного Комитета, и использовать свое служебное положение, в частности, в интересах политических партий, объединений и иных организаций;

• при выполнении своих обязанностей действуют в общих интересах государств-участников, не запрашивают и не принимают указаний от какого бы то ни было государственного органа или должностных лиц государств-участников.

Государственный секретарь. Руководителем Постоянного Комитета является Государственный секретарь, который назначается на должность и освобождается от должности Высшим Государственным Советом по представлению Председателя Совета Министров. Государственный секретарь входит в состав Совета Министров на правах Заместителя Председателя Совета Министров, принимает участие в заседаниях Высшего Государственного Совета. Государственный секретарь назначается на четырехлетний срок. Порядок досрочного освобождения Государственного секретаря определяется Высшим Государственным Советом.

Государственный секретарь:

• руководит деятельностью Постоянного Комитета и отвечает за эффективность его работы;

• обеспечивает подготовку материалов к заседаниям Высшего Государственного Совета и Совета Министров, контроль исполнения их решений;

• в своей деятельности руководствуется решениями Высшего Государственного Совета и Совета Министров;

• докладывает Председателю Высшего Государственного Совета и Председателю Совета Министров согласованные государствами-участниками материалы с проектами решений Высшего Государственного Совета и Совета Министров, согласовывает дату и место проведения заседаний Высшего Государственного Совета и Совета Министров;

• вносит Председателю Совета Министров предложения по перспективному планированию и текущей организации работы Совета Министров;

• в установленном порядке по поручению Совета Министров распоряжается финансовыми и материальными средствами, а также заключает гражданско-правовые договоры с юридическими и физическими лицами;

• представляет Совету Министров ежегодный отчет о деятельности Постоянного Комитета;

• вносит на утверждение в Совет Министров согласованные государствами-участниками программы, проекты и мероприятия Союзного государства;

• вносит в Совет Министров по представлениям правительств государств-участников предложения о назначении на должность и освобождении от должности членов Постоянного Комитета;

• представляет на одобрение в Совет Министров численность работников Постоянного Комитета;

• вносит на утверждение в Совет Министров структуру и смету расходов на содержание Постоянного Комитета в пределах утвержденного бюджета Союзного государства;

• распределяет обязанности между членами Постоянного Комитета;

• утверждает положения о структурных подразделениях Постоянного Комитета;

• утверждает штатное расписание Постоянного Комитета;

• издает приказы и распоряжения, дает поручения по вопросам работы Постоянного Комитета;

• устанавливает внутренний трудовой распорядок в Постоянном Комитете;

• вносит в пределах своей компетенции предложения Высшему Государственному Совету и Совету Министров по вопросам деятельности Союзного государства и его органов;

• выполняет поручения Председателя Высшего Государственного Совета и Председателя Совета Министров;

• назначает на должность руководителей и заместителей руководителей структурных подразделений Постоянного

Комитета по представлению правительств государств-участников или другого уполномоченного ими органа, заключает контракты с другими должностными лицами Постоянного Комитета;

• запрашивает у органов исполнительной власти государств-участников, отраслевых и функциональных органов Союзного государства необходимую информацию о ходе выполнения Договора, Программы, программ, проектов и мероприятий Союзного государства, актов Высшего Государственного Совета и Совета Министров;

• осуществляет иные функции, возлагаемые на него Высшим Государственным Советом.

Члены Постоянного Комитета назначаются Советом Министров сроком на четыре года из числа кандидатов, выдвинутых правительствами государств-участников. Членами Постоянного Комитета могут быть только граждане государств-участников.

Члены Постоянного Комитета являются заместителями Государственного секретаря по должности, назначаются и действуют в личном качестве и осуществляют свои полномочия под руководством Государственного секретаря.

Реализовывая свои полномочия, члены Постоянного Комитета:

• координируют работу соответствующих отраслевых и функциональных органов Союзного государства и их взаимодействие с национальными органами государств-участников;

• могут участвовать в заседаниях Совета Министров, при необходимости выступают докладчиками на его заседаниях по вопросам, входящим в их компетенцию;

• запрашивают у органов исполнительной власти государств-участников, отраслевых и функциональных органов Союзного государства необходимую информацию о ходе выполнения Договора, Программы, программ, проектов и мероприятий Союзного государства, актов Высшего Государственного Совета и Совета Министров;

• координируют и контролируют работу соответствующих структурных подразделений Постоянного Комитета. Организуют подготовку проектов решений Высшего Государственного Совета и Совета Министров, а также материалов к заседаниям Высшего Государственного Совета и Совета Министров;

• участвуют в подготовке проектов решений Высшего Государственного Совета и Совета Министров и материалов к заседаниям Высшего Государственного Совета и Совета Министров по вопросам, входящим в их компетенцию;

• организуют работу создаваемых комиссий, рабочих групп и экспертов;

• выполняют поручения Председателя Совета и Государственного секретаря;

• по проблемам, входящим в курируемые ими блоки вопросов, подготавливают предложения для Совета Министров, согласованные с заинтересованными ведомствами государств-участников;

• анализируют состояние дел в подведомственных сферах, по итогам анализа представляют через Государственного секретаря в Совет Министров аналитические записки и предложения.

Порядок досрочного освобождения членов Постоянного Комитета определяется Высшим Государственным Советом.

Суд и Счетная палата Союзного государства. В Союзном государстве не создана пока единая судебная система. На его территории действуют суды участников Союза. К компетенции национальных судов, в частности, относится и разрешение хозяйственных споров с участием самого Союзного государства, выступающего в качестве участника экономических правоотношений. Однако в Договоре о создании Союзного государства декларируется создание Суда Союзного государства.

В соответствии со статьёй 50 Договора **Суд Союзного государства** является органом Союзного государства, который призван обеспечивать единообразное толкование и применение Договора о создании Союзного государства, нормативных правовых актов Союзного государства.

В состав Суда должны войти 9 судей, назначаемых Парламентом Союзного государства по представлению Высшего Государственного Совета. В составе Суда Союзного государства не должно быть более 5 судей, являющихся гражданами одного государства. Каждые 2 года должно происходить обновление трети состава членов Суда. При первоначальном назначении треть судей назначается сроком на 2 года и треть – на 4 года.

Судьями могут быть только граждане Союзного государства, обладающие высокими профессиональными и моральными качествами, удовлетворяющие требованиям, предъявляемым для назначения на высшие судебные должности в государствах-участниках. Судьи независимы. Они могут назначаться сроком на 6 лет. Однако после завершения этого периода допускается их назначение еще на один срок.

Из числа судей избирается Председатель и его заместитель, которые не могут быть гражданами одного государства. Каждое государство-участник, органы Союзного государства могут передать на рассмотрение Суда любые вопросы, связанные с

толкованием и применением Договора о создании Союзного государства, нормативных правовых актов Союзного государства.

Решения Суда принимаются двумя третями голосов от общего числа судей в соответствующем судебном заседании. Эти решения имеют обязательную юридическую силу и подлежат официальному опубликованию.

Счетная палата. Счетная палата – это орган Союзного государства, осуществляющий контроль за государственными финансами и действующий на основании регламента, утверждаемого Советом Министров.

Полномочия и функции Счетной палаты. Счетная палата:

• осуществляет контроль за исполнением доходных и расходных статей бюджета Союзного государства по объемам, структуре и целевому назначению,

• осуществляет проверку отчетов о доходах и расходах всех органов Союзного государства,

• устанавливает, являются ли законными полученные доходы и произведенные расходы,

• выясняет, насколько рациональным было управление финансами,

• контролирует эффективность использования имущества Союзного государства;

• по итогам финансового года представляет Совету Министров и Парламенту ежегодный отчет.

Состав Счетной палаты. Счетная палата состоит из 11 членов, назначаемых сроком на 6 лет из числа граждан государств – участников, отвечающих следующим требованиям:

• опыт работы в контрольно-ревизионных и аудиторских организациях,

• высокий профессионализм,

• добросовестность.

Члены Счетной палаты назначаются Парламентом Союзного государства по представлению Совета Министров. Члены Счетной палаты назначаются независимо от того, гражданами какого из государств – участников они являются. В состав Счетной палаты не может входить более 7 граждан одного и того же государства – участника.

Члены Счетной палаты избирают из своего состава *Председателя и его заместителя,* которые выполняют свои обязанности в течение двухлетнего периода и могут быть переизбраны. При этом Председатель Счетной палаты и его заместитель не могут быть гражданами одного и того же государства – участника.

Члены Счетной палаты действуют в интересах Союзного

государства и при исполнении своих обязанностей являются полностью независимыми.

Основы взаимодействия Счетной палаты с другими органами и лицами. Органы Союзного государства, национальные аудиторские организации либо компетентные органы государств – участников направляют в Счетную палату по ее запросу любые документы и информацию, необходимые для выполнения Счетной палатой возложенных на нее функций. Счетная палата может, действуя по собственной инициативе или по просьбе любого из органов Союзного государства, давать в рамках своей компетенции заключения по отдельным вопросам.

§ 7. Акты Российско-Белорусского Союзного государства

Признаком любого самостоятельного государства является наличие у него своей правовой системы. Правовая система в самом общем виде представляет собой совокупность структурных элементов, включающих совокупность всех юридических средств, правовых норм и институтов, правоохранительную систему государства. Правовая система Союзного государства, так же, как и само это государственное образование – пока, скорее, лишь декларация, которая имеет потенциальные возможности обрести реальность при условии завершения формирования государственности Союза России и Беларуси. Поэтому вполне закономерно, что в число закрепленных в ст. 2 Договора о создании Союзного государства целей включена задача формирования единой правовой системы. При этом обозначена сущность этой системы. Она должна быть *правовой системой демократического государства,* ибо и Российская Федерация и Республика Беларусь являются демократическими государствами, а значит, и их национальные правовые системы также являются демократическими.

Однако достижение целей Союзного государства – процесс долговременный, он осуществляется поэтапно, а, следовательно, и правовая система Союзного государства не может быть сформирована одномоментно, для этого требуются многие годы. При этом интенсивность процессов создания правовой системы обусловливается не только темпами решения экономических и социальных задач, но и политической волей лидеров государств – участников Союзного государства, а также депутатов, других представителей политической элиты. Важное значение для правовой системы Союзного государства имеет также воля народов Российской Федерации и Республики Беларусь, ибо именно им предстоит одобрить на всенародных референдумах Конституционный акт – основу правовой системы Союзного государства.

На основе Конституционного будет построена система законодательства Союзного государства, ибо именно законодательство является реальной правовой базой формирования Союзного государства. В Союзном Договоре констатируется, что в Союзном государстве должно быть разработано законодательство, регулирующее хозяйственную деятельность, в том числе гражданское и налоговое

законодательство (ст. 20), а также законодательство в части обслуживания и погашения внешнего и внутреннего долга, порядка осуществления внешних заимствований и иностранных инвестиций (ст. 26). В ст. 31 Договора предусматривается формирование унифицированного трудового законодательства, законодательства в области социальной защиты населения, пенсионного обеспечения.

Учитывая конфедеративный (а в дальнейшем, возможно и федеративный) характер Союзного государства, систему его законодательства должны составлять два уровня нормативных правовых актов – во-первых, союзные Основы законодательства, во-вторых, принимаемые в развитие Основ союзные законы и подзаконные акты (декреты, постановления, директивы, резолюции, др.).

Параллельно с процессом принятия нормативных правовых актов осуществляются и процессы формирования правовой идеологии, развития правовой культуры общества, создания и функционирования юридических учреждений. Договором (ст. 50) предусмотрено и создание Суда Союзного государства. Этот орган призван обеспечить единообразное толкование и применение Договора, нормативных правовых актов Союзного государства.

Завершением работы государств – участников Договора по созданию правовой системы своего государства станет принятие Конституции Союза, что будет свидетельствовать о наличии в государстве сформированной правовой системы как одного из признаков государственного устройства.

Система актов Союзного государства и их юридическая сила. Система актов Союзного государства предусмотрена ст. 58 Союзного Договора. Согласно Договору органы Союзного государства в целях осуществления его целей и принципов принимают:

- законы,
- Основы законодательства,
- декреты,
- постановления,
- директивы,
- резолюции,
- рекомендации,
- заключения.

Нормативные правовые акты принимаются органами Союзного государства в соответствии с их компетенцией и по предметам ведения.

По предметам исключительного ведения Союзного государства принимаются:

• законы,
• декреты,
• постановления
• резолюции.

Декреты и постановления принимаются органами Союзного государства на основании Союзного Договора и законов Союзного государства.

По предметам совместного ведения Союзного государства и государств – участников принимаются:

• Основы законодательства,
• директивы,
• резолюции.

Указанные нормативные правовые акты Союзного государства по предметам совместного ведения Союзного государства реализуются путем *принятия национальных* нормативных правовых актов государств – участников по соответствующим вопросам.

Юридическая сила актов Союзного государства.

1. Законы и декреты:

предназначены для общего применения,
• являются обязательными во всех частях
• подлежат официальному опубликованию,
• после их официального опубликования подлежат прямому применению на территории каждого государства – участника.

В **случае коллизии** нормы закона или декрета Союзного государства и нормы внутреннего закона государства – участника:

• по общему правилу: **преимущественную силу** имеет норма закона или декрета **Союзного государства**;

• исключение: коллизии норм закона или декрета Союзного государства и норм, содержащихся в конституциях и конституционных актах государств – участников.

2. **Постановления** являются обязательными во всех своих частях для того государства, физического или юридического лица, которому они адресованы.

3. **Директивы** являются обязательными для каждого государства, которому они адресованы, при сохранении за органами соответствующего государства свободы выбора форм и методов действий.

4. **Резолюция** является актом, посредством которого обеспечивается текущая деятельность органов Союзного государства.

Конституционный акт Союзного государства. Принятие Конституционного акта Союзного государства предусмотрено ст.

62 Договора о создании Союзного государства 1999 г. Однако, предусмотрев наличие этого акта, Договор не определил его правовой статус. Тем не менее, определение правового статуса данного акта является одним из важнейших вопросов, ответ на который необходим для развития интеграционных процессов Беларуси и России.

Определение правового статуса Конституционного акта подразумевает решение вопросов, связанных с его правовой природой, и, как следствие, позволяет определить последствия его принятия, его юридическую силу, действие во времени, в пространстве и по кругу субъектов, порядок изменения и дополнения, позволяет также сделать предположения о его структуре.

Работа над Конституционным актом Союзного государства была инициирована президентами двух государств. Для ее осуществления была создана Рабочая группа, в которую вошли представители органов государственного управления России и Республики Беларусь. Рабочая группа определила, что российская и белорусская ее части представят свои проекты и свои взгляды на Конституционный акт Союзного государства. Были созданы также группы экспертов – от Республики Беларусь и от Российской Федерации, в задачу которых входила разработка предложений и принципов создания Конституционного акта и передача их на рассмотрение в соответствующие части Рабочей группы. Помимо этого были разработаны и иные проекты Конституционного акта.

Разрабатывая указанные проекты, их авторы исходили из понимания Конституционного акта *как нормативного акта.* В ходе обсуждения вопроса правовой природы Конституционного акта экспертами были высказаны две принципиальные позиции. Конституционный акт определялся как *нормативный правовой акт* Союзного государства либо как *международный договор*[106]. Принципиальное различие этих двух позиций состоит в том, что первая пытается вывести Конституционный акт из-под сферы регулирования международным правом и подвести под сферу «государственного» регулирования (имеется в виду Союзное государство), а вторая позиция настаивает на международно-договорной природе Конституционного акта и подчинении его нормам международного права.

Таким образом, очевидно, что ряд экспертов определяет Союзное государство как интеграционное объединение, обладающее всеми признаками государства (собственно «государство»), в то время как другая их часть основывается на представлении Союзного государства как современной

конфедерации. Эксперты, определяющие Конституционный акт как нормативный правовой акт Союзного государства, руководствуются следующим. Во-первых, они исходят из его названия: рассматриваемый документ называется «Конституционный акт», а не «международный договор». Во-вторых, Конституционный акт является «основополагающим», «основным» актом Союзного государства (квазиконституцией или даже конституцией Союзного государства). И, в-третьих, международный договор заключается между государствами, тогда как Конституционный акт, якобы, «принимается» органами Союзного государства или даже на «референдуме Союзного государства». По мнению ряда экспертов, конституционный акт, принятый на референдуме, выражает волю народа, выше которой ничего быть не может. Отсюда выводится его место в правовой системе Союзного государства как наивысшего нормативного правового акта, обладающего приоритетом даже над конституциями государств-участников. Примечательно, что в тексте согласованного проекта отсутствует четкое положение, позволяющее разграничить юридическую силу конституций государств-участников и Конституционного акта.

Как бы то ни было, вне зависимости от того, чья позиция победит, не вызывает сомнения тот факт, что Конституционный акт должен стать основным, базисным, правообразующим документом, положенным в основу всей правовой системы Союзного государства.

Статья 62 Договора определяет, что по предложению Высшего государственного совета Парламент Союзного государства рассмотрит проект Конституционного акта. После одобрения Парламентом Союзного государства проект Конституционного акта будет передан президентами государств-участников на рассмотрение парламентов государств-участников, а затем вынесен на референдум в государствах-участниках.

Проект Конституционного акта Союзного государства российскобелорусской комиссии содержит восемь глав, объединяющих 68 статей. В главе I рассматриваются цели, принципы и устройство Союзного государства. Ключевым здесь является указание на то, что каждое государство – субъект Союзного государства сохраняет государственный суверенитет и, вместе с тем, на добровольной и равноправной основе передает часть своих полномочий Союзному государству для реализации общих целей и задач (ст. 1). Здесь же указывается, что территория Союзного государства состоит из государственных территорий субъектов Союзного государства (ст. 5). Экономические основы устанавливаются ст. 6–8 проекта. Так, исходя из текста этих

статей, в Союзном государстве признаются и защищаются равным образом все формы собственности, всем хозяйствующим субъектам обеспечиваются равные права и гарантии деятельности, устанавливаются равные обязанности; в Союзном государстве вводится единая денежная единица (валюта) и формируется единый эмиссионный центр.

Согласно проекту, Союзное государство имеет свои флаг, герб, гимн и другие атрибуты государственности, официальными языками Союзного государства являются государственные языки субъектов Союзного государства. В качестве рабочего языка в органах Союзного государства используется русский язык (ст. 9-10).

Глава II посвящена основным правам и свободам гражданин Союзного государства. Здесь устанавливается единое гражданство Союзного государства, поясняется, что граждане субъектов Союзного государства являются одновременно гражданами Союзного государства. Приобретение и прекращение гражданства Союзного государства осуществляется путем приобретения и прекращения гражданства субъекта Союзного государства. Проект содержит весьма внушительный комплекс прав, социальных свобод и гарантий для граждан Союзного государства: право участвовать в управлении делами Союзного государства, избирать и быть избранными в выборные органы, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и место жительства в пределах Союзного государства; право на труд на территории любого субъекта Союзного государства и его оплату без какой бы то ни было дискриминации, а также право на защиту от безработицы; право на свободное использование своих способностей и имущества для занятия предпринимательской и иной деятельностью, не запрещенной законами Союзного государства и законодательством субъектов Союзного государства; право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и т. п., право на охрану здоровья и медицинскую помощь, на бесплатное получение дошкольного, общего среднего и профессионально-технического образования, а также на конкурсной основе высшего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях субъектов Союзного государства, др.

Глава III проекта устанавливает предметы исключительного ведения Союзного государства и предметы совместного ведения Союзного государства и субъектов Союзного государства. Глава IV посвящена вопросам бюджета и основам бюджетного процесса Союзного государства.

К органам Союзного государства глава V проекта Конституционного Акта относит:

• Высший Государственный Совет Союзного государства,

• Парламент Союзного государства,

• Совет Министров Союзного государства,

• Суд Союзного государства.

Помимо указанных органов предусматривается право создания Высшим Государственным Советом отраслевые и функциональные органы управления Союзного государства (ст. 36). Для осуществления контроля за финансами Союзного государства, согласно ст. 52 проекта, создается Счетная палата Союзного государства.

В главе VI устанавливается перечень и статус актов Союзного государства. Статья 54 к ним относит:

• законы и основы законодательства Союзного государства,

• декреты, постановления и директивы Высшего Государственного Совета,

• постановления и директивы Совета Министров,

• постановления палат Парламента,

• решения Суда Союзного государства,

• резолюции, рекомендации и заключения органов Союзного государства.

В случае коллизии нормы закона Союзного государства и декрета Высшего Государственного Совета действует норма закона Союзного государства. В случае коллизии нормы закона Союзного государства или декрета Высшего Государственного Совета и нормы конституции субъекта Союзного государства действует норма конституции субъекта Союзного государства. В случае коллизии нормы закона Союзного государства или декрета Высшего Государственного Совета и нормы закона или иного нормативного правового акта субъекта Союзного государства действует норма закона Союзного государства или декрета Высшего Государственного Совета (ст. 59).

Главы VII и VIII носят служебный характер. Здесь устанавливаются:

• порядок внесения в Конституционный Акт поправок (изменений и дополнений);

• правило, согласно которому после вступления в силу Конституционного Акта субъекты Союзного государства должны внести необходимые дополнения и изменения в свои конституции, привести действующие в отношениях между ними свои международно-правовые акты,

• порядок рассмотрения обращений других государств о принятии в состав Союзного государства и т. п.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте общую характеристику Союзного государства России и Беларуси.
2. Каковы этапы создания Союзного государства?
3. Чем отличаются Сообщество России и Белоруссии 1996 г. от Союза Беларуси и России 1997 г.?
4. Охарактеризуйте правовую систему Союзного государства.
5. Что собой представляет Конституционный акт Союзного государства?
6. Дайте общую характеристику этапов создания Союзного государства.
7. Каковы цели и принципы Союзного государства, зафиксированные в Договоре о создании Союзного государства.
8. Каковы основные положения о едином экономическом пространстве зафиксированы в Договоре о создании Союзного государства?
9. Назовите основные положения Устава Союза Беларуси и России.
10. Охарактеризуйте структуру органов Союзного государства.
11. Что такое Высший Государственный Совет, каков его состав и компетенция?
12. Какие полномочия имеет Председатель Высшего Государственного Совета?
13. Какие акты принимает Высший Государственный Совет?
14. Каков порядок исполнения актов Высшего Государственного Совета?
15. Парламент Союзного государства: структура и компетенция.
16. Каков порядок работы Парламента Союзного государства?
17. Каков правовой статус Совета Министров Союзного государства?
18. Какие акты принимает Совет Министров Союзного государства?
19. Каков порядок реализации актов Совета Министров и контроля за их исполнением?
20. Постоянный Комитет: его состав и компетенция.
21. Каковы функции Государственного секретаря?
22. Охарактеризуйте работу членов Постоянного Комитета.
23. Каковы функции и полномочия Суда Союзного государства?
24. Что такое Счетная палата Союзного государства и каковы её полномочия?

25. Назовите основные элементы, характеризующие Союзное государство.

26. Как обеспечивается общая оборона и безопасность Союзного государства?

27. Что собой представляет гражданство Союзного государства?

28. Каковы права и обязанности граждан Союзного государства?

29. Что такое единое экономическое пространство Союзного государства?

30. Назовите принципы создания единого экономического пространства Союзного государства.

31. Охарактеризуйте единое таможенное пространство Союзного государства.

32. Назовите основные понятия и принципы бюджетного процесса Союзного государства

33. Назовите участников бюджетного процесса Союзного государства и их полномочия.

Глава 3
Евразийское Экономическое Сообщество

План

1. История создания и общие положения об ЕврАзЭС.
2. Правовая природа Евразийского экономического сообщества как формы экономического сотрудничества.
3. Органы и должностные лица.
4. Вопросы гражданства.
5. Формирование единого экономического пространства и формирование таможенного союза.

Методические указания

По результатам изучения данной темы обучающиеся должны —

ЗНАТЬ: историю создания Евразийского экономического сообщества, правовую природу Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) как формы экономического сотрудничества; отличительные черты и особенности ЕврАзЭС; органы, функционирующие в ЕврАзЭС, и должностных лиц ЕврАзЭС; правовые основы регулирования вопросов гражданства в ЕврАзЭС; процесс формирования единого экономического пространства и таможенного союза ЕврАзЭС.

УМЕТЬ: отграничивать ЕврАзЭС от других межинтеграционных образований; выявлять особенности ЕврАзЭС; определять статус ЕврАзЭС.

ВЛАДЕТЬ: навыками применения правовых норм, регламентирующих деятельность ЕврАзЭС, к ситуациям правоприменительной практики.

§ 1. История создания и общие положения об ЕврАзЭС

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – международная экономическая организация, созданная пятью государствами – Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан – для эффективного продвижения сторонами процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также реализации других целей и задач, связанных с углублением интеграции в экономической и гуманитарной областях.

ЕврАзЭС образовано 10 октября 2000 г., однако, формирование его началось раньше. После распада СССР на постсоветском пространстве начались попытки создать региональный интеграционный блок, близкий по целям и задачам к ЕС. Уже в сентябре 1993 г. в Москве был подписан Договор об Экономическом союзе (ЭС). В этот союз вошли все 12 стран СНГ (Украина – как ассоциированный член, все остальные – как полноправные члены). Договор предусматривал, по образцу западноевропейской интеграции, поэтапное создание зоны свободной торговли, таможенного союза, общего рынка и валютного союза. Однако по итогам не удалось создать даже единой зоны свободной торговли, поскольку принятое в апреле 1994 решение о создании зоны свободной торговли не было ратифицировано половиной стран-членов (в том числе и Россией).

В январе 1995 г. Беларусь, Россия и Казахстан (позже к ним присоединился Кыргызстан) подписали соглашения о Таможенном союзе. Целями создания Таможенного союза стали:

• устранение барьеров для свободного товарообмена;

• выработка единых экономических «правил игры» для добросовестной конкуренции;

• координация экономической политики стран-участниц договора, в том числе для защиты их интересов на мировом рынке.

Следующим этапом стало подписание 29 марта 1996 г. президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях с целью создания сообщества интегрированных государств. Стороны договорились направить совместные усилия на поэтапное углубление интеграции в экономике, науке,

образовании, культуре, социальной сфере при соблюдении суверенитета сторон, принципов равноправия и взаимной выгоды, нерушимости существующих границ, невмешательства во внутренние дела друг друга.

В феврале 1999 г. на базе предыдущих договоренностей был подписан Договор о Таможенном союзе и едином экономическом пространстве, к которому присоединилась Республика Таджикистан.

Формально-правовым основанием образования Евразийского экономического сообщества стал *Договор об учреждении ЕврАзЭС* (далее – Договор, Договор об учреждении)[107], подписанный 10 октября 2000 г. в Астане (вступил в силу 30 мая 2001 г. после его ратификации всеми государствами-членами). Первоначально членами Договора явились: Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан. Протоколом от 25.01.2006 г. Республика Узбекистан присоединилась к Договору об учреждении Евразийского экономического сообщества[108].

Подписанием данного Договора стороны выразили готовность в полной мере выполнять обязательства, принятые ими в соответствии с Соглашением о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 г., Соглашением о Таможенном союзе от 20 января 1995 г., Договором об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. и Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г.

Статус организации. Международная организация «Евразийское экономическое сообщество» (далее – ЕврАзЭС или Сообщество), обладающая полномочиями, добровольно передаваемыми ему договаривающимися сторонами в соответствии с положениями данного Договора. При этом страны – участницы Сообщества остаются суверенными и равноправными субъектами международного права (ст. 1 Договора).

ЕврАзЭС может устанавливать отношения с государствами и международными организациями и заключать с ними договоры. Сообщество пользуется правами юридического лица и для реализации своих целей и задач может, в частности:

- заключать договоры;
- приобретать имущество и распоряжаться им;
- выступать в суде;
- открывать счета и совершать операции с денежными средствами (ст. 11 Договора).

В декабре 2003 г. ЕврАзЭС был предоставлен статус

наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

Цели и задачи ЕврАзЭС. Сообщество создано для эффективного продвижения процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также реализации других целей и задач, определенных в соглашениях о Таможенном союзе, Договоре об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях и Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, в соответствии с намеченными в указанных документах этапами (ст. 2 Договора).

Органы. Для выполнения целей и задач Договора в рамках ЕврАзЭС действуют:

Межгосударственный Совет (Межгоссовет);

Интеграционный Комитет;

Межпарламентская Ассамблея (МПА);

Суд Сообщества (ст. 3).

Членство в Сообществе. Прием в члены ЕврАзЭС открыт для всех государств, которые примут на себя обязательства, вытекающие из настоящего Договора и других действующих в рамках Сообщества договоров по списку, определяемому решением Межгосударственного Совета, и которые, по мнению членов ЕврАзЭС, могут и намерены эти обязательства выполнять.

Любая сторона вправе выйти из состава ЕврАзЭС, предварительно урегулировав свои обязательства перед Сообществом и его членами и направив в Интеграционный Комитет официальное уведомление о выходе из настоящего Договора не позднее чем за двенадцать месяцев до даты выхода. Прекращение членства наступает в текущем бюджетном году, если уведомление направлено до принятия бюджета Сообщества на следующий бюджетный год. Если уведомление направлено после принятия бюджета на следующий год, то прекращение членства наступает в этом следующем бюджетном году.

Участие в работе органов ЕврАзЭС стороны, нарушающей положения настоящего Договора и/или договоров, действующих в рамках Сообщества, может быть приостановлено решением Межгоссовета. Если эта сторона продолжает нарушать свои обязательства, Межгоссовет может принять решение о ее исключении из Сообщества с даты, которую определяет сам Межгоссовет (ст. 9 Договора).

Статус наблюдателя при ЕврАзЭС может предоставляться любому государству, международной межгосударственной (межправительственной) организации в случае обращения с соответствующей просьбой. Решения о предоставлении, приостановке или аннулировании статуса наблюдателя

принимаются Межгосударственным Советом (ст. 10 Договора). С мая 2002 г. статус наблюдателей при ЕврАзЭС имеют Украина, Молдова, с января 2003 г. – Армения. Им также обладают Межгосударственный авиационный комитет (МАК), Евразийский банк развития (ЕАБР). Наблюдатель имеет право присутствовать на открытых заседаниях органов ЕврАзЭС, знакомиться с документами и решениями, принимаемыми органами ЕврАзЭС, но не имеет права голоса при принятии решений и права подписи документов органов ЕврАзЭС.

Финансирование деятельности органов ЕврАзЭС осуществляется за счет бюджета Сообщества. Бюджет Сообщества на каждый бюджетный год разрабатывается Интеграционным Комитетом по согласованию с государствами-членами и утверждается Межгоссоветом (ст. 15).

Рабочим языком ЕврАзЭС является русский язык (ст. 17 Договора).

§ 2. Правовая природа Евразийского экономического сообщества как формы экономического сотрудничества

Стремление государств-участников СНГ значительно повысить эффективность реализации своих целей привело их к созданию Евразийского экономического сообщества (далее – ЕврАзЭС или Сообщество).

ЕврАзЭС существенно расширил и видоизменил ранее установленные рамки и превратился в своеобразный итог развития локальной интеграции государств-членов СНГ. Данная организация достойно завершила собой этап локальной интеграции, показав ее возможности и преимущества по отношению к глобальной, которая смогла создать всего лишь поле для развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Договор об образовании ЕврАзЭС был подписан 10 октября 2000 г. в г. Астана[109] и вступил в силу 31 мая 2001 г., о чем было объявлено специальным заявлением его участников[110]. В состав Сообщества вошли Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан, которые одновременно являются учредителями Сообщества. Эти же государства входили и в договор об углублении интеграции.

Главы государств-учредителей Сообщества в указанном выше Заявлении объявили о том, что в день принятия Заявления Межгосударственный Совет этой организации принял основные документы, регламентирующие деятельность Сообщества. При этом отмечалось, что учреждение новой структуры знаменует собой дальнейшее углубление локальных интеграционных процессов и создание соответствующих образований государств СНГ. В частности, в преамбуле сказано, что Сообщество выражает готовность в полной мере выполнять обязательства, принятые им в соответствии с Соглашением о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 г., Соглашением о Таможенном союзе от 20 января 1995 г., Договором об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. и Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г.[111]

В документе подчеркнуто, что создание Сообщества знаменует собой начало практической деятельности новой

международной организации и переход вошедших в нее стран на более высокую ступень интеграции. Подтверждением этому может в частности служить подписанный в октябре 2011 г. договор о создании зоны свободной торговли в рамках СНГ.

Приоритетной задачей Сообщества было объявлено создание необходимых условий для дальнейшего углубления взаимодействия между государствами-членами в торгово-экономической, социально-гуманитарной и правовой сферах при оптимальном балансе национальных и общих интересов.

Эти договоренности также были осуществлены в рамках локальных интеграционных процессов в СНГ, и уже одно это свидетельствует о том, что данное Сообщество также было организовано в рамочной структуре СНГ, хотя его учредители претендовали на создание новой международной организации с неким независимым статусом. В этой связи в Заявлении прозвучали слова о том, что деятельность ЕврАзЭС будет эффективной и направленной на интеграцию Сообщества в систему мирохозяйственных связей. Да это и понятно, поскольку Сообщество создавалось исходя из идей Президента Республики Казахстан об исторической общности Евразийского пространства, на котором как раз и располагается СНГ. При этом в своих многочисленных выступлениях этот яркий лидер постсоветского Казахстана неоднократно сетовал на неэффективность Содружества и предлагал его радикальную модернизацию в образование, основой которого считал созданную структуру ЕврАзЭС.

Вместе с тем учредители новой организации подчеркнули свою приверженность СНГ. Более того, в Заявлении прямо указывалось, что становление и укрепление Евразийского экономического сообщества станет весомым стимулом для активизации взаимодействия в общем формате Содружества. Таким образом, и здесь СНГ выступила в роли рамочной структуры, образующей эффективную площадку для роста новых локальных интеграционных объединений.

Прежде чем приступить непосредственно к анализу особенностей нового Сообщества, следует особо обратить внимание на то, что его создание стало последовательным итогом целого ряда локальных интеграционных процессов экономического характера, происходивших в СНГ на протяжении довольно продолжительного времени. Именно о них и шла речь в Заявлении учредителей ЕврАзЭС[112].

Базовые положения преамбулы документа по сути идентичны основным целям и задачам договора об углублении интеграции. Это: обеспечение динамичного развития всех государств-

участников путем согласования проводимых социально-экономических преобразований при эффективном использовании экономических потенциалов для повышения уровня жизни своих народов; повышение эффективности взаимодействия в целях развития процессов интеграции между государствами-участниками и углубление взаимного сотрудничества в различных областях; координация подходов при интеграции в мировую экономику и международную торговую систему; полное выполнение обязательств, принятых в соответствии с Соглашением о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 г., Соглашением о Таможенном союзе от 20 января 1995 г., Договором об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. и Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г.

В статье 1 Договора о ЕврАзЭс сразу же просматривается принципиальное отличие создаваемой им организации от предшествующих ее появлению локальных интеграционных образований. Здесь заявлено, что этим документом Стороны учреждают именно международную организацию «Евразийское экономическое сообщество». ЕврАзЭС обладает полномочиями, добровольно передаваемыми ему Договаривающимися Сторонами в соответствии с положениями Договора. При этом государства-участники Сообщества остаются суверенными и равноправными субъектами международного права.

Следовательно, ЕврАзЭС создавался как структура с наднациональными полномочиями. Об этом свидетельствуют в частности состав, порядок работы и принятия решений такими органами ЕврАзЭС, как Межпарламентская Ассамблея и Интеграционный комитет, которые принимают решения квалифицированным большинством в 2/3 своих членов при наличии кворума. При этом государства в указанных органах представлены в соответствии с суммой уплачиваемых членских взносов. Например, Россия в этих органах имеет соответственно 42 и 40 членов, Беларусь 16 и 15, Казахстан также 16 и 15. Следовательно, для принятия решения Межпарламентской Ассамблеей достаточно голосов парламентариев этих трех государств.

Таким образом, решения могут приниматься против воли отдельных государств. Это означает, что такие решения не могут рассматриваться как разновидность международных договоров. Соответственно, для исполнения подобных актов не требуется придания им статуса международно-правовых норм.

Вместе с тем, не следует преувеличивать наднациональный характер и степень принуждения государств указанным примером, поскольку Договор принимался на основе согласования воль всех государств-участников. Кроме того, в системе органов ЕврАзЭС, как уже отмечалось, имеются и такие, которые принимают решения не голосованием, а на основе консенсуса.

Мало того, это – самостоятельная международная организация. Напомним, что такой подход изначально пресекался в СНГ непосредственно в учредительных документах. Так, в статье Устава СНГ сказано, что Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями. Таким образом, ЕврАзЭС пришлось выйти за рамки СНГ, став фактически в определенных отношениях параллельной ему структурой (или, что вероятнее всего, – «экспериментальной площадкой») с задачей ускоренного продвижения интеграции на постсоветском пространстве.

Статья 2 Договора определяет цели и задачи ЕврАзЭС. Здесь вновь подчеркнуто, что ЕврАзЭС создается для эффективного продвижения процесса формирования государствами-участниками Таможенного союза и Единого экономического пространства. Таким образом, новая организация суть новая организационная форма существовавшей на основе Договора об углублении интеграции и Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Все эти акты оказались временными ступенями в итоговом формировании ЕврАзЭС.

Исходя из целей и разработанных практических мероприятий, направленных на формирование в конечном итоге единого экономического пространства, ЕврАзЭс повторяет путь ЕС как наиболее благополучно развивающегося мощного интеграционного объединения. Однако интеграция ЕС последовательно прошла в своем развитии стадии формирования зоны свободной торговли, таможенного союза, общего рынка, создания экономического и валютного союзов. Движение же государств ЕврАзЭс к интеграции шло сразу со второй стадии, при этом политический фактор преобладал в определении стратегии экономического развития[113].

§ 3. Органы и должностные лица

Основные органы. Структура и органы ЕврАзЭС предусмотрены Договором об учреждении. В статье 3 указывается, что для выполнения целей и задач Договора в рамках ЕврАзЭС действуют:

Межгосударственный Совет (Межгоссовет);

Интеграционный Комитет;

Межпарламентская Ассамблея (МПА);

Суд Сообщества.

Помимо названных, в ЕврАзЭС функционируют вспомогательные органы.

Межгосударственный Совет (ст. 5 Договора об учреждении). Межгосударственный Совет является высшим органом ЕврАзЭС. В его состав входят главы государств и главы правительств стран-участников Сообщества. Этот орган рассматривает принципиальные вопросы Сообщества, связанные с общими интересами государств-участников, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей и задач ЕврАзЭС. Межгоссовет своими решениями может учреждать вспомогательные органы Сообщества.

Межгосударственный Совет дает поручения Интеграционному Комитету, обращается с запросами и рекомендациями к Межпарламентской Ассамблее, с запросами к Суду Сообщества.

Межгоссовет собирается на уровне глав государств не реже одного раза в год и на уровне глав правительств не реже двух раз в год. Заседания проводятся под руководством представителя одной из стран-участниц, председательствующей в Межгоссовете.

Председательство в Межгосударственном Совете и Интеграционном Комитете осуществляется поочередно в порядке русского алфавита каждым государством – членом Сообщества в течение одного года (ст. 4 Договора об учреждении).

Помимо этого Межгосударственный Совет является высшим органом Таможенного союза. Решения по вопросам Таможенного союза принимаются членами Межгоссовета от стран-участниц, формирующих Таможенный союз. Особенности порядка работы Межгоссовета при выполнении им функций высшего органа Таможенного союза определяются Положением, утверждаемым Межгосударственным Советом.

Интеграционный Комитет (ст. 6 Договора об учреждении).

Интеграционный Комитет является постоянно действующим органом ЕврАзЭС.

Основные задачи Интеграционного Комитета:

• обеспечение взаимодействия органов ЕврАзЭС;

• подготовка предложений по повестке дня заседаний Межгоссовета и уровню их проведения, а также проектов решений и документов;

• подготовка предложений по формированию бюджета ЕврАзЭС и контроль за его исполнением;

• контроль за реализацией решений, принятых Межгоссоветом.

В целях выполнения своих задач Интеграционный Комитет:

• принимает решения в пределах полномочий, определенных настоящим Договором, а также делегированных ему Межгосударственным Советом;

• ежегодно представляет Межгоссовету доклад о положении дел в Сообществе и ходе реализации его целей и задач, отчет о своей деятельности, а также об исполнении бюджета ЕврАзЭС;

• рассматривает меры, направленные на достижение целей Сообщества, в том числе заключение соответствующих договоров и проведение единой политики по конкретным вопросам, и готовит соответствующие предложения;

• имеет право обращаться с рекомендациями в Межгоссовет, с рекомендациями и запросами в Межпарламентскую Ассамблею и правительства сторон, с запросами в Суд Сообщества.

В состав Интеграционного Комитета входят заместители глав правительств сторон. Председатель Интеграционного Комитета принимает участие в заседаниях Межгоссовета.

Заседания Интеграционного Комитета проводятся не реже одного раза в три месяца. В период между заседаниями Интеграционного Комитета текущую работу Сообщества обеспечивает Комиссия Постоянных представителей (Постпредов) сторон при ЕврАзЭС, назначаемых главами государств-участников.

Организация работы и информационно-техническое обеспечение Межгосударственного Совета и Интеграционного Комитета возлагаются на Секретариат Интеграционного Комитета (Секретариат). Секретариат возглавляется Генеральным секретарем, который назначается Межгосударственным Советом по представлению Интеграционного Комитета сроком на три года.

Генеральный секретарь является высшим административным должностным лицом Сообщества, участвует в заседаниях Межгосударственного Совета и Интеграционного Комитета.

Секретариат формируется из числа граждан государств-участников на квотной основе с учетом долевых взносов сторон в

бюджет Сообщества и лиц, нанимаемых по контракту.

При исполнении служебных обязанностей Генеральный секретарь и персонал Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какой бы то ни было стороны или власти, посторонней для Сообщества. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед ЕврАзЭС.

Межпарламентская Ассамблея (ст. 7 Договора об учреждении).

Межпарламентская Ассамблея является органом парламентского сотрудничества в рамках ЕврАзЭС, рассматривающим вопросы гармонизации (сближения, унификации) национального законодательства сторон и приведения его в соответствие с договорами, заключенными в рамках ЕврАзЭС в целях реализации задач Сообщества. Формируется из парламентариев, делегируемых парламентами стран-участниц.

Межпарламентская Ассамблея в пределах своих полномочий:

• разрабатывает Основы законодательства в базовых сферах правоотношений, подлежащие рассмотрению Межгоссоветом;

• принимает типовые проекты, на основе которых разрабатываются акты национального законодательства;

• может обращаться с рекомендациями к Межгоссовету, запросами и рекомендациями к Интеграционному Комитету и парламентам стран-участниц, с запросами к Суду Сообщества.

Суд Сообщества (ст. 8 Договора об учреждении). Суд Сообщества обеспечивает единообразное применение сторонами данного Договора и других действующих в рамках Сообщества договоров и принимаемых органами ЕврАзЭС решений.

Суд Сообщества рассматривает также споры экономического характера, возникающие между сторонами по вопросам реализации решений органов ЕврАзЭС и положений договоров, действующих в рамках Сообщества, дает по ним разъяснения, а также заключения.

После объединения таможенных территорий сторон, формирующих Таможенный союз, Суд Сообщества:

1) рассматривает дела о соответствии актов органов Таможенного союза международным договорам, формирующим правовую базу Таможенного союза;

2) рассматривает дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов Таможенного союза;

3) дает толкование международных договоров, формирующих правовую базу Таможенного союза, актов, принятых органами

Таможенного союза;

4) разрешает споры между Комиссией Таможенного союза и государствами, входящими в Таможенный союз, а также между государствами – членами Таможенного союза по выполнению ими обязательств, принятых в рамках Таможенного союза.

К ведению Суда Сообщества могут быть отнесены и иные споры, разрешение которых предусмотрено международными договорами в рамках ЕврАзЭС.

Суд Сообщества формируется из представителей сторон в количестве не более двух представителей от каждой стороны. Судьи назначаются Межпарламентской Ассамблеей по представлению Межгосударственного Совета сроком на шесть лет. В рассмотрении дел, основанных на применении или толковании международных договоров, формирующих правовую базу Таможенного союза, актов органов Таможенного союза, а также дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов Таможенного союза участвуют судьи, являющиеся представителями сторон, формирующих Таможенный союз.

Местонахождение органов. Местом нахождения Интеграционного Комитета являются город Алматы (Республика Казахстан) и город Москва (Российская Федерация). Местом нахождения Межпарламентской Ассамблеи является город Санкт-Петербург (Российская Федерация). Местом нахождения Суда Сообщества является город Минск (Республика Беларусь).

По решению Межгосударственного Совета в государствах – членах Сообщества могут открываться представительства Интеграционного Комитета.

Порядок принятия и исполнения решений.

Межгосударственный Совет принимает все решения консенсусом, за исключением решений о приостановке членства или об исключении из Сообщества, которые принимаются по принципу «консенсус минус голос заинтересованной Договаривающейся Стороны».

В Интеграционном Комитете решения принимаются большинством в 2/3 голосов. В случае, если за принятие решения проголосовали четыре стороны, но при этом оно не набрало большинства в 2/3 голосов, то вопрос передается на рассмотрение Межгоссовета. Количество голосов каждой из сторон соответствует ее взносу в бюджет Сообщества и составляет:

Республика Беларусь – 20 голосов;

Республика Казахстан – 20 голосов;

Кыргызская Республика – 10 голосов;

Российская Федерация – 40 голосов;

Республика Таджикистан – 10 голосов (ст. 13 Договора об учреждении).

Решения органов ЕврАзЭС исполняются сторонами путем принятия необходимых национальных нормативных правовых актов в соответствии с национальным законодательством. Контроль за выполнением обязательств сторон по реализации Договора, других действующих в рамках Сообщества договоров и решений органов ЕврАзЭС осуществляется органами Сообщества в пределах их компетенции (ст. 14 Договора об учреждении).

Вспомогательные органы. Помимо основных, в ЕврАзЭС действуют вспомогательные органы, предназначенные для решения вопросов в различных сферах деятельности.

К ним, в частности, относятся:

• Совет министров юстиции государств-членов Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) от 27 ноября 2009 г. № 451);

• Совет по финансово-экономической политике государств-членов Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 27 сентября 2005 г. № 246);

• Совет по пограничным вопросам государств-членов Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 18 июня 2004 г. № 181);

• Совет руководителей центральных (национальных) банков государств – участников Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Соглашением, утвержденным Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 15 февраля 2001 года (с изменениями от 23 июня 2006 года).

Советы и комиссии.

К вспомогательным органам ЕврАзЭС относятся также Советы и Комиссии, в числе которых, например, следующие:

• Совет по агропромышленной политике при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Приложением к Решению Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 5 сентября 2007 г. № 812[114]);

• Совет руководителей налоговых служб при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 5 апреля 2002 г. № 85 (с изменениями от 26 ноября 2009 г., Решение ИК ЕврАзЭС № 1101);

• Совет руководителей уполномоченных органов по

регулированию рынков ценных бумаг при интеграционном комитете ЕврАзЭС (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением ИК ЕврАзЭС от 26 февраля 2009 г. № 997);

• Совет по транспортной политике при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 5 апреля 2002 г. № 92);

• Совет по энергетической политике при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Приложением к Решению Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 26 февраля 2009 г. № 998 «О Совете по энергетической политике при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества»);

• Совет по образованию при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС (действует в соответствии с Положением, утвержденным Приложением к Решению Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 26 февраля 2009 г. № 996);

• Совет по социальной политике при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 26 апреля 2003 г. № 212 (с изменениями, внесенными Решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 25 сентября 2006 г. № 671);

• Совет по здравоохранению при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 15 декабря 2005 г. № 542);

• Совет руководителей таможенных служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС (правопреемник Совета руководителей таможенных служб государств-участников Таможенного союза) (действует в соответствии с Положением, утвержденным решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 5 апреля 2002 г. N 84);

• Совет по сотрудничеству в области использования атомной энергии в мирных целях при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 17 июля 2007 г. № 798);

• Совет по миграционной политике при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением

Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 5 сентября 2007 г. № 813);

• Комиссия по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 5 апреля 2002 г. № 81);

• Комиссия по взаимодействию в области экспортного контроля при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 5 апреля 2002 г. № 82);

• Комиссия по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 22 января 2004 г. № 307);

• Комиссия по защите внутренних рынков государств-членов ЕврАзЭС при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 26 февраля 2004 г. № 320);

• Совет по культуре при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Приложением к Решению Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 26 ноября 2009 г. № 1102);

• Совет в области охраны окружающей среды при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (действует в соответствии с Положением, утвержденным Приложением к Решению Интеграционного Комитета Евразийского экономического сообщества № 1234 от 28 января 2011 г.) и др.

Статус должностных лиц и сотрудников. Должностные лица и сотрудники Евразийского экономического сообщества действуют на основе соответствующих Положений. Так, *Положение о должностных лицах органов Евразийского экономического сообщества*[115] определяет статус должностных лиц органов ЕврАзЭС. В соответствии с Положением указанные лица приобретают правовые гарантии эффективного и независимого выполнения своих служебных обязанностей. Помимо этого Положением предусмотрен ряд ограничений. Так, должностные лица органов ЕврАзЭС не вправе:

• заниматься коммерческой или любой другой деятельностью в интересах личной выгоды или выгоды иных лиц, за исключением научной, творческой и преподавательской деятельности;

• запрашивать или получать указания от государств-членов ЕврАзЭС, лиц и учреждений, посторонних по отношению к ЕврАзЭС;

• заниматься деятельностью, не совместимой с их статусом международных служащих, в частности, использовать свое служебное положение в интересах политических партий и объединений;

• получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, оплату развлечений, отдыха и иные вознаграждения), связанные с исполнением, неисполнением и/или недолжным исполнением своих служебных обязанностей;

• быть депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, органа местного самоуправления;

• участвовать в управлении коммерческой организацией или иметь финансовую заинтересованность в деятельности каких-либо коммерческих предприятий, если такое участие или финансовая заинтересованность позволяет ему извлекать выгоду благодаря его служебному положению;

• использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество ЕврАзЭС и его органов;

• принимать участие в забастовках (ст. 2 Положения).

Должностные лица ЕврАзЭС принимаются на работу сроком до 3 лет по представлению государства-члена ЕврАзЭС. Они должны соответствовать квалификационным требованиям по занимаемым ими должностям и характеру выполняемых ими обязанностей. Основаниями для прекращения трудового договора (контракта) с должностным лицом органа ЕврАзЭС являются:

1) истечение срока трудового договора (контракта);

2) инициатива должностного лица;

3) ликвидация, реорганизация органа ЕврАзЭС или сокращение его штата, уменьшение установленной квоты должностных лиц органа ЕврАзЭС;

4) неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом органа ЕврАзЭС своих обязанностей;

5) отзыв должностного лица направившим государством-членом ЕврАзЭС (ст. 10 Положения).

Положение о сотрудниках органов Евразийского экономического сообщества[116] определяет статус сотрудников

органов Евразийского экономического сообщества, в соответствии с которым указанные лица приобретают правовые гарантии эффективного и независимого выполнения своих служебных обязанностей. Согласно ст. 2 Положения сотрудниками органов ЕврАзЭС могут быть только граждане государств – членов ЕврАзЭС.

Как и на должностных лиц ЕврАзЭС, на сотрудников налагаются определенные ограничения. Так, сотрудники органов Евразийского экономического сообщества не вправе:

• заниматься коммерческой или любой другой деятельностью в интересах личной выгоды или выгоды иных лиц за исключением научной, творческой и преподавательской деятельности;

• запрашивать или получать указания от государств-членов ЕврАзЭС, лиц и учреждений, посторонних по отношению к ЕврАзЭС;

• заниматься деятельностью, не совместимой с их статусом международных служащих, в частности, использовать свое служебное положение в интересах политических партий и объединений;

• получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, оплату развлечений, отдыха и иные вознаграждения), связанные с исполнением, неисполнением и/или недолжным исполнением своих служебных обязанностей;

• быть депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, органа местного самоуправления;

• участвовать в управлении коммерческой организацией или иметь финансовую заинтересованность в деятельности каких-либо коммерческих предприятий, если такое участие или финансовая заинтересованность позволяет ему извлекать выгоду благодаря его служебному положению;

• использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество ЕврАзЭС и его органов;

• принимать участие в забастовках.

Нарушение установленных настоящей статьей ограничений может повлечь за собой досрочное расторжение трудового контракта с сотрудником органа ЕврАзЭС (ст. 2 Положения).

Сотрудники органов ЕврАзЭС принимаются на работу по трудовому контракту сроком до 3 лет, с испытательным сроком продолжительностью до 6 месяцев (ст. 4 Положения).

Основаниями прекращения трудового договора (контракта) с сотрудником органа ЕврАзЭС являются:

1) истечение срока договора (контракта);

2) инициатива сотрудника органа ЕврАзЭС;

3) ликвидация, реорганизация органа ЕврАзЭС или сокращение его штата;

4) неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей;

5) непрохождение испытательного срока (ст. 10).

При увольнении сотрудника органа ЕврАзЭС в связи с ликвидацией, реорганизацией органа ЕврАзЭС или сокращением его штата ему выплачивается выходное пособие в размере его двухмесячного заработка (ст. 12).

§ 4. Вопросы гражданства

Основными документами в ЕврАзЭС по вопросам гражданства являются Договор о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства от 28 апреля 1998 г.[117] и Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 г.[118]

Договор о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства от 28 апреля 1998 г. (с изменениями от 3 ноября 2000 г.). Для целей данного Договора выработаны следующие определения:

а) «постоянный житель» означает гражданина одной стороны, постоянно проживающего на территории другой стороны на основании разрешения, выданного этой другой стороной;

б) «Сторона гражданства» означает сторону, гражданином которой является постоянный житель;

в) «Сторона проживания» означает сторону, на территории которой постоянно проживает постоянный житель (ст. 1).

Статья 2 Договора устанавливает статус документа постоянного жителя. Выезд постоянного жителя за пределы территории проживания в связи с учебой, работой, лечением, командировкой, военной службой и в других подобных случаях, не влияет на его правовой статус (п. 3 ст. 2).

Постоянный житель сохраняет правовую связь со стороной гражданства, пользуется ее покровительством и защитой. При этом постоянный житель обязан соблюдать законы и другие нормативные правовые акты, а также уважать традиции и обычаи стороны проживания (ст. 3).

Постоянный житель пользуется такими же правами и свободами, и несет такие же обязанности, что и граждане стороны проживания с изъятиями, установленными данным Договором и Конституциями сторон. На гражданина одной стороны, постоянно проживающего на территории другой стороны, не распространяются ограничения в правах или дополнительные обязанности, которые могут быть установлены для иностранных граждан в стороне проживания. Постоянный житель не несет в стороне проживания всеобщую воинскую обязанность и может быть ограничен законом стороны проживания в осуществлении следующих прав:

а) избирать и быть избранным на высшие государственные должности и в выборные государственные органы стороны

проживания;

б) участвовать в референдумах (в народном голосовании), проводимых стороной проживания;

в) занимать должности в органах представительной, законодательной, исполнительной и судебной власти стороны проживания, а также иные должности, назначение на которые предполагает наличие гражданства стороны проживания (ст. 4 Договора).

На постоянного жителя не распространяются ограничения, которые установлены или могут быть установлены для иностранных граждан в стороне проживания, связанные с условиями и порядком въезда, проживания и выезда (ст. 5).

Документы государственного образца об уровне образования и (или) квалификации, выданные постоянному жителю в учебном заведении стороны гражданства, признаются на территории стороны проживания независимо от даты их выдачи. Эти документы дают право постоянному жителю поступать в учебные заведения, расположенные на территории любой из сторон, и действительны при приеме на работу по указанной в документах специальности (ст. 6).

Постоянному жителю предоставлено право участвовать в приватизации государственной собственности на территории стороны проживания на условиях, установленных в соответствии с законодательством стороны проживания, если иное не определено другим договором между сторонами (ст.7). На постоянного жителя распространяются ограничения на выезд, предусмотренные законодательством стороны гражданства и стороны проживания (ст.8).

Договором урегулированы также вопросы усыновления, опеки или попечительства и др. В частности, усыновление или его отмена, установление или отмена опеки или попечительства в случае, когда усыновителем, опекуном или попечителем является постоянный житель, а лицо, в отношении которого осуществляется усыновление или его отмена, устанавливается или отменяется опека или попечительство, является гражданином стороны проживания, регулируются законодательством этой стороны. В случае, когда в отношении постоянного жителя осуществляется усыновление или его отмена, устанавливается или отменяется опека и попечительство, применяется законодательство стороны гражданства (ст. 10).

Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 г.

Согласно Соглашению каждая сторона обязуется предоставлять прибывающим на постоянное жительство на ее территорию гражданам другой стороны право приобрести гражданство в упрощенном (регистрационном) порядке при наличии одного из следующих условий:

а) если заявитель состоял в гражданстве Белорусской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР или РСФСР и одновременно в гражданстве бывшего СССР, родился или проживал на территории стороны приобретаемого гражданства до 21 декабря 1991 г.;

б) при наличии у заявителя одного из постоянно проживающих на территории стороны приобретаемого гражданства и являющихся ее гражданами близких родственников: супруга (супруги), одного из родителей (усыновителей), ребенка (в том числе усыновленного), сестры, брата, деда или бабушки, внука или внучки.

При этом указанный порядок распространяется на граждан сторон, постоянно проживающих на территории другой стороны, независимо от срока проживания на территории стороны приобретаемого гражданства. Приобретение гражданства одной стороны и выход из гражданства другой стороны производится на основе свободного волеизъявления заинтересованных лиц в соответствии с законодательством сторон и положениями данного Соглашения (ст. 1).

Статьей 2 урегулированы технические вопросы приобретения гражданства (перечень документов, органы, осуществляющие регистрацию приобретения гражданства, срок и т. п.).

Статьей 3 установлено, что при изменении гражданства родителей, вследствие которого оба становятся гражданами другой стороны, изменяется соответственно и гражданство их несовершеннолетних детей. Гражданство несовершеннолетних детей, один из родителей которых является гражданином одной из сторон, а другой родитель приобретает гражданство другой стороны, определяется соглашением родителей, принятым в соответствии с национальным законодательством, которое должно быть выражено в соответствующем заявлении.

Дети, родители которых проживают раздельно, сохраняют гражданство родителя, на воспитании которого они находятся, если по этому поводу не состоялось иного соглашения между родителями. Установленное гражданство детей по достижении ими совершеннолетия, один из родителей которых имеет гражданство одной стороны, а другой – гражданство другой стороны, может быть изменено в соответствии с законодательством сторон.

Гражданство детей не изменяется при изменении гражданства родителей, лишенных родительских прав. На изменение гражданства детей не требуется согласия родителей, лишенных родительских прав.

Если национальное законодательство стороны или международные соглашения, участниками которых она является, устанавливают более льготные условия приобретения гражданства, то в этом случае применяются нормы национального законодательства либо соответствующего международного соглашения. При этом стороны взяли на себя обязательства принимать меры к унификации своих законодательств о гражданстве (ст. 5 Соглашения).

§ 5. Формирование единого экономического пространства и формирование таможенного союза

Единое экономическое пространство – совокупность территорий ряда субъектов международно-правовых отношений, на которой функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых нор, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежнокредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Формирование единого экономического пространства в ЕврАзЭС осуществляется на основе Договора о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 6 октября 2007 г.[119] Согласно данному Договору единое экономическое пространство и таможенный союз создаются в целях обеспечения свободного перемещения товаров во взаимной торговле и благоприятных условий торговли таможенного союза с третьими странами, а также развития экономической интеграции Сторон.

Статьей 1 Договора утверждены понятия, используемые в данной сфере:

• «единая таможенная территория» – территория, состоящая из таможенных территорий Сторон;

• «единый таможенный тариф» – свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию из третьих стран, систематизированный в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности;

• «таможенный союз» – форма торгово-экономической интеграции Сторон, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом Стороны применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами;

• «третьи страны» – государства, не являющиеся участниками настоящего Договора.

Статья 2 Договора называет первоначальные мероприятия, необходимые для объединения таможенных территорий Сторон в единую таможенную территорию и завершения формирования таможенного союза:

а) установления и применения единого таможенного тарифа и иных единых мер регулирования внешней торговли с третьими странами;

б) установления и применения в отношениях с третьими странами единого торгового режима;

в) установления и применения порядка зачисления и распределения таможенных пошлин, иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие;

г) установления и применения единых правил определения страны происхождения товаров;

д) установления и применения единых правил определения таможенной стоимости товаров;

е) установления и применения единой методологии статистики внешней и взаимной торговли;

ж) установления и применения унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы;

з) учреждения и функционирования органов таможенного союза, осуществляющих свою деятельность в пределах полномочий, наделенных Сторонами.

Договором предусмотрено, что с момента создания единой таможенной территории Стороны не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины, количественные ограничения и эквивалентные им меры (ст. 3). С момента создания единой таможенной территории режим в отношении таможенных пошлин и сборов, взимаемых в связи с импортом или экспортом товаров, методов взимания таких пошлин и сборов, правил и административных процедур, применяемых в связи с импортом или экспортом товаров, который каждая из Сторон предоставляет любой третьей стране на основе международного договора или фактически, не может быть более благоприятным, чем режим, который данная Сторона предоставляет другим Сторонам (ст. 5).

План действий по формированию Единого экономического пространства. Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 19 декабря 2009 г. № 35 утвержден План действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации[120]. Планом

предусмотрено принятие соглашений о согласованной макроэкономической политике, о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, о единых принципах и правилах конкуренции, о единых правилах предоставления промышленных субсидий, о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства, о государственных закупках, о торговле услугами, о единых принципах регулирования в сфере защиты интеллектуальной собственности (разд. I Плана).

В сфере движения капитала и валютной политики – разработка и принятие соглашений об основах инвестиционной деятельности, о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала, о согласованных принципах валютной политики (разд. II Плана).

В области энергетики, транспорта и связи – соглашения о порядке организации, управления, функционирования и развития общего рынка нефти, нефтепродуктов и газа Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации; о едином рынке связи, в том числе об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере телекоммуникаций, включая основы тарифной политики; об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики; о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики; о проведении согласованной политики в сфере транспортировки нефти по системе магистральных нефтепроводов; о регулировании доступа к услугам естественных монополий в сфере железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики (разд. III Плана).

В отношении свободы передвижения рабочей силы: Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств; о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей (разд. IV).

Техническое регулирование. Здесь предполагалось разработать и подписать соглашение о единых принципах и правилах в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер Единые (согласованные) технические регламенты.

Решениями Межгоссовета от 5 июля 2010 г. № 49, от 19 ноября 2010 г. № 63, от 9 декабря 2010 г. № 65, от 19 мая 2011 г. № 93 от 19 октября 2011 г. № 96 были утверждены процессы выполнения Плана действий по формированию Единого экономического пространства.

В результате проведенных мероприятий были разработаны, подписаны и решением от 19 октября 2011 г. № 100[121] введены в действие международные договоры, формирующие Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации:

• о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 г.;

• о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 г.;

• о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 г.;

• о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 г.;

• о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 г.;

• о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 г.;

• о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 г.;

• о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 г.;

• о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 г.;

• о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 г.;

• о торговле услугами и инвестициях в государствах-участниках Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 г.;

• о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности от 9 декабря 2010 г.;

• о порядке организации, управления и функционирования и развития общих рынков нефти, нефтепродуктов от 9 декабря 2010 г.;

• об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетике, включая основы ценообразования и тарифной политики от 19 ноября 2010 г.;

• о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировке газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики от 9 декабря 2010 г.;

• о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики от 9 декабря

2010 г.;

• о единых принципах и правилах технического регулирования от 18 ноября 2010 г.

Процесс интеграции обычно начинается с либерализации взаимной торговли, устранения ограничений в движении товаров, затем услуг, капиталов и постепенно при соответствующих условиях и заинтересованности стран-партнеров ведет к единому экономическому, правовому, информационному пространству в рамках региона. Формируется новое качество международных экономических отношений.

Одной из форм такой интеграции является таможенный союз, который представляет собой объединение нескольких государств на договорной основе, цель которого – обеспечить расширение рынка и создание благоприятной среды для торговли между собой, одновременно препятствуя продвижению на рынок конкурентов из третьих стран.

Термины, принятые ВТО, определяют таможенный союз, как объединение двух или более таможенных территорий с одновременной отменой таможенных и иных ограничений во взаимной торговле товарами, происходящими из этих территорий, и введением общих таможенных пошлин и других мер регулирования торговли в отношении третьих стран[122]. Примером такого союза является Европейский союз, действующий в рамках ВТО (когда эта организация выступает в качестве форума для многосторонних торговых переговоров), как одна участвующая сторона, а также союз Швейцарии и Лихтенштейна и МЕРКОСУР. Действующие в рамках этих союзов договоренности не распространяются на третьи страны-члены ВТО.

Опыт многих существующих международных региональных сообществ свидетельствует о том, что наиболее эффективно и полно использовать богатый потенциал государств можно только путем поэтапного развития всестороннего, в первую очередь экономического сотрудничества.

Таможенный союз (далее ТС), создаваемый с целью эффективного продвижения процесса формирования Экономического союза СНГ, сегодня является наиболее динамично формирующейся организацией, локомотивом экономической интеграции на постсоветском пространстве.

Таможенный союз Евразийского экономического сообщества – явление довольно молодое, образованное на заседании межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества[123], где Президенты России, Белоруссии и Казахстана объявили о создании Таможенного союза.

По итогам переговоров был подписан пакет документов,

определяющих работу нового экономического объединения. Как сообщила пресс-служба Президента Российской Федерации, в этот пакет вошли документы о ходе реализации Плана действий по формированию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС; о вопросах организации деятельности комиссии Таможенного союза, об экспертном совете в рамках Таможенного союза. Кроме того, лидеры трех государств подписали Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, документы о едином таможенно-тарифном регулировании в Таможенном союзе, о единой системе мер нетарифного регулирования в отношении третьих стран в Таможенном союзе, об интегрированной информационной системе внешней и взаимной торговли Таможенного союза и о создании Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС.

Правовой основой является Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве[124]. Российская Федерация ратифицировала настоящий Договор Федеральным законом от 22 мая 2001 г. № 55-ФЗ[125] с оговоркой к ст. 16 и 18, которая была снята Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. № 209-ФЗ[126] с 1 января 2005 г.

Статья 1 Договора о Таможенном Союзе и Едином Экономическом Пространстве определяет его как пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Данная цель выступает как глобальный ориентир усилий государств-членов ЕврАзЭС на сотрудничество и интеграцию. Ее достижение требует колоссальной работы, особенно с учетом того, что даже в рамках Евросоюза за прошедшие полвека интеграции не удалось завершить гармонизацию законодательства, касающегося регулирования экономики, обеспечить полную согласованность налоговой и торговой политики, а также устранить все препятствия для свободного движения услуг, капитала и рабочей силы.

Таможенный союз выступает как одна из ближайших целей ЕврАзЭС, реализация которой открывает путь к формированию Единого экономического пространства.

В преамбуле Договора прямо сказано, что документ призван:

• придать новый импульс развитию более тесной интеграции, сближению экономики государств-участников в целях

социального прогресса и улучшения благосостояния народов;

• способствовать дальнейшему устранению путем согласованных действий, гармоничного развития рыночных отношений государств и создания равных условий и возможностей хозяйствующим субъектам.

Иными словами, Данный Договор следует рассматривать как продолжение интеграционных процессов, начатых договором об углублении интеграции. Единое экономическое пространство рассматривалось здесь как пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором:

• функционируют однотипные механизмы регулирования рыночной экономики, основанные на применении гармонизированных правовых норм;

• существует единая инфраструктура;

• проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютнофинансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

В Едином экономическом пространстве предусматривалось наличие единой таможенной территории, состоящей из таможенных территорий Сторон, применительно к которой:

• установлен Общий таможенный тариф;

• применяются единые меры нетарифного регулирования;

• действуют унифицированные таможенные правила;

• обеспечено единство управления таможенными службами и отменен таможенный контроль на внутренней таможенной границе.

Все это в результате должно было сформировать и общий (внутренний) рынок государств-участников Договора. Соответственно, Стороны приняли на себя обязательство завершить формирование Таможенного союза и создать на его основе Единое экономическое пространство.

Статья 3 Договора объявила основными целями формирования Единого экономического пространства:

• эффективное функционирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда;

• создание условий стабильного развития структурной перестройки экономики Сторон в интересах повышения жизненного уровня их населения;

• проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютнофинансовой, торговой, таможенной и тарифной политики;

• развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем;

• создание общей системы мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики, производственной и научно-технологической кооперации.

Договор сохранил уже существовавшие к тому времени органы управления интеграцией государств-участников и обязал их воздерживаться от любых действий, которые могли бы поставить под угрозу достижение целей Договора. Формирование единого экономического пространства должно было осуществляться поэтапно. Статья 7 Договора определила это следующим образом: единое экономическое пространство формируется поэтапно; продолжительность этапов, совокупность мероприятий в каждом из этапов и их реализация определяются Межгосударственным Советом; переход от этапа к этапу обусловливается фактическим достижением специфических целей Договора и выполнением Сторонами принятых по нему обязательств.

Первый этап имеет целью завершение формирования Таможенного союза и единой таможенной территории.

Второй этап предполагает создание Единого экономического пространства, включающего формирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда, проведение общей экономической политики и создание единой инфраструктуры, завершение гармонизации законодательства Сторон, обеспечивающего функционирование Единого экономического пространства.

На последующих этапах экономического сотрудничества Стороны должны стремиться к согласованию параметров основных макроэкономических показателей.

Были провозглашены следующие цели функционирования режима свободной торговли товарами:

• неприменение тарифных и количественных ограничений в отношении товаров, происходящих с таможенной территории одной Стороны и вывозимых (ввозимых) на таможенную территорию другой Стороны, и предназначенных для свободного обращения на таможенной территории Сторон;

• применение единой системы взимания косвенных налогов;

• ничто не препятствует одной Стороне временно применять защитные меры в отношении ввоза товаров из другой Стороны в соответствии с общепринятыми международными нормами и правилами или национальным законодательством;

• непредоставление без согласия Сторон любому третьему государству торгового режима, более благоприятного, чем Стороны взаимно предоставляют друг другу;

• устранение ограничений конкуренции, вызванных

поведением хозяйствующих субъектов или вызванных вмешательством общегосударственных и территориальных органов, в той мере, в какой это может воздействовать на взаимную торговлю хозяйствующих субъектов Сторон;

• взаимное неприменение Сторонами каких-либо мер (в том числе и коллективных) ограничительного либо фискального характера, которые прямо или косвенно могут привести к дискриминации в отношении товара, происходящего с таможенной территории одной из Сторон, по сравнению с аналогичными товарами, происходящими с таможенной территории другой Стороны.

Сторонами предполагалось создать условия для устранения на территориях государств-участников административных, фискальных препятствий, имеющих местный либо региональный характер и затрудняющих нормальное функционирование режима свободной торговли товарами.

Важно отметить, что Договор предусматривал установление единого порядка регулирования внешнеторговой деятельности в рамках обязательств по соглашениям о Таможенном союзе и посредством гармонизации норм и правил, предусмотренных двусторонними соглашениями о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности, действующих между Сторонами на дату вступления в силу Договора.

Единый порядок регулирования внешнеторговой деятельности и принятия согласованных решений по его синхронному изменению и дополнению включает следующие области[127]:

1) тарифное регулирование внешнеторговой деятельности;

2) нетарифные меры регулирования в торговле с третьими странами;

3) установление торгового режима в отношениях с третьими странами;

4) косвенное налогообложение внешнеторговых операций с третьими странами;

5) валютное регулирование внешнеторговых операций.

В отношении торговли товарами с третьими странами Стороны предпринимают согласованные действия по поэтапному установлению единого торгового режима. Изменение торгового режима в отношении третьих стран, введение либо отмену тарифных и нетарифных ограничений в торговле товарами, включая введение или отмену временных ограничений, Стороны производят, как правило, одновременно. В этих целях должны были быть подписаны специальные протоколы.

Самостоятельные переговоры Сторон по присоединению к

Всемирной Торговой Организации, процесс их интеграции в международные экономические и финансовые структуры не должны являться непреодолимым препятствием в их стремлении обеспечить поэтапную гармонизацию торговых режимов.

В части, касающейся Таможенного союза, стороны подтвердили свое общее стремление к тому, чтобы обеспечить завершение его формирования. При этом ст. 21 Договора о ТС и ЕЭП уточнено, что стороны в соответствии с общепризнанными международными нормами и правилами создают Таможенный союз в качестве торгово-экономического объединения имеющего:

а) единую таможенную территорию;

б) общий таможенный тариф;

в) режим, не допускающий каких-либо тарифных и нетарифных ограничений (лицензирование, квотирование) во взаимной торговле, за исключением случаев, предусмотренных данным Договором;

г) упрощение и последующую отмену таможенного контроля на внутренних таможенных границах;

д) однотипные механизмы регулирования экономики и торговли, базирующиеся на универсальных рыночных принципах хозяйствования и гармонизированном экономическом законодательстве;

е) органы управления;

ж) единую таможенную политику и применение единых таможенных режимов.

На этапе формирования Таможенного союза его исполнительным органом будет являться Интеграционный Комитет.

В результате этих мер товары, ввезенные из третьих стран на единую таможенную территорию и выпущенные для свободного обращения в одном из государств – участников, не будут ограничены к перемещению через внутренние таможенные границы. Стороны унифицируют нормы и правила таможенного оформления и контроля в отношении товаров, происходящих из третьих стран, и подпишут соответствующие документы об упрощении и последующей отмене таможенного оформления и контроля на внутренних таможенных границах.

При таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами через внутренние границы Таможенного союза, Стороны руководствовались Протоколом об упрощенном порядке таможенного оформления от 22 января 1998 г.[128], предполагая в дальнейшем отменить таможенное оформление и таможенный контроль товаров на внутренних таможенных границах.

При установлении торговых режимов с третьими странами Стороны обеспечат друг другу преференциальный режим путем изъятия из режима наибольшего благоприятствования в пользу Сторон, формирующих Таможенный союз. Государства-участники Договора обязались обеспечить объединение таможенных территорий Сторон в единую таможенную территорию после завершения создания для этого необходимых правовых, экономических и международных условий. В этих целях будет заключен договор о завершении создания Таможенного союза, регулирующий механизм функционирования единой таможенной территории.

Завершение формирования Таможенного союза становится одновременно необходимой предпосылкой для полноценного развертывания Единого экономического пространства. С этой целью согласовываются основные направления и этапы структурной перестройки экономики государств – участников, обеспечивающие:

• эффективное использование производственного потенциала;

• формирование благоприятного инвестиционного климата;

• поддержку высокоэффективных производств;

• проведение согласованной антимонопольной, налоговой и финансовой политики;

• создание условий для добросовестной конкуренции в рамках Единого экономического пространства.

Кроме того, по мере углубления интеграции совместными усилиями стороны создавали необходимые условия для стабильного экономического развития государств-участников Договора, осуществление согласованной государственной поддержки их приоритетных отраслей и производств, эффективная конверсия и реформирование предприятий оборонного комплекса.

Следовательно, Договор о Таможенном Союзе и ЕЭП прямо переступил наиболее приоритетный запрет, установленный для государств-участников СНГ. Это – запрет на создание наднациональных структур.

Немаловажно отметить, что в случае действия или угрозы действия со стороны третьих стран, способных нанести экономический ущерб одному или нескольким государствам – участникам Договора, правительства по предложению одной или нескольких Сторон немедленно приступают к консультациям для выработки согласованных мер по предотвращению экономического ущерба или угрозы нанесения такого ущерба.

Очевидно, что новый Договор отнюдь не был направлен на создание какой-то новой структуры. Он содержал в себе меры по

укреплению локального интеграционного объединения, возникшего на основе уже существующего Договора. Однако меры эти примечательны с точки зрения последовательности действий участников локальной интеграции и их всемерного желания ускорить собственным примером интеграционные процессы глобального характера на всей территории СНГ, тем более что соответствующая концепция, которую мы рассматривали выше, оказалась весьма далекой от совершенства и значительно уступала тому, что делалось в рамках рассматриваемого локального интеграционного объединения.

Мало того, это объединение вскоре сделало следующий радикальный шаг, трансформировавшись в еще более тесную и в некоторых отношениях гораздо более обособленную от СНГ структуру – Евразийское экономическое сообщество, которое и будет рассмотрено ниже.

Таким образом, создание Таможенного союза предполагает формирование единой таможенной территории. Таможенный союз создается поэтапно. Как было неоднократно отмечено в официальных источниках, в течение 2007–2008 гг. планируется завершить создание Таможенного союза между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. Предполагается, что другие государства-члены ЕврАзЭС (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан) присоединятся к Таможенному союзу позднее.

В настоящее время Решением Межгоссовета ЕврАзЭС[129] принят Договор о Таможенном кодексе таможенного союза. Решением установлено: «исходя из необходимости отмены с 1 июля 2010 г. таможенного оформления в отношении товаров, происходящих из третьих стран и выпущенных в свободное обращение на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, перемещаемых в пределах таможенных территорий Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, решения других вопросов и подготовки Договора к ратификации, Комиссии таможенного союза до 10 декабря 2009 г. сформировать Специальную рабочую группу уполномоченных представителей Сторон, которая должна подготовить проект Протокола о внесении изменений и дополнений в Договор и до 15 февраля 2010 г. внести его на рассмотрение Комиссии таможенного союза. Сторонам обеспечить подписание Протокола до 1 марта 2010 г. и провести внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в силу указанных Договора и Протокола.

Договором Стороны принимают Таможенный кодекс Таможенного союза, а его Положения имеют преимущественную

силу над иными положениями таможенного законодательства таможенного союза в силу ст. 1 Договора.»

Споры между Сторонами, связанные с толкованием и (или) применением указанного Договора, разрешаются путем проведения консультаций и переговоров. В урегулировании споров в рамках таможенного союза до обращения в Суд Евразийского экономического сообщества Комиссия таможенного союза оказывает содействие Сторонам.

В соответствии со ст. 2 Договора «если спор не будет урегулирован Сторонами в течение шести месяцев с даты поступления официальной письменной просьбы о проведении консультаций и переговоров, направленной одной из Сторон другим Сторонам, любая из Сторон передает этот спор для рассмотрения в Суд Евразийского экономического сообщества».

Примечательно, что ст. 4 Договора устанавливает правило, согласно которому в Договор могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельными протоколами, являющимися неотъемлемой его частью.

Как известно, возможность создания Таможенного союза предусмотрена в рамках международного режима регулирования внешнеторговой деятельности в контексте правил ГАП и ВТО. Однако правовая система ВТО предполагает, что Таможенный союз создается между государствами-членами ВТО. В настоящее время из государств-членов ЕврАзЭС только Киргизия является членом ВТО, остальные находятся на разных этапах вступления в данную международную организацию. Следовательно, на формирование Таможенного союза окажет существенное влияние то, на каких условиях вступит каждое из данных государств в ВТО. Различия в этих условиях (например, необоснованные уступки одного из членов ЕврАзЭС в виде снижения таможенных тарифов) могут существенно усложнить принятие единого таможенного тарифа Сообщества, а значит, и создание Таможенного союза в целом[130]. В настоящее время принято решение о том, что государства-члены ЕврАзЭС должны согласовывать свои переговорные позиции по вступлению в ВТО, а сам процесс самостоятельного вступления в ВТО не является непреодолимым препятствием для формирования Таможенного союза между государствами-членами ЕврАзЭС.

Высшим органом Таможенного союза является Межгосударственный совет (далее – Межгоссовет Таможенного союза). Его решения принимаются на заседаниях Межгоссовета ЕврАзЭС, но только участниками Таможенного союза. В связи с отсутствием иных положений представляется, что решения Межгоссовета Таможенного союза имеют ту же правовую силу,

что и решения Межгоссовета ЕврАзЭС, то есть не обладают прямым действием.

Договор о Комиссии Таможенного союза[131] закрепляет, что стороны учреждают Комиссию таможенного союза как единый постоянно действующий регулирующий орган таможенного союза. Основной задачей Комиссии является обеспечение условий функционирования и развития таможенного союза. Комиссия исполняет решения, принятые высшим органом таможенного союза; осуществляет мониторинг исполнения международных договоров по формированию таможенного союза; разрабатывает при участии правительств Сторон рекомендации для высшего органа таможенного союза по вопросам формирования и функционирования таможенного союза; обеспечивает в пределах своих полномочий реализацию международных договоров, формирующих договорно-правовую базу таможенного союза; оказывает содействие Сторонам в урегулировании споров в рамках таможенного союза до обращения в Суд Евразийского экономического сообщества; осуществляет в пределах своих полномочий взаимодействие с органами государственной власти Сторон; выполняет функции депозитария международных договоров по формированию таможенного союза.

Порядок и условия осуществления Комиссией функций в конкретных сферах ее деятельности определяются отдельными международными договорами между Сторонами.

Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для Сторон.

Комиссия может принимать рекомендации, не носящие обязательного характера.

Голоса между Сторонами в Комиссии распределяются следующим образом: Республика Беларусь – 21,5; Республика Казахстан – 21,5; Российская Федерация – 57. Решения принимаются большинством в 2/3 голосов. Решения вступают в силу через определенный срок после их опубликования. Следовательно, решения Комиссии могут обладать прямым действием и носить наднациональный характер. Поскольку при наличии возражений относительно решения Комиссии либо по ходатайству хотя бы одного из членов Таможенного союза, вопрос выносится на рассмотрение Межгоссовета Таможенного союза (ч. 5, 7, 8 ст. 7 Договора о Комиссии таможенного союза.), решения которого, как было установлено раньше, прямым действием не обладают. При пересмотре решения Комиссии Межгоссоветом Таможенного союза, такое решение утрачивает свою обязательность и возможность прямого действия, даже в случае его поддержки Межгоссоветом. Все это свидетельствует о

несогласованности механизма принятия и правовой силы решений органов Таможенного союза[132].

Договоры, формирующие правовую основу Таможенного союза, условно можно подразделить на следующие группы[133]:

• рамочные договоры, т. е. международные договоры, носящие институциональный характер и устанавливающие структуру и принципы функционирования Таможенного союза, этапы его формирования, органы Таможенного союза, их задачи, функции и полномочия;

• международные договоры, подробно регулирующие отдельные, более частые вопросы, регламентирующие деятельность Таможенного союза (соглашения, определяющие методы и способы таможенно-тарифного регулирования и соглашения, определяющие методы и способы нетарифного регулирования на единой таможенной территории ТС).

К этой группе нормативных правовых актов относятся: Договор о создании единой таможенной территории и формирования таможенного союза (Душанбе, 6 октября 2007 г.) [134]; Протокол о внесении изменений в договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г. (Душанбе, 6 октября 2007 г.)[135]; Договор о Комиссии таможенного союза (Душанбе, 6 октября 2007 г.); Соглашение о Секретариате Комиссии таможенного союза (Москва, 12 декабря 2008 г.)[136]; Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в таможенном союзе (Москва, 25 января 2008 г.) [137]; Протокол о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним (Душанбе, 6 октября 2007 г.); Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 06.10.2007 г. № 1 «О формировании правовой базы таможенного союза в рамках Евразийского экономического союза»; Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 06.10.2007 г. № 346 «О формировании правовой базы таможенного союза в рамках Евразийского экономического союза».

Следующая группа международных договоров регламентирует основные права и обязанности органов Таможенного союза. К ним можно отнести: Договор о Комиссии таможенного союза (Душанбе, 6 октября 2007 г.); Протокол о внесении изменений в договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г. (Душанбе, 6 октября 2007 г.); Соглашение о Секретариате Комиссии таможенного союза (Москва, 12 декабря 2008 г.); Протокол об

обеспечении единообразного применения правил определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза.

Следует учитывать, что создание Таможенного союза является составной частью создания ЕврАзЭС, и положение актов, формирующих правовую базу Таможенного союза, во многом корреспондируются с нормами о создании ЕврАзЭС, поэтому перечисленные нормативные акты необходимо рассматривать в комплексе с предложенными международными договорами, поскольку они являются действующими.

Такими актами являются: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности при объединении денежной системы Республики Беларусь с денежной системой Российской Федерации (Москва, 12 апреля 1994 г.)[138]; Соглашение о создании зоны свободной торговли (Москва, 15 апреля 1994 г.)[139]; Договор о создании Экономического союза (Москва, 24 сентября 1994 г.)[140]; Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь (Минск, 6 января 1995 г.)[141] и Соглашение Республики Беларусь и Российской Федерации с Республикой Казахстан о Таможенном союзе от 20 января 1995 г. [142] (далее – Соглашения о ТС); Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (Москва, 26 февраля 1999 г.)[143]; Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (Астана, 10 октября 2000 г.)[144].

Договор о создании единой таможенной территории и формирования таможенного союза (Душанбе, 6 октября 2007 г.) (далее – Договор) является административным документом, определяющим последовательность завершения формирования Таможенного союза, но не устанавливающим конкретные сроки.

Так, в соответствии с Договором фактом завершения формирования Таможенного союза является (ст.2):

1. Выполнение мероприятий по:

а) установлению и применению единого таможенного тарифа и иных единых мер регулирования внешней торговли с третьими странами;

б) установлению и применению в отношениях с третьими странами единого режима торговли;

в) установлению и применению порядка зачисления и распределения таможенных пошлин, иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие;

г) установлению и применению единых правил определения страны происхождения товаров;

д) установлению и применению единых правил определения таможенной стоимости товаров;

е) установлению и применению единой методологии статистики внешней и взаимной торговли товарами;

ж) установлению и применению унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы;

з) учреждению и функционированию органов таможенного союза, осуществляющих свою деятельность в пределах полномочий, наделенных Сторонами;

2. Объединение таможенных территорий Сторон в единую таможенную территорию;

3. Решение высшего органа о завершения формирования Таможенного союза. Представляется, что это Решение должно содержать четкий перечень органов ТС и их обязанности, а также содержать перечень международных договоров, подлежащих отмене.

Как вытекает из вышеизложенного, только после выполнения четкого перечня мероприятий, государства-участники могут приступить к этапу объединения таможенных территорий. При этом не стоит забывать, что объединение таможенных территорий лишь промежуточный этап формирования ТС, который достигается только в совокупности с перечисленными мероприятиями.

Согласно договоренностям между государствами-участниками Таможенного Союза, с 1 января 2010 г. на территории государств, входящих в организацию, вступит в силу Единый таможенный тариф, а с 1 июля 2010 г. будет введен в действие Таможенный кодекс Таможенного Союза.

На пресс-конференции, состоявшейся по завершении саммита, Президент РФ Дмитрий Медведев отметил, что формирование ТС должно стать серьезным шагом на пути к Единому экономическому пространству. Глава РФ также подчеркнул, что Москва, Минск и Астана договорились всемерно способствовать присоединению других стран к Таможенному Союзу[145].

Хотя процесс создания ТС идет полным ходом, необходимость его создания по-прежнему вызывает дискуссии, в том числе, как внутри России, так и в государствах-участниках: в разных отраслях экономик государств-участников ТС по-разному относятся к созданию союза, – процесс создания ТС идет в отрыве от согласованных действий по повышению конкурентоспособности (эффективности) национальных экономик

государств-участников; не устранены проблемы в торговле между государствами ТС в торговле сельхозтоварами, акцизными товарами и энергоносителями; отсутствует в рамках ТС единая программа импортозамещения и поддержки экспортноориентированных отраслей национальных экономик, что в конечном итоге приведет к потерям национальных бюджетов от снижения таможенных поступлений. Казахские эксперты уже подняли закономерный вопрос о компенсации потерь своего госбюджета от снижения таможенных поступлений, – по их мнению товары из третьих стран, пошлины на которые повысятся, будут замещаться на их рынке российскими товарами, ввозимыми беспошлинно. В этой связи для Казахстана становится актуальным вопрос, будут ли проводиться такие компенсационные вливания и если да, то в каких размерах и за счет каких средств.

Создание Таможенного союза формирует реальные предпосылки для развития общего (внутреннего) рынка ЕврАзЭС, к которому мог бы применяться особый режим правовой регламентации. В рамках этого общего рынка можно было бы обеспечить необходимый уровень свободы движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы. Создание Таможенного союза позволяет сделать ряд шагов по развитию межгосударственного сотрудничества в рамках ЕврАзЭС. К числу таких шагов относятся гармонизация налогового законодательства и формирование инструментов для осуществления единой налоговой политики.

Очевидно, что без Таможенного союза и гармонизации налогообложения практически невозможно сформировать Единое экономическое пространство и обеспечить равные конкурентные условия для хозяйственной деятельности резидентов различных государств – членов Сообщества. Отмеченное предопределяет ключевое значение таможенных, налоговых и финансовых факторов для формирования Единого экономического пространства[146].

Развитие экономической интеграции, несомненно, имеет положительные эффекты для участвующих сторон и определенные негативные последствия. Так, формирование интеграционных блоков значительно усиливает их экономический потенциал, способствует расширению товарооборота и кооперационно-производственных связей. Кроме того, экономическое сближение стран в региональных рамках создает благоприятные условия для фирм стран-участниц экономической интеграции, защищая их в определенной степени от конкуренции со стороны фирм третьих стран. Интеграционное взаимодействие позволяет его участникам совместно решать

наиболее острые социальные проблемы, такие, как выравнивание условий развития наиболее отсталых регионов, смягчение положения на рынке труда, делает возможным проводить научно-техническую политику. Однако взаимодействие национальных хозяйств происходит с разной степенью интенсивности, в разных масштабах, проявляясь более четко в отдельных регионах.

Опираясь на квалификационные критерии, такие как учреждение на основании международного договора, его направленности на сотрудничество в конкретной сфере отношений, автономия воли, наличие самостоятельных прав и обязанностей и соответствующей организационной структуры, ЕврАзЭС можно отнести к международным организациям. Таможенный союз, созданный ЕврАзЭС, обладает теми же признаками, за исключением самостоятельной организационной структуры, а цели его деятельности производны от целей создавшей его организации. Поэтому определение его правовой формы представляется затруднительным. Думается, Таможенный союз является специфической формой интеграции.

Наряду с достигнутыми результатами в процессе завершения формирования ТС имеют место и серьезные проблемы по углублению интеграционного взаимодействия государств-участников ТС:

1. Различный уровень экономического развития государств-участников ТС.

Во-первых, Россия по своей экономической и политической силе превосходит Беларусь и Казахстан, что объективно обусловливает известное неравноправие.

Во-вторых, уровень экономического развития государств-участников ТС далеко не одинаков и количественно, и качественно. На первом месте по уровню развития в экономическом плане находится РФ. На втором – РБ. И завершает список – РК. Однако существует различие по уровню проводимых рыночных преобразований. Например, по темпам реформирования финансового, энергетического, жилищно-коммунального секторов экономики лидирует РК. Если сравнивать РФ и РБ, то российская экономическая модель отличается от белорусской значительным уменьшением роли государства в регулировании экономики.

Поэтому важное значение приобретают проведение государствами-участниками ТС согласованной политики социально-экономического развития и принятие реальных мер по гармонизации рыночных преобразований в государствах ТС.

2. Низкая конкурентоспособность товаров отечественного производства.

Это фактор, одновременно и поддерживающий взаимную торговлю, и разрушающий ее: экспортировать эти товары можно лишь в «ближнее зарубежье», но импортеры стараются переориентироваться на более качественные товары из «дальнего зарубежья». Поскольку в рыночном хозяйстве последнее слово остается за потребителем, то спрос на готовые товары из «ближнего зарубежья» уменьшается. Исключением являются сырьевые товары (нефть, газ, медь, алюминий), которые покупать в РФ дешевле, чем на мировом рынке. Но такая торговля выливается в скрытое субсидирование стран «ближнего зарубежья» за счет РФ.

3. Сходство в структуре национальных экономик и выход на внешние рынки с однотипной продукцией.

Государства-участники ТС схожи между собой преобладанием в структуре промышленности добывающих отраслей и отраслей с низкой степенью переработки, кроме того, особое внимание в них уделяется поддержке национального сельскохозяйственного производства. Как следствие, это порождает конкуренцию на внешних рынках, а на внутреннем рынке ТС их продукция также конкурирует с продукцией национальных производителей. Отсюда возникают стремление к созданию барьеров на пути внутрирегиональной торговли и стимулы к недобросовестной конкуренции. На внешнеторговую политику по отношению к третьим странам влияет различная степень поддержки импортозамещающих отраслей, которая выше в странах с более диверсифицированными экономиками.

4. Низкий уровень интеграции государств ТС в аграрной сфере.

В национальных законодательствах государств-участников ТС отсутствует четкое понимание и проработка принципов приоритетности взаимовыгодного сотрудничества в рамках ТС и общие торговые режимы в отношениях с третьими странами. Принятые в государствах ТС нормативно-правовые акты создают условия, которые существенно затрудняют торговлю между ними продовольственными товарами и сельскохозяйственной техникой.

Различия в темпах рыночных преобразований участников ТС, регулирующих внешнеторговые, валютные, таможенные и налоговые вопросы, приводят к тому, что государства-участники не используют потенциал интеграции, а все больше ориентируются на собственное производство сельскохозяйственной продукции и выступают на мировых рынках не как партнеры, а как конкуренты.

5. Несогласованность в реализации транспортной и энергетической политики.

Следует отметить низкий уровень согласованности в

реализации странами Таможенного союза транзитной политики. Так, для казахстанских экспортеров тарифы для транспортировки нефти по российским трубопроводам в 2,5 раза выше, чем для российских. Железнодорожный тариф на транспорт экибастузского угля по территории России в 1,5 раза выше по сравнению с внутренними перевозками российского угля.

Серьезной проблемой для автомобильного транспорта, осуществляющего международные грузовые перевозки внутри государств ТС, являются устанавливаемые на местах органами исполнительной власти так называемые нетарифные барьеры: экологические сборы, плата за пользование транспортной инфраструктурой, другие административные ограничения, а также отсутствие единых требований к транспортным коммуникациям, нагрузкам и габаритам транспортных средств.

В области энергетики довольно медленными темпами идет работа по согласованию принципов таможенной политики.

6. Проблема увеличения барьеров во взаимной торговле.

Несмотря на провозглашенное отсутствие подобных барьеров, на практике между членами Таможенного союза (в частности, между Россией и Белоруссией) все чаще ведутся «торговые войны», что оказывает существенное негативное воздействие на состояние взаимного торгово-экономического сотрудничества. Показательна в этом контексте длительная «сахарная» и «молочные» войны России и Белоруссии (по вопросам, касающимся условий поставок белорусского сахара и молока в Россию). Обусловленные конкуренцией производителей промышленной продукции из разных стран, меры по ограждению национальных производителей не просто снижают величину взаимного товарооборота, но и подрывают объективные экономические предпосылки для интеграции. Следствием подобного развития событий выступает по существу стагнация взаимной торговли в последние годы и снижение ее удельного веса в общем объеме внешней торговли стран.

Таким образом, реалии современного межгосударственного сотрудничества требуют от государств-участников Таможенного союза кодификации международных договоров, формирующего правовую основу ТС, так как разрозненные межгосударственные договоренности, зачастую противоречащие национальным нормам, сдерживают социальный и экономический процесс сближения, действуют наподобие нетарифных барьеров, снижающих стимулы к внешней торговле и инвестициям, а также потенциально угрожающие общественной и национальной безопасности не только государств-участников ТС, но и ТС в целом.

Надежные и современные правовые рамки – основа эффективного сотрудничества в рамках ТС. Такие рамки должны позволять законодательству ТС следующее:

• устанавливать компетенцию органов ТС и национальных органов исполнительной власти государств-участников ТС в применении и исполнении законодательства ТС, разработке административных правил, вынесении заключений по спорам или в их урегулировании, принятии решений по административным делам;

• развивать прозрачность и предсказуемость (например, своевременное распространение информации, заблаговременные постановления, независимый аудит, процессы оспаривания);

• содействовать сотрудничеству компетентных органов ТС с национальными ведомствами и правительственными организациями;

• способствовать партнерству с частным сектором (формальные консультации, например);

• укреплять благонадежность в сфере регулирования внешней торговли (ясные правила, которые не допускают излишней «свободы рук», четкое формулирование прав и обязательств уполномоченных должностных лиц органов исполнительной власти и т. д.);

• обеспечивать наказание соразмерно тяжести содеянного (т. е., наказание должно быть достаточно жестким, для того чтобы сдерживать нарушения и улучшать соответствие правилам, но при этом не должно быть неоправданно суровым, особенно когда речь идет о небольших – с точки зрения поступлений и исполнения законодательства (непреднамеренных) нарушениях;

• быть доступным общественности;

• соответствовать международным стандартам.

Таким образом, Таможенный союз Евразийского экономического сообщества является наиболее динамично формирующейся организацией и представляет собой такую форму международной интеграции, при которой государства объединяют свои территории на договорной основе с целью обеспечить расширение рынка и создание благоприятной среды для торговли между собой, одновременно препятствуя продвижению на рынок конкурентов из третьих стран.

Деятельность Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества. В целях преодоления негативных последствий мирового финансового и экономического кризиса национальными экономиками, обеспечения их экономической и финансовой устойчивости, а также в целях содействия дальнейшему углублению интеграции экономик государств-

участников ЕврАзЭС, эти страны учредили Антикризисный фонд[147] (далее – Фонд).

Средства Фонда предназначены для:

• предоставления суверенных займов государствам-участникам Фонда в целях преодоления негативных последствий мирового финансового и экономического кризиса;

• предоставления стабилизационных кредитов государствам-участникам Фонда с низким уровнем доходов;

• финансирования межгосударственных инвестиционных проектов.

Средства Фонда предоставляются на условиях платности, срочности и возвратности (ст. 2 Договора о Фонде). Управление средствами Фонда осуществляется Советом Фонда, членами которого являются министры финансов государств-участников Фонда и представители международных организаций-участников Фонда, совместно с управляющим средствами Фонда. Выполнение функций управляющего средствами Фонда возлагается на Евразийский банк развития (далее – Банк) на основании Соглашения об управлении средствами Фонда, заключаемого между государствами-учредителями и Банком. Замена управляющего средствами Фонда может осуществляться участниками Фонда на основании предложения Совета Фонда (ст. 4 Договора о Фонде).

Приложением к Договору о Фонде утверждено Положение об Антикризисном фонде Евразийского экономического сообщества. Согласно этому документу Фонд является инструментом привлечения, аккумулирования и использования финансовых ресурсов в целях, установленных Договором об учреждении Фонда. Фонд не является юридическим лицом или организацией. Положения национальных законодательств государств-участников Фонда, устанавливающие порядок создания, лицензирования, регулирования и прекращения деятельности организаций, не распространяют свое действие на деятельность, осуществляемую в рамках Фонда. Средства Фонда принадлежат участникам Фонда, которые несут риск убытков, связанных с деятельностью, осуществляемой за счет средств Фонда в пределах доли Участника в средствах Фонда. За счет средств Фонда не допускается исполнение обязательств участников Фонда, не относящихся к операциям Фонда. Кроме того, средства Фонда не могут быть изъяты в принудительном порядке по требованиям третьих лиц в счет исполнения обязательств участников Фонда, не относящихся к операциям Фонда. Участники Фонда несут ответственность по обязательствам, принятым ими в рамках операций Фонда, в пределах их доли в средствах Фонда (ст.

1 Положения).

Средствами Фонда являются:

а) взносы в Фонд;

б) поступления от размещения (инвестирования) временно неиспользуемых средств Фонда;

в) поступления от предоставления средств Фонда на возвратной основе;

г) пожертвования в Фонд;

д) иные поступления в Фонд (ст. 6 Положения).

Взносы в Фонд уплачиваются в денежной форме и простыми, необращаемыми и беспроцентными векселями, подлежащими погашению по номиналу по требованию. Такие требования предъявляются Управляющим средствами Фонда по мере необходимости по решению Совета Фонда. Каждый взнос в Фонд номинируется в долларах США и уплачивается в долларах США и/или в евро по курсу, определяемому в соответствии с Соглашением об управлении средствами Фонда. Первоначальные взносы государств-учредителей Фонда уплачиваются путем их зачисления государствами-учредителями Фонда на счета, открытые ими в своих центральных (национальных) банках. Взносы в Фонд не могут быть увязаны с каким-либо направлением их использования, получателем средств Фонда или проектом Фонда, если иное решение не будет принято Советом Фонда (ст. 7 Положения).

Пожертвования в Фонд. По решению Совета Фонда в Фонд принимаются на безвозмездной и безвозвратной основе денежные средства в свободно конвертируемой валюте (пожертвования) от любого заинтересованного государства, международной или иной организации для их использования на цели деятельности, осуществляемой в рамках Фонда. Внесение денежных средств в Фонд в виде пожертвования означает согласие жертвователя на использование указанных средств в соответствии с документами Фонда. Жертвователь не становится участником Фонда и не участвует в управлении средствами Фонда. По просьбе жертвователя ему направляются копии годовых отчетов о деятельности Фонда. Средства, внесенные в Фонд в качестве пожертвований и доходы, полученные от размещения (инвестирования) и предоставления указанных средств, не учитываются при определении к доли участника Фонда, заявившего о своем выходе из состава участников Фонда до прекращения операций Фонда 9ст. 9 Положения).

Статьей 10 Положения предусмотрена возможность предоставления по решению Совета Фонда средств Фонда. Финансирование из средств Фонда предоставляется по

направлениям, определенным ст. 2 Договора об учреждении Фонда, и в соответствии с целями, определенными статьей 1 Договора об учреждении Фонда, на территориях государств-участников Фонда. Средства Фонда предоставляются на основании соглашений, которые заключаются Управляющим средствами Фонда с получателем средств Фонда в соответствии с решением Совета Фонда (далее – Соглашения о предоставлении средств Фонда). Соглашения о предоставлении средств Фонда в числе прочего предусматривают:

а) обязательство получателя принимать меры по предупреждению и предотвращению противоправных действий, имеющих отношение к использованию средств Фонда, в соответствии с международным правом и национальным законодательством получателя. Нарушение указанного требования или выявление случаев осуществления таких противоправных действий может являться основанием для принятия Советом Фонда решения о прекращении финансирования, расторжении Соглашения о предоставлении средств Фонда, предъявления требования о досрочном возврате средств, имеющих отношение к указанным случаям;

б) положения о защите национальным законодательством получателей средств Фонда с тем, чтобы не создавалось препятствий операциям Фонда, осуществлению выплат по Соглашениям о предоставлении средств Фонда и удовлетворению других законных требований, вытекающих из Соглашений о предоставлении средств Фонда;

в) обязательство получателя при финансировании межгосударственных инвестиционных проектов осуществлять закупки товаров работ и услуг за счет средств Фонда в соответствии с процедурами, применение которых предусмотрено Соглашением об управлении средствами Фонда.

Проекты, финансируемые за счет средств Фонда, осуществляются с согласия государства-участника Фонда, на территории которого предполагается осуществление проекта, финансируемого за счет средств Фонда. Такое согласие считается предоставленным в случае положительного голосования представителя такого государства в Совете Фонда по вопросу об одобрении соответствующей операции (п. 7 ст. 10 Положения). Средства Фонда могут предоставляться совместно со средствами, предоставляемыми государствами, международными финансовыми институтами и иными заинтересованными организациями (п. 8 ст. 10 Положения). Однако эти средства не могут служить обеспечением исполнения обязательств участников Фонда, обязательств Управляющего средствами

Фонда и любых других обязательств (п. 9 ст. 10 Положения).

Средства Фонда, которые не требуются для использования в ближайшее время на цели предоставления финансирования, могут инвестироваться и/ или размещаться в депозиты. Такое инвестирование и/или размещение в депозиты осуществляется в соответствии с решениями Совета Фонда (ст. 11 Положения).

Управление средствами Фонда осуществляется на основе следующих принципов:

• коллегиальность (управление средствами Фонда осуществляется Советом Фонда совместно с управляющим средствами Фонда);

• обеспечение безопасности Фонда (Совет Фонда не санкционирует привлечение в Фонд взносов, а также получение какой-либо иной помощи или содействия, которые могут каким бы то ни было образом нанести ущерб его целям и задачам, ограничить их, привести к отклонению от них или иным образом изменить их);

• целесообразность (при принятии решений Совет Фонда руководствуется исключительно целями деятельности, осуществляемой в рамках Фонда) (ст. 12 Положения).

Организационные вопросы Фонда решает Совет Фонда, Председатель Совета Фонда при участии Экспертного совета Фонда, который формируется представителями участников Фонда в Совете Фонда, каждый из которых назначает в Экспертный совет Фонда по одному эксперту, и утверждается Председателем Совета Фонда.

Концепция создания Центра высоких технологий Евразийского экономического сообщества. Концепция Центра высоких технологий Евразийского экономического сообщества (далее – Центр) подготовлена во исполнение Решения Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) от 4 февраля 2009 г. № 416 «О создании Центра высоких технологий ЕврАзЭС» и утверждена Решением от 9 июня 2009 г. № 420[148].

Участниками Центра являются уполномоченные организации Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Армения. При этом Центр открыт для участия других государств.

В обосновании создания Центра (разд. 1 Концепции) отмечается, что устойчивое социально-экономическое развитие государств, участвующих в создании и деятельности Центра невозможно без проведения компетентной и скоординированной научно-технологической политики, проведение которой требует

огромных финансовых и интеллектуальных усилий, концентрации имеющихся ресурсов и их максимально эффективного использования. Таким образом, Центр высоких технологий Евразийского экономического сообщества призван объединить инновационный потенциал государств, участвующих в создании и деятельности Центра, и обеспечить координацию их работы по данному направлению.

Основные цели Центра (разд. 2 Концепции). Основными целями деятельности Центра являются:

• организация совместной разработки и реализации научно-технических программ и инновационных проектов участников Центра;

• содействие разработке и реализации согласованной инновационной политики государств-участников Центра;

• координация работ по созданию Евразийской инновационной системы и развитию инфраструктуры научно-технической и инновационной деятельности в государствах, участвующих в создании и деятельности Центра;

• организация деятельности участников Центра в разработке и реализации научно-технических программ и инновационных проектов;

• содействие определению представляющих взаимный интерес областей сотрудничества в сфере высоких технологий и инноваций, исходя из национальных задач и приоритетных направлений научно-технического, инновационного и производственного развития участников Центра;

• формирование отношений в инновационной сфере, способствующих рациональному использованию интеллектуального потенциала, распространение новых знаний и технологий, коммерциализация научно-технических достижений;

• консолидация усилий органов государственной власти, общественных организаций, выражающих интересы инновационного бизнеса, предпринимателей и товаропроизводителей для преумножения потенциала высокотехнологичных отраслей экономики как основы социально-экономического развития;

•создание условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу;

• содействие созданию механизмов финансирования инновационных программ и проектов.

Основными направлениями деятельности Центра являются (раздел 3 Концепции):

• координация в разработке и реализации концепции создания Евразийской инновационной системы;

• координация деятельности участников Центра в выработке приоритетов и стратегии развития инновационной деятельности;

• организация информационного обмена между заинтересованными национальными структурами, обобщение информации о состоянии и технологической базе инновационных проектов;

• содействие привлечению научных и производственных организаций к реализации совместных инновационных проектов;

• содействие развитию системы подготовки научных и инженерных кадров в области менеджмента инноваций и защите прав интеллектуальной собственности;

• содействие созданию венчурных фондов и других финансовых механизмов для поддержки инновационной деятельности;

• выработка предложений по разработке и внедрению стандартов инновационного менеджмента в сфере разработки и производства высокотехнологичной наукоемкой продукции;

• содействие в разработке и реализации проектов в области высоких технологий и инноваций;

• выработка предложений по совершенствованию правового обеспечения инновационной деятельности, экономических механизмов ее реализации и стимулирования;

• подготовка предложений по развитию инфраструктуры, обеспечивающей эффективное прохождение инновационных процессов, включая систему информационного, экспертного, финансовоэкономического обеспечения;

• развитие международного сотрудничества в области инновационной деятельности.

В своей деятельности Центр руководствуется международными договорами, принятыми в рамках ЕврАзЭС, решениями Межгосударственного Совета ЕврАзЭС, Интеграционного Комитета ЕврАзЭС и Положением о Центре. На территориях государств, участвующих в создании и деятельности Центра, работа Центра осуществляется в соответствии с национальным законодательством соответствующего государства. Центр подотчетен Интеграционному Комитету ЕврАзЭС (разд. 4 Концепции).

Участниками Центра являются организации, уполномоченные правительствами государств, участвующих в деятельности Центра, ОАО «Российская венчурная компания» и АО «Национальный инновационный фонд» Республики Казахстан, научно-технологические холдинги и компании. Участниками Центра также могут стать по решению Наблюдательного совета другие организации. Организации, уполномоченные

правительствами указанных государств, выполняют функции национальных координаторов. Участники Центра взаимодействуют друг с другом в соответствии с заключаемым между ними договором о сотрудничестве в рамках целей и задач, определенных Положением о Центре высоких технологий ЕврАзЭС (разд. 5 Концепции).

Структура Центра (разд. 6 Концепции) включает Наблюдательный совет, Общее собрание участников Центра, Правление (Совет директоров) Центра, Исполнительный директор Центра. Состав Наблюдательного совета Центра формируется из руководителей профильных министерств и ведомств государств, участвующих в создании и деятельности Центра. Кандидатуры в члены Наблюдательного совета определяются правительствами государств, участвующих в создании и деятельности Центра, и утверждаются Интеграционным Комитетом ЕврАзЭС. Общее собрание участников Центра состоит из представителей организаций – участников.

Постоянно действующим коллегиальным органом является Правление Центра, подотчетное Общему собранию членов Центра, в состав входят руководители национальных координаторов, представители ОАО «Российская венчурная компания» и АО «Национальный инновационный фонд» Республики Казахстан. Возглавляет Правление Центра Председатель, который избирается на общем собрании простым большинством голосов по представлению Наблюдательного совета.

Центр возглавляется Исполнительным директором, назначаемым решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС, который осуществляет проведение Общего собрания участников Центра.

Согласно Положению о Центре высоких технологий Евразийского экономического сообщества для осуществления своих функций Центр имеет право:

– подготавливать предложения и принимать в пределах своей компетенции меры, направленные на реализацию решений Межгоссовета и Интеграционного Комитета ЕврАзЭС, международных договоров, заключенных в рамках ЕврАзЭС, а также договоров о совместной деятельности участников Центра;

– рассматривать проекты документов и принимать решения по вопросам, входящим в его компетенцию;

– вносить в установленном порядке на рассмотрение органов Сообщества предложения по вопросам, входящим в его компетенцию;

– запрашивать и получать необходимую информацию у

организаций, уполномоченных правительствами государств, участвующих в создании и деятельности Центра;

– создавать при необходимости рабочие группы экспертов для подготовки и согласования проектов документов по вопросам, входящим в его компетенцию;

– обобщать и представлять на рассмотрение органов Сообщества аналитическую и иную информацию, а также предложения по дальнейшему расширению и углублению экономического сотрудничества государств, участвующих в создании и деятельности Центра в инновационной сфере;

– вносить на рассмотрение Интеграционного Комитета предложения о заключении договоров по выполнению работ, связанных с направлениями своей деятельности, в пределах средств, предусмотренных на эти цели (п. 10 Положения о Центре).

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое ЕврАзЭС?
2. Этапы создания ЕврАзЭС.
3. Что явилось формально-правовым основанием образования Евразийского экономического сообщества?
4. Каков статус Евразийского экономического сообщества?
5. Каковы цели и задачи ЕврАзЭС?
6. Какова правовая природа Евразийского экономического сообщества как формы экономического сотрудничества?
7. Какие органы действуют в ЕврАзЭС?
8. Какие органы относятся к основным органам ЕврАзЭС?
9. Какие органы относятся к вспомогательным органам ЕврАзЭС?
10. Каков статус должностных лиц и сотрудников ЕврАзЭС?
11. Как в ЕврАзЭС регулируются вопросы гражданства?
12. Что такое единое экономическое пространство?
13. Что является правовой основой формирования единого экономического пространства в ЕврАзЭС?
14. Что такое единая таможенная территория?
15. Что такое единый таможенный тариф?
16. Что такое таможенный союз?
17. Назовите первоначальные мероприятия, необходимые для объединения таможенных территорий в единую таможенную территорию.
18. Что представляет собой План действий по формированию Единого экономического пространства ЕврАзЭС?

19. Что такое Таможенный союз Евразийского экономического сообщества?

20. Что является правовой основой создания Таможенного союза Евразийского экономического сообщества?

21. Каковы цели формирования Единого экономического пространства?

22. Что такое Таможенный кодекс Таможенного союза?

23. Что является высшим органом Таможенного союза?

24. Каковы проблемы по углублению интеграционного взаимодействия государств-участников Таможенного союза?

25. Что такое Антикризисный фонд Евразийского экономического сообщества, каково его предназначение?

26. Концепция создания Центра высоких технологий Евразийского экономического сообщества

Глава 4
Шанхайская Организация Сотрудничества

План

1. История возникновения и развития Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)
2. Состав ШОС. Правовой статус, цели, принципы и задачи ШОС
3. Органы и должностные лица ШОС
4. Правовые основы экономического развития ШОС
5. Взаимоотношения ШОС с другими международными организациями и государствами

Методические указания

По результатам изучения данной темы студенты должны —

ЗНАТЬ: этапы возникновения и формирования Шанхайской организации сотрудничества (ШОС); состав ШОС, её правовой статус; цели, принципы и задачи создания и деятельности ШОС; структуру органов и должностные лица ШОС; привилегии и иммунитеты в рамках ШОС; правовые основы экономического развития ШОС; принципы и основы взаимоотношения ШОС с другими международными организациями и государствами.

УМЕТЬ: отграничивать ШОС от других межинтеграционных образований; выявлять особенности ШОС; определять статус ШОС.

ВЛАДЕТЬ: навыками применения правовых норм, регламентирующих деятельность ШОС, к ситуациям правоприменительной практики.

§ 1. История возникновения и развития Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)

Образование «Шанхайской пятерки». Исторически Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) берет свое начало от организации приграничного сотрудничества – так называемой «Шанхайской пятерки», возникшей в 1996 г., когда Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой было подписано *Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы*[149]. *Россия ратифицировала это Соглашение Федеральным законом*[150].

Стороны договорились, что их вооруженные силы, дислоцированные в районе границы не будут использоваться для нападения на другую Сторону, вести какую-либо военную деятельность, угрожающую другой Стороне и нарушающую спокойствие и стабильность в районе границы (ст. 1).

В целях развития отношений добрососедства и дружбы, сохранения в районе границы обстановки долговременной стабильности, укрепления взаимного доверия в военной области в районе границы Стороны договорились предпринимать следующие меры:

• обмениваться информацией о согласованных компонентах вооруженных сил и Пограничных войск (пограничных частей);

• не проводить военные учения, направленные против другой Стороны;

• ограничивать масштабы, географические пределы и количество войсковых учений;

• уведомлять о крупномасштабной военной деятельности и перемещениях войск, вызванных чрезвычайной ситуацией;

• уведомлять о временном вводе войск и вооружений в 100-километровую географическую зону по обе стороны от линии границы между Россией, Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном, с одной стороны, и Китаем, с другой стороны;

• взаимно приглашать наблюдателей на войсковые учения;

• уведомлять о временном заходе боевых речных кораблей военноморского флота/военно-морских сил в 100-километровую географическую зону по обе стороны от линии Восточной части российско-китайской границы;

• принимать меры по предотвращению опасной военной деятельности;

• запрашивать о неясных ситуациях;

• укреплять дружеские контакты между военнослужащими вооруженных сил и Пограничных войск (пограничных частей) в районе границы и осуществлять другие согласованные Сторонами меры доверия (ст. 2).

Сотрудничество между вооруженными силами в сопредельных военных округах Стороны договорились осуществлять в следующих формах:

• взаимные официальные визиты военных руководителей;

• взаимные ознакомительные поездки военных делегаций и групп специалистов различного уровня;

• взаимные приглашения на добровольной основе наблюдателей на войсковые и командно-штабные учения;

• обмен опытом военного строительства, боевой подготовки, а также материалами и информацией о жизни и деятельности войск;

• сотрудничество органов тыла в строительстве, продовольственном и вещевом снабжении войск и в других областях;

• взаимные приглашения на добровольной основе для участия в национальных праздниках, культурных мероприятиях и спортивных соревнованиях;

• другие формы сотрудничества по согласованию Сторон (ст. 10).

Сотрудничество Пограничных войск (пограничных частей) Сторон решено развивать по следующим направлениям:

• установление и развитие контактов между пограничными частями всех уровней, обсуждение вопросов пограничного сотрудничества и обмен информацией, способствующей пограничному сотрудничеству;

• проведение консультаций и осуществление согласованных мероприятий по пресечению противоправной деятельности, поддержанию спокойствия и стабильности на государственной границе;

• предотвращение возможных инцидентов и конфликтных ситуаций на государственной границе;

• своевременное уведомление и оказание взаимной помощи в случае стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и т. д., которые могут причинить ущерб другой Стороне;

• обмен опытом охраны государственной границы и подготовки пограничных войск (пограничных частей);

• обмен делегациями, развитие культурного, спортивного обменов и других видов дружественных контактов (ст. 11 Соглашения).

Еще одно соглашения в рамках Шанхайской пятерки было подписано 24 апреля 1997 г.[151] Российской Федерацией Соглашение ратифицировано в 1999 г.[152] *Соглашением о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы* стороны подтвердили договоренности, что их вооруженные силы, дислоцированные в районе границы как составная часть вооруженных сил Сторон, не будут использоваться для нападения на другую Сторону, вести какую-либо военную деятельность, угрожающую другой Стороне и нарушающую спокойствие и стабильность в районе границы (ст. 2).

Стороны договорились также, что сократят и ограничат численность личного состава и количество основных видов вооружений и военной техники сухопутных войск, военно-воздушных сил и авиации ПВО, дислоцированных в географических пределах применения Соглашения, и установят для них предельные уровни, а также не будут размещать боевые речные корабли ВМФ (ВМС) в географических пределах применения Соглашения (ст. 3 Соглашения).

В качестве приложений к Соглашению подписаны:

- Протокол о географических пределах применения соглашения;
- Протокол о порядке сокращения;
- Протокол об обмене информацией;
- Протокол о контроле и проверках.

Сближение стран, подписавших эти соглашения, диктовалось в первую очередь угрозой безопасности их приграничным территориям со стороны главного очага нестабильности в Средней Азии – Афганистана, где шла гражданская война между войсками Северной коалиции и движения Талибан.

Важное значение имели также итоговые документы, подписанные в ходе встреч в Алма-Ате (1998 г.), Бишкеке (1999 г.) и Душанбе (2000 г.), которые внесли важный вклад в дело поддержания мира, безопасности и стабильности в регионе и во всем мире, значительно обогатили практику современной дипломатии и регионального сотрудничества, оказали широкое и позитивное влияние на международное сообщество. За прошедшие годы эта организация значительно укрепилась, что позволило выйти на новый уровень сотрудничества с более широкими целями и задачами в области региональной интеграции.

На встрече 14–15 июня 2001 г. в Шанхае лидеры «Шанхайской пятерки» приняли в свои ряды Узбекистан. 15 июня 2001 г. было объявлено о создании новой международной организации, подписана декларация о создании Шанхайской

организации сотрудничества (ШОС). В принятой на саммите *Декларации*[153] Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан заявили о создании Шанхайской организации сотрудничества (п. 1 Декларации). В качестве основных целей Шанхайской организации сотрудничества названы:

• укрепление между государствами – участниками взаимного доверия, дружбы и добрососедства;

• поощрение эффективного сотрудничества между ними в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях;

• совместные усилия по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе, построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка (п. 2 Декларации).

Другой важный документ, подписанный в Шанхае, – *Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом*[154]. Декларация впервые закрепила на международном уровне определение сепаратизма и экстремизма как насильственных, преследуемых в уголовном порядке деяний, а также определила волю подписантов осуществлять сотрудничество в области предупреждения, выявления и пресечения терроризма, сепаратизма и экстремизма.

Дальнейшее оформление ШОС как международной организации происходило в июне 2002 г., на второй встрече глав государств-членов ШОС в Санкт-Петербурге. Здесь были подписаны три документа – *Хартия Шанхайской организации сотрудничества (Хартия 2002 г.)*[155], *Соглашение между государствами – членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре РАТС*[156].

Хартия 2002 г. является, по сути, Уставом ШОС, в ней закреплены:

• правоспособность организации,

• её цели и задачи,

• принципы деятельности,

• направления сотрудничества,

• структура (органы),

• порядок финансирования,

• вопросы членства,

• вопросы взаимоотношений с другими государствами и международными организациями.

Соглашением о Региональной антитеррористической структуре учреждена РАТС, определена в качестве постоянно действующего органа ШОС, который нацелен на содействие координации и взаимодействие компетентных органов Сторон в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

29 мая 2003 г. в Москве на очередном саммите ШОС было завершено документальное оформление организации, подписаны:

• Декларация глав государств – членов ШОС, утверждающая комплекс документов, регламентирующих порядок работы уставных органов ШОС и ее финансового механизма;

• документы, определяющие механизм формирования бюджета и другие вопросы, связанные с текущей работой различных подразделений ШОС;

• приняты герб и флаг организации.

Организационное оформление организации на Московском саммите практически завершено, что было отмечено в политической Декларации, принятой по итогам встречи[157]. В ней также была поставлена задача отработать четкий механизм внешнеполитической координации действий членов ШОС.

С целью координации сотрудничества и организации взаимодействия компетентных министерств и ведомств государств-участников Шанхайской организации сотрудничества был создан Совет национальных координаторов государств-участников. Совету поручено разработать проект Хартии Шанхайской организации сотрудничества[158].

Таким образом, из организации приграничного сотрудничества, каковой была Шанхайская пятерка, ШОС преобразовывалась в международную региональную организацию, ставящую перед собой не только локальные, но и стратегические цели, далеко выходящие за рамки одних только обороны и безопасности, но и охватывающих социально-экономические и политические проблемы как в региональном, так и в мировом измерении.

§ 2. Состав ШОС. Правовой статус, цели, принципы и задачи ШОС

ШОС объединяет 6 государств – Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россию, Таджикистан и Узбекистан. Общая территория входящих в ШОС государств составляет 61 % территории Евразии, совокупный демографический потенциал – 1/4 населения Земли. Официальные рабочие языки – русский и китайский. Штаб-квартира находится в Пекине. Статус наблюдателей при ШОС имеют Индия[159], Иран[160], Монголия и Пакистан[161]. О готовности присоединиться к ШОС заявили Южная Корея, Туркменистан, Афганистан (июнь 2004 г.).

Статус наблюдателя государство/организация может приобрести в соответствии с Положением от 17.06.2004 г.[162] Согласно Положению государство или организация, желающие получить статус наблюдателя при ШОС на основе уважения суверенитета, территориальной целостности и равноправия государств – членов, признания основных целей, принципов и действий Организации, направляют через Исполнительного секретаря ШОС в адрес Совета глав государств – членов ШОС (далее – СГГ) обращения, подписанные соответственно главой государства или руководителем организации (п. 1). Решение о предоставлении (аннулировании) статуса наблюдателя принимается СГГ по представлению СМИД, далее в недельный срок направляется Исполнительным секретарем ШОС соответствующему государству или организации, которые в течение месяца письменно уведомляют Исполнительного секретаря ШОС о получении этого решения. Государство или организация, получившие статус наблюдателя, могут быть приглашены на открытые заседания СГГ и/или Совета глав правительств (премьер-министров) государств – членов ШОС (п. 4–6 Положения).

Государство или организация, получившие статус наблюдателя, имеют право:

1) присутствовать на открытых заседаниях СМИД и Совещаниях руководителей министерств и/или ведомств государств – членов ШОС;

2) участвовать без права голоса и с предварительного согласия председательствующего в обсуждении вопросов, входящих в компетенцию органов ШОС, распространять через Исполнительного секретаря ШОС письменные заявления на рабочих языках ШОС по интересующим их вопросам, входящим в

компетенцию ШОС;

3) получать доступ к документам и решениям органов ШОС, упомянутых в ст. 4 Хартии, если соответствующие органы ШОС не вводят ограничения на их распространение.

Статус наблюдателя не дает права участвовать в подготовке и подписании документов Организации. Наблюдатели также не участвуют в выработке решений органов ШОС и не несут ответственности за такие решения (п. 8 Положения).

Государство или организация, получившие статус наблюдателя, извещает Секретариат ШОС о своем намерении участвовать, выступить и/или распространить письменные заявления на заседаниях органов ШОС, не позднее, чем за 10 рабочих дней до начала заседания. Уровень представительства наблюдателей должен соответствовать уровню представителей государств – членов ШОС. Исполнительный секретарь ШОС предварительно информирует участников заседаний о присутствии на них наблюдателей. Участвующие в заседаниях наблюдатели, как правило, располагаются за отдельным столом, на котором устанавливается табличка с наименованием соответствующего государства или организации (п. 9 Положения).

Статус партнера государство/организация может получить в соответствии с Положением от 28.08.2008 г.[163] Статус Партнера согласно указанному Положению предоставляется государству или организации, разделяющим цели и принципы ШОС, желающим установить с Организацией отношения равноправного взаимовыгодного партнерства, а также сотрудничающим с ШОС по отдельным направлениям деятельности, предусмотренным Хартией и другими международными договорами, действующими в рамках Организации (п. 1.1, 1.2).

Государство или организация, желающие получить статус Партнера, направляют в адрес Генерального секретаря ШОС обращение с просьбой о предоставлении такого статуса, подписанное министром иностранных дел данного государства или руководителем исполнительного органа данной организации. В обращении указываются направления, по которым данное государство или организация намерены взаимодействовать с ШОС. Генеральный секретарь уведомляет Совет национальных координаторов государств-членов ШОС о поступлении такого обращения. СНК вносит данный вопрос с соответствующими предложениями на рассмотрение Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС. Обращение с просьбой о предоставлении статуса Партнера рассматривается на заседании СМИД. Решение о предоставлении статуса Партнера принимается Советом глав государств – членов ШОС (далее – СГГ) по

представлению СМИД. Предоставление статуса Партнера оформляется путем подписания между ШОС и государством или организацией Меморандума о предоставлении государству или организации статуса Партнера[164]. В Меморандуме указываются направления, по которым государство или организация будут взаимодействовать с ШОС (п. 2.1 Положения).

Партнер имеет право участвовать в:

а) совещаниях руководителей министерств и/или ведомств государств-членов ШОС, отвечающих за направления сотрудничества, определенные в Меморандуме;

б) заседаниях рабочих групп, комиссий старших должностных лиц и иных структур, создаваемых государствами-членами ШОС для осуществления сотрудничества на направлениях, являющихся предметом партнерства;

в) научных и экспертных встречах (форумы, конференции, семинары), днях культуры, фестивалях, выставках, конкурсах, спортивных соревнованиях и иных мероприятиях, связанных с направлениями, являющимися предметом партнерства (п. 2.2 Положения).

По взаимной договоренности государств-членов ШОС и Партнера(ов) могут проводиться встречи в формате «государства-члены ШОС + Партнер(ы)» на уровне министров или иных уполномоченных лиц. По итогам встреч принимается Протокол, который подписывается соответствующими представителями государств-членов ШОС и Партнера(ов). Партнеру на постоянной основе через Секретариат ШОС и/или Исполнительный комитет РАТС направляются копии открытых документов проводимых мероприятий. Партнер имеет право запросить в Секретариате ШОС и получить документы и решения органов ШОС при отсутствии ограничения на их распространение (п. 2.3).

Статус Партнера не дает права участвовать в подготовке и подписании документов Организации. Партнер не участвует в выработке решений органов ШОС и не несет ответственности за такие решения. На мероприятиях, проводимых ШОС, Партнер пользуется правом совещательного голоса по вопросам сотрудничества, перечисленным в Меморандуме (п. 2.3.3).

Прекращение статуса Партнера регулируется разд. IV Положения. Так, Партнер, намеренный отказаться от своего статуса, направляет уведомление об этом Генеральному секретарю ШОС. Статус Партнера считается утраченным с даты получения Генеральным секретарем ШОС упомянутого уведомления, если Меморандумом не предусмотрено иное (п. 4.1).

В случае совершения государством или организацией,

имеющими статус Партнера, действий, направленных против Организации, а также противоречащих решениям органов ШОС или принципам, заложенным в Хартии, они по решению СГГ могут быть лишены статуса Партнера, а Меморандум расторгнут ШОС в одностороннем порядке (п. 4.2).

Согласно ст. 15 Хартии ШОС Шанхайская организация сотрудничества является субъектом международного права и обладает международной правоспособностью. Она пользуется на территории каждого государства-члена такой правоспособностью, которая необходима для реализации ее целей и задач.

ШОС пользуется правами юридического лица и может, в частности:

• заключать договоры;

• приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им;

• выступать в судах в качестве истца или ответчика;

• открывать счета и совершать операции с денежными средствами.

Хартия содержит развернутую концепцию ШОС и потому требует особого рассмотрения. Так, ст. 1 раскрывает цели и задачи организации:

• укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства;

• развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка;

• совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией;

• поощрение эффективного регионального сотрудничества в политической, торгово-экономической, оборонной, правоохранительной, природоохранной, культурной, научно-технической, образовательной, энергетической, транспортной, кредитно-финансовой и других областях, представляющих общий интерес;

• содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов;

• координация подходов при интеграции в мировую экономику;

• содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств – членов и их национальным законодательством;

• поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями;

• взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании;

• совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI в.

Государства-члены ШОС придерживаются в своей деятельности следующих принципов:

• взаимного уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ, ненападения, невмешательства во внутренние дела, неприменения силы или угрозы силой в международных отношениях, отказа от одностороннего военного превосходства в сопредельных районах;

• равноправия всех государств-членов, поиска совместных точек зрения на основе взаимопонимания и уважения мнений каждого из них, поэтапного осуществления совместных действий в сферах общего интереса, мирного разрешения разногласий между государствами-членами;

• ненаправленности ШОС против других государств и международных организаций, недопущения любых противоправных действий, направленных против интересов ШОС, добросовестного выполнения обязательств, вытекающих из Хартии и других документов, принятых в рамках ШОС.

Основными направлениями сотрудничества в рамках ШОС являются: поддержание мира и укрепление безопасности и доверия в регионе, поиск единых точек зрения по внешнеполитическим вопросам, представляющим общий интерес, в том числе в международных организациях и на международных форумах, выработка и реализация мероприятий по совместному противодействию терроризму, сепаратизму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков и оружия, другим видам транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграции. Государства-участники взяли на себя обязательства по координация усилий по вопросам разоружения и контроля над вооружениями, поддержке и поощрении регионального экономического сотрудничества в различных формах, созданию благоприятных условий для торговли и инвестиций.

Сотрудничество направлено на эффективное использование имеющейся инфраструктуры в области транспорта и коммуникаций, совершенствование транзитного потенциала государств-членов, развитие энергетических систем, обеспечение рационального природопользования, включая использование водных ресурсов в регионе, осуществление совместных специальных природоохранных программ и проектов, оказание взаимной помощи в предупреждении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

Одним из направлений деятельности участников ШОС является обмен правовой информацией в интересах развития сотрудничества, расширение взаимодействия в области науки и техники, образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма. При этом государства-члены ШОС могут по взаимному согласию расширять сферы сотрудничества.

§ 3. Органы и должностные лица ШОС

Для выполнения целей и задач Хартии в рамках ШОС образованы руководящие и координирующие органы: Совет глав государств, Совет глав правительств (премьер-министров), Совет министров иностранных дел, Совещания руководителей министерств и/или ведомств, Совет национальных координаторов, Региональная антитеррористическая структура, Секретариат. Совет глав государств может принять решение о создании других органов.

Изначально предусматривалось, что функции и порядок работы органов ШОС, за исключением Региональной антитеррористической структуры, определяются специальными положениями, которые утверждаются Советом глав государств. При этом по мере необходимости Совет глав государств может принять решение о создании других органов ШОС. Создание новых органов оформляется в виде дополнительных протоколов к данной Хартии.

Совет глав государств является высшим органом ШОС[165]. Он определяет приоритеты и вырабатывает основные направления деятельности Организации, решает принципиальные вопросы ее внутреннего устройства и функционирования, взаимодействия с другими государствами и международными организациями, а также рассматривает наиболее актуальные международные проблемы.

Совет собирается на очередные заседания один раз в год. Председательствование на заседании Совета глав государств осуществляет глава государства-организатора очередного заседания. Место проведения очередного заседания Совета определяется, как правило, в порядке русского алфавита названий государств-членов ШОС.

Совет глав государств утверждает бюджет Организации на каждый бюджетный год, рассматривает вопросы стратегии, перспектив и приоритетов развития многостороннего сотрудничества в рамках ШОС, решает принципиальные вопросы развития взаимодействия в практических областях, в особенности в экономической сфере, включая заключение соответствующих межправительственных многосторонних договорных документов в рамках ШОС.

Совет утверждает структуру и штатное расписание Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры ШОС (далее – РАТС), принимает решения о проведении Совещаний руководителей министерств и/ или ведомств

государств – членов Организации для рассмотрения конкретных вопросов развития взаимодействия в практических областях, осуществляет общий контроль за работой Совещаний и за выполнением решений, принимаемых на них, а также за реализацией совместных экономических проектов в рамках ШОС.

Очередные заседания Совета проводятся один раз в год, в сроки, определенные с учетом бюджетного законодательства в государствах – членах. Место проведения заседания Совета определяется по предварительной договоренности глав правительств (премьер-министров) – членов ШОС. Председательствование в Совете осуществляется главой правительства (премьер-министром) государства, на территории которого проводится очередное заседание. По инициативе любого из государств – членов ШОС и при согласии других государств-членов могут созываться внеочередные заседания Совета.

Председатель Совета организует его работу и ведет заседания, осуществляет при содействии Секретариата общее руководство подготовкой вопросов, выносимых на рассмотрение Совета, включая контроль за исполнением его решений. Председатель вправе давать поручения ШОС, в том числе в части, касающейся осуществления общего контроля за функционированием и взаимодействием органов ШОС.

Решения Совета по всем вопросам принимаются без проведения голосования и считаются принятыми, если ни одно из государств – членов в процессе согласования не возразило против них, т. е. на основе консенсуса. Решения Совета подписываются главами правительств (премьер-министрами) и уполномоченными лицами государств-членов и вступают в силу со дня их принятия, если не оговаривается иной порядок.

Совет глав правительств (премьер-министров) принимает бюджет Организации, рассматривает и решает основные вопросы, относящиеся к конкретным, в особенности экономическим сферам развития взаимодействия в рамках Организации. Совет собирается на очередные заседания один раз в год. Председательствование на заседании Совета осуществляет глава правительства (премьер-министр) государства, на территории которого проводится заседание. Место проведения очередного заседания Совета определяется по предварительной договоренности глав правительств (премьер-министров) государств-членов.

Совет рассматривает вопросы стратегии, перспектив и приоритетов развития многостороннего сотрудничества в рамках ШОС, решает принципиальные вопросы развития взаимодействия в практических областях, включая заключение соответствующих

межправительственных многосторонних договорных документов в рамках ШОС.

В его компетенции утверждение структуры и штатного расписания Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры ШОС (РАТС). Совет принимает решения о проведении Совещаний руководителей министерств и/или ведомств государств-членов Организации (далее – Совещания), осуществляет общий контроль за работой Совещаний и за выполнением решений, принимаемых на них, а также за реализацией совместных экономических проектов в рамках ШОС.

Совет министров иностранных дел рассматривает вопросы текущей деятельности Организации, подготовки заседания Совета глав государств и проведения консультаций в рамках Организации по международным проблемам. Совет может в случае необходимости выступать с заявлениями от имени ШОС.

Совет собирается, как правило, за один месяц до проведения заседания Совета глав государств. Внеочередные заседания Совета министров иностранных дел созываются по инициативе не менее двух государств – членов и с согласия министров иностранных дел всех других государств. Место проведения очередного и внеочередного заседания Совета определяется по взаимной договоренности. Председательствование в Совете осуществляет министр иностранных дел государства-члена Организации, на территории которого проводится очередное заседание Совета глав государств Председатель Совета министров иностранных дел при осуществлении внешних контактов представляет Организацию в соответствии с Положением[166] о порядке работы Совета.

Совет рассматривает вопросы текущей деятельности ШОС, обеспечивает общую координацию и осуществление решений ее органов, вносит на рассмотрение Совета глав государств-членов и Совета глав правительств предложения по совершенствованию и развитию сотрудничества, а также по улучшению деятельности органов ШОС, включая вопросы заключения соответствующих многосторонних договорных документов в рамках Организации.

Совет выступает с заявлениями от имени ШОС по международным вопросам, вносит на рассмотрение СГГ предложения о приеме в ШОС новых членов, о приостановлении членства в Организации и об исключении, вносит на рассмотрение СГГ предложения о взаимодействии ШОС с другими международными организациями и государствами, включая вопросы предоставления им статуса партнера или наблюдателя, представляет на утверждение СГГ кандидатуру Исполнительного секретаря ШОС.

Кроме того, Совет по представлению Совета национальных координаторов государств-членов ШОС утверждает заместителей Исполнительного секретаря ШОС, рассматривает практические вопросы взаимодействия внешнеполитических органов государств-членов, рассматривает проекты готовящихся документов, а также предложения и запросы, направляемые в адрес ШОС другими международными организациями и государствами.

Заседания Совета проводятся ежегодно на территории государства-члена ШОС, являющегося организатором очередного заседания СГГ, как правило, за один месяц до его проведения, в случае необходимости Совет может собраться также накануне внеочередного заседания СГГ в месте проведения такого заседания.

Внеочередные заседания Совета созываются по инициативе не менее двух государств-членов и с согласия министров иностранных дел других государств. Соответствующее предложение одновременно направляется в форме личных писем министров иностранных дел этих государств в адрес Председателя СМИД не позднее, чем за месяц до срока проведения заседания с указанием причины, предлагаемой даты и места проведения, а также повестки дня и проекта решения (или другого документа). Председатель СМИД в течение двух дней уведомляет Секретариат ШОС, который во взаимодействии с СНК осуществляет необходимое согласование и подготовку заседания.

В соответствии с решениями Совета глав государств и Совета глав правительств (премьер-министров) руководители отраслевых министерств и/ или ведомств государств – членов на регулярной основе проводят совещания для рассмотрения конкретных вопросов развития взаимодействия.

Совет национальных координаторов является органом ШОС, осуществляющим координацию и управление текущей деятельностью Организации. Он проводит необходимую подготовку заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров иностранных дел. Национальные координаторы назначаются каждым государством-членом в соответствии с его внутренними правилами и процедурами.

Совет собирается на заседания не реже трех раз в год. Председательствование в Совете осуществляет национальный координатор государства-члена Организации, на территории которого будет проводиться очередное заседание Совета глав государств. Председатель Совета национальных координаторов

назначается по поручению председателя Совета министров иностранных дел принимающего государства.

Региональная антитеррористическая структура государств – участников Шанхайской Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г.[167] с месторасположением в г. Бишкеке (Кыргызская Республика) является постоянно действующим органом ШОС.

Основные ее задачи и функции, принципы формирования и финансирования, а также порядок деятельности регулируются отдельным международным договором, заключаемым между государствами-членами, и другими необходимыми документами, принимаемыми ими.

Секретариат является постоянно действующим административным органом ШОС и осуществляет организационно-техническое, информационное обеспечение мероприятий, проводимых в рамках ШОС, готовит предложения по ежегодному бюджету Организации, а также обеспечивает учет и хранение документов, принимаемых в рамках ШОС.

Секретариат изучает и обобщает поступившие от государств-членов предложения и материалы к повестке дня заседаний и/или совещаний органов ШОС, на их основе готовит предложения Совету национальных координаторов о предварительной повестке дня, сроках и месте проведения заседаний и/или совещаний органов ШОС. По согласованию с Советом национальных координаторов Секретариат рассылает государствам-членам предварительную повестку дня предстоящих заседаний или совещаний органов ШОС и поступившие от государств-членов предложения о включении в нее дополнительных пунктов, проекты документов, вносимых на рассмотрение органами ШОС, справочные и другие материалы.

Секретариат организует консультации с представителями государств-членов по проектам документов, представляемых для рассмотрения на заседаниях и совещаниях органов ШОС, осуществляет их организационнотехническое обеспечение, обеспечивает направление государствам-членам заверенных копий документов, принятых органами ШОС.

Кроме того, Секретариат разрабатывает проекты планов работы органов ШОС и представляет их на утверждение Совета национальных координаторов, запрашивает у государств-членов информационно-справочные и другие необходимые материалы, создает банк данных по вопросам, являющимся предметом ведения Организации, и обеспечивает этой информацией государства-члены.

На Секретариат возложено протокольное обеспечение

деятельности органов ШОС и Исполнительного секретаря. Он готовит предложения по финансированию деятельности Организации и Секретариата, представляет доклады о бюджете и исполнении бюджета, осуществляет текущий контроль за поступлением взносов, исполнением бюджета, а также расходованием средств, предназначенных на содержание Секретариата.

Секретариат поддерживает рабочие связи с другими международными организациями и государствами по вопросам, касающимся деятельности Организации, осуществляет набор сотрудников в целях обеспечения функционирования Секретариата, по согласованию с государствами-членами организует научные симпозиумы и конференции.

Исполнительный секретарь является главным административным должностным лицом Секретариата и возглавляет его. Исполнительный секретарь утверждается Советом глав государств по представлению Совета министров иностранных дел из числа граждан государств-членов на ротационной основе на три года без права продления на следующий срок, он подотчетен Совету национальных координаторов.

Исполнительный секретарь участвует на постоянной основе без права голоса в работе Совета национальных координаторов и в этом статусе присутствует на заседаниях Совета глав государств, Совета глав правительств (премьер-министров), Совета министров иностранных дел и Совещаниях руководителей министерств и/или ведомств государств-членов. Он может предлагать и организовывать обмен мнениями или консультации между представителями государств-членов с целью согласования позиций по вопросам, относящимся к сфере компетенции Секретариата, а также по вопросам, представляющим общий интерес.

Исполнительный секретарь по поручению Председателя СМИД и с уведомления Совета национальных координаторов может принимать участие в составе делегаций ШОС в мероприятиях, проводимых другими международными организациями и государствами, в том числе руководить такими делегациями. Он вправе поддерживать контакты с представителями других международных организаций и государств, а также с представителями средств массовой информации и в пределах своей компетенции разъяснять позицию ШОС по вопросам ее текущей деятельности в соответствии с целями и задачами ШОС, определенными Хартией, а также соответствующими решениями органов ШОС;

Исполнительный секретарь представляет Совету национальных координаторов ежегодный доклад, содержащий отчет о проделанной работе, обеспечивает подготовку документов и материалов к заседаниям Совета национальных координаторов и других органов ШОС, готовит для Совета национальных координаторов предложения по формированию годового бюджета Организации и отчет о его исполнении, представляет на утверждение Совета глав правительств (премьер-министров) проект годового бюджета Организации и отчет о его исполнении.

Это должностное лицо является распорядителем ассигнований, предназначенных на содержание Секретариата, ежегодно готовит для Совета национальных координаторов отчет об использовании ассигнований, предназначенных на содержание Секретариата, в рамках утвержденных структуры и штатного расписания Секретариата определяет функции структурных подразделений и обязанности должностных лиц Секретариата имеет право вносить изменения в штатную численность любого структурного подразделения Секретариата в пределах общей утвержденной численности персонала Секретариата.

Исполнительный секретарь от имени Секретариата заключает договоры, приобретает движимое и недвижимое имущество и распоряжается им, открывает и ведет банковские счета, выступает истцом и ответчиком в судах. Его заместители утверждаются СМИД по представлению Совета национальных координаторов сроком на два года с правом продления на срок до двенадцати месяцев. Они не могут быть представителями того государства, от которого назначен Исполнительный секретарь. Помощник Исполнительного секретаря утверждается Советом национальных координаторов по его представлению сроком на три года без права продления.

Должностные лица Секретариата являются международными гражданскими служащими и назначаются на должность Исполнительным секретарем по согласованию с Советом национальных координаторов из числа граждан, направляемых государствами-членами на квотной основе с учетом размеров их долевых взносов на финансирование деятельности Организации. Эти лица принимаются на работу сроком на три года по контракту, в котором определяются сроки их службы, права и обязанности, оплата труда и другие социальные условия.

Сотрудниками Секретариата являются граждане государств – членов, работающие в качестве административно-технических специалистов. Персонал Секретариата должен соответствовать квалификационным требованиям по занимаемым должностям и характеру выполняемых обязанностей. При исполнении своих

обязанностей персонал Секретариата в равной мере исходит из интересов всех государств-членов, общей направленности их политики. Он не должен запрашивать и получать указания органов государственной власти государств-членов, а также допускать действия, которые могут нанести ущерб статусу Секретариата и отразиться на положении сотрудников как международных гражданских служащих. Государства-члены обязаны уважать указанный статус персонала Секретариата и делать все возможное для содействия ему в выполнении служебных обязанностей.

Привилегии и иммунитеты.

ШОС пользуется привилегиями и иммунитетами в соответствии с Конвенцией от 17 июня 2004 г.[168], ратифицированной Россией в 2005 г.[169]

Согласно ст. 3 Конвенции ШОС, ее имущество и активы пользуются иммунитетом от любой формы административного или судебного вмешательства, за исключением случаев, когда Организация сама отказывается от иммунитета. Никакой отказ от иммунитета не распространяется на судебноисполнительные меры. Помещения и транспортные средства постоянно действующих органов ШОС, а также их архивы и документы, в том числе служебная корреспонденция, вне зависимости от места их нахождения, пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, конфискации, ареста и других исполнительных действий.

Представители органов власти и управления государства пребывания не могут вступать в помещения постоянно действующих органов ШОС иначе, как с согласия и на условиях, одобренных Исполнительным секретарем или Директором, либо должностными лицами, их замещающими. Исполнение любых действий по решению соответствующих органов власти и управления государства пребывания может иметь место в помещениях постоянно действующих органов ШОС только с согласия Исполнительного секретаря или Директора, либо должностных лиц, их замещающих.

Помещения и транспортные средства постоянно действующих органов ШОС не могут служить убежищем для лиц, преследуемых по законам любого из государств-членов или подлежащих выдаче любому из государств-членов либо третьему государству. Помещения и транспортные средства постоянно действующих органов ШОС не могут использоваться в целях, не совместимых с функциями и задачами ШОС или наносящих ущерб безопасности и интересам Сторон. Государство пребывания принимает надлежащие меры для защиты помещений постоянно действующих органов ШОС от всякого вторжения или нанесения

ущерба.

Совет глав государств-членов ШОС от имени Организации может в определенно выраженной форме отказаться от привилегий и иммунитетов, предоставленных ШОС.

ШОС, ее активы, доходы и другая собственность:

• освобождаются от всех прямых налогов и сборов, налога на добавленную стоимость (в том числе в форме возврата в соответствии с нормативными правовыми актами соответствующего государства-члена), взимаемых на территориях государств-членов, за исключением тех, которые являются оплатой за конкретные виды обслуживания (услуги);

• освобождаются от таможенных сборов и других платежей, импортных и экспортных запрещений и ограничений при ввозе и вывозе Организацией предметов для служебного пользования. Предметы, ввозимые в изъятие из общих правил, не будут реализовываться в государстве-члене, на территорию которого они ввезены, иначе как на условиях, согласованных с правительством этого государства-члена;

• освобождаются от таможенных сборов и других платежей, импортных и экспортных запрещений и ограничений при ввозе и вывозе собственных изданий (ст. 4 Конвенции).

Для своих официальных средств связи ШОС пользуется на территории каждого государства-члена не менее благоприятными условиями, чем те, которые предоставляются этим государством дипломатическим миссиям иностранных государств. ШОС вправе пользоваться шифрами, курьерской и другими видами связи, обеспечивающими конфиденциальность передачи информации, получать и отправлять корреспонденцию посредством курьеров или вализ, которые пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, что и дипломатические курьеры и вализы.

Все места, составляющие служебную корреспонденцию, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на их характер, содержать только служебную корреспонденцию и предметы, предназначенные для официального использования, перемещение которых требует соблюдения режима конфиденциальности. Курьер должен быть снабжен официальным документом с указанием его статуса и числа мест, составляющих служебную корреспонденцию (ст. 5 Конвенции).

Привилегии и иммунитеты должностных лиц.

Должностные лица постоянно действующих органов ШОС являются международными служащими. При исполнении служебных обязанностей они не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было государства-члена и/или правительства, организации или частного лица. Каждая

Сторона обязуется неукоснительно уважать международный характер функций должностных лиц и не оказывать на них влияния при исполнении ими служебных обязанностей (ст. 10 Конвенции).

Должностные лица на территории государств-членов:

1) не подлежат уголовной, гражданской и административной ответственности за сказанное или написанное ими и за все действия, совершенные ими в качестве должностных лиц, за исключением:

• исков о возмещении ущерба в связи с дорожно-транспортным происшествием, вызванным транспортным средством, принадлежащим Организации или должностному лицу, либо управлявшимся им;

• исков о возмещении ущерба в связи со смертью или телесным повреждением, вызванных действием со стороны должностного лица;

2) освобождаются от налогов на заработную плату и иные вознаграждения, выплачиваемые Организацией;

3) освобождаются от государственных повинностей;

4) освобождаются вместе с членами их семей от ограничений по иммиграции и от регистрации в качестве иностранцев;

5) в сфере валютных операций пользуются теми же привилегиями, которые предоставляются дипломатическим агентам на территориях государств-членов;

6) пользуются вместе с членами их семей такими же льготами по репатриации, какими пользуются дипломатические агенты во время международных кризисов;

7) при первоначальном занятии должности и отбытии из государства пребывания в связи с прекращением контракта имеют право без уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов ввезти/вывезти имущество, включая автотранспортное средство, предназначенное для их личного пользования, в соответствии с нормативными правовыми актами государства пребывания, за исключением тех, которые являются оплатой за конкретные виды обслуживания (услуги)[170] (ст. 11).

Вместе с тем, должностные лица не вправе заниматься коммерческой или любой другой деятельностью в интересах личной выгоды или выгоды иных лиц (ст. 13 Конвенции).

Должностные лица и члены их семей пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в Конвенции, с момента их вступления на территорию государства пребывания при следовании к месту назначения или, если они уже находятся на этой территории, с момента, когда должностные лица приступили к выполнению своих обязанностей. При прекращении

функций должностного лица его привилегии и иммунитеты, а также привилегии и иммунитеты членов его семьи, не являющихся гражданами государства пребывания, прекращаются в момент оставления этим лицом государства пребывания или по истечении разумного срока для того, чтобы это сделать. Привилегии и иммунитеты членов семьи прекращаются, когда они перестают быть таковыми, но с оговоркой: если они намереваются покинуть государство пребывания в течение разумного срока, то их привилегии и иммунитеты сохраняются до момента их отъезда.

В случае смерти должностного лица члены его семьи продолжают пользоваться предоставленными им привилегиями и иммунитетами до момента оставления ими государства пребывания или до истечения разумного срока на оставление государства пребывания (ст. 14 Конвенции).

Конвенцией предусмотрены также привилегии и иммунитеты экспертов (иных, чем должностные лица), выполняющих поручения ШОС (разд. III); представителей государств-членов (разд. IV); постоянных представителей (разд. V).

§ 4. Правовые основы экономического развития ШОС

Развитие экономических связей в рамках ШОС осуществляются на основе утвержденной в 2003 г. Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС[171] и Плана мероприятий по реализации этой Программы.

Программа направлена на реализацию на долгосрочной основе согласованного комплекса мер по поддержке и поощрению торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС, развитию взаимовыгодных экономических связей, достижению прогресса в производственном и инвестиционном сотрудничестве ведущих отраслей национальных экономик, росту на этой основе взаимного товарооборота в целях повышения уровня жизни населения.

Принципы взаимодействия государств-членов ШОС в процессе реализации Программы:

- полного равенства,
- рыночных отношений,
- взаимного уважения и взаимной выгоды,
- недискриминации и открытости,
- поступательности и постепенности,
- решения возникающих вопросов путем взаимных консультаций в духе конструктивности и учета интересов каждого государства,
- принятие во внимание уровней развития каждого государства и его международных обязательств.

Помимо этого государства-члены ШОС взяли на себя обязательства:

- способствовать прямым контактам между хозяйствующими субъектами среднего и малого бизнеса;
- проводить консультации по вопросам взаимодействия государств с международными организациями и, прежде всего, по проблематике ВТО;
- заблаговременно проводить взаимные консультации в случае возникновения вопросов по торговле товарами и услугами между государствами-членами ШОС.

Основные цели и задачи Программы.

В долгосрочной перспективе (до 2020 г.) – максимально эффективное использование региональных ресурсов на взаимовыгодной основе, содействию созданию благоприятных

условий для торговли и инвестиций в целях постепенного осуществления свободного передвижения товаров, капиталов, услуг и технологий.

В этих целях государства-члены поэтапно осуществляют тщательно подготовленные мероприятия, отвечающие потребностям регионального сотрудничества, проводить необходимые консультации для выработки предложений по достижению долгосрочных целей в рамках ШОС.

В среднесрочной перспективе (до 2010 г.): задача – согласованными усилиями разработать в рамках ШОС стабильные, предсказуемые и транспарентные правила и процедуры в целях создания благоприятных условий в области торговли и инвестиций. На этой основе планировалось развернуть масштабное многостороннее торгово-экономическое сотрудничество в областях, предусмотренных Хартией ШОС и вышеупомянутым Меморандумом. В этой связи будут разработаны совместные программы и проекты, система поддержки приоритетных направлений для развития регионального экономического сотрудничества.

В краткосрочной перспективе – активизировать процесс создания благоприятных условий в области торговли и инвестиций. Планировалось совместно выработать реестр необходимых многосторонних соглашений и национальных законодательных мер в целях реализации Программы, а также последовательность и порядок их подготовки; создание на современном организационно-техническом уровне и поддержание информационного пространства по торгово-экономической и инвестиционной тематике; определить приоритетные направления торгово-экономического сотрудничества, представляющие взаимный интерес, а также пилотные проекты сотрудничества и приступить к их осуществлению.

Для реализации указанных целей предусмотрено решение следующих задач:

• согласование общих подходов и определение путей взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества;

• оказание взаимного содействия в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) и поддержка государств-членов, находящихся на пути присоединения к ВТО;

• создание условий для обеспечения хозяйствующим субъектам равных возможностей и гарантий в производственной деятельности в соответствии с законодательством государств Сторон;

• формирование совместных целевых программ

экономического сотрудничества, инвестиционных проектов и содействие в создании благоприятного инвестиционного климата;

• повышение транспарентности торговой и инвестиционной политики, обмен информацией по законам и нормативной правовой базе в указанных областях;

• развитие межбанковского сотрудничества и кредитно-финансовых отношений государств региона;

• сотрудничество по использованию и дальнейшему развитию имеющейся инфраструктуры в области транспортных коммуникаций и связи;

• сотрудничество в области стандартизации и оценки соответствия товаров на основе общепризнанных мировых норм и правил;

• совершенствование таможенных процедур;

• постепенное устранение тарифных, нетарифных барьеров во взаимной торговле в рамках международных обязательств Сторон (разд. I Программы).

Приоритетные направления сотрудничества (разд. II Программы). В соответствии с Меморандумом между правительствами государств-участников ШОС об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций[172] *основными направлениями сотрудничества* определяются: энергетика, транспорт, телекоммуникации, сельское хозяйство, туризм, кредитно-банковская сфера, водохозяйственная и природоохранная области, а также содействие прямым контактам между субъектами малого и среднего бизнеса.

В связи с этим будут реализованы следующие конкретные возможности:

• сотрудничества в области топливно-энергетического комплекса, повышения эффективности действующих энергетических мощностей и энергетических сетей;

• расширения взаимовыгодного сотрудничества в освоении новых месторождений углеводородного сырья и его переработки;

• углубления взаимовыгодного сотрудничества в области геологического изучения недр, направленного на развитие минерально-сырьевой базы государств-членов ШОС;

• сотрудничества в области использования имеющейся транспортной инфраструктуры и проведения модернизации транспортных систем, для формирования и функционирования рынка транспортных и экспедиторских услуг на территориях государств-членов ШОС;

• совместного использования транзитного транспортного

потенциала государств-членов ШОС;

• сотрудничества по внедрению высоких информационных и телекоммуникационных технологий и совершенствованию соответствующей инфраструктуры;

• реализации совместных проектов, направленных на развитие агропромышленного комплекса региона;

• обмена опытом по привлечению в инвестиционную сферу сбережений населения;

• создания нормативной правовой базы и механизмов развития инновационного сотрудничества;

• координации усилий в деле охраны природы и поддержания экологического баланса в регионе;

• сотрудничества в сфере здравоохранения;

• взаимодействия в областях науки и новых технологий;

• сотрудничества в сфере образования.

В целях реализации рассматриваемой Программы – 23 сентября 2004 г. в Бишкеке СГП ШОС утвердил План мероприятий по реализации Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов[173]. План включает в себя свыше ста проектов, тем и направлений сотрудничества, предусматривает механизмы их реализации в соответствии с принципом поэтапности.

На заседании СГП ШОС 26 октября 2005 г. в Москве утвержден Механизм реализации Плана мероприятий по выполнению Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества, согласованного на встрече заместителей руководителей экономических ведомств в Бишкеке в феврале 2005 г. Достигнуты договоренности о подготовке предложений по перспективным проектам в области гидроэнергетики, развития автотранспортных маршрутов, создания оптико-волоконных коммуникаций, в научнотехнической и сельскохозяйственной сферах.

20-21 января 2009 г. в Пекине на базе Секретариата Шанхайской организации сотрудничества состоялось очередное заседание Экспертной рабочей группы по подготовке предложений о порядке формирования и принципах функционирования Фонда развития ШОС. Эксперты Сторон обменялись мнениями по вопросу принципов формирования и функционирования Фонда развития ШОС. Они согласились о создании Фонда развития ШОС и формировании Специального счета ШОС[174].

Кроме того, было принято решение о создании специальных рабочих групп по топливно-энергетическому комплексу и современным информационным и телекоммуникационным

технологиям. Также рассмотрены вопросы создания Фонда развития ШОС и подготовки проектов многосторонних соглашений в области торгово-экономического сотрудничества в рамках ШОС (по таможенным делам, поощрению и защите инвестиций).

Сотрудничество в области сельского хозяйства развивается в ШОС на основе Соглашения от 11 июня 2010 г.[175] Правительства государств-членов Шанхайской организации сотрудничества договорились развивать сотрудничество по следующим направлениям сельского хозяйства:

- земледелие;
- животноводство;
- пчеловодство;
- ветеринария;
- селекция, семеноводство и племенное дело;
- мелиорация, ирригация и сельскохозяйственное орошение;
- переработка и торговля сельскохозяйственной продукцией;
- сельскохозяйственное машиностроение;
- научные исследования в области сельского хозяйства.

Другие направления сотрудничества могут быть включены дополнительно по взаимной договоренности Сторон (ст. 1 Соглашения).

Сотрудничество согласно ст. 2 Соглашения реализуется в следующих формах:

- обмен научными и инновационными достижениями в области сельского хозяйства;
- обмен передовой техникой и современными сельскохозяйственными технологиями;
- разработка и реализация совместных инвестиционных сельскохозяйственных проектов;
- участие в сельскохозяйственных и инновационных выставках-ярмарках, проводимых Сторонами;
- разработка и внедрение инновационных технологий в области сельского хозяйства;
- обмен информацией о законодательстве государств-членов ШОС и стандартах на биологическое качество и биологическую безопасность сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;
- организация совместных научных конференций, семинаров и круглых столов в области сельского хозяйства;
- организация исследований, научных экспедиций, обмен экспертами, учеными и техническим персоналом;
- обмен семенами и саженцами, животными, селекционным материалом;

• защита и карантин растений, разработка и внедрение научных достижений по биологическим и химическим методам защиты растений;

• выявление, локализация и борьба с трансграничными заболеваниями животных и растений, карантинными и особо опасными вредными организмами;

• поддержка сельскохозяйственных предприятий и соответствующих хозяйственных структур в установлении прямых экономических связей;

• подготовка и повышение квалификации кадров для сельского хозяйства.

Стороны, по взаимному согласованию, также могут использовать и другие формы сотрудничества, не противоречащие национальному законодательству государств-членов ШОС.

В целях координации сотрудничества по выполнению положений Соглашения создается специальная рабочая группа государств-членов ШОС по вопросам сельского хозяйства (ст. 5).

Деловой совет Шанхайской организации сотрудничества.

С целью расширения экономического сотрудничества в рамках Организации, налаживания прямых связей и диалога между деловыми и финансовыми кругами государств-членов ШОС, содействия практическому продвижению многосторонних проектов определенных Главами правительств в Программе торгово-экономического сотрудничества 14 июня 2006 г. в г. Шанхае национальными частями Совета от Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан учрежден Деловой совет Шанхайской организации сотрудничества (далее – ДС ШОС). В ходе саммита главы государств подчеркнули важность создания ДС ШОС для дальнейшего развития Организации и выразили уверенность в том, что он станет эффективным механизмом для продвижения делового партнерства на пространстве организации.

Деловой совет государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (ДС ШОС, Деловой совет) действует на основании Положения, утвержденного 14 июня 2006 г.[176] Согласно Положению ДС ШОС является неправительственной организацией, объединяющей деловые и финансовые круги государств-членов Шанхайской организации сотрудничества – Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан (п.1).

Деловой совет функционирует во взаимодействии с

Совещанием министров государств-членов ШОС, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность (далее – Совещание министров), Секретариатом ШОС и другими структурами ШОС (п. 4 Положения).

Основными задачами Делового совета являются:

• содействие развитию эффективного регионального сотрудничества государств-членов в торгово-экономической, кредитно-финансовой, научнотехнической, энергетической, транспортной, телекоммуникационной, агропромышленной и других областях, представляющих общий интерес для деловых и финансовых кругов государств-членов ШОС;

• привлечение деловых и финансовых кругов государств-членов к реализации проектов в различных сферах экономики на территории государств-членов ШОС, содействие развитию прямых контактов и связей между деловыми кругами стран ШОС;

• оказание содействия в поиске источников финансирования, партнеров и других форм участия, необходимых для реализации инвестиционных проектов государств-членов ШОС;

• выработка рекомендаций и предложений по совершенствованию условий для экономического сотрудничества в рамках ШОС;

• расширение форм сотрудничества деловых и финансовых кругов государств-членов в рамках специальных рабочих групп и путем проведения различных мероприятий (выставок, конференций, семинаров и др.);

• осуществление информационного обмена в интересах развития сотрудничества деловых и финансовых кругов государств-членов ШОС;

• разработка планов и программ сотрудничества деловых и финансовых кругов государств-членов ШОС в соответствующих областях;

• взаимодействие и укрепление связей с экономическими, финансовыми организациями, торгово-промышленными палатами, предприятиями как государств-членов ШОС, так и других государств, обмен с ними информацией, оказание содействия деловым кругам ШОС в развитии их хозяйственной деятельности за рубежом (п. 5 Положения).

Структура и порядок функционирования Делового совета.

Высшим органом Делового совета является ежегодная *Сессия,* которая определяет приоритеты и вырабатывает основные направления его деятельности, решает наиболее важные вопросы взаимоотношений с деловыми объединениями других государств. Решения Сессии принимаются на основе консенсуса. Сессии, как правило, собираются в период проведения заседаний СГГ или СГП

государств-членов ШОС. Заседания Сессии ведет Председатель Правления Делового совета или его заместитель. В Сессии могут принимать участие в качестве приглашенных лиц представители соответствующих министерств и ведомств государств-членов ШОС, а также Секретариата ШОС. Внеочередные Сессии могут проводиться по инициативе Национальной части одного из государств-членов ШОС и с согласия всех других национальных частей государств-членов ШОС (п. 7, 8, 9 Положения).

Деловой совет формируется из национальных частей государств-членов ШОС, объединяющих их деловые и финансовые круги, заинтересованные в осуществлении делового сотрудничества на пространстве ШОС. Порядок формирования, состав, а также регламент деятельности Национальной части определяется в соответствии с процедурами, установленными в каждом государстве-члене ШОС. Национальными частями государств-членов ШОС создаются Секретариаты национальных частей, которые осуществляют взаимодействие с Секретариатом Делового совета и возглавляются Секретарями, избираемыми или назначаемыми в соответствии с процедурами, установленными в каждом государстве-члене ШОС (п. 11–12 Положения).

Председатель (руководитель) Национальной части Делового совета избирается или назначается из числа членов Национальной части в соответствии с правилами и процедурами, установленными в каждом государстве-члене ШОС (п. 13).

Правление Делового совета. В состав Правления входят по три представителя от каждой Национальной части Делового совета, а также Секретарь Делового совета. Правление осуществляет следующие функции:

- внесение на утверждение Сессии проектов Положения о Деловом совете государств-членов ШОС, регламентов Сессии, Правления и Секретариата Делового совета ШОС;
- обсуждение и решение вопросов текущей деятельности Делового совета и выработка мер по ее совершенствованию;
- рассмотрение проекта доклада Делового совета к очередному заседанию СГП ШОС, утверждение повестки дня очередной Сессии;
- принятие решений о создании специальных рабочих групп в рамках Делового совета – с последующим утверждением таких решений на Сессии, а также о проведении совместных мероприятий (выставок, конференций, семинаров и др.);
- принятие решений об обращении Делового совета к СГГ ШОС и СГП ШОС по наиболее важным вопросам экономической деятельности ШОС;
- установление и поддержание рабочих контактов с

руководством международных финансовых организаций, деловых объединений других государств (п. 14–15).

Правление Делового совета проводит свои заседания один раз в год, которые организуются в стране проведения заседаний СГГ ШОС или СГП ШОС во время ежегодной Сессии Делового совета. По мере необходимости могут проводиться внеочередные заседания. При этом заседания Правления созываются по инициативе не менее двух национальных частей Делового совета (п. 16–17 Положения).

Решения по всем вопросам принимаются без проведения голосования и считаются принятыми, если ни одна из национальных частей Делового совета не возразила против таких решений (на основе консенсуса). Результаты заседаний Правления протоколируются Секретарем, подписываются уполномоченными членами Правления от каждой Национальной части Делового совета (п. 18–19).

Председатель Правления ДС ШОС и его заместитель утверждаются решением его Сессии сроком на три года из числа председателей национальных частей Делового Совета ШОС на ротационной основе в соответствии с уставными документами ШОС (п. 20).

Председатель Правления осуществляет следующие функции:

• проводит заседания Правления;

• координирует деятельность Секретариата Делового совета;

• поддерживает рабочие контакты с членами Правления в период между заседаниями Правления;

• представляет доклад ДС на заседаниях СГП государств-членов (п. 21).

Секретариат Делового совета:

• изучает и обобщает поступившие от Секретариатов национальных частей предложения и материалы к повестке дня заседаний Правления, на их основе готовит предложения Правлению о предварительной повестке дня, сроках и месте проведения заседаний;

• по согласованию с Правлением рассылает Секретариатам национальных частей повестку дня ежегодной Сессии, в также другие необходимые материалы, как правило, не позднее, чем за двадцать дней до начала ежегодной Сессии;

• на базе представленных национальными частями Делового совета материалов, готовит доклад к ежегодной Сессии Делового совета;

• осуществляет организационную подготовку Сессии – во взаимодействии с органами, принимающего государства, ответственными за проведение заседаний СГГ или СГП ШОС;

• осуществляет контроль над реализацией решений Правления, ежегодной Сессии;

• обеспечивает направление Секретариатам национальных частей копий документов, принятых Правлением, а также ежегодной Сессией;

• разрабатывает проект плана работ по исполнению решений заседаний Правления и ежегодной Сессии;

• запрашивает у национальных частей Делового совета информационносправочные и другие материалы, необходимые для обеспечения работы Делового совета. Секретариатом создается банк данных по вопросам, являющимся предметом ведения Делового совета. Необходимая информация предоставляется затем Секретариатом национальным частям Делового совета и органам ШОС по их запросам;

• по согласованию с национальными частями Делового совета организует выставки, конференции, семинары и другие мероприятия;

• поддерживает рабочие связи с Совещанием министров, Секретариатом ШОС и другими структурами ШОС;

• поддерживает контакты с представителями международных финансовых организаций, деловых объединений других государств, а также представителями средств массовой информации, которым, в пределах своей компетенции, разъясняет позицию по текущей деятельности Делового совета.

Рабочие группы. Экспертные и целевые рабочие группы Делового совета могут создаваться в случае необходимости. Их состав и планы работы разрабатываются Секретариатом по согласованию с национальными частями Делового совета и утверждаются Правлением. Экспертные рабочие группы в подходящих формах взаимодействуют с созданными в рамках ШОС специальными рабочими группами (п. 23–24 Положения).

Помимо указанных форм Деловой совет в своей деятельности также использует такие формы, как бизнес-форумы, выставки, презентации, конференции и симпозиумы, организуемые самостоятельно или в рамках «Форума ШОС». В рамках Делового совета могут практиковаться встречи представителей Делового совета с руководителями государств-членов ШОС во время проведения заседаний СГГ, СГП и других мероприятий государств-членов ШОС (п. 25, 27 Положения).

Особенностью ДС ШОС является то, что среди приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества, наряду с энергетикой, транспортом, телекоммуникациями, кредитно-банковской сферой, Совет выделяет взаимодействие стран ШОС в области образования, науки и инновационных технологий,

здравоохранения, сельского хозяйства. ДС ШОС тесно сотрудничает с министерствами и ведомствами экономического блока Правительства.

В 2006 г. сформированы специальные рабочие группы, отвечающие за развитие сотрудничества в области здравоохранения и образования, взаимодействия в рамках создания Энергетического клуба ШОС.

Приоритетные направления экономического сотрудничества отражены в Перечне мероприятий по дальнейшему развитию проектной деятельности в рамках ШОС[177]. Перечнем предусмотрены мероприятия по:

• сотрудничеству в сфере торговли и инвестиций;

• сотрудничеству в таможенной сфере;

• сотрудничеству в области применения технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия;

• сотрудничеству в области сельского хозяйства;

• сотрудничеству в сфере науки и новых технологий;

• сотрудничеству в области информационных и телекоммуникационных технологий;

• сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды.

С целью достижения поставленных задач в течение 2013 г. в рамках ДС ШОС проведено ряд мероприятий. Так, национальными частями и Секретариатом ДС ШОС проведены шесть конференций по перспективам развития отношений на пространстве Организации в финансовом секторе экономики, внедрения высоких технологий, инвестиционного и транспортнологистического направлений; пять заседаний, три круглых стола и три совещания, приуроченных к основным мероприятиям Делового Совета в вышеуказанный период.

Основным направлением сотрудничества бизнес-компаний стали проекты в сферах энергетики, IT-технологий, инфраструктурного направления, а также развития транспортного потенциала стран Организации[178].

Межбанковское объединение ШОС.

26 октября 2005 г. в ходе заседания Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС официально объявлено о создании Межбанковского объединения ШОС и подписано Соглашение о МБО. В соответствии с соглашением, его участники создали межбанковское объединение без образования юридического лица. В состав членов МБО вошли Банк развития Казахстана, Государственный банк развития Китая, Внешэкономбанк России, Национальный банк Таджикистана, Национальный банк внешнеэкономической деятельности Узбекистана. Деятельность Межбанковского объединения ШОС

направлена на поддержку регионального экономического сотрудничества, на взаимодействие в области финансирования и обслуживания инвестиционных проектов.

В июне 2006 г. в состав членов объединения вошла Расчетносберегательная компания Кыргызстана. 15 июня 2006 г. в присутствии глав государств-членов ШОС руководители банков-членов объединения подписали Программу действий в поддержку регионального экономического сотрудничества, которая отражает стратегию деятельности МБО.

16 августа 2007 г. Деловым советом ШОС и Межбанковским объединением ШОС подписано *соглашение о сотрудничестве*[179].

Предметом Соглашения стало установление на основе принципов равенства, партнерства, добровольности и взаимной выгоды долгосрочного сотрудничества между МБО и Деловым советом в целях стимулирования эффективных деловых связей в рамках ШОС и содействия достижению экономических задач ШОС (п. 1 Соглашения).

В качестве направлений взаимодействия стороны согласились:

• поддерживать на постоянной основе обмен информацией, в т. ч. в таких сферах, как финансово-экономическая политика, инвестиционный климат, законы и регламенты, приоритетные отрасли развития, ведущие предприятия и хозяйствующие субъекты в государствах-членах ШОС, проведение конкурсных торгов (тендеров) и в других сферах, представляющих взаимный интерес;

• координировать рассмотрение и реализацию совместных проектов в рамках ШОС;

• сотрудничать в области формирования базы данных по совместно осуществляемым проектам в рамках ШОС, в пределах своей компетенции и уставных документов;

• координировать свои усилия в информационной сфере, в т. ч. при использовании информ-сайтов ШОС в целях обеспечения как можно более широкого ознакомления в мире с деятельностью Сторон и предоставления достоверной и полной информации о деловой активности на экономическом пространстве ШОС;

• сотрудничать в проведении анализа и подготовки в необходимых случаях совместных обращений и предложений в руководящие органы ШОС (Совет глав государств, Совет глав правительств) в целях продвижения экономической деятельности ШОС, получения содействия и создания благоприятных условий для реализации совместных инвестиционных проектов, включая их адекватное ресурсное/финансовое обеспечение;

• сотрудничать в области подготовки кадров и программ

усовершенствования (повышения квалификации) специалистов для экономической работы в рамках ШОС, а также обмена специалистами и опытом;

• сотрудничать в других областях, представляющих взаимный интерес (п. 2 Соглашения).

Формы и методы сотрудничества:

• обмен информацией с МБО относительно перспективных инвестиционных проектов для совместной реализации;

• привлечение представителей МБО к участию в работе экспертных групп и комиссий Делового совета;

• предоставление МБО информации о текущих и планируемых мероприятиях по линии Делового совета;

• привлечение МБО на взаимовыгодных условиях к работе по проведению экспертизы совместно отобранных проектов;

• предоставление МБО информации о предприятиях-заемщиках, инициаторах и/или участниках бизнес-предложений;

• содействие банкам-членам МБО в организации переговоров с заинтересованными в сотрудничестве предприятиями, встреч и иных мероприятий, связанных с реализацией совместных проектов;

• обмен информацией относительно перспективных инвестиционных проектов для совместной реализации;

• участие в деятельности рабочих групп и комиссий Делового совета;

• предоставление Деловому совету информации о текущих и планируемых мероприятиях по линии МБО;

• содействие проведению финансовой экспертизы и разработке схем организации финансирования совместно отобранных проектов;

• предоставление Деловому совету информации о критериях и требованиях, предъявляемых МБО при отборе проектов;

• оказание Деловому совету консультационных услуг в области финансирования по вопросам, связанным с реализацией проектов (п. 3 Соглашения).

Организация сотрудничества. Стороны в целях координации действий договорились создавать совместные рабочие группы экспертов по рассмотрению отдельных перспективных инвестиционных проектов и другим направлениям сотрудничества (п. 4.1) и не реже одного раза в год проводить встречи представителей сторон для обсуждения хода выполнения Соглашения, определения новых направлений и форм сотрудничества, совместных проектов и программ (п. 4.4).

Межбанковское объединение активно сотрудничает с другими банковскими структурами. Так, 28.08.2008 г. им был

подписан *Меморандум о сотрудничестве с Евразийским банком развития* (ЕАБР)[180]. Предметом Меморандума является установление на принципах равноправия, добровольности и взаимной выгоды, исходя из общепринятой международной банковской практики стратегического партнерства и развитие взаимовыгодного долговременного, эффективного сотрудничества между Сторонами (п. 1.1, 1.2 ст.1 Меморандума).

Направления сотрудничества:

• организация финансирования совместных средне– и долгосрочных инвестиционных проектов и экспортных операций. Условия участия Сторон в финансировании таких проектов будут оговариваться отдельно по каждому проекту и регулироваться отдельными соглашениями между Сторонами;

• обмен опытом и знаниями в соответствующих сферах деятельности, в т. ч. путем участия представителей Сторон в семинарах, конференциях, бизнес-форумах и других мероприятиях, организуемых любой из Сторон;

• проведение регулярных встреч и консультаций с целью обеспечения дальнейшего развития и углубления отношений и плодотворного сотрудничества;

• иные сферы сотрудничества, согласованные Сторонами в отдельных соглашениях;

• постоянный обмен информацией о потенциальных клиентах и перспективных инвестиционных проектах в рамках Меморандума;

• встречи с потенциальными клиентами с приглашением другой Стороны др. (ст. 2 Меморандума).

В рамках Меморандума ЕАБР:

• предоставляет МБО ШОС информацию об инвестиционных проектах, в реализации которых заинтересован ЕАБР, для рассмотрения возможности участия в них МБО ШОС;

• оказывает содействие МБО ШОС в анализе и экспертизе совместно отобранных проектов для проработки схем финансирования и условий их реализации;

• рассматривает возможность со-финансирования, участия в синдицированном кредитовании или предоставления гарантий по проектам, финансируемым МБО ШОС, с целью снижения совокупных рисков по ним;

• информирует МБО ШОС относительно потенциальных заемщиков, рисков, возникающих при реализации согласованных проектов;

• оказывает содействие в подготовке и проведении встреч, деловых поездок и иных мероприятий, связанных с реализацией совместных проектов (п. 3.1 ст. 3).

В рамках Меморандума МБО ШОС:

• предоставляет ЕАБР информацию о перспективных инвестиционных проектах, в которых возможно участие ЕАБР;

• информирует ЕАБР о требованиях, предъявляемых МБО ШОС к отбору проектов;

• проводит финансовую экспертизу совместно отобранных проектов с привлечением ЕАБР для проработки схем финансирования и условий их реализации;

• информирует ЕАБР относительно потенциальных заемщиков, рисков, возникающих при реализации согласованных проектов;

• приглашает представителей ЕАБР на экспертные консультации и другие встречи МБО ШОС (п. 3.2. ст. 3 Меморандума).

Для координации действий в рамках Меморандума стороны:

• создают при необходимости совместные рабочие группы по рассмотрению перспективных инвестиционных проектов;

• при необходимости проводят встречи представителей Сторон для рассмотрения хода выполнения Меморандума и выработки совместных мероприятий и программ (ст. 4).

14 октября 2009 г. правительства государств-членов ШОС выступили с Совместной инициативой по активизации многостороннего экономического сотрудничества[181]. Руководствуясь договоренностями, достигнутыми в ходе заседания Совета глав государств-членов ШОС в Екатеринбурге 15–16 июня 2009 г., положениями Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС, подписанного 16 августа 2007 г., а также Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС, подписанной 23 сентября 2003 г., правительства государств-членов ШОС договорились:

1. Приложить совместные усилия для активизации многостороннего торгово-экономического сотрудничества, в том числе путем наиболее полного использования имеющегося потенциала Совещания министров государств-членов ШОС, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность, и повышения результативности деятельности специальных рабочих групп.

2. Обеспечить своевременную реализацию Плана мероприятий по выполнению Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества и регулярный мониторинг его выполнения.

3. Усилить сотрудничество между таможенными службами государств-членов ШОС в сфере оперативного обмена

информацией и формирования благоприятных условий для прохождения таможенных процедур путем совершенствования инфраструктуры пунктов пропуска.

4. Всемерно содействовать продвижению инвестиционного сотрудничества и реализации совместных проектов. Проводить на регулярной основе форумы и встречи представителей деловых кругов и потенциальных инвесторов в целях наиболее полного использования возможностей производственной кооперации.

5. Деловому совету и Межбанковскому объединению ШОС рекомендовано уделить особое внимание продвижению проектов в приоритетных сферах многостороннего сотрудничества в рамках Организации.

6. Активизировать совместную работу в области применения технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия, в том числе путем возможного совершенствования процедур их применения. Содействовать решению вопросов безопасности и качества продукции во взаимной торговле.

7. Организовать на базе Секретариата ШОС работу по сбору и обобщению статистической информации об экономическом развитии государств-членов ШОС и периодической подготовке соответствующих материалов в целях мониторинга и анализа состояния и перспектив регионального экономического сотрудничества.

8. Продолжить развитие контактов в торгово-экономической сфере с государствами-наблюдателями при ШОС, партнерами по диалогу и другими заинтересованными странами.

9. Обеспечить дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры на пространстве ШОС, в том числе путем реализации приоритетных проектов по созданию международных транспортных коридоров, формирования благоприятных правовых рамок и проведения соответствующей тарифной политики.

10. Активизировать осуществление синхронного строительства автомобильных дорог «Волгоград-Астрахань-Атырау-Бейнеу-Кунград» и «Актау-Бейнеу-Кунград» в составе международного транспортного маршрута Е-40 и развитие автотранспортных маршрутов «Ош-Сарыташ-Иркештам-Кашгар», «Братство-Душанбе-Джиргаталь-Карамык-Иркештам-Кашгар» со строительством в г. Кашгар перегрузочного терминала для организации мультимодальных перевозок.

11. В целях скорейшего подписания Соглашения между правительствами государств-членов ШОС о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок активизировать работу над соответствующими

приложениями к данному документу.

12. Продолжить подготовку к реализации пилотных проектов «Высокоскоростная информационная магистраль ШОС» и «Организация электронного трансграничного взаимодействия с использованием электронной цифровой подписи».

13. Поддерживая усилия мирового сообщества по обеспечению глобальной финансовой стабильности и в целях поиска путей скорейшего преодоления кризисных явлений изучить возможность организации встречи министров финансов и руководителей центральных банков государств-членов ШОС.

14. Межбанковскому объединению ШОС рекомендовано содействовать развитию сотрудничества в банковско-финансовой сфере.

15. Ускорить согласование Основных принципов формирования и функционирования Специального счета ШОС.

16. Осуществлять регулярный обмен передовым опытом и технологиями в агропромышленном комплексе, содействовать производству современного оборудования и освоению новых технологий в целях повышения производительности в сельском хозяйстве государств-членов ШОС.

17. В целях повышения уровня благосостояния населения стран ШОС будут реализованы взаимовыгодные проекты и в других сферах, представляющих взаимный интерес.

Реализацию Совместной инициативы предписано осуществлять соответствующими государственными органами, заинтересованными хозяйствующими субъектами государств-членов Организации, Деловым советом и Межбанковским объединением ШОС, а также комиссиями старших должностных лиц, специальными и экспертными рабочими группами. Координация этой работы возложена на Секретариат ШОС.

Бюджет ШОС. Формирование и исполнение бюджета Шанхайской Организации Сотрудничества осуществляется в соответствии с Соглашением от 29 мая 2003 г.[182] Согласно соглашению бюджет ШОС – форма образования и использования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций постоянно действующих органов. Он формируется на соответствующий бюджетный год из долевых взносов государств-членов и прочих поступлений (сумм, установленных (начисленных) для государств-членов ШОС для финансирования расходов, связанных с деятельностью постоянно действующих органов ШОС в данном финансовом году). При этом в ШОС существуют также авансы – утверждаемые Советом глав правительств (премьер-министров) государств – членов ШОС в соответствии с размерами долевых взносов суммы[183],

единовременно перечисляемые государствами-членами в бюджет ШОС и возвращаемые государствам-членам в случае прекращения деятельности Организации или их выхода из нее (ст. 1).

Бюджет Организации составляется сроком на один календарный год, который также является финансовым годом и утверждается СГП. Бюджет Организации охватывает все предполагаемые поступления и планируемые расходы на финансовый год, к которому они относятся, и формируется в долларах США. Ежегодные взносы и авансы начисляются и уплачиваются в долларах США (ст. 2).

Порядок уплаты ежегодных долевых взносов в бюджет Организации осуществляется в соответствии со ст. 3–4, 9 Соглашения.

Исполнительный секретарь, являющийся главным должностным лицом Организации, несет ответственность за все финансовые аспекты деятельности Организации и отчитывается перед СГП за должное и эффективное управление финансовыми ресурсами Организации в соответствии с Соглашением (ст. 8).

Исполнительный секретарь формирует проект бюджета на следующий финансовый год на основе предложений постоянно действующих органов ШОС, передает проект бюджета всем государствам-членам не позднее чем за восемь месяцев до начала очередного финансового года и после одобрения СНК представляет его на утверждение СГП. Исполнительный секретарь на основе Соглашения разрабатывает финансовые положения и правила и в случае необходимости вносит в них поправки. По согласованию с СНК он представляет их на утверждение СГП. Годовой отчет об исполнении бюджета Организации составляется Исполнительным секретарем и с одобрения СНК направляется на утверждение СГП. Исполнительный секретарь может в письменной форме делегировать указанные полномочия любому из своих заместителей (ст. 5 Соглашения).

Исполнительный секретарь вправе в пределах суммы бюджета, утвержденной СГП, принимать обязательства и производить платежи в течение того финансового года, к которому они относятся.

В течение 12 месяцев после окончания финансового года полностью покрываются обязательства по поставленным в течение того же финансового года товарам и услугам, а также другие остающиеся финансовые обязательства (ст. 6).

В случае неутверждения бюджета СГП до начала финансового года Исполнительный секретарь уполномочен принимать обязательства и производить платежи на ежемесячной основе в пределах 1/12 суммы исполнения предыдущего регулярного

бюджета до утверждения бюджета на текущий финансовый год (ст. 6).

Для учета поступлений и расходов по регулярному бюджету учреждается *Общий фонд.* Источником его денежных средств являются долевые взносы, выплачиваемые государствами-членами в счет текущего финансового периода, прочие поступления, а также средства, предоставляемые из Фонда оборотных средств, учреждаемого в соответствии с настоящей статьей.

Для покрытия потребностей в денежных средствах до поступления установленных долевых взносов учреждается фонд оборотных средств. Источником его денежных средств являются авансы государств-членов. Для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов, связанных с деятельностью Организации, может учреждаться резервный фонд. Решение относительно учреждения резервного фонда, а также объема средств в нем и порядок его использования определяются СГП по представлению Исполнительного секретаря.

Добровольные взносы, дары в денежной или в иной форме могут приниматься Исполнительным секретарем с одобрения СНК при условии, что предназначение этих средств не противоречит целям и задачам Организации (ст. 7).

§ 5. Взаимоотношения ШОС с другими международными организациями и государствами

Взаимоотношения ШОС с другими международными организациями и государствами осуществляется в соответствии *со Схемой*[184]. Так, согласно Схеме приглашение, по предварительному согласию всех государств – членов, государства – нечлена ШОС и/или международной организации для участия в пленарном заседании Совета министров иностранных дел ШОС в качестве гостя действующего председателя СМИД. Предварительное согласование вопроса о направлении приглашения осуществляется через Совет национальных координаторов государств-членов ШОС.

Приглашение и проект повестки дня заседания направляются внешнеполитическим ведомством, возглавляемым действующим председателем СМИД, не позднее чем за один месяц до даты проведения этого заседания. В приглашении излагается порядок участия в заседании СМИД в качестве гостя. В нем также указывается, что в случае принятия приглашения соответствующее государство и/или международная организация должны направить председателю СМИД уведомление не позднее чем за 10 дней до даты заседания.

Гость участвует в заседании СМИД на уровне министра иностранных дел. Представительство международной организации на заседании СМИД осуществляется на уровне не ниже чем заместитель руководителя организации. Представители государств-нечленов ШОС либо международных организаций сами несут все расходы, связанные с участием в заседании СМИД.

В случае ясно выраженного пожелания гостю может быть предоставлено слово для выступления в пределах установленного регламента и по завершении выступления представителей всех государств-членов ШОС. Текст выступления включается в протокольную запись.

В случае ясно выраженного пожелания гостю могут быть переданы копии текстов официальных документов, принимаемых на заседании СМИД. Гость не имеет права подписывать документы, принимаемые на заседании СМИД, предлагать внести в них изменения и дополнения, выдвигать проекты документов для принятия на заседании СМИД. Гость не участвует в совместных встречах министров иностранных дел государств-членов с представителями средств массовой информации по

итогам заседания СМИД.

Приглашение в качестве гостя на заседание СМИД носит разовый характер и не означает автоматического приглашения на последующие заседания СМИД. Одновременно в качестве гостей в заседании могут участвовать представители не более двух государств и/или не более двух международных организаций (п. 1 Схемы).

Приглашение, по предварительному согласию всех государств – членов, государства – нечлена ШОС и/или международной организации для участия в многосторонних консультациях по политическим вопросам, проводимым по линии МИД государств-членов ШОС. Предварительное согласование вопроса о направлении приглашения осуществляется через Совет национальных координаторов государств-членов.

Приглашение гостю и тема консультаций направляются от имени внешнеполитического ведомства государства-организатора консультаций не позднее чем за один месяц до даты проведения консультаций. В приглашении излагается порядок участия в консультациях в качестве гостя. В нем указывается, что в случае принятия приглашения гость должен направить в МИД государства-организатора консультаций уведомление не позднее чем за 10 дней до начала консультаций.

Приглашенное государство-нечлен ШОС и/или международная организация должны быть представлены на консультациях на уровне, соответствующем уровню представителей на них государств-членов ШОС.

Гость может участвовать в дискуссиях в процессе консультаций, но без права подписывать итоговые документы консультаций и вносить в них изменения и дополнения. Ему могут быть переданы копии текстов итоговых документов консультаций. Приглашение в качестве гостя на консультации носит разовый характер и не означает автоматического приглашения на последующие консультации и консультации по другим темам. Одновременно в качестве гостей в них могут участвовать представители не более двух государств и/или международных организаций (п. 2).

Участие ШОС в мероприятиях по линии других международных организаций осуществляется, по предварительному согласию всех государств-членов, на уровне действующего председателя СМИД или, по его поручению, на уровне председателя Совета национальных координаторов государств-членов ШОС. Приглашения должны направляться в адрес председателя СМИД, от имени которого даются необходимые ответы.

После получения приглашения председатель СМИД осуществляет через Совет национальных координаторов государств-членов ШОС согласование мнений относительно формы и порядка участия ШОС в соответствующем мероприятии, уровня и состава ее делегации и тезисов для выступления от имени ШОС (проект тезисов готовится внешнеполитическим ведомством, возглавляемым действующим председателем СМИД). В состав делегации могут входить представители всех государств-членов, при этом все расходы по командированию указанных представителей несут государства, гражданами которых такие представители являются, Исполнительный секретарь ШОС и/или его заместители, директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры и/или его заместители.

По итогам своего участия в мероприятиях по линии других международных организаций представитель ШОС через Совет национальных координаторов государств-членов ШОС направляет всем государствам-членам обобщенную информацию и возможные предложения, а также уведомляет о полученных им документах, принятых и распространенных на указанных мероприятиях (п. 3).

Действующий председатель СМИД, по предварительному согласию всех государств-членов, может направить заявку на участие ШОС в мероприятиях по линии других международных организаций. Предварительное согласование вопроса о направлении такой заявки осуществляется через Совет национальных координаторов государств-членов ШОС (п. 4).

Связи Шанхайской Организации Сотрудничества и её органов осуществляются в соответствии с подписанными документами. Так, взаимоотношения между Секретариатом ШОС и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности осуществляются на основе Меморандума, подписанного в г. Душанбе, 5 октября 2007 г.[185]

Согласно документу сотрудничество между указанными органами строится в следующих областях:

- обеспечение региональной и международной безопасности и стабильности;
- противодействие терроризму;
- борьба с незаконным оборотом наркотиков;
- пресечение незаконного оборота оружия;
- противодействие организованной транснациональной преступности;
- по другим направлениям, представляющим взаимный интерес (разд. I).

Секретариат ШОС и Секретариат ОДКБ на основе взаимной договоренности проводят консультации на согласованном уровне и обмен информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес, и в пределах своей компетенции. Указанные консультации и обмен информацией могут осуществляться также между другими постоянно действующими органами ШОС и ОДКБ на основе взаимной договоренности с учетом документов, регламентирующих деятельность этих органов (разд. II Меморандума).

В целях развития сотрудничества Секретариат ШОС и Секретариат ОДКБ разрабатывают совместные программы и мероприятия в сферах, относящихся к их компетенции, включая выработку мер для обеспечения выполнения таких программ и мероприятий. Представители постоянно действующих органов ШОС и ОДКБ по взаимному согласованию могут быть приглашены для участия в соответствующих мероприятиях, проводимых в рамках ШОС и ОДКБ, в качестве гостей (разд. III).

11 декабря 2007 г. в г. Ашхабад *Секретариатом Шанхайской Организации Сотрудничества и Секретариатом Организации Экономического сотрудничества подписан Меморандум*[186]. Сферы сотрудничества согласно данному Меморандуму:

- Экономика и торговля;
- Транспорт;
- Энергетика;
- Экология;
- Туризм;
- другие сферы (ст. 1).

С целью реализации в вышеназванных сферах сотрудничества Стороны составляют рабочие программы. Любое дальнейшее конкретное техническое и отраслевое сотрудничество между Сторонами осуществляется посредством обмена дополнительными письмами по решению Сторон. В целях налаживания более эффективного и взаимовыгодного сотрудничества, представители Сторон по взаимному согласованию могут быть приглашены для участия в соответствующих мероприятиях, проводимых в рамках ШОС и ОЭС. Ежегодно проводятся консультации на основе взаимной договоренности (ст. 2).

Секретариат ШОС сотрудничает также с Секретариатом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана Организации Объединенных Наций. Соответствующий Меморандум подписан ими 21 января 2008 г.[187]

Области сотрудничества определены разделом II Меморандума. Это:

1) экономика и торговля;

2) энергетика;

3) транспорт и коммуникации;

4) охрана окружающей среды и устойчивое развитие;

5) информационные, коммуникационные и космические технологии (ИККТ) и их применение;

6) сокращение бедности.

По взаимной договоренности Стороны, в рамках своей компетенции, могут обмениваться информацией и опытом и сотрудничать в других областях, представляющих взаимный интерес.

Сотрудничество в рамках Меморандума осуществляется в следующих формах:

1) проведение встреч Генерального секретаря ШОС и Исполнительного секретаря ЭСКАТО не менее одного раза в два года в целях обзора осуществления совместной деятельности и обсуждения дальнейших направлений сотрудничества;

2) проведение консультаций экспертов на основе взаимных договоренностей;

3) обоюдное информирование о программах деятельности в сферах, представляющих взаимный интерес, обмен публикациями и другими материалами;

4) участие во встречах, конференциях, семинарах и симпозиумах, относящихся к приоритетным сферам сотрудничества и организуемых Сторонами;

5) совместная разработка и реализация различных проектов и мероприятий (разд. III).

Приоритетные сферы сотрудничества могут включать следующие направления:

1. Укрепление взаимодействия между ШОС и Специальной программой ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА).

2. Укрепление сотрудничества в области экономики и торговли, включая взаимодействие в расширении состава участников Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения (АПТА).

3. Укрепление сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, а также в энергетическом секторе.

4. Скоординированная формулировка, формализация, развитие и функционирование транспортной сети ШОС, включая международные транспортные коридоры/маршруты, являющиеся неотъемлемой частью транспортной сети региона ЭСКАТО (Азиатские автомобильные дороги и Азиатские железные дороги) (приложение к Меморандуму).

Взаимодействию ШОС с другими международными

организациями способствуют и Совместные заявления, в частности, *Совместное заявление высших административных должностных лиц* ЕврАзЭС, ОДКБ, СНГ и ШОС[188]. Генеральный секретарь Евразийского экономического сообщества, Генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности, Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств и Генеральный секретарь Шанхайской организации сотрудничества выразили единство в понимании, что только полноценная реализация уставных целей и задач всех четырех организаций способна обеспечить их устойчивое развитие во всех измерениях – политическом, экономическом, военном, правовом и гуманитарном.

Учитывая географическую близость, имеющийся позитивный опыт совместной работы и высокий уровень взаимного доверия, Стороны выразили решимость углублять взаимодействие для обеспечения безопасности, экономического развития и содействия социальному прогрессу своих стран. В этих целях они выражают намерение развивать сотрудничество и предпринимать меры, направленные на стабилизацию обстановки на евразийском пространстве и укрепление международного авторитета организаций.

Стороны подтвердили свою приверженность основополагающим принципам Устава ООН, а также принципам и нормам международного права, и выражают намерение взаимодействовать с третьими странами, организациями системы ООН и региональными организациями в целях развития конструктивного международного партнерства, а также заявили о своем стремлении к регулярному обмену информацией, оказанию экспертной помощи, взаимному участию представителей в работе органов согласно соответствующим регламентам организаций.

Особое значение имеет сотрудничество ШОС *с Организацией Объединенных Наций,* а также подписанные в данной сфере резолюции ООН «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества»: 7 декабря 2009 г.[189], а также 2 декабря 2010 г. [190] В последней, в частности, отмечено, что декларация о создании Шанхайской Организации Сотрудничества подтверждает приверженность ее государств-членов принципам Устава ООН, а также то, что Шанхайская организация сотрудничества стала важнейшей региональной организацией для рассмотрения вопроса о безопасности в регионе во всех его аспектах, деятельность которой направлена на укрепление мира, безопасности и стабильности в регионе, борьбу с терроризмом,

сепаратизмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и другими видами преступной деятельности транснационального характера и на поощрение регионального сотрудничества в различных областях, таких как торговля и экономическое развитие, энергетика, транспорт, сельское хозяйство и агропромышленность, регулирование миграции, банковское дело и финансы, информация и телекоммуникации, наука и новые технологии, таможенная служба, образование, здравоохранение, охрана окружающей среды и уменьшение опасности стихийных бедствий, а также в других связанных с ними областях (п. 1 Резолюции).

В Резолюции предложено специализированным учреждениям, организациям, программам и фондам системы Организации Объединенных Наций сотрудничать с Шанхайской организацией сотрудничества в интересах совместного осуществления программ, направленных на достижение их целей, и в этой связи рекомендовано главам таких структур начать консультации с Генеральным секретарем ООН (п. 4).

Перспективы ШОС. Несмотря на довольно эффективную деятельность ШОС на международной арене, в деятельности организации имеется ряд проблем. Во-первых, слишком большие расхождения интересов между ее членами, и, во-вторых, дублирование ряда функций с Организацией договора о коллективной безопасности (ОДКБ), в которую входят четыре из шести членов ШОС.

Вместе с тем, такая инициатива, как проект транспортного коридора от Шанхая до Санкт-Петербурга (прообраза возрожденного «Великого шелкового пути») является фактически альтернативой транспортного коридора из Европы в Азию ТРАСЕКА (TRACECA, Transport Corridor Europe Caucasus Asia), что говорит о перспективности деятельности ШОС.

К тому же, к деятельности данной организации проявляют интерес такие страны как Иран, Монголия, Индия, Пакистан, Шри-Ланка, США, а региональные организации в лице АСЕАН и ЕС проявляют интерес к сотрудничеству. Показателен и тот факт, что Узбекистан вышел в 2002 г. из образованной в 1997 г. региональной организации ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдова) и заблаговременно вступил в 2001 г. в ШОС, что говорит о растущем весе и привлекательности этой организации для стран региона.

Помимо этого значимость ШОС определяется ещё и тем, что в нее входит две ядерные державы и постоянные члены Совета Безопасности ООН – Россия и Китай. Это определяет роль ШОС в построении системы коллективной безопасности как в Средней

Азии, так и в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а формирование эффективной системы региональной безопасности в постсоветской Центральной Азии вызвано исторической и политико-экономической необходимостью.

Вопросы для самоконтроля

1. Этапы становления ШОС.
2. Что такое Шанхайская пятерка?
3. Каков состав ШОС?
4. Какие права имеет наблюдатель в ШОС?
5. Какие права имеет партнер в ШОС?
6. На каких нормативных актах основывается деятельность ШОС?
7. Каковы цели, и задачи ШОС?
8. Каковы принципы образования и деятельности ШОС?
9. Каковы основные направления сотрудничества в рамках ШОС?
10. Какой статус имеет ШОС в международных отношениях?
11. Назовите органы и должностных лиц ШОС?
12. Назовите высший орган ШОС и его функции.
13. Каковы полномочия Совета министров иностранных дел ШОС?
14. В каких целях создан Совет национальных координаторов ШОС?
15. Привилегии и иммунитеты в ШОС.
16. Правовые основы экономического развития ШОС.
17. Каковы приоритетные направления экономического сотрудничества в рамках ШОС?
18. Что такое Деловой совет Шанхайской организации сотрудничества?
19. Каковы направления деятельности Межбанковского объединения ШОС?
20. На чем основаны взаимоотношения ШОС с другими международными организациями и государствами?
21. Каковы перспективы развития ШОС?

Глава 5
Организация за демократию и экономическое развитие – ГУАМ

План

1. История создания ГУАМ
2. Правовые основы деятельности ГУАМ
3. Органы и должностные лица ГУАМ
4. Сотрудничество в экономической сфере

Методические указания

По результатам изучения данной темы обучающиеся должны —

ЗНАТЬ: этапы возникновения и формирования Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ; состав ГУАМ, её правовой статус; цели, принципы и задачи создания и деятельности ГУАМ; структуру органов и должностные лица ГУАМ; привилегии и иммунитеты в рамках ГУАМ; правовые основы сотрудничества в экономической сфере.

УМЕТЬ: отграничивать ГУАМ от других межинтеграционных образований; выявлять особенности ГУАМ; определять статус ГУАМ.

ВЛАДЕТЬ: навыками применения правовых норм, регламентирующих деятельность ГУАМ, к ситуациям правоприменительной практики.

Спустя несколько лет после создания СНГ, в середине 1990-х гг. прошлого столетия, стало ясно, что Содружество способно решить не все стоящие перед ним задачи. Многочисленные акты, которые должны были быть приняты, не появились, а те, которые увидели свет, не всегда имели обязательную силу, а значит, становились лишь пустыми декларациями. На этом фоне совершенно логично стали появляться новые субрегиональные образования, которые возникали на основе общности интересов и готовности к углублению интеграционных процессов.

ГУАМ был заявлен в качестве одного из таких объединений. Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдавия

(ГУУАМ[191]), опасаясь присутствия без их согласия на территориях этих стран российских вооруженных сил, объединились на политической основе в международную региональную организацию.

Впервые идея создания антироссийского пакта была озвучена в начале 1997 г. в Вашингтоне и была одобрена Белым домом. Практическая реализация этой идеи состоялась 10 октября того же года на Страсбургском саммите Совета Европы в виде формирования грузино-украино-азербайджано-молдавского (ГУАМ) альянса. При этом Тбилиси, Киев, Баку и Кишинев не скрывали, что ГУАМ создается в противовес подписанному всего несколько месяцев назад договору между Москвой и Минском о создании Союзного государства.

§ 1. История создания ГУАМ

Становление ГУАМ как международной организации проходило в несколько этапов.

Первый этап – создание группы ГУАМ.

Началом создания группы ГУАМ[192] можно считать политико-консультативный форум нескольких государств постсоветского пространства (Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова), который был проведен президентами этих стран в Страсбурге 10 октября 1997 г. в рамках мероприятий саммита Совета Европы.

В контексте обсуждений условий договора ОБСЕ по фланговому ограничению обычных вооружений президенты Азербайджана, Грузии, Молдовы и Украины – участники встречи обсудили вопросы, представляющие взаимный интерес, включая двустороннее и региональное сотрудничество, европейскую и региональную безопасность, политические и экономические связи. Во время встречи Президенты подчеркнули важность сотрудничества этих государств в создании евроазиатского транскавказского транспортного коридора, считая взаимодействие в данном направлении хорошей основой для развития дружбы и сотрудничества, добрососедских отношений и полной реализации имеющихся экономических возможностей.

В том же контексте была отмечена необходимость использования возможностей других региональных организаций и инициатив. Президенты поддержали инициативу Украины о проведении в Крыму в 1999 г. конференции глав государств Черноморского и Балтийского регионов.

По результатам форума было принято Совместное коммюнике, где лидеры четырех государств оценили угрозы и риски как для европейской, так и для региональной безопасности. В коммюнике отмечено, что процесс интеграции в трансатлантические и европейские структуры может в значительной мере уменьшить эти угрозы и риски. В этом смысле весьма перспективно сотрудничество четырех стран в рамках ОБСЕ, других европейских и атлантических структур, включая Совет Евро-Атлантического Партнерства и Программу НАТО «Партнерство ради мира».

Развитие особого партнерства, подобного Хартии об особом партнерстве между НАТО и Украиной, стало основой взаимоотношений и дальнейшего развития сотрудничества между НАТО и другими странами в регионе.

При этом Азербайджан, Грузия, Молдова и Украина, выразив

свою озабоченность в отношении затянувшихся конфликтов в Европе, высказались за скорейшее урегулирование мирным путем неразрешенных проблем, а также за необходимость борьбы с агрессивным национализмом, сепаратизмом, международным терроризмом и договорились продолжить четырехсторонний диалог по вышеупомянутым вопросам на различных уровнях.

Второй этап – создание ГУУАМ.

24 апреля 1999 г. в ходе юбилейного саммита стран НАТО в г. Вашингтоне была проведена встреча Президента Азербайджанской Республики Г. Алиева, Президента Грузии Э. Шеварднадзе, Президента Республики Молдова П. Лучински, Президента Украины Л. Кучмы, Президента Республики Узбекистан И. Каримова и подписано совместное Заявление (Вашингтонское заявление ГУУАМ от 24.04.1999 г.), из чего следует, что к группе ГУАМ присоединился Узбекистан, таким образом, группа ГУАМ была преобразована в ГУУАМ.

В ходе Вашингтонской встречи президенты стран-участников подтвердили курс на дальнейшее укрепление гражданских обществ, основанных на уважении принципов демократии, верховенства закона и соблюдении прав человека; признали неделимость безопасности и выразили свою решимость объединить усилия в противостоянии рискам и угрозам миру и безопасности на национальном, региональном и глобальном уровнях; высказались против этнической нетерпимости, сепаратизма и религиозного экстремизма, терроризма во всех его проявлениях; отметили важность развития безопасного и экономически эффективного транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия.

Вашингтонское заявление ГУУАМ от 24.04.1999 г. резюмировало следующие цели и задачи объединения:

1. Укреплять свое разностороннее сотрудничество и взаимодействие в рамках международных организаций и форумов.

2. Развивать свое взаимодействие в рамках Совета Евро-Атлантического Партнерства и Программы НАТО «Партнерство ради мира».

3. Укреплять взаимодействие в области мирного урегулирования конфликтов и кризисов на основе уважения суверенитета, территориальной целостности, нерушимости международно-признанных границ и независимости государств.

4. Углублять практическое сотрудничество с целью укрепления миротворческого потенциала на основе соответствующей правовой базы.

5. Прилагать совместные усилия для борьбы против

этнической нетерпимости, сепаратизма, религиозного экстремизма и терроризма.

6. Предпринимать эффективные совместные действия по укреплению режимов нераспространения ядерного и других видов оружия массового поражения, а также по предотвращению поставок вооружений в зоны конфликтов.

7. Расширять взаимовыгодное сотрудничество своих государств в развитии транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия по итогам Международной Конференции по восстановлению исторического «Шелкового пути», состоявшейся в Баку 7–8 сентября 1998 г.

8. Проводить регулярные консультации на соответствующих уровнях по вопросам, представляющим взаимный интерес.

На данном этапе в группе произошли институциональные изменения, наметилось структурирование организации, появился орган – Комитет национальных координаторов (КНК), на который возложена координация сотрудничества в рамках ГУУАМ и проведение совместных заседаний.

Перед ГУУАМ стояли задачи:

• восстановление связывающего Восток и Запад исторического «Шелкового пути» в качестве важного фактора укрепления независимости, безопасности, стабильности и сотрудничества государств в Центральной и Восточной Европы, Черноморья, Кавказа и Центральной Азии;

• углубление взаимодействия в области экономики в контексте дальнейшей интеграции стран ГУУАМ в систему международных экономических связей;

• применение принципов свободной торговли на основе использования существующих механизмов многостороннего экономического сотрудничества, которые на постсоветском пространстве остаются незадействованными;

• дальнейшее развитие безопасного и эффективного транспортнокоммуникационного коридора Европа-Кавказ-Азия.

6 сентября 2000 г. в рамках проходившего в ООН «Саммита тысячелетия» принимается Нью-Йоркский меморандум президентов стран ГУУАМ, где отражены следующие принятые решения:

1. Активизировать многостороннее сотрудничество в рамках ГУУАМ, придав ему многоуровневый характер. С этой целью предусмотрено проведение регулярных Саммитов Глав государств и встреч Министров иностранных дел не реже двух раз в год.

2. Возложить в период между Саммитами и Встречами координацию сотрудничества в рамках ГУУАМ на Комитет национальных координаторов (КНК), который будет проводить

заседания ежеквартально или дополнительно по мере необходимости с согласия всех сторон.

3. Создание благоприятных условий, способствующих ускорению экономического роста и повышению благосостояния народов стран-участниц, развитию взаимовыгодных торговых отношений между ними на основе принципов свободной торговли, глубокой межотраслевой кооперации, выполнению комплексных многосторонних программ и проектов в области производства, торговли, энергетики, транспорта, экономики, международного кредитного и финансового взаимодействия, пограничных, таможенных и налоговых служб, связи, науки, техники, образования и культуры.

4. Развитие и совершенствование механизмов многостороннего диалога в рамках ГУУАМ на различных уровнях, в том числе органов исполнительной и законодательной власти, деловых кругов, неправительственных, гуманитарных организаций и СМИ.

5. Развитие инфраструктуры транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия, обеспечение его надежности и безопасности.

6. Совершенствование механизма консультаций и координации действий в рамках международных организаций, включение в этих целях вопроса о создании Международного центра по борьбе с терроризмом (МЦБТ) в перечень мероприятий государств ГУУАМ в ООН.

Заключительным шагом к институциональному оформлению объединения ГУУАМ стал *Ялтинский Саммит ГУУАМ* (6–7 июня 2001 г.). Здесь была подтверждена готовность выполнять принятые ранее решения по взаимодействию во всех областях, представляющих взаимный интерес. Основной акцент был сделан на решение вопросов, связанных с развитием, эффективным функционированием и обеспечением безопасности инфраструктуры транспортных коммуникаций, которые проходят через территории стран-участниц ГУУАМ, включая транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия (ТКАСЕСА).

На Саммите принято решение о проведении Экономического форума государств ГУУАМ с приглашением заинтересованных международных организаций. Важным вопросом стало обсуждение проекта Соглашения о создании зоны свободной торговли ГУУАМ.

Ялтинский Саммит заложил основы дальнейшего взаимодействия, более глубокого развития сотрудничества между Азербайджаном, Грузией, Республикой Молдовой, Узбекистаном и Украиной. По итогам работы Саммита были подписаны:

• Ялтинская Хартия ГУУАМ;

• Конвенция государств-участников ГУУАМ о взаимном предоставлении помощи по консульским вопросам.

Ялтинская Хартия ГУУАМ от 7 июня 2001 г.

В Ялтинской Хартии 2001 г. закреплены основные принципы, цели и направления сотрудничества, при этом декларировано, что государства-участники могут вносить предложения по расширению сфер сотрудничества. Здесь же определены формат и периодичность проведения встреч руководителей стран-участниц. В Хартии подчеркнуто, что ГУУАМ открыт для новых участников, которые в полной мере подтверждают свою приверженность целям и принципам ГУУАМ, закрепленным в его основных документах, в том числе в этой Хартии.

К *целям сотрудничества* ГУУАМ Ялтинская Хартия относит следующее (п. 1 Хартии):

• содействие социально-экономическому развитию;

• укрепление и расширение торгово-экономических связей;

• развитие и эффективное использование в интересах стран ГУУАМ транспортно-коммуникационных магистралей и соответствующей инфраструктуры, расположенной на их территории;

• укрепление региональной безопасности во всех сферах деятельности;

• развитие отношений в области науки, культуры и в гуманитарной сфере;

• взаимодействие в рамках международных организаций;

• борьба с международным терроризмом, организованной преступностью и наркобизнесом.

Исходя из положений Ялтинской Хартии, сотрудничество в рамках ГУУАМ основывается на общепризнанных *нормах и принципах* международного права, в частности:

• уважения суверенитета,

• независимости,

• территориальной целостности

• невмешательства во внутренние дела государств-участников (п. 2 Хартии).

Согласно принятой в Ялте Хартии, *направления сотрудничества* ГУУАМ включает следующее:

• экономика, наука, технологии и окружающая среда;

• инфраструктура транспорта, энергетики, телекоммуникаций;

• совместные инвестиционные и финансовые проекты;

• гуманитарная сфера, культура, образование, средства массовой информации, туризм, обмены молодежи;

• другие направления, представляющие взаимный интерес

(п.3 Хартии).

Ялтинской Хартией закреплена также *организационная структура ГУУАМ* (п. 6 Хартии).

Высшим органом ГУУАМ провозглашена ежегодная встреча Глав государств[193]. К компетенции высшего органа отнесено принятие решений по вопросам:

• об основных направлениях политического, экономического и гуманитарного сотрудничества в рамках ГУУАМ;

• о создании специализированных органов ГУУАМ;

• о согласовании позиций по актуальным вопросам международной жизни, представляющим взаимный интерес.

Все решения в рамках ГУУАМ принимаются консенсусом (п. 7 Хартии).

Исполнительным органом ГУУАМ является заседание министров иностранных дел, которое проводится, как правило, два раза в год. На заседаниях министров иностранных дел рассматриваются вопросы выполнения договорённостей в рамках ГУУАМ, а также готовятся для рассмотрения на встречах Глав государств предложения по дальнейшему развитию и углублению сотрудничества ГУУАМ.

В качестве рабочего органа ГУУАМ сохранён Комитет национальных координаторов (КНК), в состав которого входят назначаемые министрами иностранных дел национальные координаторы по одному от каждого государства-участника. КНК координирует деятельность в рамках ГУУАМ между государствами-участниками, обеспечивает подготовку встреч Глав государств и заседаний министров иностранных дел. Заседания КНК проводятся ежеквартально поочерёдно в государствах-участниках. По предложению одного из государств-участников, могут проводиться внеочередные заседания КНК.

Рабочими языками ГУУАМ являются русский и английский (п. 8 Хартии).

Конвенция государств-участников ГУУАМ о взаимном предоставлении помощи по консульским вопросам от 7 июня 2001 г.

Ещё одним важным документом, принятом на Ялтинском Саммите ГУУАМ 2001 г., является Конвенция о взаимном предоставлении помощи по консульским вопросам[194]. Данная Конвенция в развитие положений Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г.[195] закладывает правовую основу для взаимодействия подписавших её Сторон в сфере защиты прав и интересов физических и юридических лиц стран-участниц ГУУАМ на территории третьих стран[196].

Статьей 1 Конвенции определены формы сотрудничества

консульских служб в разных сферах консульской деятельности, в частности:

• обмен опытом работы путем проведения консультаций, организации семинаров;

• обмен стажерами,

• налаживание иных форм связей.

В случае отсутствия в каком-либо государстве дипломатических представительств и консульских учреждений одной из Сторон, другие участники Конвенции обязуются по взаимному согласию в каждом конкретном случае предоставлять помощь по защите прав и интересов своих граждан на территории третьих государств, с согласия последних (ст. 2).

Данная помощь осуществляется в рамках компетенции дипломатического представительства или консульского учреждения и представляет собой:

• информирование по дипломатическим каналам о несчастных либо смертельных случаях, происшедших с гражданами Сторон;

• оказание содействия, в рамках возможного, гражданам, пострадавшим в результате несчастных случаев либо чрезвычайных ситуаций, и информирования консульской службы соответствующей Стороны;

• содействие в организации розыска граждан, место нахождения которых неизвестно, с последующей передачей полученной информации консульской службе Стороны, гражданами которой они являются;

• получение сведений о гражданах Сторон, которые были задержаны либо арестованы в государстве пребывания, и информирование консульской службы государства, гражданами которого они являются;

• информирование по вопросам медицинской или юридической помощи в государстве пребывания путем предоставления сведений о соответствующих специалистах;

• истребование и пересылка документов, необходимых для защиты законных интересов граждан по социально-правовым, наследственным, имущественным и другим вопросам;

• изучение относящихся к консульской тематике вопросов в деятельности государства пребывания и взаимной информации о них.

Вопросы, связанные с защитой прав и интересов граждан Сторон, решаются по дипломатическим каналам по взаимному согласию в каждом конкретном случае, исходя из возможностей и компетенции своих дипломатических представительств и консульских учреждений (ст. 6).

Отдельно оговорена обязанность информирования друг друга о попытках использования поддельных паспортов и виз, фальсификации других документов гражданами государств Сторон (ст. 3).

Финансовая помощь, затраты на репатриацию и другие возможные расходы, возникшие в результате оказания помощи в соответствии с данной Конвенцией, должны быть покрыты за счет средств страны гражданства пострадавшего лица (ст. 4). Консульские сборы за действия одной Стороны по защите в государстве пребывания прав и интересов юридических и физических лиц других Сторон должны взиматься по тарифу консульских сборов государства первой Стороны для возмещения ее расходов за упомянутые действия (ст. 5).

В целях реализации указанных направлений сотрудничества Стороны должны обменяться по дипломатическим каналам списком своих дипломатических представительств и консульских учреждений в третьих странах и информировать друг друга об их открытии или закрытии в дальнейшем (ст. 9).

Таким образом, на втором этапе, в июне 2001 г., ГУУАМ получил статус международной региональной организации.

Третий этап – создание организации за демократию и экономическое развитие – ОДЭР-ГУАМ.

19-20 июля 2002 г. в г. Ялте (Украина) состоялась очередная встреча Президентов Азербайджана, Грузии, Молдовы и Украины. Этот саммит стал определенным рубиконом, поставившим вопросы о функционировании и существовании в дальнейшем данного объединения. В ходе саммита представители ОБСЕ сделали ряд наблюдений о процессе дальнейшего развития сотрудничества стран ГУУАМ. В первую очередь было отмечено, что наметившийся процесс институализации осуществляется в ряде стран ГУУАМ неравномерно; наибольшим образом совпадают позиции Грузии и Азербайджана, а также Украины, тогда как Молдова выражает серьезную озабоченность в связи с тем, что организация утратила единство целей и эффективность.

Неожиданностью стало отсутствие на саммите главы Узбекистана И. Каримова, который заявил через своего посла в Киеве, что Узбекистан временно приостанавливает (на неопределенный срок) свое участие в проектах организации, но не выходит из нее окончательно.

Вместе с тем, президенты подтвердили неизменность позиций по вопросам борьбы с терроризмом и организованной преступностью и подчеркнули необходимость предотвращения любых действий, направленных на поддержку сепаратистских и экстремистских сил, а также на подрыв суверенитета и

территориальной целостности государств-участников ГУУАМ. Они подчеркнули настоятельную необходимость скорейшего урегулирования продолжающихся конфликтов на основе норм и принципов международного права.

Главы государств подписали *Декларацию о совместных усилиях по обеспечению стабильности и безопасности в регионе,* в которой заявили о решимости своих стран обеспечить политическую, правовую и организационную основу для преодоления вызовов со стороны международного терроризма, сепаратизма, нетерпимости, экстремизма.

Важным шагом в этом направлении стало подписание 20 июля 2002 г. *Соглашения о сотрудничестве в сфере борьбы с терроризмом, организованной преступностью и иными опасными видами преступлений*[197]. В преамбуле Соглашения Стороны подтвердили свое безоговорочное осуждение террористических актов и заявили о своей решимости предотвращать таковые, подчеркнули, что террористические действия представляют собой угрозу для международного мира и безопасности, акцентировали внимание на необходимости бороться всеми средствами с угрозами для международного мира и безопасности, создаваемыми террористическими актами. Стороны призвали свои государства предпринять совместные усилия с целью предотвращения и пресечения террористических актов, в том числе путем расширения сотрудничества и обеспечения реализации соответствующих международных конвенций, касающихся борьбы с терроризмом.

Согласно данному Соглашению, выразили готовность осуществлять сотрудничество в следующих сферах:

- борьба с терроризмом;
- борьба с организованной преступностью;
- борьба с незаконными вооруженными формированиями;
- борьба с незаконным оборотом оружия и боеприпасов, военной техники, отдельных видов сырья, материалов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы для их создания, взрывчатых и отравляющих веществ;
- борьба с незаконным оборотом ядерных материалов, радиоактивных веществ, материалов, оборудования и технологий двойного предназначения, которые могут быть использованы в создании и производстве оружия массового уничтожения;
- борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- борьба с подделкой средств платежа, ценных бумаг, финансовых документов, документов, удостоверяющих личность, а также внедрением их в оборот и незаконным использованием;

• борьба с преступлениями в экономической и финансовой сферах, в том числе преступлениями, связанными с уклонением от уплаты налогов, отмыванием денег и коррупцией;

• борьба с контрабандой и другими таможенными правонарушениями;

• борьба с преступлениями против личности, а также имущественными преступлениями;

• розыск без вести пропавших, идентификация лиц, а также неопознанных трупов;

• розыск лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, а также лиц, уклоняющихся от уголовной ответственности или отбывания наказания;

• борьба с кражами, незаконным оборотом и торговлей автотранспортными средствами;

• борьба с нелегальной миграцией, незаконным перемещением и торговлей людьми;

• борьба с преступлениями в сфере использования компьютерных технологий и компьютерных сетей;

• борьба с преступлениями в сфере интеллектуальной собственности;

• борьба с захватом воздушных, морских судов и других транспортных средств (ст. 1).

Стороны определили приоритеты сотрудничества в этой сфере. Согласно ст. 2 взаимодействие Сторон должно осуществляться для предупреждения, выявления, пресечения, расследования и ликвидации последствий, в первую очередь:

• преступлений террористического характера, в том числе захвата заложников и похищений людей;

• незаконного перемещения и оборота сильнодействующих, токсичных и радиоактивных веществ;

• незаконного оборота ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения, материалов и оборудования, которые могут применяться при его создании;

• незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

• незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Помимо этого Стороны договорились разрабатывать и принимать согласованные меры по:

• пресечению деятельности террористических организаций и групп, а также перекрытию каналов поступления им финансовой, военно-технической и иной помощи;

• выявлению баз, тренировочных лагерей, мест лечения

террористов;

• перекрытию маршрутов передвижения на территории государств – участников ГУУАМ террористических групп и причастных к ним лиц;

• выявлению и установлению лиц, причастных к деятельности террористических организаций и групп;

• проведению оперативных разработок организованных преступных группировок общекриминальной направленности, в том числе, занимающихся незаконным оборотом оружия и наркотиков, а также нелегальной миграцией;

• проведение контролируемых поставок;

• обмену информацией, в том числе о новых видах наркотических средств и психотропных веществ, появившихся в незаконном обороте, технологиях их изготовления и используемых при этом веществах, а также о новых методах исследования и идентификации наркотических средств, прекурсоров и психотропных веществ;

• проведению, с учетом оперативной информации и сложившейся криминогенной обстановки, целевых оперативно-профилактических мероприятий по пресечению деятельности международных организованных преступных группировок;

• принятию неотложных мер в связи с чрезвычайными ситуациями, связанными с возможными террористическими актами, другими незаконными проявлениями, а также ликвидацией их последствий (ст. 4).

Придавая особое значение вопросу борьбы с отмыванием денежных средств, полученных преступным путём, а также опасность использования таких средств для финансирования террористической деятельности, Президенты дали поручение правительствам всесторонне изучить вопрос о налаживании прочного взаимодействия ГУУАМ с Целевой группой по финансовым операциям против отмывания денег (FATF).

Важным аспектом Саммита 2002 г. стало обсуждение *экономических вопросов.* Так, стороны подчеркнули приоритетный характер развития всестороннего сотрудничества в рамках ГУУАМ, направленного на расширение торгово-экономических связей, дальнейшее развитие и обеспечение безопасного и эффективного функционирования транспортных коридоров ГУУАМ, в первую очередь коридора Европа-Кавказ-Азия. Главы государств отметили перспективы реализации проекта Евро-Азиатского нефтетранспортного коридора в рамках концепции многовариантности маршрутов транспортировки каспийских энергоресурсов на мировые рынки.

Особую роль в улучшении экономических условий и

наиболее эффективном использовании торгового потенциала государств-участников ГУУАМ призвано было сыграть *Соглашение о создании зоны свободной торговли,* подписанное в ходе Саммита. Президенты договорились приложить максимум усилий для скорейшего выполнения необходимых внутригосударственных процедур и вступления Соглашения в силу.

Еще одним важным документом в экономической сфере стало *Соглашение о создании Делового совета ГУУАМ*[198]. *Оно подписано* представителями структур, объединяющих предпринимателей, товаропроизводителей и деловых людей государств-участников ГУУАМ, в лице руководителей Торговопромышленных палат в «целях улучшения инвестиционного и делового климата, обеспечения постоянного форума для обсуждения проблем развития предпринимательства в регионе ГУУАМ и активного вовлечения делового сообщества в процессы сотрудничества ГУУАМ»[199].

Деловой совет ГУУАМ создан как звено организационной структуры Объединения. Его основная цель – содействие выполнению договоров, принятых в рамках ГУУАМ, соглашений о развитии сотрудничества между предпринимательскими кругами и субъектами хозяйственной деятельности государств-участников ГУУАМ.

Помимо этого Совет призван:

• оказывать содействие углублению разностороннего экономического сотрудничества в рамках ГУУАМ, реализации режима свободной торговли, обеспечению благоприятных условий для перехода к более высокому уровню экономического сотрудничества, основанного на свободном перемещении товаров, услуг и капиталов, развитию кооперационных связей и научнотехнического сотрудничества между предприятиями стран-участников ГУУАМ, торговли, инвестиционной деятельности, предоставлению услуг в сфере производственной и предпринимательской деятельности;

• создать условия для постоянного обмена деловыми предложениями, поиска партнеров для сотрудничества, обсуждения на предпринимательском уровне насущных проблем экономического и правового характера, выявления препятствий, мешающих активному осуществлению этого сотрудничества, выработки предложений правительствам государств-участников ГУУАМ об устранении этих препятствий.

Основными функциями Совета являются:

1) выработка предложений по активизации экономических связей между государствами-участниками ГУУАМ, а также предложений о путях интенсификации деловых связей в

интересах субъектов хозяйственной деятельности;

2) разработка предложений, направленных на развитие многостороннего сотрудничества, в частности в транспортной и энергетической сферах;

3) подготовка предложений по усовершенствованию национальных законодательств государств-участников ГУУАМ в сфере экономических отношений, направленных на стимулирование сотрудничества предпринимательских кругов;

4) содействие интеграции государств-участников ГУУАМ в мировую хозяйственную систему, развитию сотрудничества с деловыми кругами других стран;

5) обмен информацией в сфере экономического сотрудничества и инвестиций, формирование общего рынка деловой информации;

6) содействие организации специализированных выставок, семинаров, конференций, бизнес-форумов и т. п.;

7) другие функции, которые могут быть полезными для достижения целей Совета.

При обсуждении путей расширения сотрудничества в конкретных сферах, на Саммите особое внимание было уделено вопросу создания и деятельности отраслевых рабочих групп ГУУАМ в областях транспорта, энергетики, экономики и торговли, связи и информационных технологий, культуры, туризма, науки и образования; в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью, распространением наркотиков.

Главы государств отметили принятие Программы деятельности ГУУАМ на 2002–2003 гг. в качестве основы для обеспечения системного и последовательного развития взаимодействия в этих сферах.

В этой связи правительствам было поручено активизировать разработку совместных проектов и программ отраслевого сотрудничества в рамках соответствующих рабочих групп, которые должны вывести взаимодействие между государствами-участниками ГУУАМ на качественно новый практический уровень.

Учитывая большое культурное наследие стран ГУУАМ, их вклад в мировую цивилизацию и широкие перспективы инициативы ГУУАМ о создании культурного коридора Европа-Кавказ-Азия, Президенты подписали *Протокол о сотрудничестве в области культуры стран ГУУАМ на 2002–2005 гг.*

На Саммите был отмечен позитивный опыт взаимодействия стран ГУУАМ в рамках ООН, ОБСЕ, Совета Европы, других международных организаций, а также была подчеркнута целесообразность выработки согласованных позиций в отношении

внешнеполитических инициатив ГУУАМ и взаимодействия по вопросам сотрудничества ГУУАМ с другими государствами, международными организациями и структурами.

На этой стадии стал заметен возрастающий интерес к деятельности ГУУАМ со стороны мирового сообщества, свидетельством чему явилось участие в работе Саммита представителей зарубежных государств и международных организаций. В этой связи было принято *Решение о статусе наблюдателей в деятельности ГУУАМ.*

Учитывая важность установления и укрепления тесных контактов между законодательными органами государств-участников Объединения, на Саммите обсуждался вопрос о создании Парламентской Ассамблеи ГУУАМ. Помимо этого обсуждался вопрос о создании Информационного офиса ГУУАМ в Киеве и его ключевое значение в продвижении сотрудничества в рамках ГУУАМ, а также взаимодействии Объединения с другими государствами и международными организациями и структурами.

По итогам работы Саммита достигнут прогресс в области институционализации Объединения. Подписаны *Положение о Совете министров иностранных дел ГУУАМ* и *Временное положение об Информационном офисе ГУУАМ.*

После Ялтинского Саммита в течение пяти лет ГУУАМ практически не функционировал. Например, в совещании организации в Ялте (2004) участвовали лишь два лидера из пяти. Вместе с тем, в 2004 г. учреждена *Парламентская Ассамблея ГУАМ,* в состав которой входят три комитета: политический; торгово-экономический; по вопросам науки, культуры и образования.

22 апреля 2005 г. в Кишинёве состоялся очередной саммит ГУАМ, свидетельствующий о «реанимации» ГУУАМ. Активизация произошла в результате победы в Украине «оранжевой революции». В качестве наблюдателей на саммите присутствовали президенты Румынии и Литвы Т. Бэсеску и В. Адамкус, председатель ОБСЕ Я. Кубиш и представитель США, специальный переговорщик по Нагорному Карабаху и конфликтам в Евразии С. Манн.

Государства-члены ГУАМ, как выразился президент Украины В. Ющенко, «больше не воспринимают себя осколками СССР» и намерены стать локомотивом «третьей волны демократических революций» на пространстве бывшего Союза[200]. Обсудив свои стратегические цели – борьбу с сепаратистскими режимами, сотрудничество в сфере миротворчества, создание зоны свободной торговли, – лидеры ГУУАМ фактически продемонстрировали своё желание соперничать с СНГ.

Вместе с тем, не все лидеры стран ГУУАМ придерживались данного курса. Так, Президент Узбекистана И. Каримов отказался от участия в саммите, а в мае 2005 г. вообще заявил о выходе его страны из ГУУАМ. Формальным поводом для выхода послужило «существенное изменение изначально объявленных целей и задач организации». Как было сказано в письме узбекского президента Каримова, Узбекистан не устраивают «акценты организации на решении замороженных конфликтов, формировании совместных вооружённых блоков и пересмотре существующих систем безопасности». Узбекские власти объяснили, что не способны активно участвовать в этих процессах в «силу географического положения»[201]. Впоследствии (29 декабря 2005 г.) Президент Узбекистана денонсировал следующие документы, подписанные в рамках ГУУАМ:

• «Ялтинскую хартию»,

• «Меморандум по содействию торговле и транспортировке»,

• «Соглашение о взаимной помощи и сотрудничестве в таможенных делах между правительствами государств-участников ГУУАМ».

Таким образом, ГУУАМ фактически прекратило своё существование, превратившись в ГУАМ.

Завершение институционального формирования ГУАМ произошло 23 мая 2006 г. на Киевском саммите ГУАМ, в ходе которого главы государств подписали *Устав Организации,* в преамбуле которого отмечено преобразование Объединения ГУАМ в международную региональную организацию – «Организация за демократию и экономическое развитие – ГУАМ» (ГУАМ).

§ 2. Правовые основы деятельности ГУАМ

Международная региональная организация «Организация за демократию и экономическое развитие – ГУАМ» действует на основе Устава, принятого 23 мая 2006 г.

Устав международной региональной организации «Организация за демократию и экономическое развитие – ГУАМ» закрепляет правовой статус организации, её цели и принципы сотрудничества объединившихся стран, органы и другие основополагающие положения об организации.

Согласно Уставу государствами-участниками ГУАМ являются Азербайджан, Грузия, Молдова и Украина. Статус ГУАМ – международная региональная организация.

В соответствии со ст. 9 Устава ГУАМ является субъектом международного права. Данное положение конкретизировано *Соглашением о привилегиях и иммунитетах Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ от 19 июня 2007 г.,* п. 1 ст. 2 которого подчеркивается, что «ГУАМ является субъектом международного права, правомочным заключать договоры, приобретать, арендовать, распоряжаться и управлять имуществом ГУАМ, а также осуществлять другие действия, направленные на обеспечение своей деятельности, в том числе защищать свои интересы в судебном порядке».

ГУАМ может устанавливать и развивать партнерские отношения и предоставлять статус наблюдателя заинтересованным государствам и международным организациям, проявляющим интерес к сотрудничеству с ГУАМ и разделяющим цели и принципы её Устава.

Статус наблюдателя предоставляется стране в соответствии с *решением Глав государств-участников ГУУАМ «О статусе наблюдателей в деятельности ГУУАМ» от 20 июля 2002 г.* Согласно данному решению Условиями предоставления статуса наблюдателей являются[202]:

• проявление интереса к деятельности ГУУАМ;

• возможность содействовать достижению целей и принципов, изложенных в Ялтинской Хартии ГУУАМ.

Согласно Хартии наблюдатель имеет право:

• присутствовать на официальных открытых встречах Глав государств и заседаниях министров иностранных дел ГУУАМ с предоставлением возможности выступления по вопросам, предоставляющим для него интерес;

• получать информацию относительно даты, места и ориентировочной повестки дня официальных открытых встреч

Глав государств и заседаний министров иностранных дел ГУУАМ;

• знакомиться с документами, принятыми на официальных открытых встречах Глав государств и заседаниях министров иностранных дел ГУУАМ;

• вносить государству, председательствующему в ГУУАМ, свои предложения для их последующей передачи на рассмотрение других государств ГУУАМ.

Основной обязанностью наблюдателя являются приверженность целям и принципам, изложенным в Ялтинской Хартии ГУУАМ.

Согласно ст.1 Устава основными *целями Организации* являются:

• утверждение демократических ценностей, обеспечение верховенства права и уважения прав человека;

• обеспечение устойчивого развития;

• укрепление международной и региональной безопасности и стабильности;

• углубление европейской интеграции для создания общего пространства безопасности, а также расширение экономического и гуманитарного сотрудничества;

• развитие социально-экономического, транспортного, энергетического, научно-технического и гуманитарного потенциала Сторон;

• активизация политического взаимодействия и практического сотрудничества в сферах, представляющих взаимный интерес.

В организации действуют следующие органы: Совет Глав государств; Секретариат; Совет министров иностранных дел; Совет национальных координаторов; Совет постоянных представителей. Органы ГУАМ действуют на основе соответствующих нормативных правовых актов, устанавливающих их статус, права и полномочия. Решения в органов ГУАМ принимаются на основе консенсуса путем согласования без проведения голосования. Решения вступают в силу со дня их принятия, если иной порядок предусмотренные в них. Органы и должностные лица действуют на основании установленных Правил[203].

ГУАМ имеет собственный бюджет, который формируется и реализуется в соответствии с Финансовыми Положениями ГУАМ[204]. Бюджет представляет собой годовой финансовый план, который разрабатывается в целях выполнения конкретных задач ГУАМ и состоит из финансовых ресурсов и сметы расходов (ст. 2). Финансовые ресурсы состоят из взносов государств-членов и других финансовых поступлений.

§ 3. Органы и должностные лица ГУАМ

К органам ГУАМ относятся:

• Совет глав государств (СГГ);

• Секретариат;

• Совет министров иностранных дел (СМИД);

• Совет (Комитет) национальных координаторов (КНК);

• Совет постоянных представителей (СПП).

По решению СМИД могут создаваться рабочие и вспомогательные органы на постоянной или временной основе, а также проводиться встречи представителей соответствующих министерств и/или ведомств Сторон (п. 5 ст. 3 Устава).

1. Совет глав государств (Совет, СГГ).

СГГ является основным органом организации, который проводит свою работу на уровне глав государств (саммит), министров иностранных дел, национальных координаторов и постоянных представителей (п. 2 ст. 3 Устава).

СГГ собирается на четырех уровнях:

• главы государств – (раз в год);

• министры иностранных дел – (дважды в год);

• национальные координаторы – (четыре раза в год);

• постоянные представители – (после их аккредитации при ГУАМ по месту нахождения Секретариата на постоянной основе).

Совет глав государств:

a) определяет приоритеты и вырабатывает основные направления деятельности ГУАМ;

b) решает принципиальные вопросы ее внутреннего устройства и функционирования, взаимодействия с другими государствами и международными организациями;

c) принимает решения о членстве в ГУАМ и предоставлении статуса наблюдателя или партнера;

d) рассматривает наиболее актуальные международные проблемы и принимает соответствующие решения и рекомендации (п. 1 ст. 4 Устава).

Согласно Уставу СГГ проводит свои заседания, как правило, один раз в год (п. 2 ст. 4). Это – единственное положение, которое Устав устанавливает для регламентации порядка работы СГГ. Более подробно деятельность Совета отражена в *Правилах Процедуры Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ*[205] (далее – Правила Процедуры).

В соответствии с Правилами Процедуры место и дата проведения следующего заседания Совета определяется, как правило, в конце каждого заседания. Если этого достигнуто не

было, проведение следующего заседания согласовывается Председательствующей Стороной через Секретариат. Согласование места и даты проведения заседаний Совета глав государств (СГГ) осуществляется, как правило, за 60 дней (ст. 1).

В случае необходимости по предложению одного или нескольких государств-членов ГУАМ и на основе консенсуса Председательствующая Сторона созывает внеочередные заседания Совета через Секретариат. Согласование места и даты проведения внеочередных заседаний СГГ осуществляется, как правило, за 30 дней. Информация о месте и времени проведения внеочередного заседания рассылается государствам-членам через Секретариат (ст. 2).

Повестка дня очередных и внеочередных заседаний Совета формируется Председательствующей Стороной[206] в соответствии с решениями СГГ. Проект повестки дня рассылается Секретариатом государствам-членам. Предложения о внесении изменений в проект повестки дня очередного заседания направляются Председательствующей Стороне не позднее, чем за пять дней до даты его проведения. При рассмотрении проекта повестки дня в ходе заседания Совета каждая из Сторон может предложить включить в нее новый пункт. В течении трех рабочих дней после окончания заседания Совета Секретариат рассылает государствам-членам принятые на нем документы (ст. 3 Правил).

В функции председательствующего на заседании входит:

• открывать, вести и закрывать заседания;

• представлять на согласование и утверждение проект повестки дня и программу работы в начале заседания;

• определять порядок выступлений и предоставлять слово;

• запрашивать необходимую информацию у Секретариата;

• согласовывать проекты документов и предложения, предусмотренные повесткой дня, и представлять их на утверждение Совету.

По предложению Председательствующей Стороны соответствующим органом может быть принято решение о ведении заседания представителем другой Стороны, как правило, той, которая будет председательствовать в последующий период (ст. 5 Правил).

Заседания СГГ. В заседаниях Совета и других органов ГУАМ принимают участие представители государств-членов. С согласия всех Сторон, в заседаниях могут участвовать в качестве приглашенных представители других государств и международных организаций.

2. Секретариат.

Секретариат ГУАМ является вспомогательным органом

Совета. Функции и порядок работы Секретариата определяются Уставом, Финансовыми положениями, Правилами процедуры и Положением о Секретариате (п. 4 ст. 3 Устава).

Согласно Уставу Секретариат – это орган, осуществляющий организационно-техническое обеспечение деятельности ГУАМ. Секретариат функционирует под руководством Генерального секретаря и подотчетен СМИДу (ст. 8 Устава).

Секретариат имеет самостоятельный баланс, счета в учреждениях банков и печать (п. 2 ст. 9 Положения о Секретариате[207]).

Местонахождения Секретариата – г. Киев (Украина). Украина предоставляет Секретариату необходимые помещения за счет средств бюджета Секретариата в соответствии с отдельным международным договором (ст. 10 Положения о Секретариате).

Финансирование деятельности Секретариата и персонала производится за счет средств бюджета в соответствии с утвержденной сметой расходов на основе Финансовых правил ГУАМ и донорских поступлений (ст. 8 Положения о Секретариате).

При выполнении своих обязанностей Генеральный секретарь и персонал Секретариата представляют ГУАМ. Они не могут запрашивать или принимать указаний от какой-либо Стороны или органа за рамками ГУАМ, которые могут воспрепятствовать выполнению их международной миссии (ст. 8 Устава).

Секретариат не вмешивается в вопросы политики государств ГУАМ. При исполнении Секретариатом своих задач и функций государства ГУАМ не оказывают на него давление (п. 4 ст. 2 Положения о Секретариате).

Согласно Положению в функции Секретариата входит:

• подготовка и предоставление проектов документов ГУАМ в соответствии с решениями Совета и поручениями действующего Председателя;

• рассылка документов, полученных от государств ГУАМ;

• ведение переписки, относящейся к деятельности Секретариата;

• ведение архива ГУАМ и обслуживание веб-страницы ГУАМ;

• обеспечение организационно-технической поддержки мероприятий ГУАМ и участие в них;

• предоставление, по необходимости, информации о деятельности ГУАМ государствам-членам, а также другим странам и организациям;

• предоставление Совету отчета о своей деятельности два раза в год;

• содействие разработке и осуществлению проектов и

программ сотрудничества ГУАМ;

• проведение соответствующих консультаций с государствами-членами, партнерами, наблюдателями, Парламентской ассамблеей и Деловым советом ГУАМ, а также неправительственными организациями, которые принимают участие в мероприятиях ГУАМ;

• налаживание диалога с другими странами и международными организациями по поручению Совета;

• осуществление других функций по поручению Совета.

Решения по всем вопросам деятельности Секретариата, в т. ч. назначению на должности международных должностных лиц, утверждению бюджета, отчетности Секретариата, принимаются СМИД (п. 5 ст. 2 Положения). Переписка Секретариата с членами Совета, передача корреспонденции и других материалов, касающихся деятельности Организации, осуществляется через постоянных представителей государств ГУАМ (п. 6 ст. 2 Положения о Секретариате).

Персонал Секретариата. Персонал Секретариата состоит из международных должностных лиц и административно-технических работников (ст. 3 Положения о Секретариате).

К *международным должностным лицам* относятся: Генеральный секретарь и три координатора программ. Генеральный секретарь и координаторы программ назначаются на основе принципа ротации, соответственно, на четырехлетний и на трехлетний срок. В отсутствие Генерального секретаря его функции временно исполняет один из координаторов программ, назначаемый Генеральным секретарем.

Международные должностные лица, работающие под руководством Генерального секретаря, выполняют свои обязанности исключительно в интересах достижения целей ГУАМ. Эти лица также подотчетны Генеральному секретарю в своей деятельности (ст. 4 Положения о Секретариате).

Кандидатами на должности в Секретариате могут быть только граждане государств ГУАМ. При назначении на должности представителей международного персонала должен учитываться профессионализм кандидата и принцип справедливой представленности стран в Секретариате на основе принципа ротации (ст. 7 Положения о Секретариате).

При назначении на должности международных должностных лиц в Секретариате применяется следующая процедура:

• Секретариат сообщает о вакансии, как минимум, за двенадцать месяцев до истечения срока назначения соответствующего члена персонала.

• Полученные от государств ГУАМ уведомления о

выдвижении своих кандидатов Секретариат распространяет среди государств ГУАМ.

• Решение о назначении кандидатов принимается СМИД.

При назначении на должности представителей административнотехнического персонала используется несколько иная процедура:

• Генеральный секретарь объявляет конкурс на замещение вакансий;

• кандидат заполняет соответствующую форму и представляет ее в Секретариат;

• на основе оценки качеств и опыта всех кандидатов Генеральный секретарь, в консультациях с международным персоналом, принимает решение о приеме на работу соответствующего работника и заключает с ним контракт сроком на два года. После завершения срока контракта он может быть продолжен на следующий двухгодичный срок.

Генеральный секретарь.

Генеральный секретарь является главным административным лицом Секретариата, ответственным за исполнение задач и функций Секретариата. Генеральный секретарь назначается на четырехлетний срок (ст. 6 Положения о персонале Секретариата[208]).

К претенденту на должность Генерального секретаря предъявляются следующие требования:

• высшее образование;

• не менее чем десятилетний опыт работы на дипломатической службе или в сфере международных отношений;

• ранг не ниже чрезвычайного и полномочного посла или приравненного к нему;

• опыт работы на руководящих должностях;

• свободное владение официальными языками ГУАМ.

Согласно Положению о персонале Секретариата Генеральный секретарь выполняет следующие функции:

• возглавляет Секретариат ГУАМ, организовывает и руководит его деятельностью в соответствии с решениями Совета и/или указаниями Председательствующей Стороны;

• обеспечивает эффективную работу Секретариата;

• представляет ГУАМ по поручению Совета и/или Председательствующей Стороны в международных мероприятиях;

• устанавливает и поддерживает рабочие контакты с государствами-членами и органами ГУАМ, а также с другими государствами, международными организациями и институтами;

• представляет Совету отчеты о деятельности Секретариата;

• распределяет обязанности между сотрудниками Секретариата и контролирует их выполнение;

• управляет финансовыми средствами Секретариата и несет ответственность за их использование, обеспечивает надлежащее и своевременное распределение и ассигнование средств, организовывает под своим руководством подготовку и передачу на утверждение Совета проекта бюджета Секретариата;

• организовывает подготовку и рассылку документов, публикаций и корреспонденции ГУАМ;

• сотрудничает с соответствующими органами власти государств-членов в обеспечении соблюдения требований законодательства и предотвращения нарушений в связи с привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Соглашением о привилегиях и иммунитетах Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ;

• принимает на работу и увольняет административно-технических работников Секретариата;

• исполняет иные обязанности, предусмотренные Уставом, Положением о Секретариате и другими документами ГУАМ.

Координаторы программ.

Координаторы программ в соответствии с распределением должностных обязанностей международного персонала отвечают за направления деятельности ГУАМ в соответствии с распределением обязанностей в Секретариате (п. 3 ст. 6 Положения о Секретариате).

Координатор программ назначается на трехлетний срок, с возможностью продления на один год. Вопросы ротации координаторов программ решаются с учетом принципа равного представительства в Секретариате всех государств-членов ГУАМ (п.1 ст. 7 Положения о персонале Секретариата).

На должность Координатора программ назначается лицо, имеющее:

• высшее образование;

• не менее чем семилетний опыт работы на дипломатической службе или в сфере международных отношений;

• ранг не ниже советника или приравненного к нему;

• свободное владение официальными языками ГУАМ;

• владение компьютером на уровне опытного пользователя (п.2 ст. 7 Положения о персонале Секретариата).

Координатор программ в рамках своей компетенции выполняет следующие функции:

• отвечает за выполнение программ и проектов, находящихся в сфере его ведения;

• осуществляет планирование и подготовку заседаний Совета,

а также координирует выполнение принятых на них решений;

• оказывает содействие стране-координатору в планировании и подготовке заседаний рабочих групп, координирует выполнение принятых решений, а также содействует рабочим группам, находящимся в сфере его ответственности, в выполнении возложенных на них задач;

• разрабатывает или участвует в разработке предложений по конкретным проектам сотрудничества в соответствии с приоритетами ГУАМ;

• обеспечивает подготовку и рассылку соответствующих документов;

• руководит деятельностью Секретариата от имени Генерального секретаря во время его отсутствия по его поручению или поручению Совета;

• исполняет другие обязанности по поручению Генерального секретаря (п. 3 ст. 7 Положения о персонале Секретариата).

К *административно-техническому персоналу* Секретариата, который назначается Генеральным секретарем, относятся секретарь-референт, специалист информационных технологий – администратор веб-страницы, бухгалтер, водитель-интендант.

Генеральный секретарь по согласованию с Советом в случае необходимости может вводить дополнительные должности, относящиеся к категории административно-технических работников.

К административно-техническим работникам при приеме на работу предъявляются следующие требования.

На должность *секретаря-референта* назначается лицо, имеющее:

• высшее образование;

• опыт работы на должности секретаря-референта не менее трех лет;

• владение компьютером на уровне опытного пользователя, а также навыками быстрого компьютерного набора;

• свободное владение официальными языками ГУАМ, языком страны нахождения Секретариата, умение составлять письменные сообщения на этих языках.

На должность *специалиста информационных технологий* – администратора веб-страницы назначается лицо, имеющее:

• высшее образование;

• опыт работы с электронными базами данных и администрирования вебсайта;

• опыт работы в сфере делопроизводства и знание архивного дела; владение официальными языками ГУАМ.

На должность *бухгалтера* назначается лицо, имеющее:

• высшее образование;

• не менее чем пятилетний опыт работы в сфере бухгалтерского учета и финансов;

• умение использовать системы баз данных для ведения учета;

• владение официальными языками ГУАМ, а также языком страны нахождение Секретариата;

• опыт работы в международных организациях рассматривается как важное преимущество.

На должность *водителя-интенданта* назначается лицо, имеющее:

• профессиональные водительские права;

• стаж работы водителем не менее пяти лет;

• опыт работы заведующим хозяйством;

• знание русского, основ разговорного английского языка и языка страны нахождения Секретариата.

Организация работы Секретариата. Персонал Секретариата находится в распоряжении Генерального секретаря на протяжении всего рабочего дня. Генеральный секретарь устанавливает количество рабочих дней в неделю и рабочих часов в день. Как правило, рабочая неделя должна состоять из пяти рабочих дней – с понедельника по пятницу, по восемь часов в день для служащих, которые работают полный рабочий день. В случае необходимости, Генеральный секретарь может привлекать сотрудников к работе в дополнительные дни/часы (п. 4 ст. 4 Положения о Секретариате).

Для эффективного выполнения функций Секретариата Генеральный секретарь может проводить распределение или перераспределение обязанностей персонала, принимая во внимание образование, компетентность и другие качества его сотрудников. По решению Совета могут вводиться новые, упраздняться существующие должности. Упразднение должности может быть осуществлено после завершения срока назначения на нее работающего члена международного должностного лица (ст. 5).

Привилегии и иммунитеты сотрудников Секретариата. Сотрудники Секретариата обладают особым статусом, предполагающим ряд привилегий и иммунитетов. Прежде всего, Положением декларировано, что каждое государство ГУАМ должно уважать международный статус обязанностей сотрудников Секретариата и воздерживаться от попыток каким-либо образом влиять на них (п. 2 ст. 4 Положения о Секретариате). Деятельность международных должностных лиц, направленных их государствами, ни в коей мере не должна иметь негативного влияние на их профессиональный статус и

карьерный рост в их стране после окончания срока назначения (п. 3 ст. 4). Статьёй 9 Положения провозглашены для сотрудников Секретариата те же привилегии и иммунитеты, которые предоставляются представительствам международных организаций в Украине.

Конкретно объем привилегий и иммунитетов установлен Соглашением о привилегиях и иммунитетах Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ от 19 июня 2007 г. [209] Так, согласно ст. 15 Соглашения сотрудники Секретариата, выполняющие функции в качестве международных должностных лиц:

a) пользуются иммунитетом от уголовной, гражданской и административной юрисдикции государств-членов за сказанное или написанное ими и за все действия, совершенные ими при выполнении служебных обязанностей;

b) освобождаются от налогообложения на заработную плату и платежи, полученные от ГУАМ;

c) пользуются иммунитетом от ограничений, связанных с въездом, выездом и пребыванием на территории государств-членов;

d) пользуются такими же привилегиями относительно ввоза, вывоза и обмена валюты, которые предоставлены дипломатическим агентам соответствующего ранга;

e) имеют право на такие же льготы, в случае репатриации в связи с чрезвычайными ситуациями, которые предоставлены дипломатическим агентам;

f) пользуются правом, согласно действующему законодательству страны нахождения Секретариата, беспошлинного ввоза личного имущества, включая транспортные средства, при вступлении на должность в стране пребывания, а также их беспошлинного вывоза по окончании пребывания на должности (п. 1 ст. 15).

Эти правила не распространяются на сотрудников Секретариата, являющихся гражданами страны пребывания или других государств-членов, имеющих постоянное местожительство в государстве нахождения Секретариата. На них распространяются только привилегии и иммунитеты, предусмотренные пп. «a» п. 1 ст. 15 Соглашения.

Помимо самих сотрудников, ряд привилегий распространяется также на членов их семей. На членов семей сотрудников Секретариата, проживающих вместе с ними, распространяются привилегии и иммунитеты, предусмотренные указанными выше подпунктами c, d, e, f (п. 2 ст. 15 Соглашения).

Имущество, ввезенное в соответствии с такими льготами,

может отчуждаться в стране нахождения Секретариата, не иначе как в соответствии с действующим законодательством этой страны (п. 3 ст. 15 Соглашения).

На международных должностных лиц Секретариата и членов их семей, проживающих вместе с ними, на административно-технических работников Секретариата и членов их семей, распространяются также другие привилегии и иммунитеты, предусмотренные для дипломатических агентов и для членов административно-технического персонала (соответственно) в соответствии с Венской конвенцией о дипломатическом сношениях 1961 г.[210]

При этом следует учитывать, что в иммунитете сотрудникам Секретариата может быть отказано. Такое право предоставлено:

• Совету (имеет право отказать в иммунитете сотруднику Секретариата, являющемуся его международным должностным лицом, в случае, если иммунитет препятствует отправлению правосудия и отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен);

• Генеральному секретарю (имеет право отказать в иммунитете сотруднику Секретариата, являющемуся его административно-техническим работником, в случае, если иммунитет препятствует отправлению правосудия и отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен) (ст. 18 Соглашения).

Помимо этого на Сотрудников Секретариата налагаются некоторые ограничения. Согласно ст. 4 Положения о персонале секретариата[211] они не имеют права прямо или косвенно заниматься любой предпринимательской деятельностью, иметь финансовые интересы, связанные с возможностью получения преимуществ благодаря занимаемой должности в Секретариате.

Гарантии и компенсации для персонала Секретариата установлены Положением о персонале[212]. Должностные оклады сотрудников, длительность отпуска, порядок и размеры возмещения расходов при командировках, представительских и транспортных расходов – вот основные вопросы, затрагиваемые Положением.

Помимо этого здесь зафиксирован ряд льгот, которыми пользуются международные должностные лица и иные сотрудники Секретариата. Так, международные должностные лица Секретариата имеют право на гранты на получение образования для своих детей не старше 22 лет, находящихся на иждивении, в пределах сумм, определенных бюджетом ГУАМ[213].

В случае смерти сотрудника Секретариата или членов его семьи в период пребывания на должности, Секретариат покрывает

расходы на перевозку тела к месту захоронения. Сотрудницы Секретариата имеют право на 16-недельный отпуск по беременности, родам и уходу за ребенком. Отпуск предоставляется за шесть недель до предполагаемого срока родов, указанного в справке, выданной соответствующим лечебным заведением. Во время указанного отпуска за сотрудницей сохраняется заработная плата в полном размере. Помимо этого, международным должностным лицам и членам их семей обеспечивается медицинское страхование за счет Секретариата в пределах средств, предусмотренных бюджетом ГУАМ.

3. Совет министров иностранных дел (СМИД).

Совет министров иностранных дел ГУАМ является исполнительным органом ГУАМ, который обеспечивает и координирует сотрудничество государств-участников Объединения в период между встречами Глав государств ГУАМ (п. 1 Положения о СМИД[214]). Членами СМИД являются министры иностранных дел государств-участников ГУАМ.

Основными целями СМИД являются:

• выработка согласованных подходов по выполнению решений Глав государств;

• содействие развитию сотрудничества государств-участников Объединения во внешнеполитической сфере, включая взаимодействие их дипломатических служб;

• выработка согласованных позиций Объединения в отношении внешнеполитических инициатив ГУАМ и взаимодействия по вопросам сотрудничества ГУАМ с другими государствами, международными организациями и структурами.

СМИД осуществляет следующие функции:

• создает и определяет функции и порядок работы рабочих и вспомогательных органов ГУАМ для выполнения конкретных задач;

• рассматривает и принимает решения по текущим вопросам деятельности ГУАМ;

• утверждает бюджет ГУАМ на следующий год;

• рассматривает проект повестки дня СГГ и дает свое заключение о проектах повесток дня и решений встреч Глав государств;

• рассматривает ход исполнения и содействует реализации решений Глав государств и заключенных в рамках ГУАМ договоров и соглашений;

• проводит консультации в области внешней политики государств-участников Объединения по вопросам, представляющим взаимный интерес;

• содействует обмену опытом и информацией в различных сферах сотрудничества;

• рассматривает вопросы взаимодействия государств-участников на других международных форумах, включая возможность выдвижения совместных инициатив;

• рассматривает и решает другие вопросы по поручениям Глав государств.

Организация деятельности.

Заседания СМИД проводятся по согласованию сторон, но не реже чем два раза в год, а также накануне встреч Глав государств. В заседаниях принимают участие члены СМИД или лица, ими уполномоченные. В открытых заседаниях СМИД могут участвовать представители государств, международных организаций и структур, которым предоставлен статус наблюдателя в деятельности ГУАМ. В открытых заседаниях, с общего согласия членов СМИД, могут участвовать в качестве гостей представители других государств, международных организаций и структур.

Предложения о проведении внеочередных заседаний вносятся председателем по предложению любого из государств-участников Объединения.

По предложению одного или нескольких государств-участников проведение заседаний СМИД или обсуждение отдельных вопросов может проводиться в закрытом формате.

Повестка дня заседаний СМИД формируется на основе соответствующих решений и поручений Глав государств, предложений министров иностранных дел, а также Комитета национальных координаторов ГУАМ.

Проект повестки дня готовится председателем и рассылается всем государствам-участникам. Предложения о внесении изменений в проект повестки дня направляются председателю государствами-участниками. При этом документы, предназначенные для рассмотрения по вопросам повестки дня очередного заседания СМИД, рассылаются не позднее чем за 20 дней до начала заседания, за исключением случаев созыва внеочередного заседания СМИД. При обсуждении повестки дня в ходе заседания любой из членов СМИД может предложить включить в повестку дня новый вопрос.

СМИД в случае необходимости экспертного рассмотрения отдельных вопросов может создавать ad hoc рабочие и вспомогательные органы.

Рабочими языками СМИД являются английский и русский.

Решения СМИД. Решения СМИД принимаются на основе консенсуса, а решения по процедурным вопросам – простым

большинством.

Решения СМИД, принимаемые в соответствии с поручениями Глав государств, а также по вопросам, входящим в его компетенцию, вступают в силу со дня их принятия, если в решениях не указан иной порядок.

Председатель СМИД. Председателем СМИД является Министр иностранных дел государства, председательствующего в ГУАМ. Основная его функция – представительствовать от имени ГУАМ на международных форумах соответствующего уровня и докладывать о деятельности СМИД на встречах Глав государств. По согласованию с членами СМИД Председатель обеспечивает подготовку и проведение заседаний СМИД.

4. Рабочие органы.

Комитет национальных координаторов[215].

Комитет (совет) национальных координаторов (КНК) является рабочим органом ГУАМ, который координирует деятельность государств-участников, обеспечивает подготовку встреч Глав государств и заседаний Совета министров иностранных дел (СМИД). КНК состоит из Национальных координаторов – представителей государств-участников ГУАМ, по одному от каждого государства. Национальные координаторы назначаются министрами иностранных дел своих государств.

Согласно Положению о КНК[216] к полномочиям КНК относятся:

• принятие решений по всем вопросам деятельности ГУАМ, за исключением тех, которые в соответствии с Ялтинской Хартией и Положением о Совете министров иностранных дел относятся к компетенции Глав государств и Совета министров иностранных дел ГУАМ;

• подготовка рекомендаций Совету министров иностранных дел по вопросам, которые относятся к его компетенции;

• создание ad hoc вспомогательных органов (рабочие группы и т. д.) в случае необходимости экспертного рассмотрения отдельных вопросов (п. 5).

КНК осуществляет следующие функции:

• рассматривает ход исполнения и содействует реализации решений Глав государств, Совета министров иностранных дел, а также заключенных в рамках ГУАМ договоров и соглашений;

• принимает решения по вопросам, относящимся к его компетенции;

• осуществляет подготовку проектов повестки дня и решений заседаний Совета министров иностранных дел;

• согласовывает документы и готовит их к утверждению или подписанию Главами государств, Советом министров

иностранных дел или иными уполномоченными представителями министерств и ведомств государств-участников ГУАМ;

• содействует развитию сотрудничества между внешнеполитическими и отраслевыми ведомствами государств-участников Объединения; назначает руководителей отраслевых рабочих групп;

• принимает отчеты о деятельности отраслевых рабочих групп;

• осуществляет другую деятельность в соответствии с поручениями Глав государств и Совета министров иностранных дел.

Организация деятельности. Заседания КНК проводятся, как правило, поочередно в государствах-участниках ГУАМ – ежеквартально, а также, по согласованию с Национальными координаторами, накануне встреч Глав государств и заседаний СМИД.

Ведение заседаний КНК осуществляет, как правило, Национальный координатор председательствующего в ГУАМ государства или принимающей стороны. В заседаниях КНК принимают участие Национальные координаторы или лица, ими уполномоченные. Все решения КНК, принятые в ходе заседания, закрепляются в протоколе заседания, который подписывается Национальными координаторами или уполномоченными ими лицами. На каждом заседании КНК принимается решение о месте и времени проведения следующего заседания, о чем делается соответствующая запись в протоколе заседания КНК.

Заседания КНК могут быть открытыми и закрытыми. В открытых заседаниях КНК, при согласии Национальных координаторов на основе консенсуса, могут участвовать представители третьих государств, международных организаций и структур. По предложению одного или нескольких Национальных координаторов ГУАМ проведение заседаний КНК или обсуждение отдельных вопросов происходит в закрытом формате.

Повестка дня заседаний КНК формируется на основе соответствующих решений и поручений Глав государств, Совета министров иностранных дел, а также предложений Национальных координаторов ГУАМ. Проект повестки дня готовится Национальным координатором председательствующего в ГУАМ государства и направляется для последующего согласования членам КНК. Предложения о внесении изменений в проект повестки дня направляются Национальными координаторами ГУУАМ председателю КНК.

Документы, предназначенные для рассмотрения по вопросам

повестки дня очередного заседания КНК, а также документы, подготовленные членами КНК в инициативном порядке, рассылаются Национальным координатором председательствующего в ГУАМ государства не позднее, чем за 20 дней до начала заседания, за исключением случаев созыва внеочередного заседания. Согласованные по завершении заседания КНК документы являются дополнением к протоколу заседания. Если таковые не были розданы непосредственно в ходе заседания, они рассылаются Национальным координатором принимающего или председательствующего государства членам КНК не позднее, чем через 10 дней после заседания.

Председательствующий Национальный координатор, либо, по согласованию, один из Национальных координаторов, докладывает о деятельности ГУАМ на встречах Глав государств и выступает от имени ГУУАМ на международных форумах соответствующего уровня.

Решения КНК принимаются на основе консенсуса, а решения по процедурным вопросам – простым большинством. Решения КНК, принимаемые в соответствии с поручениями Глав государств, Совета министров иностранных дел, а также по вопросам, входящим в его компетенцию, должны быть соблюдены со дня их принятия, если не указан иной порядок.

Совет постоянных представителей (СПП).

Совет постоянных представителей – рабочий орган ГУАМ, действующий на постоянной основе. В состав СПП входят постоянные представители Сторон с постоянной аккредитацией при ГУАМ по месту нахождения ее Секретариата (ст. 7 Устава).

Постоянные представители и другие сотрудники постоянных представительств государств-членов, а также члены их семей пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г.[217], соответственно, для глав представительств и членов дипломатического, административного или обслуживающего персонала представительства.

В функции СПП входит деятельность по обеспечению деятельности ГУАМ, в том числе:

a) рассмотрение хода выполнения решений вышестоящих органов;

b) рассмотрение и согласование проектов повестки дня заседаний, решений и других документов, которые будут приниматься на заседаниях вышестоящих органов;

c) участие в подготовке и проведении заседаний вышестоящих органов;

d) принятие решений в пределах своих полномочий по

вопросам, связанным с деятельностью ГУАМ.

Рабочие группы и подгруппы.

В ГУАМ созданы следующие рабочие группы:

• Рабочая группа по вопросам экономики и торговли. Страна-координатор – Украина (04.12.2006 – 31.12.2008);

• Рабочая группа по транспорту. Страна-координатор – Азербайджанская Республика (25.09.2006 – 31.12.2008);

• Рабочая группа по энергетике. Страна-координатор – Грузия (01.01.2007 – 31.12.2008);

• Рабочая группа по вопросам информационных технологий. Страна-координатор – Украина (29.11.2007 – 31.12.2008);

• Рабочая группа по борьбе с терроризмом, организованной преступностью и распространением наркотиков. Страна-координатор – Республика Молдова (06.12.2006 – 31.12.2008).

• Рабочая группа по чрезвычайным ситуациям. Страна-координатор – Азербайджанская Республика (25.09.2006 – 31.12.2008);

• Рабочая группа по культуре, науке и образованию. Страна-координатор – Грузия (04.12.2006 – 31.12.2008);

• Рабочая группа по туризму. Страна-координатор – Республика Молдова (04.12.2006 – 31.12.2008).

Отраслевые рабочие группы ГУАМ могут включать в себя группы экспертов, советников и консультантов по проектам и программам, предложения о создании которых может выдвигаться любым государством-участником на рассмотрение соответствующей рабочей группы и последующее утверждение КНК.

Деятельностью рабочих групп руководит специально назначенный компетентный орган страны-координатора рабочей группы. Решение об определении страны-координатора принимается на заседании СМИД по представлению КНК, как правило, на двухлетний период с возможностью продления на такой же срок.

Согласно Положению о стране координаторе[218] страна-координатор отраслевой рабочей группы выполняет следующие функции:

1. Разрабатывает, согласовывает и представляет КНК План работы в определенной сфере сотрудничества на год, а также назначает руководителя рабочей группы, отвечающего за организацию деятельности рабочей группы в конкретной сфере и председательствующего на заседаниях;

2. Руководитель рабочей группы – представитель компетентного органа страны-координатора рабочей группы назначается на заседании КНК по представлению страны

координатора, как правило, на двухлетний период;

3. В период между заседаниями руководитель рабочей группы поддерживает рабочие контакты с КНК и соответствующими ведомствами государств-участников с целью выполнения Плана работы;

4. С целью согласования приоритетных направлений деятельности рабочей группы руководитель рабочей группы от имени страны-координатора проводит консультации с национальным Координатором страны, председательствующей в ГУУАМ;

5. Проект Плана работы на следующий год предоставляется на заседание КНК в последнем квартале текущего года;

6. Отчет о проведенной работе за год рассматривается на заседании КНК в первом квартале года, следующего за отчетным;

7. Страна-координатор обеспечивает проведение не менее двух заседаний соответствующей рабочей группы ежегодно, если другое решение не было принято на заседании рабочей группы и одобрено КНК;

8. Руководитель рабочей группы от имени страны-координатора докладывает о результатах работы на заседании КНК и вносит предложения о дальнейшей деятельности в соответствующей сфере сотрудничества (п. 2). КНК по представлению страны-координатора периодически обсуждает состояние реализации Плана работы рабочей группы и вносит соответствующие рекомендации по развитию сотрудничества в конкретной сфере.

Другие органы.

Вне договорных рамок Организации действуют *Парламентская ассамблея ГУАМ* (основана в сентябре 2004 г.) и ее комитеты по политическим и правовым вопросам, вопросам науки, культуры и образования, торговоэкономическим вопросам; Форум по сотрудничеству женщин государств-членов ГУАМ (основан в сентябре 2001 г.); Международный союз объединений граждан «Молодежный форум стран ГУАМ» (основан в ноябре 2006 г.); а также Деловой совет ГУАМ (создан в июле 2002 г.) и Экономический форум ГУАМ (впервые созван в ноябре 2004 г.).

Парламентская ассамблея ГУАМ (ПА ГУАМ, Ассамблея) представляет собой парламентский орган, в состав которого входят члены парламентских делегаций государств-участников Ялтинской Хартии ГУАМ от 7 июня 2001 г. и Декларации о создании Парламентской ассамблеи от 23 сентября 2004 г.

Состав Ассамблеи может изменяться по решению Ассамблеи при наличии соответствующей заявки парламента государства-участника ГУАМ.

Ассамблея создана с целью:

• дальнейшего укрепления принципов демократии и верховенства права, обеспечения уважения основных прав и свобод человека и развития рыночной экономики в странах ГУАМ;

• развития дружеских отношений и сотрудничества между Парламентами стран ГУАМ;

• содействия социально-экономическому развитию, расширению торгово-экономических связей, развитию и эффективному использованию транспортно-коммуникационных магистралей;

• укрепления региональной безопасности, борьбы с международным терроризмом, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков;

• развития сотрудничества в области науки, культуры и гуманитарной сфере;

• развития договорно-правовой базы сотрудничества в рамках ГУАМ;

• содействия реализации решений, принятых Главами государств ГУАМ;

• способствования взаимодействию парламентариев стран-участниц ГУАМ в различных структурах межпарламентского сотрудничества[219].

Парламентская ассамблея действует в соответствии с Правилами процедуры, принятыми 23 сентября 2004 г.[220]

Согласно Правилам Ассамблея:

• содействует совершенствованию законодательной базы в области развития торгово-экономического, культурного и политического сотрудничества между странами ГУАМ, включая имплементацию решений, принятых на встречах Глав государств ГУАМ;

• содействует укреплению и развитию демократических институтов в странах ГУАМ;

• способствует развитию сотрудничества ГУАМ с международными и региональными организациями.

Членство в Ассамблее. Ассамблею составляют члены национальных парламентов. В случае прекращения членства в национальном парламенте, их членство в Ассамблее прекращается после избрания либо назначения преемника или, в отсутствие такого избрания либо назначения, в течение срока, не превышающего шесть месяцев.

Члены Ассамблеи делегируются национальными парламентами. Список национальных парламентских делегаций, подписанный председателями национальных парламентов,

ежегодно передается председательствующей стране не позднее чем за 15 календарных дней до начала очередной сессии Ассамблеи.

Состав национальных парламентских делегаций формируется из 9-ти (позиция Молдовы – 6-ти) представителей. Полномочия членов Ассамблеи устанавливаются на основе официальных документов или уведомлений, представленных их национальными парламентами.

По решению Ассамблеи парламентам государств, имеющих статус наблюдателя в ГУАМ, может предоставляться статус наблюдателя в Ассамблее. Статус наблюдателя в Ассамблее может предоставляться международным и региональным организациям на основе консенсуса всех парламентских делегаций. Уполномоченные представители наблюдателей могут присутствовать на заседаниях Ассамблеи, имеют право на выступление, но не имеют права голоса.

Представители парламентов, правительств других стран, международных организаций и деловых кругов могут присутствовать на заседаниях Ассамблеи по приглашению Председателя Ассамблеи, подлежащему согласованию с национальными парламентскими делегациями.

Органы и должностные лица Ассамблеи. Рабочими органами Ассамблеи являются Бюро Ассамблеи и Комитеты Ассамблеи. Высшим должностным лицом является Председатель Ассамблеи – глава парламентской делегации председательствующей в ГУАМ страны.

В обязанности Председателя входит:

• председательствовать на заседаниях Ассамблеи;

• руководить прениями; обеспечивать соблюдение Правил процедуры;

• поддерживать порядок;

• предоставлять слово;

• закрывать прения;

• удостоверяться в том, существует ли кворум;

• ставить вопросы на голосование и объявлять результаты голосования; выполнять те же обязанности в Бюро;

• передавать вопросы на рассмотрение в соответствующие комитеты и выступать в качестве главного представителя Ассамблеи.

Бюро Ассамблеи (Бюро) состоит из глав национальных парламентских делегаций. Если глава делегации председательствующей страны отсутствует, то заместитель главы делегации председательствующей страны занимает его место и может председательствовать на заседании с теми же правами. На

Бюро возлагается обязанность обеспечивать эффективное функционирование Ассамблеи.

Бюро определяет проект повестки дня и место проведения сессий Ассамблеи, а также публичность заседаний Ассамблеи. Кворум Бюро предполагает представительство всех национальных парламентских делегаций. Бюро принимает решения на основе консенсуса. Заседания Бюро проводятся один раз в год перед сессией Ассамблеи. По предложению Председателя или не менее двух национальных парламентских делегаций могут проводиться внеочередные заседания. Как правило, заседания Бюро Ассамблеи проводятся в председательствующей стране. Расходы, связанные с проведением заседания Бюро, покрываются страной-организатором заседания. Если Бюро не примет иного решения, то его заседания являются открытыми.

Сессии Ассамблеи. Ассамблея проводит свои сессии один раз в год. Кворум заседания Ассамблеи достигается при условии присутствия всех национальных парламентских делегаций. Сессия Ассамблеи начинается с утверждения повестки дня. Заседания Ассамблеи являются открытыми, за исключением случаев, когда членами Ассамблеи принимается иное решение. На заседаниях Ассамблеи могут присутствовать представители Информационного офиса ГУАМ.

Повестка дня каждой ежегодной сессии Ассамблеи включает рассмотрение докладов комитетов. Докладчик каждого комитета предоставляет доклад по основному вопросу, сопровождающийся проектом резолюции Ассамблеи, за три недели до начала работы ежегодной сессии Ассамблеи.

Слово для выступления членов Ассамблеи на сессии предоставляется Председателем. За исключением Председателя и докладчика комитета, члены Ассамблеи, желающие выступить в ходе общих прений, вносят свои имена в список, составляемый с этой целью, до начала каждого заседания. Во всех случаях Председатель определяет порядок, в котором членам Ассамблеи будет предоставлено слово. Речь выступающего в рамках принятого регламента не может быть прервана. Однако с разрешения Председателя выступающий может прервать свое выступление с тем, чтобы дать возможность другому члену Ассамблеи задать ему вопрос по существу его выступления. Выступления в соответствии с этой процедурой должны быть краткими.

Если выступающий говорит не по существу, Председатель призывает его к порядку. Если выступающий в течение одних и тех же прений дважды был призван к порядку, в третий раз Председатель может прервать выступление. Докладчику по

рассматриваемому вопросу предоставляется возможность дополнительного выступления. Председатель может принять решение разрешить тому или иному члену Ассамблеи выступить с личным заявлением. Прения по такому заявлению не проводятся. Если Председатель не примет решения о выделении дополнительного времени, то ни один из членов Ассамблеи не может выступать в прениях более семи минут или более двух минут по порядку ведения заседания.

Каждая национальная парламентская делегация имеет один голос. Решения Ассамблеи принимаются консенсусом. Решения Ассамблеи принимаются в форме:

• резолюций;

• рекомендаций Совету Министров иностранных дел стран-участниц ГУАМ;

• директив рабочим органам Ассамблеи.

Ассамблея включает *четыре комитета:*

(1) Комитет по политическим и правовым вопросам;

(2) Комитет по торгово-экономическим вопросам;

(3) Комитет по вопросам региональной безопасности;

(4) Комитет по вопросам науки, культуры, образования и межрегионального сотрудничества.

Состав комитетов утверждается Бюро. Члены комитетов предлагаются национальными делегациями с учетом сбалансированного состава комитетов. Каждая национальная парламентская делегация имеет по три (предложение Молдовы – 2) представителя в каждом комитете. В случае отсутствия кого-либо из членов комитета, его место может быть занято другим членом той же национальной делегации. Однако никто из членов делегации не может иметь более одного голоса.

Комитеты избирают на следующий год председателя, заместителя председателя и докладчика в конце заседания Комитета на каждой сессии Ассамблеи. Информация о кандидатах должна быть представлена в письменной форме до начала заключительного заседания Комитета. Должностные лица комитетов избираются большинством голосов. Если ни один из кандидатов не получает большинства голосов, повторное голосование проводится относительно двух кандидатов, набравших наибольшее количество голосов в первом туре голосования. При равном распределении голосов решающий голос имеет Председатель Ассамблеи. Способ голосования определяется членами Ассамблеи консенсусом. В случае выдвижения только одного кандидата на должность, он объявляется избранным путем аккламации.

Если место в комитете становится вакантным в результате

того, что занимающее его лицо перестает быть членом Ассамблеи, то оно может быть временно занято членом национальной делегации, которой выделено это место, причем этот член назначается главой данной делегации.

Полномочия комитетов. Комитеты могут обсуждать любые вопросы деятельности ГУУАМ, входящие в сферу их компетенции. Комитеты рассматривают все вопросы, переданные им в соответствии с решением, принятым Ассамблеей, Бюро. Комитеты обсуждают доклады, представленные основными докладчиками, и принимают решения в отношении проектов резолюций.

Заседание комитета созывает его Председатель во время ежегодной сессии Ассамблеи. Члены комитета голосуют путем поднятия рук, если только не менее половины членов комитета не потребуют поименного голосования. Поименное голосование проводится в порядке русского алфавита. Комитет может работать, если присутствует одна треть его членов, однако выборы или голосование по докладу в целом являются действительными только в случае, если присутствует большинство членов комитета. Председатель комитета может принимать участие в обсуждении и может голосовать, однако он не имеет права решающего голоса. Если комитет не принимает иного решения, то его заседания являются открытыми. На заседании комитета в качестве эксперта может быть заслушано лицо, не являющееся членом комитета. В случае согласия комитета такое лицо может принимать участие в обсуждении по усмотрению Председателя. О каждом заседании комитета составляется протокол.

Комитеты избирают докладчика, который отвечает за подготовку доклада для комитета и представление соответствующего проекта резолюции. Комитет обсуждает доклад и принимает резолюцию для одобрения Ассамблеей. Окончательный доклад комитета включает основной текст. Ассамблея проводит голосование только по основному тексту. Он должен быть представлен в форме проекта декларации, в основу которого положены резолюции, принятые комитетами.

Официальными языками Ассамблеи являются английский и русский.

Деловой совет ГУАМ[221]. Деловой совет ГУАМ (ДС) – это рабочий орган, призванный содействовать выполнению договоров, принятых в рамках ГУАМ, соглашений о развитии сотрудничества между предпринимательскими кругами и субъектами хозяйственной деятельности государств-участников ГУАМ. ДС координирует свою деятельность с исполнительными и рабочими органами ГУАМ.

ДС действует на основании Соглашения, заключенного представителями структур, объединяющих предпринимателей, товаропроизводителей и деловых людей государств-участников ГУУАМ, в лице руководителей Торговопромышленных палат[222].

Основная цель деятельности ДС – оказание содействия:

• углублению разностороннего экономического сотрудничества в рамках ГУАМ,

• реализации режима свободной торговли,

• обеспечению благоприятных условий для перехода к более высокому уровню экономического сотрудничества, основанного на свободном перемещении товаров, услуг и капиталов,

• развитию кооперационных связей и научно-технического сотрудничества между предприятиями стран-участников ГУАМ,

• торговле,

• инвестиционной деятельности,

• предоставлению услуг в сфере производственной и предпринимательской деятельности.

Помимо этого ДС нацелен на создание условий для постоянного обмена деловыми предложениями, поиска партнеров для сотрудничества, обсуждения на предпринимательском уровне насущных проблем экономического и правового характера, выявления препятствий, мешающих активному осуществлению этого сотрудничества, выработки предложений правительствам государств-участников ГУАМ об устранении этих препятствий.

Основными функциями ДС являются:

1. Выработка предложений по активизации экономических связей между государствами-участниками ГУАМ, а также предложений о путях интенсификации деловых связей в интересах субъектов хозяйственной деятельности;

2. Разработка предложений, направленных на развитие многостороннего сотрудничества, в частности в транспортной и энергетической сферах;

3. Подготовка предложений по усовершенствованию национальных законодательств государств-участников ГУАМ в сфере экономических отношений, направленных на стимулирование сотрудничества предпринимательских кругов;

4. Содействие интеграции государств-участников ГУАМ в мировую хозяйственную систему, развитию сотрудничества с деловыми кругами других стран;

5. Обмен информацией в сфере экономического сотрудничества и инвестиций, формирование общего рынка деловой информации;

6. Содействие организации специализированных выставок, семинаров, конференций, бизнес-форумов и т. п.;

7. Другие функции, которые могут быть полезными для достижения целей ДС.

§ 4. Сотрудничество в экономической сфере

Несмотря на то, что ГУАМ создано, прежде всего, как политическое объединение, в деятельности Организации имеет значение и экономическая составляющая сотрудничества. Экономическое сотрудничество государств – членов ГУАМ фактически ориентируется в первую очередь на сотрудничество в транспортной сфере, нивелируя финансовую, инвестиционную, торговую сферы. По мнению некоторых экспертов, это происходило из-за того, что среди участников ГУАМ отсутствуют даже потенциальные инвестиционные доноры, способные взять на себя консолидирующую роль в финансировании общих проектов в таких сферах, как транзит, машиностроение, энергетика[223].

Среди основных целей ГУАМ, касающихся сферы экономики, в ее Уставе, в частности, закреплены расширение экономического сотрудничества, развитие социально-экономического, транспортного, энергетического сотрудничества и др. С целью развития сотрудничества деловых кругов в Организации действует Деловой совет ГУАМ, который способствует выполнению договоров, принятых в рамках ГУАМ, соглашений о развитии сотрудничества между предпринимательскими кругами и субъектами хозяйственной деятельности. Совет содействует углублению экономического сотрудничества в рамках ГУАМ, реализации режима свободной торговли, обеспечению благоприятных условий для перехода к более высокому уровню экономического сотрудничества, основанном на свободном передвижении товаров, услуг и капиталов, развития кооперационных связей и научно-техническом сотрудничестве между предприятиями стран-участников ГУАМ, торговли, инвестиционной деятельности, предоставлению услуг в сфере производственной и предпринимательской деятельности.

В этом направлении приняты такие важные документы экономического характера, как Соглашение о создании зоны свободной торговли, Соглашение о создании Делового совета, Протокол о временных Правилах определения страны происхождения товаров государств-участниц ГУАМ от 22 мая 2006 г., Стратегия отраслевого сотрудничества (далее также – Стратегия)[224], предусматривающая сближение законодательств стран в области внешней торговли и внешнеторговой политики, углубление их взаимодействия в сферах транспорта, энергетики, информационных технологий и др.

Зона свободной торговли. Стремление стран-участников ГУАМ к созданию внутри Сообщества зоны свободной торговли воплотилось в *Соглашении о создании зоны свободной торговли.* Соглашение заключено в Ялте 20 июля 2002 г., вступило в силу 10 декабря 2003 г. Указанное Соглашение применяется на таможенных территориях государств ГУАМ в соответствии с тем, как они определены их национальными законодательствами.

Как указано в преамбуле Соглашения, целью создания зоны свободной торговли стало:

- стремление к развитию взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества на основе равенства и взаимной выгоды;
- формирование условий для свободного движения товаров и услуг,
- развитие взаимовыгодных кооперационных связей и сотрудничества в целях содействия росту экономического потенциала государств-участников;
- повышение уровня жизни населения своих государств.

Для реализации указанной цели поставлены следующие задачи:

- отмена таможенных пошлин, а также налогов и сборов, имеющих с ними эквивалентное действие и количественных ограничении во взаимной торговле;
- устранение других препятствий для свободного движения товаров и услуг;
- создание и развитие эффективной системы взаимных расчетов и платежей по торговым и другим операциям;
- сотрудничество в проведении торгово-экономической политики для достижения целей данного Соглашения в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта, финансов, инвестиций, социальной сферы, а также в развитии добросовестной конкуренции и т. п.;
- гармонизация законодательства Договаривающихся Сторон в той мере, в какой это необходимо для надлежащего и эффективного функционирования свободной торговли (п.1 ст. 1 Соглашения).

Соглашением определены вопросы, касающиеся таможенных пошлин, а также налогов и сборов, имеющих с ними эквивалентное действие и количественные ограничения. Установлено, что в рамках Соглашения эти платежи (пошлины, налоги, сборы и т. п.), а также количественные ограничения на ввоз и/или вывоз товаров, происходящих с таможенной территории одной из стран-участниц и предназначенных для таможенных территории других стран не применяются. Помимо

этого в торговле между странами с момента вступления для них в силу данного Соглашения не вносятся количественные и тарифные ограничения импорта и/или экспорта и меры, имеющие эквивалентное действие. Под количественными ограничениями и другими административными мерами для целей Соглашения подразумеваются любые меры, применение которых создает материальное препятствие или ограничение для импорта товара, происходящего с территории одной страны, на территорию другой страны или экспорта товара, происходящего с территории одного государства, на территорию другого государства, включая квотирование, лицензирование, контроль за ценами или иными условиями поставки, иные особые требования к экспорту или импорту, прямо или косвенно ограничивающие права экспортера или импортера по сравнению с правами продавца или покупателя аналогичного товара, находящегося на территории страны его происхождения и осуществляющего закупку или продажу на этой территории (ст. 3 Соглашения).

Технические и другие специальные требования (ограничения). Каждая из стран предоставляет товарам, происходящим с таможенной территории любой другой страны и импортируемым на ее территорию, режим не хуже, чем тот, который применяется в отношении национальных товаров или товаров любой третьей страны в том, что касается технических требований и требований к качеству. Государства-участники Соглашения сотрудничают и обмениваются информацией в области стандартизации, метрологии и сертификации в целях устранения технических барьеров и других специальных требований (ограничений) в торговле (ст. 4 Соглашения).

Сборы и формальности, связанные с ввозом и вывозом товаров (ст. 5 Соглашения). Положения данной статьи распространяются, в частности, на сборы и формальности, относящиеся к:

- количественным ограничениям;
- лицензированию;
- валютному контролю;
- статистическому учету;
- документам, документации и удостоверению документов;
- анализам и осмотру;
- карантину, санитарной службе, фумигации и другим процедурам, связанным с ввозом и вывозом товаров.

В отношении указанных сборов Соглашением провозглашено следующее правило: все сборы и платежи (за исключением таможенных пошлин, налогов и приравненных к ним сборов), устанавливаемые в связи с ввозом или вывозом товаров во взаимной торговле, не должны превышать в разумных пределах

прямых фактических затрат. При этом договаривающиеся стороны взяли на себя обязательства стремиться к упрощению и унификации административных формальностей; к максимальному упрощению и унификации таможенных формальностей, в частности, путем введения единых форм таможенной и товаросопроводительной документации, ориентируясь на действующие международные соглашения и договоренности.

При осуществлении мер тарифного и нетарифного регулирования, ведении статистического учета и обмене статистической информацией, а также для таможенного контроля и оформления используются товарные номенклатуры внешнеэкономической деятельности, основанные на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 1996 г.[225] При этом для собственных нужд государства-участники осуществляют дальнейшее развитие национальных товарных номенклатур (ст. 7).

Относительно внутренних налогов и других сборов фискального характера стороны договорились не облагать прямо или косвенно происходящие с таможенной территории других стран товары налогами, сборами фискального характера в размере, превышающем их уровень для национальных товаров. Этим товарам предоставляется режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый аналогичным отечественным товарам в том, что касается всех законов, правил и требований, затрагивающих их продажу на внутреннем рынке, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование (ст. 8).

То же самое касается и косвенных налогов. Во взаимной торговле страны не облагают косвенными налогами (НДС, акцизами) товары (работы, услуги), экспортируемые с таможенной территории одной из сторон Соглашения на таможенную территорию другой страны. Это положение означает обложение НДС и акцизами по нулевой ставке экспортируемых товаров в стране экспорта. В государствах-участниках Соглашения, в которых национальным законодательством не предусмотрено обложение НДС и акцизами по нулевой ставке, применяется освобождение от НДС и акцизов товаров (работ, услуг).

Субсидии. Стороны согласились не предоставлять экспортные и иные субсидии предприятиям, находящимся на их территориях, если в результате предоставления таких субсидий нарушаются условия добросовестной конкуренции. Прозрачность мер, связанных с предоставлением субсидий, обеспечивается путем

обмена информацией. Рабочий орган осуществляет наблюдение за ситуацией связанной с применением субсидий, отличных от государственного содействия экспорту и разрабатывает правила, регламентирующие их применение руководствуясь международной практикой.

Транзит. Между странами провозглашен принцип свободы транзита, что является важнейшим условием достижения целей Соглашения и существенным элементом процесса их подключения к системе международного разделения труда и кооперирования. Транзитные перевозки не должны подвергаться необоснованным задержкам или ограничениям. Принцип свободы транзита означает, что транзит через территорию каждой страны осуществляется по путям, предназначенными для международных транзитных перевозок, для транзитных перевозок на территории или с территорий других страны без какого-либо различия или дискриминации, основанной на флаге судов, месте происхождения, отправления, захода, выхода или назначения или на каких-либо обстоятельствах, относящихся к собственности на товар, суда или другие транспортные средства. Условия транзита, включая тарифы на перевозку любым видом транспорта и оказание услуг, определяются Основным многосторонним соглашением о международном транспорте по развитию коридора Европа – Кавказ – Азия 1998 г.[226]

Стороны договорились также относительно *реэкспорта.* Каждое государство взяло на себя обязательства не будет допускать несанкционированного реэкспорта товаров определенного перечня. В отношении экспорта которых другие стороны, с территории которых происходят эти товары, применяют меры тарифного и/или нетарифного регулирования. Это правило действует в отношении организаций, уполномоченных в соответствии со своим законодательством санкционировать реэкспорт товаров.

Производственная кооперация и научно-техническое сотрудничество на межгосударственном (межотраслевом, региональном) уровне и на уровне хозяйствующих субъектов, согласно договоренностям (ст. 13), развиваются на основе предоставления различных форм государственной поддержки.

При применении *антидемпинговых компенсационных и специальных мер* в отношении импорта стороны договорились руководствоваться принципами и положениями Генерального Соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ/ ВТО)[227].

Соглашением провозглашен принцип конкуренции в предпринимательской деятельности, незаконность использования одним или более предприятиями доминирующего положения на

территории зоны свободной торговли в целом или в существенной ее части (ст. 18).

Рабочим Органом, координирующим действия по выполнению положений Соглашения является Рабочая группа по экономике и торговле ГУАМ. В её функции входит наблюдение за ходом выполнения Соглашения, разработка предложений по развитию торгово-экономического сотрудничества, согласование вопросов, координация экономической политики для достижения целей Соглашения и др.

Последние заседания Рабочей группы по экономике и торговле состоялись 7–8 октября 2010 г. (10-е заседание), 21 июня 2011 г. (11-е заседание), 15–16 марта 2012 г. (12-е заседание). В октябре 2010-го участники заседания обсудили вопросы о функционировании зоны свободной торговли ГУАМ, о взаимных инвестициях государств-членов ГУАМ. На заседании был принят План работы отраслевой Рабочей группы ГУАМ по экономике и торговле на 2010–2011 гг.

11-е заседание Рабочей группы по экономике и торговле состоялось в Киеве, в нем принимали участие представители соответствующих министерств государств-членов ГУАМ и Секретариата ГУАМ. Участники заседания заслушали информацию по поводу социально-экономического развития государств-членов ГУАМ, обсудили проекты «Порядка создания и деятельности рабочего органа, координирующего действия сторон Соглашения о создании свободной торговой зоны между государствами-членами ГУУАМ» и «Протокола о правилах определения страны происхождения товаров» и решили продолжить работу по их согласованию.

В марте 2012 г. в Секретариате ГУАМ в Киеве под председательством Грузинской Стороны состоялось 12-е заседание Рабочей группы по экономике и торговле при участии представителей соответствующих ведомств, Посольств государств-членов ГУАМ и Секретариата ГУАМ. Участниками заседания была предоставлена информация о товарообороте между странами ГУАМ в 2011 г. Был обсужден и согласован проект Протокола об утверждении Порядка создания и деятельности Рабочего органа, координирующего действия Сторон Соглашения о зоне свободной торговли между государствами-участниками ГУУАМ от 20 июля 2002 г. Участники заседания также обсудили и в целом согласовали проект Правил определения страны происхождения товаров. Секретариат ГУАМ информировал участников о форуме девелоперов Азербайджана и Грузии (Тбилиси, 30 апреля 2012 г.) и предложил рассмотреть возможность пригласить на данное мероприятие девелоперов от

остальных государств-членов ГУАМ. Также участники заседания приняли участие в работе 1-ой Международной конференции «Современные платёжные системы и расчёты – тенденции и перспективы 2012», организованной журналом «Банкиръ» (Украина) совместно с Организацией за демократию и экономическое развитие – ГУАМ. Во время Конференции Секретариатом ГУАМ были представлены презентация по функционированию зоны свободной торговли и проект механизма для создания обратной связи между представителями бизнеса и государственными структурами в рамках функционирования зоны свободной торговли ГУАМ.

23 мая 2006 г. стало фактическим началом функционирования зоны свободной торговли ГУАМ. Сегодня можно уже говорить о формальной либерализации отношений относительно движения товаров, услуг, рабочей силы, капиталов. [228] Следующим этапом являются унификация работы таможенных, пограничных служб, а также унификация тарифов на транспортные перевозки.

Меморандум о взаимопонимании между государствами-участниками ГУУАМ по содействию торговле и транспортировке. В целях расширения межгосударственного и межведомственного сотрудничества по содействию и обеспечению безопасности торговли и транспортировки грузов государства-участники ГУАМ заключили Меморандум о взаимопонимании между государствами-участниками ГУУАМ по содействию торговле и транспортировке[229]. Меморандум направлен на упрощение пограничных и таможенных процедур, унификацию и гармонизацию пограничного и таможенного законодательства с целью укрепления сотрудничества и увеличения объемов торговли между государствами-участниками Сообщества, усиления борьбы с терроризмом, контрабандой, нарушениями таможенных правил и коррупцией при пересечении границ; совершенствование системы действенного и эффективного пограничного и таможенного контроля на государственных границах и внутренних таможенных пунктах, которая содействует увеличению потока пассажиров и товаров, защите интеллектуальной собственности, обеспечению взимания соответствующих сборов и платежей, а также предотвращению экономических преступлений и контрабанды.

Меморандум направлен помимо этого на реализацию третьего раздела «Рамочной программы ГУУАМ-CINA по содействию торговле и транспортировке, обеспечению пограничного и таможенного контроля, борьбе с терроризмом, организованной преступностью и распространением

наркотиков»[230]. В целях реализации положений Меморандума в рамках ГУАМ действует Постоянный Комитет по реализации Проекта содействия торговле и транспортировке.

Сотрудничество в предпринимательской деятельности.

Выставочно-ярмарочная деятельность. Сотрудничество стран в предпринимательской деятельности осуществляется по ряду направлений. Одно из них – выставочно-ярмарочная деятельность. В этих целях подписано *Соглашение о сотрудничестве торгово-промышленных палат государств-участников ГУУАМ в области выставочно-ярмарочной деятельности*[231].

Придавая важное значение развитию торгово-экономического и научнотехнического сотрудничества между государствами-участниками ГУАМ, руководствуясь стремлением деловых кругов государств-участников к созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности на принципах, базирующихся на критериях функционирования зоны свободной торговли, стороны договорились осуществлять обмен законодательными и иными нормативными актами, регулирующими выставочно-ярмарочную деятельность, а также методическими и аналитическими материалами в этой области; оказывать содействие друг другу в решении проблемных вопросов (в т. ч. таможенных) развития выставочно-ярмарочной деятельности на территории государств-участников Соглашения; содействовать подготовке и повышению квалификации специалистов, занимающихся выставочно-ярмарочной деятельностью, практиковать проведение совместных семинаров, конференций по выставочной деятельности; осуществлять оперативный взаимный обмен информацией о выставках и ярмарках, проводимых в государствах-участниках оглашения, размещать на своих сайтах ссылки на сайты сторон; оказывать содействие деловым миссиям предпринимателей, организуемым сторонами во время проведения выставок и ярмарок.

Запланированы ежегодная организация на льготных условиях совместных торгово-промышленных выставок-ярмарок, а также создание рабочей группы для координации практической деятельности и выработке конкретных мер по реализации Соглашения.

Туризм. Ещё одним направлением, развиваемым в рамках ГУАМ, является туризм. Стратегия развития отраслевого сотрудничества отмечает, что государства-члены ГУАМ обладают богатым историческим и культурным потенциалом. Экономическое развитие региона способствовало развитию новых туристических маршрутов и соответствующей инфраструктуры.

Как сказано в Стратегии, сотрудничество государств-членов в сфере туризма способствует региональной экономической интеграции и формированию общего рынка туристических услуг. В этой связи государства-члены ГУАМ определили следующие цели и формы сотрудничества в области туризма.

Цели сотрудничества:

• Усовершенствование политики в сфере туризма, гармонизация законодательства и механизмов его реализации;

• Развитие туристической инфраструктуры;

• Участие в разработке и реализации совместных предложений, проектов и программ в области туризма;

• Разработка стабильных туристских продуктов, способствующих снижению бедности, особенно продуктов экотуризма;

• Развитие инвестиционной политики в таких отраслях, как экотуризм, агротуризм, а также разработка совместного плана действий с целью создания благоприятного инвестиционного климата в индустрии туризма;

• Институциональное и правовое обеспечение сотрудничества в сфере туризма в соответствии со стандартами и нормами Всемирной Туристической Организации;

• Содействие развитию всех форм туризма и создание равных условий конкуренции;

• Проведение совместных маркетинговых кампаний по межрегиональному туризму на основных направлениях;

• Формирование общей платформы для диалога правительственных структур с частным сектором, учебными заведениями, турцентрами и другими заинтересованными сторонами в сфере туризма.

• Обеспечение безопасности путешествий и охраны окружающей среды;

• Углубление знаний в области туризма в целях обеспечения конкурентоспособности и устойчивости туризма.

Формы сотрудничества:

• Реализация решений Совета ГУАМ, а также заключенных в рамках ГУАМ договоров и соглашений в сфере туризма;

• Гармонизация законодательства в сфере туризма;

• Обучение и переподготовки кадров;

• Сотрудничество с международными туристическими организациями;

• Оценка имплементации проектов и договоров, заключенных в рамках ГУАМ;

• Совместное планирование и осуществление мероприятий по продвижению совместных турпродуктов;

• Проведение совместных конференций, семинаров и практических занятий, а также взаимное планирование, разработка и внедрение исследовательских проектов.

Транспорт.

Транспорт – это отрасль сотрудничества, которая предоставляет потенциально большие возможности, ибо основной интегрирующий потенциал экономического развития ОДЭР-ГУАМ заключается в ее транзитном потенциале. Коридор ГУАМ состоит из автомобильного и железнодорожного соединения Баку – Поти (900 км), паромних переправ Поти – Керчь, Батуми – Ильичевск и Поти – Ильичевск, коридоров Ильичевск – Киев – Западная Украина и Ильичевск – Кишинев.

Сотрудничество в сфере транспорта осуществляется на основе Стратегии развития отраслевого сотрудничества, Меморандума о взаимопонимании между Организацией за демократию и экономическое развитие – ГУАМ и Международным союзом автомобильного транспорта, Соглашения между Правительствами государств-членов ГУАМ по международным мультимодальным перевозкам грузов, Заявления Совета глав государств-членов ГУАМ об использовании транспортного потенциала и развитии транспортного коридора ГУАМ и др. в рамках Рабочей группы по транспорту, четырех ее рабочих подгрупп по железнодорожному, воздушному, автомобильному и водному транспорту и сориентировано, прежде всего, на реализацию конкретных проектов. Например, одним из таких проектов является Проект по содействию торговле и транспортировке (ПСТТ), направленный на упрощение таможенных процедур, приведение их в соответствие с мировыми стандартами и повышением конкурентоспособности транспортного коридора Европа-Кавказ-центральная Азия.

Основные *цели сотрудничества,* определенные Стратегией развития отраслевого сотрудничества по транспорту:

1. Усовершенствование транспортной политики;
2. Развитие транспортной инфраструктуры;
3. Создание единых требований к перевозчикам;
4. Облегчение процедур пересечения границ;
5. Создание равных условий конкуренции между отдельными видами транспорта
6. Обеспечение безопасности движения
7. Использование информационных технологий в целях повышения эффективности перевозок, и т. д.

Формами сотрудничества в области транспорта являются:

• Реализация решений Совета ГУАМ и заключенных в рамках ГУАМ договоров и соглашений в сфере транспорта;

• Гармонизация транспортной политики, а также правовых рамок в сфере транспорта;

• Обучение и переподготовка кадров;

• Сотрудничество с рабочими органами международных транспортных организаций;

• Оценка состояния имплементации проектов и договоров, заключенных в рамках ГУАМ;

• Совместное планирование и осуществление мероприятий по предотвращению возможностей возникновения проблем во время перевозки пассажиров и грузов;

• Проведение совместных конференций, семинаров и практических занятий, а также взаимное планирование, разработка и внедрение исследовательских проектов;

• Применение новых транспортных технологий для организации и координации перевозок.

Заявление Совета глав государств-членов ГУАМ об использовании транспортного потенциала и развитии транспортного коридора ГУАМ[232]. Заявление призвано способствовать полному использованию транспортного потенциала государств-членов, территории которых являются естественным коридором между Европой и Азией. Одним из основных элементов Заявления стало уведомление о начале реализации центрального маршрута Новой Евразийской Транспортной Инициативы (NELTI). Маршрут разработан в рамках Международного союза автомобильного транспорта и предусматривает развитие транскаспийского и трансчерноморского участков коридора ГУАМ. Это должно способствовать усилению регионального значения Организации в глобальных интеграционных процессах.

Рабочая группа по вопросам транспорта, активно сотрудничает с Национальными ассоциациями автомобильного транспорта, Международным союзом автомобильного транспорта. Приоритетными вопросами является проект Концепции развития транспортного коридора ГУАМ[233].

Концепция содержит:

1. Цели и задачи транспортного коридора ГУАМ;

2. Анализ состояния и основные направления развития международных транзитов по коридору ГУАМ

3. Обеспечение безопасности перевозок и охрана окружающей среды;

4. Повышение эффективности транспортного коридора ГУАМ;

5. Расширение международного транспортного коридора ГУАМ.

Реализация положений Концепции позволит:

1. Интеграцию национальных экономик стран ГУАМ;
2. Повысить эффективность работы транспорта;
3. Увеличить конкурентоспособность коридора;
4. Увеличить геополитическую роль государств-членов ГУАМ.

19 июня 2007 г. в г. Баку подписано *Соглашение между правительствами государств-членов Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ о международных мультимодальных перевозках грузов.* Указанное Соглашение регулирует отношения между транспортными организациями, операторами мультимодальной перевозки, грузоотправителями, грузополучателями, другими физическими и юридическими лицами, выступающими от лица грузовладельца, при выполнении перевозок грузов, осуществляемых мультимодальные перевозки при взаимодействии между собой железнодорожного, морского, речного, автомобильного транспорта и паромного сообщения, определяет права, обязанности и ответственность каждого участника перевозок. Применяется Соглашение в области международных мультимодальных перевозок грузов между государствами-членами ОДЭР-ГУАМ и транзита по их территориям, осуществляемых перевозчиками, зарегистрированными на территории государства одной из Сторон с пунктами отправления или назначения на их территории с использованием железнодорожного, речного, морского и автомобильного транспорта.

Целями Соглашения являются:

а) развитие экономических отношений, торговли и транспортного сообщения между государствами-членами ОДЭР-ГУАМ;

б) создание условий для обеспечения и предоставления услуг по мультимодальным перевозкам грузов;

в) создание единых требований к перевозчикам и операторам мультимодальной перевозки при выполнении договора мультимодальной перевозки;

г) повышение экономической эффективности перевозок грузов;

д) обеспечение безопасности движения, сохранности грузов и охраны окружающей среды;

е) создание равных условий конкуренции между отдельными видами транспорта;

ж) гармонизация транспортной политики, а также правовых норм в сфере транспорта (ст. 3 Соглашения).

Регулирование в области мультимодальных перевозок осуществляется согласно национальному законодательству сторон. Компетентными органами Сторон, в соответствии с

международными договорами, данным Соглашением, другими правовыми и нормативными актами, издают в пределах своей компетенции, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, правила перевозок грузов в мультимодальном сообщении, с участием железнодорожного, речного, морского, автомобильного транспорта, паромного сообщения и грузовых терминалов, инструкции и иные правовые и нормативные акты, регулирующие отношения, возникающие при осуществлении мультимодальных перевозок.

Статья 2 Соглашения содержит следующие определения:

1. «Мультимодальная перевозка» – перевозка грузов, осуществляемая двумя или более видами транспорта.

2. «Оператор мультимодальной перевозки» – любое юридическое или физическое лицо, которое с целью осуществления мультимодальных перевозок от своего имени заключает договоры с грузовладельцем (грузоотправителем) и транспортными организациями и несет ответственность за организацию указанных перевозок.

3. «Договор мультимодальной перевозки» – договор, заключенный оператором мультимодальной перевозки или другим перевозчиком с грузовладельцем (экспедитором) на доставку груза двумя или более видами транспорта.

4. «Транспортная единица мультимодальных перевозок» – транспортные средства, контейнеры с помощью которых осуществляются мультимодальные грузовые перевозки.

5. «Терминал для мультимодальных перевозок» – территория с комплексом зданий, сооружений, инженерно-технических средств и коммуникаций (железнодорожные станции, автотерминалы, морские, речные, авиационные и автомобильные порты, грузовые таможенные склады), необходимым для погрузки и выгрузки транспортних единиц мультимодальных перевозок и кратковременного их хранения в пунктах смены видов транспорта, а также таможенного и других видов контроля, и оформления товаров и транспортных средств в соответствии с национальным законодательством государств Сторон;

6. «Грузоотправитель» – юридическое или физическое лицо, которое передает грузы в ведение других лиц или компаний (экспедитора, перевозчика/ оператора перевозки) для его доставки грузополучателю.

7. «Грузополучатель» – лицо, уполномоченное получать доставленные грузы.

8. «Перевозчик» – юридическое или физическое лицо, зарегистрированное на территории государства Стороны, которое принимает на себя по договору перевозки с оператором

обязательства и ответственность за доставку грузов до места назначения, осуществляет перевозку грузов и выдачу (передачу) их грузополучателю или другому лицу, указанному в договоре перевозки;

9. «Экспедитор» – посредник, организующий перевозку грузов и/или предоставления соответствующих услуг по поручению грузоотправителя.

Участие в мультимодальных перевозках могут принимать:

а) железнодорожные станции, открытые для выполнения соответствующих операций мультимодальных перевозок;

б) морские и речные порты (далее порты);

в) грузовые терминалы;

г) паромные комплексы;

д) суда для перевозки грузовых единиц мультимодальных перевозок (ст. 4 Соглашения).

Права, обязанности и ответственность оператора мультимодальной перевозки:

• оператор мультимодальной перевозки обязан обеспечить организацию перевозки принятого им груза;

• оператор мультимодальной перевозки несет ответственность перед грузоотправителем (грузовладельцем), грузополучателем и перевозчиком в соответствии с национальным законодательством сторон;

• страхование в области выполнения мультимодальных перевозок осуществляется в соответствии с национальным законодательством сторон (ст. 6 Соглашения).

В рамках реализации данного Соглашения Компетентными Органами Сторон являются:

со стороны Грузии – Министерство экономического развития Грузии,

со стороны Украины – Министерство транспорта и связи Украины,

со стороны Азербайджанской Республики – Министерство транспорта Азербайджанской Республики, со стороны Республики Молдова – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Молдова (ст. 8 Соглашения).

Поддержка и стимулирование мультимодальных перевозок. Стороны принимают необходимые меры для того, чтобы их железнодорожные администрации, порты, судоходные компании, автотранспортные фирмы и операторы мультимодальных перевозок договорились о неотложных мерах поддержки мультимодальных перевозок грузов с учетом преимуществ, которые предлагает этот вид перевозок в соответствии с национальным законодательством Сторон. Стороны в рамках

национального законодательства оказывают содействие стимулированию, развитию и конкурентоспособности мультимодальных перевозок, осуществляемых транспортными предприятиями и операторами мультимодальных перевозок железнодорожным, автомобильным речным и морским транспортом.

Кроме этого, стороны оказывают поддержку и содействие своим железнодорожным, автомобильным предприятиям и портам в развитии инфраструктуры, используемой при выполнении мультимодальних перевозок, а также в рамках национального законодательства принимают необходимые меры для ускорения проверок на границах грузов мультимодальных перевозок, а также оказывают содействие переносу таможенного оформления мультимодальных перевозок с пограничных пунктов пропуска на терминалы мультимодальных перевозок.

Для развития международных мультимодальных перевозок стороны взяли на себя обязательства оказывать содействие друг другу в создании благоприятных условий и проведению согласованной тарифной политики на перевозку и обработку грузов в терминалах для мультимодальных перевозок (ст. 9 Соглашения).

Меморандум о взаимопонимании между Организацией за демократию и экономическое развитие – ГУАМ и Международным союзом автомобильного транспорта[234] подписан Секретариатом ГУАМ и Генеральным секретариатом Международного союза автомобильного транспорта (IRU). В Меморандуме зафиксированы следующие цели и задачи:

• Содействовать развитию международных транспортных коридоров и транзитных линии, проходящих через территории государств-членов ГУАМ, путем реализации межгосударственной программы ГУАМ-Транзит, направленной на совершенствование транспортной инфраструктуры и эффективное использование транзитного потенциала государств-членов ГУАМ, в том числе путем развития международных автоперевозок в регионе ГУАМ;

• Содействовать развитию государственно-частного партнерства путем налаживания и поддержания постоянного диалога в сфере автомобильного транспорта между государственными органами, ассоциациями автоперевозчиков и транспортными организациями государств-членов ГУАМ путем достижения согласованности действий государственных органов в области автомобильного транспорта, таможенных, пограничных и консульских служб, транспортных операторов, представляемых IRU, и международных организаций в области регулирования автодорожных перевозок в государствах-членах ГУАМ;

• Способствовать развитию транспортного законодательства государств-членов ГУАМ при помощи применения ключевых международных конвенций и соглашений ЕЭК ООН. Наладить информационный обмен между государствами-членами ГУАМ в отношении изменений в законодательстве и подзаконных актах в области таможенных и пограничных правил, консульских и визовых требований, строительства и эксплуатации автодорог и т. д.;

• Вести постоянную работу по устранению административных барьеров на автотранспорте путем организации совместных исследований и подготовки аналитических докладов, содержащих их всесторонний анализ и общие рекомендации по их эффективному устранению;

• Содействовать развитию транспортной инфраструктуры, повышению безопасности дорожного движения, своевременному решению экологических проблем государств-членов ГУАМ.

Формами сотрудничества в рамках Меморандума являются:

• информационный обмен о своей деятельности в ходе консультаций, обмен официальными документами, не имеющих конфиденциального характера, и другими материалами информационного характера;

• совместные мероприятия – конференции, семинары, круглые столы, рабочие совещания и другие мероприятия;

• совместные проекты, направленные на реализацию поставленных задач. Первым проектом такого характера является совместная реализация Центрального маршрута Новой евразийской автотранспортной инициативы (NELTI), которая призвана обеспечить регулярное автомобильное сообщение между Азией и Европой через территории государств-членов ГУАМ.

Объявлено о скором начале работы нового прямого контейнерного сообщения Одесса-Поти-Одесса[235]. Проект разработан ООО «Украинский Универсальный Терминал» (группа компаний Совфрахт УУТ) Украина и ООО «Вилхелмсен Шипс Сервис Грузия» (Wilhelmsen Ships Service, Georgia). Эти компании оказывают комплексные услуги по перевозке продукции, включая расформирование контейнеров, погрузку груза в контейнеры на терминалах в Одессе и Поти, доставку контейнеров и грузов и подачу порожних контейнеров автомобильным и железнодорожным транспортом в государствах-членах ГУАМ (Азербайджанской Республике, Грузии, Республике Молдова и Украине), а также в Республике Беларусь, Литве, Латвии, Эстонии, Российской Федерации.

При реализации проекта рынок торговли между указанными

странами получает возможность воспользоваться всеми преимуществами контейнеризации, такими, как:

• сервис по расписанию;

• снижение уровня логистических затрат грузовладельца, как за счет снижения стоимости перевозки, так и за счет оптимизации уровня запасов и, следовательно, затрат на их складирование и хранение, размещения заказов по ним, дополнительных издержек, связанных с замораживанием денежных средств;

• гибкость в определении вида транспорта для доставки продукции конечному потребителю и, как следствие, возможность выхода на новые рынки сбыта продукции.

Сотрудничество в области энергетики.

Согласно Стратегии отраслевого сотрудничества страны ГУАМ ставят своей целью координировать шаги по усилению энергетической безопасности, использовать и развивать для этого трубопроводные сети и другую транспортную инфраструктуру государств для увеличения транзита и поставки энергоресурсов, а также объединять свои усилия по разработке и внедрению проектов использования альтернативных источников энергии. В этой связи государства-члены ГУАМ определили следующие задачи сотрудничества:

• разработка предложений по оптимизации использования и развития существующих нефте– и газотранспортных маршрутов и другой транспортной инфраструктуры;

• определение перспективных маршрутов поставки энергоресурсов;

• обсуждение технологических и эксплуатационных аспектов, связанных с выходом на рынки энергоресурсов;

• создание программ обеспечения энергетической безопасности государств-членов;

• углубление взаимодействия по разработке альтернативных источников энергии;

• поиск путей и возможностей с целью снижения зависимости государств от поставок импортируемых энергоносителей из третьих стран.

Формы сотрудничества:

• реализация решений Совета ГУАМ, а также договоров и соглашений в сфере энергетики, заключённых в рамках ГУАМ;

• разработка предложений по эффективному использованию транспортных сетей энергоносителей;

• подготовка инвестиционных проектов;

• содействие созданию проектов, направленных на усиление энергетической безопасности стран ГУАМ;

• изыскания возможностей для интеграции на рынках

энергоресурсов;

• планирование и осуществление мероприятий, связанных со снижением зависимости от импортируемых энергоресурсов.

В сфере энергетики в ГУАМ имеются: проект Евразийского нефтетранспортного коридора, концепция Придунайского энерготранспортного моста, другие проекты транспортировки энергоносителей из региона Каспия в Европу через территорию государств-членов ГУАМ.

С 2005 г. государства-члены ГУАМ ведут постоянный диалог в энергетической сфере с целью диверсификации каналов энергоснабжения, создания надежной и прозрачной системы поставок энергоресурсов из Каспия в Европу, разработки единой энергетической политики и усилению своего транзитного потенциала. Проведены соответствующие энергетические саммиты в Кракове, Вильнюсе, Киеве и Баку.

Сотрудничество в сфере энергетики реализовывается, например, в виде создания украинско-польского СП «Сарматия» и Межгосударственной рабочей группы по вопросам Каспийско – Черноморско-Балтийского энерготранзитного пространства, которая в конце 2008 г. начала проработку предложений по формированию и совершенствованию национальных и международных механизмов гарантирования надежности, прозрачности, безопасности транспортировки энергоносителей и безопасности окружающей среды. Наиболее перспективным считается концепция «Белого потока» – проект транспортировки газа из Азербайджана через Грузию и Украину в Европу.

«Белый поток» (White Stream). Впервые идея Потока была представлена украинскими чиновниками в 2005 г. В 2006–2007 гг., проект был обсужден на различных международных конференциях. В мае 2007 г. идея была представлена на Венском газовом форуме, и на Конференции ЭнергоБезопасности 11 октября 2007 г. во время встречи на высшем уровне в Вильнюсе. По первоначальной концепции разработчиков, «White Stream» должен был стать главным энергетическим проектом блока ГУАМ. Газ с азербайджанского месторождения «Шах-Дениз» перекачивается через Грузию по дну Чёрного моря на Украину и в страны ЕС. В среднесрочной перспективе предполагалось подключить Туркмению. Первый этап проекта планируется закончить в 2015 г. Однако этот проект не получил значительной поддержки со стороны ЕС, вызывал оппозицию турецкой стороны и сомнение американских экспертов в сфере энергетики. Однако ЕС уже выделил грант на проведение предпроектных работ. При этом Nabucco и «Белый поток» на нынешнем этапе выступают как конкурирующие проекты. Перспектив у Nabucco все больше, но

заработает он не раньше 2017 г.

Информационные технологии.

В условиях развития экономики, усовершенствования применения и повышения роли информацонно-комуникационных технологий, необходимости обеспечения доступа к информации и информационным услугам всем слоям общества, Стратегия отраслевого сотрудничества указывает на необходимость по-новому подойти к концепции использования и внедрения информационных технологий. В преамбуле Стратегии отмечается, что государства-члены ГУАМ испытывают потребность в налаживании сотрудничества в целях развития информационного общества, интеграции в мировую информационную систему, повышении эффективности государственного управления.

В области информационных технологий Стратегией определены следующие цели и формы сотрудничества.

Цели сотрудничества:

• Усовершенствование законодательства, необходимого для развития сотрудничества в этой области;

• Разработка и усовершенствование методов и средств, направленных на развитие информационного общества;

• Реализация общих проектов относительно создания и развития информационной инфраструктуры;

• Развитие дистанционного образования;

• Создание и усовершенствование системы взаимодействия между государствами-членами.

Формы сотрудничества:

• Сотрудничество по направлениям формирования информационного общества;

• Проведение совместных конференций, семинаров и практических занятий, а также планирование, разработка и внедрение исследовательских проектов;

• Реализация целевых и научно-технических программ;

• Обмен опытом использования и применения цифровой подписи;

• Совместная реализация межгосударственных проектов повышения открытости деятельности органов государственного управления и уровня участия граждан в политической жизни посредством информационнокоммуникационных технологий;

• Совместное проведение исследований на уровне действующих государственных и публичных учреждений с целью определения уровня развития приложений электронного управления и перспектив их развития на национальных стандартизованных основах;

• Разработка предложений по усовершенствованию

законодательства;

• Осуществление совместных действий в международных программах соответствующей направленности;

• Обмен специалистами и исследователями, подготовка кадров;

• Обмен информацией, периодической печатью, методической и другой литературой, видео– и фотоматериалами;

• Разработка и обеспечение совместных межгосударственных проектов равного доступа к публичной информации для всех категорий пользователей, включая инвалидов;

• Обсуждение проблем использования программного обеспечения с открытым кодом;

• Разработка и реализация совместных межгосударственных программ по обучению и повышению квалификации персонала государственных и публичных учреждений использованию приложений электронного управления;

• Мероприятия по обмену опытом в сфере оказания электронных услуг;

• Консультации по проблеме статистических показателей в области информационного общества.

• Разработка и принятие совместной стратегии создания, функционирования и дальнейшего развития коммуникационного и почтового пространства ГУАМ.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите этапы становления и развития ГУАМ.
2. Каковы цели и задачи ГУАМ?
3. Правовые основы деятельности ГУАМ.
4. Каковы итоги проведения Ялтинского Саммита ГУУАМ?
5. Назовите основные положения Устава международной региональной организации «Организация за демократию и экономическое развитие – ГУАМ».
6. Назовите органы и должностных лиц ГУАМ.
7. Какими полномочиями обладает Совет глав государств ГУАМ?
8. Что входит в компетенцию Совета министров иностранных дел ГУАМ?
9. Что относится к рабочим органам ГУАМ?
10. Что представляет собой Комитет национальных координаторов?
11. Что представляет собой Совет постоянных представителей?

12. Какие органы существуют вне договорных рамок ГУАМ?

13. Что представляет собой Парламентская ассамблея ГУАМ?

14. Привилегии и иммунитеты в ГУАМ.

15. На чем основывается сотрудничество стран ГУАМ в экономической сфере?

16. Что представляет собой зона свободной торговли ГУАМ?

17. Правовая основа сотрудничества стран-членов ГУАМ в предпринимательской деятельности.

18. Каковы функции Делового совета ГУАМ?

19. Правовые основы использования транспортного потенциала и развития транспортного коридора ГУАМ.

20. Правовые основы сотрудничества в области энергетики стран-членов ГУАМ.

21. Назовите цели и формы сотрудничества стран ГУАМ в информационных технологиях.

Глава 6
Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ)

План

1. История становления.
2. Правовая основа и статус ОДКБ.
3. Органы и должностные лица ОДКБ.
4. Коллективные силы оперативного реагирования.
5. Политическое сотрудничество.
6. Информационная политика и основы информационной безопасности.

Методические указания

По результатам изучения данной темы обучающиеся должны —

ЗНАТЬ: этапы возникновения и формирования Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ); состав ОДКБ, её правовой статус; цели, принципы и задачи создания и деятельности ОДКБ; структуру органов и должностных лиц ОДКБ; привилегии и иммунитеты в рамках ОДКБ; правовые основы сотрудничества в экономической сфере.

УМЕТЬ: отграничивать ОДКБ от других межинтеграционных образований; выявлять особенности ОДКБ, определять статус ОДКБ.

ВЛАДЕТЬ: навыками применения правовых норм, регламентирующих деятельность ОДКБ, к ситуациям правоприменительной практики.

Организация договора о коллективной безопасности не рассматривается в качестве военного блока. Это международная региональная организация, которая занимается широким спектром проблем в области безопасности. В поле зрения ОДКБ, помимо военных угроз, находятся вопросы противодействия международному терроризму, наркобизнесу, нелегальной миграции, транснациональной организованной преступности, коллективное реагирование на чрезвычайные ситуации,

гуманитарные катастрофы, широкий спектр угроз в информационной сфере и борьба с киберпреступностью[236].

§ 1. История становления

Первым этапом создания Организации Договора о коллективной безопасности стало подписание 15 мая 1992 г. Арменией, Казахстаном, Киргизией, Россией, Таджикистаном и Узбекистаном договора о коллективной безопасности (ДКБ).

В последствии к этому Договору присоединились:

Азербайджан – 24 сентября 1993 г.;

Грузия – 9 сентября 1993 г.;

Беларусь – 31 декабря 1993 г.

В таком составе Договор вступил в силу 20 апреля 1994 г.

Договор зарегистрирован 1 ноября 1995 г. в Секретариате ООН.

Действие Договора было рассчитано на 5 лет, однако ст. 11 была предусмотрена возможность его продления. В развитие данной нормы 2 апреля 1999 г. президенты Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана подписали Протокол о продлении срока действия договора на следующий пятилетний период. Он ратифицирован всеми указанными государствами. Протоколом предусматривается автоматическое продление срока действия Договора на очередные пятилетние периоды, в то же время Азербайджан, Грузия и Узбекистан отказались от продления договора, в этом же году Узбекистан присоединился к ГУАМ[237].

Вторым этапом стало создание собственно международной организации (ОДКБ) как военно-политического союза. Решение об этом было принято на московской сессии ДКБ 14 мая 2002 г. Завершился данный этап подписанием 7 октября 2002 г. Устава и Соглашения о правовом статусе ОДКБ, которые ратифицированы всеми государствами-членами ОДКБ и вступили в силу 18 сентября 2003 г.

Целями Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам.

Главной задачей Организации становится координация и углубление военно-политического взаимодействия, становление многосторонних структур и механизмов сотрудничества, призванных обеспечивать на коллективной основе национальную безопасность государств-участников, оказывать необходимую помощь, включая военную, государству-участнику, ставшему

жертвой агрессии.

В декабре 2004 г. ОДКБ получила статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН[238]. В апреле 2013 г. парламентские делегации Афганистана и Сербии были приняты в качестве наблюдателей при парламентской ассамблее ОДКБ[239].

§ 2. Правовая основа и статус ОДКБ

Основополагающим документом ОДКБ является *Договор о коллективной безопасности (ДКБ) от 15 мая 1992 г.*[240] (вступил в силу 20.04.1994 г.[241]). Договор включает неотъемлемой частью Протоколы от 24.12.1993 г.[242] и 02.04.1999 г.[243]

Согласно Договору государства – участники приняли следующие обязательства:

• воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях;

• разрешать все разногласия между собой и с другими государствами мирными средствами;

• не вступать в военные союзы, не принимать участие в каких-либо группировках государств, а также в действиях, направленных против другого государства – участника (ст. 1);

• рассматривать как агрессию против всех государств – участников Договора агрессию со стороны какого-либо государства или группы государств в отношении одного из государств – участников;

• в случае агрессии против любого из государств – участников предоставлять ему необходимую помощь, включая военную, а также поддержку находящимися в их распоряжении средствами (ст. 4).

В качестве органов для *координации и обеспечения совместной деятельности* создан Совет коллективной безопасности в составе глав государств – участников и главнокомандующего Объединенными Вооруженными Силами СНГ (ст. 3 Договора) и другие органы (ст. 5).

Правоустанавливающим документом ОДКБ является его *Устав от 7 октября 2002 г.*[244] Россия ратифицировала Устав в 2003 г.[245] Согласно Уставу Организация Договора о коллективной безопасности – международная региональная организация, целями которой являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам (ст. 1, 3). Организация пользуется правами юридического лица (ст. 22).

Членом Организации может стать любое государство, которое разделяет ее цели и принципы и готово принять на себя обязательства, содержащиеся в настоящем Уставе и других действующих в рамках Организации международных договорах и

решениях (ст. 19). Статус наблюдателя при Организации может быть предоставлен государству, не являющемуся членом Организации, а также международной организации в соответствии с официальным письменным обращением на имя Генерального секретаря (ст. 21).

Уставными направлениями деятельности являются:

• совместные меры к формированию действенной системы коллективной безопасности, созданию коалиционных (региональных) группировок войск (сил) и органов управления ими, военной инфраструктуры, подготовке военных кадров и специалистов для вооруженных сил, обеспечению их необходимым вооружением и военной техникой;

• координация и объединений усилий в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств-членов:

• согласование и координация внешнеполитических позиций по международным и региональным проблемам безопасности,

• развитие договорно-правовой базы, регламентирующей функционирование системы коллективной безопасности, и гармонизация национального законодательства по вопросам обороны, военного строительства и безопасности (ст. 7-10 Устава).

Органами Организации являются:

а) Совет коллективной безопасности;

б) Совет министров иностранных дел (СМИД);

в) Совет министров обороны (СМО);

г) Комитет секретарей советов безопасности (КССБ).

Постоянно действующим рабочим органом Организации является Секретариат Организации (ст. 11 Устава).

Прекращение членства. Любое государство-член вправе выйти из Организации. После урегулирования своих обязательств в рамках Организации такое государство направляет депозитарию Устава официальное уведомление о выходе не позднее, чем за шесть месяцев до даты выхода (ст. 19 Устава).

В случае невыполнения государством-членом положений Устава, решений Совета и принятых в их исполнение решений других органов Организации Совет может приостановить его участие в деятельности органов Организации. В случае продолжения государством-членом невыполнения указанных обязательств Совет может принять решение о его исключении из Организации (ст. 20 Устава).

Правовой статус. Помимо уставных документов статусные вопросы относительно ОДКБ, её имущества, привилегий и иммунитетов должностных лиц решены в Соглашении о правовом статусе ОДКБ[246]. Так, согласно ст. 2 Соглашения ОДКБ пользуется на территории каждого государства-члена правоспособностью, необходимой для реализации ее целей в соответствии с Уставом Организации.

Имущество и активы Организации объявлены неприкосновенными. Они пользуются иммунитетом от любой формы административного или судебного вмешательства, за исключением случаев, когда Организация сама отказывается от иммунитета (ст. 3).

Помещения Организации, а также ее архивы и документы, в том числе служебная корреспонденция, вне зависимости от места нахождения, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации или любой другой форме вмешательства. Представители соответствующих органов власти и управления государства пребывания не могут вступать в помещения Организации иначе как с согласия Генерального секретаря или лица, его замещающего. Исполнение любых действий по решению соответствующих органов власти и управления государства пребывания может иметь место в помещениях Организации только с согласия Генерального секретаря или лица, его замещающего. Помещения Организации не могут служить убежищем для лиц, преследуемых по закону любой из Сторон или подлежащих выдаче государству-члену либо третьему государству. Неприкосновенность помещений Организации не дает права использовать их в целях, не совместимых с функциями Организации или наносящих ущерб безопасности Сторон, интересам их физических или юридических лиц. Государство пребывания принимает надлежащие меры для защиты помещений Организации от всякого вторжения и нанесения ущерба (ст. 3).

Организация в государствах-членах освобождается от прямых налогов и сборов, пошлин и других платежей, за исключением тех, которые являются оплатой за конкретные виды обслуживания (услуг). Предметы и иное имущество, предназначенные для официального использования Организацией, освобождаются в государствах-членах от обложения таможенными пошлинами, налогами и связанными с этим сборами, за исключением сборов за транспортировку, хранение, таможенное оформление вне определенных для этого мест или вне времени работы соответствующего таможенного органа и подобного рода услуги, в порядке, предусмотренном для иных международных организаций. Их использование в иных целях, в том числе их

продажа или передача в пользование, влекут уплату таможенных платежей и выполнение других требований в соответствии с законодательством государства пребывания (ст. 4).

В отношении своих официальных средств связи Организация пользуется не менее благоприятными условиями, чем те, которые предоставляются государством пребывания дипломатическим миссиям (ст. 5). Организация может размещать флаг, эмблему или другую свою символику на занимаемых ею помещениях и использовать их на служебных автотранспортных средствах. Размещение символики Организации в иных местах подлежит согласованию с государством пребывания (ст. 6).

При условии соблюдения законодательства государств-членов ОДКБ может в соответствии со своими целями и функциями издавать и распространять печатную продукцию, публикация которой предусмотрена решениями ее органов (ст. 7). Государство пребывания оказывает Организации содействие в обеспечении за счет средств бюджета Организации на основе хозяйственных договоров помещениями, необходимыми для осуществления ее функций (ст. 8).

Привилегии и иммунитеты представителей государств-членов.

Согласно ст. 36 Соглашения представители государств-членов при исполнении официальных функций и во время следования к месту проведения организуемых Организацией в государствах-членах мероприятий пользуются следующими привилегиями и иммунитетами:

а) иммунитетом от личного ареста или задержания, а также от юрисдикции государства пребывания в отношении всех действий, которые могут быть совершены ими в этом качестве;

б) неприкосновенностью жилища;

в) освобождением сопровождаемого багажа и ручной клади от таможенного досмотра, если нет серьезных оснований предполагать, что они содержат предметы и иное имущество, не предназначенные для официального или личного пользования, или предметы и иное имущество, ввоз или вывоз которых запрещен или регулируется законодательством государства-члена. При необходимости досмотра такой досмотр должен производиться только в присутствии данного представителя государства-члена или его уполномоченного представителя;

г) освобождением от ограничений по иммиграции и от регистрации в качестве иностранцев.

Привилегии и иммунитеты, которыми пользуются представители государств-членов, предоставляются им не для личной выгоды, а для эффективного, независимого выполнения

ими своих официальных функций в интересах Организации. Представители государств-членов не должны заниматься в государстве пребывания коммерческой, любой другой деятельностью в интересах личной выгоды или выгоды иных лиц, за исключением научной, творческой и преподавательской деятельности (ст. 37).

Помещения, занимаемые представителями государств-членов, предметы обстановки и другое имущество, а также транспортные средства, используемые ими для служебной необходимости, пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий (ст. 38). Документы представителей государств-членов неприкосновенны в любое время и независимо от носителей информации (ст. 39). Направляющее государство-член может отказаться от иммунитета своего представителя в том случае, когда, по его мнению, иммунитет препятствует осуществлению правосудия и отказ от иммунитета не наносит ущерба целям, в связи с которыми он был предоставлен (ст. 40).

§ 3. Органы и должностные лица ОДКБ

I. Уставные органы.

Уставные органы осуществляют политическое руководство и принимают решения по основным вопросам деятельности Организации. К ним относятся:

• Совет коллективной безопасности;
• Совет министров иностранных дел;
• Совет министров обороны;
• Комитет секретарей советов безопасности;
• Парламентская ассамблея;
• Постоянный совет ОДКБ.

1. Совет коллективной безопасности (СКБ, Совет).

СКБ является высшим органом Организации (ст. 13). Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

В состав Совета входят главы государств-членов. В его заседаниях могут принимать участие министры иностранных дел, министры обороны, секретари советов безопасности государств-членов, Генеральный секретарь Организации, Полномочные представители государств-членов при Организации и приглашенные лица. Совет имеет право создавать на постоянной или временной основе рабочие и вспомогательные органы Организации.

Председателем Совета является глава государства, на территории которого проходит очередная сессия Совета, если Совет не примет иного решения. Его права и обязанности сохраняются за ним на период до следующей очередной сессии Совета. Если Председатель не может выполнять свои функции, то на оставшийся период избирается новый Председатель.

В период между сессиями Совета вопросами координации взаимодействия государств-членов в реализации решений, принимаемых органами Организации, занимается Постоянный Совет при Организации[247]. Постоянный Совет состоит из Полномочных представителей, назначаемых государствами-членами в соответствии с их внутригосударственными процедурами.

Совет действует на основе Положения о Совете коллективной безопасности, утвержденного соответствующим решением[248]. Согласно Положению основными задачами Совета являются:

1. Определение стратегии, основных направлений и перспектив развития военно-политической интеграции в рамках Организации.

2. Координация и углубление взаимодействия государств-членов во внешнеполитической сфере, развитие сотрудничества с соответствующими международными организациями, отдельными государствами или группами государств, определение позиций Организации по важным региональным и международным вопросам.

3 Развитие и совершенствование системы коллективной безопасности и ее региональных структур.

4. Развитие и углубление сотрудничества в военно-политической, военной, военно-технической и других областях.

5. Определение основных направлений совместной борьбы против международного терроризма, экстремизма, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, оружия, транснациональной организованной преступности, нелегальной миграции и других угроз безопасности.

6. Организация миротворческой деятельности государств-членов (п. 4 Положения).

Совет осуществляет следующие основные функции:

1. Рассматривает вопросы, определяющие деятельность Организации.

2. Проводит консультации с целью координации позиций государств-членов в случае возникновения угрозы безопасности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-членов, либо угрозы миру и международной безопасности.

3. Решает вопросы предоставления необходимой помощи, в том числе военной и военно-технической, государству-члену, подвергшемуся агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, а также со стороны сил международного терроризма.

4. Устанавливает и предпринимает меры для поддержания или восстановления мира и безопасности.

5. Принимает решения по ключевым вопросам военной и военно-технической политики.

6. Принимает решения по вопросам совершенствования правовой базы в области обороны, военного строительства и безопасности государств-членов.

7. Назначает и освобождает от занимаемой должности по представлению Совета министров иностранных дел Генерального секретаря Организации (далее – Генеральный секретарь).

8. Заслушивает ежегодные доклады Генерального секретаря о

положении дел в Организации и ходе выполнения принятых решений.

9. Утверждает по представлению Генерального секретаря согласованные с Советом министров иностранных дел структуру и численность Секретариата Организации (далее – Секретариат), количество квотных должностей в Секретариате и их распределение между государствами-членами в соответствии с закрепленными за каждым государством квотами.

10. Принимает решения о приеме в Организацию новых государств-членов, о приостановлении участия государства-члена в деятельности органов Организации или о его исключении из Организации.

11. Принимает решения о предоставлении государству или международной организации статуса наблюдателя при Организации, а также решения о приостановлении или аннулировании предоставленного государству или международной организации статуса наблюдателя.

12. Утверждает положения о консультативных, исполнительных и рабочих органах Организации, Постоянном совете при Организации, Правила процедуры органов Организации и другие положения, определенные Уставом Организации.

13. Утверждает бюджет Организации на каждый бюджетный год и принимает отчет Секретариата о его исполнении.

14. Утверждает Положение о порядке формирования и исполнения бюджета Организации.

15. Утверждает символику Организации.

16. Выполняет другие функции, которые он сочтет необходимым принять на себя в целях обеспечения коллективной безопасности в соответствии с Уставом Организации (п. 5 Положения).

Организация деятельности Совета. Основной формой деятельности Совета являются сессии, которые проводятся поочередно в государствах-членах в порядке их наименований согласно русскому алфавиту по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Внеочередные сессии созываются по предложению не менее двух государств-членов. В сессиях Совета принимают участие члены Совета или лица, ими уполномоченные.

В сессиях могут принимать участие министры иностранных дел, министры обороны, секретари советов безопасности государств-членов, Генеральный секретарь, полномочные представители государств-членов при Организации и приглашенные лица.

По решению Совета в его сессиях могут участвовать в качестве наблюдателей или приглашенных также главы государств, не являющихся членами Организации, представители международных организаций.

Совет может создавать на постоянной или временной основе рабочие и вспомогательные органы по представлению Совета министров иностранных дел, Совета министров обороны, Комитета секретарей советов безопасности (п. 9 Положения).

Председатель Совета. Председателем Совета является глава государства, на территории которого проходит сессия Совета, на срок до следующей очередной сессии, если Совет не примет иного решения (ст. 11).

Председатель Совета (п. 12 Положения).

1. Ведет сессии Совета.

2. Руководит текущей деятельностью Организации, осуществляет координацию, согласование позиций и практических шагов государств-членов.

3. Координирует решение вопросов, имеющих неотложный характер, в период между сессиями Совета.

4. Подписывает решения Совета в соответствии с Правилами процедуры органов Организации.

5. Ведет по поручению Совета в пределах предоставленных ему полномочий международные переговоры, представляет Организацию в отношениях с руководством государств, не являющихся членами Организации, и международных организаций.

6. По согласованию с другими членами Совета выступает от имени Организации с политическими заявлениями.

Организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности Совета осуществляется Секретариатом (п. 14).

Постоянный совет при Организации Договора о коллективной безопасности.

Постоянный совет при Организации Договора о коллективной в соответствии со ст. 13 Устава ОДКБ в период между сессиями Совета коллективной безопасности осуществляет координацию взаимодействия государств-членов Организации в реализации решений, принимаемых органами Организации. Постоянный совет состоит из полномочных представителей (полпреды), которые представляют в нем направляющие их государства-члены. Полпреды назначаются направляющими государствами в соответствии со своими внутригосударственными процедурами и наделяются необходимыми полномочиями для деятельности по вопросам Организации в направляющем их государстве и работы

в Постоянном совете.

Совет действует на основе Положения о Постоянном совете при Организации Договора о коллективной безопасности, утвержденного соответствующим решением[249]. Согласно Положению основными задачами Совета являются:

1. Согласование позиций государств-членов по вопросам деятельности Организации.

2. Оценка и анализ ситуации, оперативный обмен информацией по актуальным вопросам обеспечения национальной, региональной и международной безопасности и выработка соответствующих рекомендаций.

3 Участие в организации выполнения решений Совета, консультативных и исполнительных органов Организации.

4. Участие в подготовке проектов решений к заседаниям органов Организации (п. 5 Положения).

Постоянный совет в пределах своей компетенции осуществляет следующие функции:

1. Готовит предложения, направленные на координацию внешнеполитической деятельности, развитие многосторонней военно-политической интеграции и на развитие и совершенствование системы коллективной безопасности и ее региональных структур.

2. Участвует в разработке предложений по координации усилий государств-членов, направленных на противодействие международному терроризму, экстремизму, незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, оружия, транснациональной организованной преступности, нелегальной миграции и другим угрозам безопасности государств-членов.

3. Участвует в подготовке проектов решений и документов к сессиям Совета и заседаниям Совета министров иностранных дел Организации Договора о коллективной безопасности (далее – СМИД), Совета министров обороны Организации Договора о коллективной безопасности (далее – СМО), Комитета секретарей советов безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (далее – КССБ).

4. Вносит предложения о проведении соответствующих консультаций в случаях развития событий, затрагивающих интересы Организации или безопасность какого-либо из государств-членов.

5. Рассматривает вопросы, связанные с организационной и финансовой деятельностью Организации, и разрабатывает предложения по ее совершенствованию.

6. Поддерживает и развивает контакты с соответствующими органами государств-членов и информирует их о деятельности

Организации и ее органов.

7. Предоставляет информацию органам Организации о национальном законодательстве по вопросам обороны и безопасности, а также о международных договорах и других международно-правовых актах военно-политического характера, заключаемых государствами-членами с государствами, не являющимися членами Организации, и международными организациями.

8. Содействует осуществлению рабочих контактов Генерального секретаря Организации (далее – Генеральный секретарь) в государствах-членах (п. 6 Положения).

Организация деятельности Постоянного совета. Основной формой деятельности Постоянного совета являются заседания (консультации), проводимые на регулярной основе, не реже чем два раза в месяц. Полпреды участвуют в заседаниях Постоянного совета, проводимых, как правило, в Москве как месте пребывания Секретариата Организации. В случае отсутствия возможности участия полпреда в заседании Постоянного совета его полномочия для участия в заседании могут быть временно делегированы другому представителю соответствующего государства-члена, о чем официально уведомляется Генеральный секретарь.

Полпред приступает к исполнению своих обязанностей с момента получения Генеральным секретарем официального уведомления Министерства иностранных дел направляющего государства о его назначении. Полномочия полпреда прекращаются с даты официального уведомления Генерального секретаря Министерством иностранных дел направляющего государства о его отзыве. Полпреды, не являющиеся гражданами государства, на территории которого проводится заседание или иное мероприятие Постоянного совета, пользуются на территории такого государства привилегиями и иммунитетами (п. 7-11 Положения).

Из числа членов Постоянного совета избирается его председатель. Ротация поста председателя происходит между полпредами в порядке наименований государств согласно русскому алфавиту. Председатель во взаимодействии с Генеральным секретарем организует работу Постоянного совета и ведет его заседания (п. 12–13 Положения).

Организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности Постоянного совета осуществляется Секретариатом (п. 15 Положения).

2. Совет министров иностранных дел (СМИД).

СМИД является консультативным и исполнительным органом

ОДКБ по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики (ст. 14 Устава). Членами СМИД являются министры иностранных дел государств-членов.

СМИД действует на основании Положения о Совете министров иностранных дел Организации договора о коллективной безопасности, утвержденного соответствующим решением СКБ[250].

В соответствии с Положением основными задачами СМИД являются:

1. Координация деятельности государств-членов в области внешней политики, включая взаимодействие их дипломатических служб, по вопросам международной и региональной безопасности и стабильности.

2. Поддержание контактов между государствами-членами, осуществление консультаций друг с другом, обмен мнениями по интересующим их международным вопросам.

3. Выработка предложений по осуществлению внешнеполитических мероприятий в целях предотвращения угроз безопасности государств-членов.

4. Рассмотрение оперативных вопросов внешнеполитического сотрудничества в рамках Организации, возникающих в период между сессиями Совета коллективной безопасности (далее – Совет), и принятие в пределах своей компетенции мер, направленных на практическую реализацию решений Совета.

5. Разработка совместно с Советом министров обороны Организации Договора о коллективной безопасности (далее – СМО) по поручению Совета предложений по осуществлению миротворческой деятельности (п. 4).

СМИД в пределах своей компетенции осуществляет следующие функции:

1. Организует выполнение решений и рекомендаций Совета по внешнеполитическим вопросам, по развитию и совершенствованию системы коллективной безопасности, разработку предложений по вопросам международного сотрудничества в целях проведения скоординированной внешней политики, в том числе в интересах противодействия международному терроризму, экстремизму, незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, оружия, транснациональной организованной преступности и другим угрозам безопасности.

2. Рассматривает, согласовывает и рекомендует вопросы для внесения в повестку дня сессий Совета.

3. Проводит регулярные и экстренные консультации и обмен мнениями по вопросам международной и региональной

безопасности, затрагивающим интересы государств-членов, и вырабатывает по этим вопросам совместные позиции.

4. Координирует деятельность государств-членов по реализации решений Совета по вопросам внешней политики.

5. Вносит предложения Совету о контактах с другими международными межправительственными организациями и государствами, не являющимися членами Организации.

6. Рассматривает вопросы взаимодействия и согласования позиций государств-членов в международных организациях и форумах по вопросам международной и региональной безопасности.

7. По согласованию со СМО и Комитетом секретарей советов безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (далее – КССБ) вносит предложения Совету о приеме новых членов Организации, о приостановлении участия государства-члена в деятельности органов Организации или о его исключении из Организации, о предоставлении государству или международной организации статуса наблюдателя при Организации, а также о приостановлении или аннулировании предоставленного государству или международной организации статуса наблюдателя.

8. По согласованию со СМО и КССБ вносит предложение Совету о кандидатуре Генерального секретаря Организации (далее – Генеральный секретарь).

9. Рассматривает и решает другие вопросы по поручению Совета (п. 5).

Организация деятельности СМИД. Заседания СМИД проводятся поочередно в государствах-членах по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Внеочередные заседания созываются по решению Совета, по предложению председателя СМИД или не менее двух членов СМИД. В заседаниях СМИД принимают участие члены СМИД или лица, ими уполномоченные, а также приглашенные лица. На заседаниях СМИД могут присутствовать в качестве приглашенных представители государств, не являющихся членами Организации, представители органов Организации, государственных органов и общественных организаций государств-членов по вопросам, относящимся к их компетенции, а также представители государств и международных организаций, имеющих статус наблюдателей при Организации (п. 6–8 Положения).

Председательствует на заседании СМИД и в период между заседаниями министр иностранных дел государства-члена, осуществляющего председательство в Совете, если СМИД не примет иного решения (п. 9).

Председатель СМИД (п.10 Положения):

1. Осуществляет общее руководство подготовкой заседаний СМИД.

2. Ведет заседания СМИД.

3. Подписывает решения СМИД в соответствии с Правилами процедуры органов Организации.

4. В период между заседаниями СМИД осуществляет координацию и согласование позиций государств-членов в сфере внешнеполитического взаимодействия.

5. Поддерживает рабочие контакты с органами Организации и Генеральным секретарем по вопросам, связанным с реализацией решений СМИД и его деятельностью в период между заседаниями.

6. Организует контроль за выполнением поручений Совета и решений СМИД.

Организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности СМИД осуществляется Секретариатом (п. 14).

СМИД при необходимости может создавать рабочие группы из представителей государств-членов (п. 15 Положения).

3. Совет министров обороны (СМО).

СМО является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества (ст. 15 Устава ОДКБ). Членами СМО являются министры обороны государств-членов.

Совет министров обороны действует на основании Положения, утвержденного соответствующим решением СКБ[251]. Согласно Положению основными задачами СМО являются:

1. Подготовка предложений по вопросам военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества государств-членов, рассмотрение и согласование проектов документов для внесения их на сессию Совета коллективной безопасности (далее – Совет).

2. Рассмотрение в период между сессиями Совета вопросов военного и военно-технического сотрудничества, требующих оперативного решения, и принятие по ним в пределах своей компетенции мер, направленных на реализацию решений Совета.

3. Осуществление в соответствии с решениями Совета мероприятий, направленных на развитие и совершенствование военного и военно-технического сотрудничества и военно-политическую интеграцию государств-членов.

4. Разработка совместно с Советом министров иностранных

дел Организации Договора о коллективной безопасности (далее – СМИД) по поручению Совета предложений по осуществлению миротворческой деятельности (п. 4 Положения).

СМО в пределах своей компетенции осуществляет следующие функции:

1. Готовит, согласовывает и представляет с необходимыми финансовоэкономическими обоснованиями на рассмотрение Совета предложения по:

• применению сил и средств системы коллективной безопасности;

• оказанию необходимой помощи, включая военную и военно-техническую, при возникновении угрозы безопасности, суверенитету или территориальной целостности одного или нескольких государств-членов, для предотвращения или отражения военной агрессии;

• развитию и совершенствованию системы коллективной безопасности государств-членов и ее региональных структур;

• развитию сотрудничества в военно-научной области и совместной подготовке военных кадров.

2. Утверждает или вносит на рассмотрение Совета в установленные сроки планы совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки органов управления и компонентов коалиционных (региональных) группировок войск (сил) в регионах (районах) коллективной безопасности.

3. Совместно со СМИД и Комитетом секретарей советов безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (далее – КССБ) принимает участие в выработке предложений о приеме в Организацию новых государств-членов, о приостановлении участия государства-члена в деятельности органов Организации или о его исключении из Организации, о предоставлении государству или международной организации статуса наблюдателя при Организации, а также решения о приостановлении или аннулировании предоставленного государству или международной организации статуса наблюдателя.

4. Участвует в согласовании предложений по кандидатуре Генерального секретаря Организации (далее – Генеральный секретарь).

5. Участвует в согласовании и координации позиций государств-членов в международных организациях и форумах по военным аспектам региональной и международной безопасности.

6. Рассматривает и решает другие вопросы по поручению Совета (п. 5).

Организация деятельности СМО. Заседания СМО проводятся

поочередно в государствах-членах по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Внеочередные заседания СМО созываются по решению Совета, по предложению председателя СМО или не менее двух членов СМО. В заседаниях СМО принимают участие члены СМО или лица, ими уполномоченные, а также приглашенные лица. На заседаниях СМО могут присутствовать в качестве приглашенных представители государств, не являющихся членами Организации, представители органов Организации, государственных органов и общественных организаций государств-членов по вопросам, относящимся к их компетенции, а также представители государств и международных организаций, имеющих статус наблюдателей при Организации (п. 6–8 Положения).

Председательствует на заседании СМО и в период между заседаниями министр обороны государства-члена, осуществляющего председательство в Совете, если СМО не примет иного решения (п. 9).

Председатель СМО (п. 10 Положения):

1. Осуществляет общее руководство подготовкой заседаний СМО.

2. Ведет заседания СМО.

3. Подписывает решения СМО в соответствии с Правилами процедуры органов Организации.

4. В период между заседаниями СМО осуществляет координацию и согласование позиций и практических мер государств-членов в области военного и военно-технического сотрудничества, развития и совершенствования системы коллективной безопасности и ее региональных структур.

5. Поддерживает рабочие контакты с членами СМО, органами Организации и Генеральным секретарем по вопросам, связанным с реализацией решений СМО и его деятельностью в период между заседаниями.

6. Организует контроль за выполнением поручений Совета и решений СМО.

Организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности СМО осуществляется Секретариатом (п. 14).

СМО при необходимости может создавать рабочие группы из представителей государств-членов (п. 15 Положения).

4. Комитет секретарей советов безопасности (КССБ).

КССБ является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности (ст. 16 Устава). Членами КССБ являются секретари

советов (национальной) безопасности государств-членов. КССБ действует на основании Положения, утвержденного соответствующим решением СКБ[252].

Основными задачами КССБ являются:

1. Участие в организации и координации деятельности органов Организации и государственных органов государств-членов с целью выполнения решений Совета коллективной безопасности (далее – Совет) по вопросам совместной борьбы против международного терроризма, экстремизма, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, оружия, транснациональной организованной преступности, нелегальной миграции и других угроз безопасности.

2. Разработка предложений для Совета о принятии необходимых совместных практических мер по предотвращению или устранению угроз национальной, региональной и международной безопасности.

3. Взаимодействие с государственными органами государств-членов и координация деятельности при выполнении ими своих обязательств в соответствии с международными договорами в рамках СНГ и на ином международном уровне по вопросам противодействия угрозам национальной, региональной и международной безопасности (п. 4).

КССБ в пределах своей компетенции выполняет следующие основные функции:

1. Содействует осуществлению регулярного обмена информацией между государствами-членами об угрозах и кризисных ситуациях, которые возникли или могут возникнуть в самих государствах, сопредельных и других регионах и негативно отражаются на безопасности государств-членов.

2. Координирует усилия национальных органов государств-членов в вопросах совместного противодействия вызовам и угрозам безопасности.

3. В период между сессиями Совета рассматривает оперативные вопросы сотрудничества в рамках Организации и принимает по ним меры, направленные на реализацию решений Совета.

4. Осуществляет взаимодействие с межгосударственными и отраслевыми органами СНГ, курирующими отдельные направления обеспечения безопасности.

5. Совместно с Советом министров иностранных дел Организации Договора о коллективной безопасности (далее – СМИД) и Советом министров обороны Организации Договора о коллективной безопасности (далее – СМО) принимает участие в выработке предложений о приеме новых членов Организации, о

приостановлении участия государства-члена в деятельности органов Организации или о его исключении из Организации, о предоставлении государству или международной организации статуса наблюдателя при Организации, а также о приостановлении или аннулировании предоставленного государству или международной организации статуса наблюдателя.

6. Участвует в согласовании предложений по кандидатуре Генерального секретаря Организации (далее – Генеральный секретарь).

7. Рассматривает и решает другие вопросы по поручению Совета (п. 5).

Организация деятельности КССБ. Заседания КССБ проводятся поочередно в государствах-членах по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Внеочередные заседания созываются по решению Совета, предложению председателя КССБ, не менее двух членов КССБ.

В заседаниях КССБ принимают участие его члены или лица, ими уполномоченные, а также приглашенные лица. На заседаниях КССБ могут присутствовать в качестве приглашенных представители государств, не являющихся членами Организации, представители органов Организации, государственных органов и общественных организаций государств-членов по вопросам, относящимся к их компетенции, а также представители государств и международных организаций, имеющих статус наблюдателей при Организации (п. 8 Положения).

Председательствует на заседаниях КССБ и в период между заседаниями секретарь Совета безопасности государства-члена, осуществляющего председательство в Совете, если КССБ не примет иного решения (п. 9 Положения).

Председатель КССБ (п. 10 Положения):

1. Осуществляет общее руководство подготовкой заседаний КССБ.

2. Ведет заседания КССБ.

3. Подписывает решения и протоколы заседаний КССБ в соответствии с Правилами процедуры органов Организации.

4. Поддерживает рабочие контакты с членами КССБ, органами Организации и Генеральным секретарем по вопросам, связанным с реализацией решений КССБ и его деятельностью в период между заседаниями.

5. Организует контроль за выполнением поручений Совета и решений КССБ.

Организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности КССБ осуществляется

Секретариатом Организации (п. 14 Положения).

КССБ при необходимости может создавать рабочие группы из представителей государств-членов (п. 15 Положения).

5. Парламентская ассамблея.

Парламентская ассамблея является органом межпарламентского сотрудничества государств – участников МПА СНГ – членов ОДКБ, созданным в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. Ассамблея в различных формах рассматривает вопросы деятельности ОДКБ, обстановку в зоне ее ответственности, ход выполнения решений уставных органов и задачи по их правовому обеспечению, обсуждает практику работы по ратификации международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ. Парламентская ассамблея действует в соответствии с Положением от 30.03.2007 г.[253]

Парламентская Ассамблея состоит из парламентских делегаций государств – членов ОДКБ, парламентская делегация, в свою очередь, – состоит из представителей парламента/палаты парламента государства – члена ОДКБ, избираемых или назначаемых парламентом из числа своих членов в соответствии с его регламентом. Парламентская делегация возглавляется руководителем парламента (руководителями палат парламента), либо в исключительных случаях иным членом парламентской делегации, получившим полномочия руководителя парламентской делегации. Численный состав парламентской делегации должен обеспечивать представительство каждого парламента в рабочих органах Парламентской Ассамблеи (ст. 2 Положения). Парламентская Ассамблея вправе учреждать постоянные и временные комиссии, состоящие из представителей парламентских делегаций, а также иные вспомогательные органы, которые окажутся необходимыми для успешного выполнения возложенных на нее функций (ст. 8).

Парламентская Ассамблея:

а) обсуждает вопросы сотрудничества государств – членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях и направляет свои предложения по этим вопросам Совету коллективной безопасности, другим органам ОДКБ, парламентам в зависимости от существа рассматриваемого вопроса;

б) рассматривает вопросы по предложению Совета коллективной безопасности ОДКБ, и направляет рекомендации по ним соответственно Совету коллективной безопасности, а также другим органам ОДКБ;

в) принимает рекомендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ в международной, военно-

политической, правовой и иных областях;

г) принимает типовые (модельные) законодательные акты, направленные на регулирование отношений в сферах деятельности ОДКБ, и с соответствующими рекомендациями направляет их в парламенты государств – членов ОДКБ;

д) принимает рекомендации по синхронизации процедур ратификации парламентами международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ, а в случае соответствующего решения, принятого Советом коллективной безопасности, – и иных международных договоров, участие в которых государств – членов ОДКБ является желательным для достижения их общих целей, закрепленных в Уставе ОДКБ 2002 г.;

е) принимает рекомендации по приведению законодательства государств – членов ОДКБ в соответствие с положениями международных договоров, заключенных этими государствами в рамках ОДКБ;

ж) содействует осуществлению обмена между государствами – членами ОДКБ информацией правового характера;

з) осуществляет взаимодействие и сотрудничество с международными парламентскими и другими организациями в соответствии с целями своей деятельности;

и) обсуждает иные вопросы межпарламентского сотрудничества (ст. 3 Положения).

Организацию деятельности Парламентской Ассамблеи осуществляет ее Председатель и Совет, состоящий из руководителей парламентов (руководителей палат парламентов). В состав Совета входят также председатели постоянных комиссий Парламентской Ассамблеи с правом совещательного голоса. Председатель избирается Парламентской Ассамблеей на пленарном заседании из числа членов Совета сроком на три года на ротационной основе. Избранным считается кандидат, в поддержку которого проголосовали принявшие участие в открытом голосовании парламентские делегации на основе общего согласия (консенсуса). Члены Совета Парламентской Ассамблеи – руководители парламентов (палат парламентов) являются заместителями Председателя (ст. 4).

Парламентская Ассамблея собирается на очередные и внеочередные пленарные заседания. Очередные пленарные заседания проводятся, как правило, два раза в год. Место, время, а также предварительная повестка дня очередного пленарного заседания устанавливаются на предшествующем пленарном заседании или на заседании Совета. Внеочередные пленарные заседания могут быть созваны Советом. Пленарное заседание правомочно, если в нем участвует не менее двух третей

парламентских делегаций.

С согласия Совета и по приглашению Председателя на открытых пленарных заседаниях и органов Парламентской Ассамблеи могут присутствовать в качестве наблюдателей и гостей:

а) представители органов ОДКБ и Содружества Независимых Государств,

б) представители парламентов государств, не являющихся членами ОДКБ,

в) представители международных организаций,

г) представители общественных организаций.

Наблюдатели и гости при этом имеют право присутствовать на заседаниях, получать материалы к ним; с разрешения председательствующего выступать по обсуждаемым вопросам и вносить свои предложения. Они не пользуются правом голоса при голосовании, не участвуют в формировании органов заседаний.

Председатель направляет парламентам и наблюдателям, приглашенным присутствовать на пленарном заседании, уведомления о месте и времени его проведения, как правило, не позднее, чем за один месяц (ст. 5 Положения).

Парламентские делегации имеют равные права и один голос. Решения Парламентской Ассамблеи по обсуждаемым вопросам принимаются парламентскими делегациями, присутствующими на заседании и принимающими участие в голосовании. Решения Парламентской Ассамблеи, ее Совета принимаются на основе общего согласия (консенсуса) (ст. 6).

Функции председательствующего на пленарном заседании, возлагается на Председателя или по его предложению на одного из заместителей. Председательствующий открывает и закрывает пленарные заседания, руководит прениями на пленарном заседании, ставит вопросы на голосование, следит за соблюдением членами парламентских делегаций и наблюдателями внутренних правил Парламентской Ассамблеи, согласовывает с руководителями парламентских делегаций место, время и предварительную повестку дня следующего пленарного заседания, выполняет иные функции. На период пленарного заседания создается Редакционная комиссия, которая формируется, как правило, на паритетных началах из представителей парламентских делегаций. Редакционная комиссия обобщает поступившие в ходе работы пленарного заседания предложения и вырабатывает согласованную позицию по обсуждаемым проектам документов (ст. 7 Положения).

Функции по организационно-техническому и иному обеспечению деятельности Парламентской Ассамблеи

возлагаются на Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, который в организационно-штатной структуре имеет специализированное подразделение. Деятельностью данного подразделения руководит Ответственный секретарь Парламентской Ассамблеи (далее – Ответственный секретарь). Штат и структура указанного подразделения формируются в пределах средств, направляемых государствами – членами ОДКБ на обеспечение деятельности Парламентской Ассамблеи. При выполнении функций по организационно-техническому обеспечению деятельности Парламентской Ассамблеи Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ руководствуется решениями Парламентской Ассамблеи, ее Председателя и Совета. Ответственный секретарь назначается Советом по представлению Председателя из числа заместителей Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ – представителей парламентов государств – членов ОДКБ (ст. 9 Положения).

II. Постоянно действующие рабочие органы:

• Секретариат ОДКБ;

• Объединенный штаб ОДКБ.

1. Секретариат Организации Договора о коллективной безопасности.

Согласно ст. 11, 17 Устава ОДКБ Секретариат осуществляет организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности Совета коллективной, консультативных и исполнительных органов Организации, а также Постоянного совета при Организации деятельности органов Организации. Во взаимодействии с Постоянным Советом Секретариат осуществляет подготовку проектов решений и других документов органов Организации. Секретариат формируется из числа граждан государств-членов на квотной основе (должностных лиц) пропорционально долевым взносам государств-членов в бюджет Организации и граждан государств-членов, нанимаемых на конкурсной основе по контракту (сотрудников).

Особенностью статуса Секретариата является то, что он пользуется правами юридического лица, однако не имеет права заниматься деятельностью, не совместимой с возложенными на него задачами и функциями, в том числе и коммерческой деятельностью.

Секретариат действует на основании Положения, утвержденного соответствующим решением СКБ[254]. Согласно

Положению Секретариат имеет следующие задачи:

1. Подготовка во взаимодействии с Постоянным советом проектов решений и других документов по вопросам, связанным с координацией внешнеполитического взаимодействия, развитием сотрудничества в военнополитической, военной, военно-технической сферах, развитием и совершенствованием системы коллективной безопасности и ее региональных структур, борьбой с международным терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, транснациональной организованной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности, а также по вопросам миротворчества.

2. Формирование и исполнение бюджета Организации (п. 3).

Секретариат в пределах своей компетенции выполняет следующие основные функции:

1. Обобщает поступающие от государств-членов и органов Организации предложения и материалы по повестке дня сессий Совета и заседаний консультативных и исполнительных органов Организации, формирует проекты повестки дня сессий Совета, заседаний консультативных и исполнительных органов, разрабатывает проекты решений и других документов и направляет их государствам-членам.

2. Готовит для государств-членов информационно-аналитические и другие материалы, необходимые для обеспечения работы Совета и консультативных и исполнительных органов Организации.

3. Осуществляет организационно-техническое обеспечение сессий Совета, заседаний консультативных и исполнительных органов Организации во взаимодействии с соответствующими ведомствами государств, на территории которых проводятся эти мероприятия.

4. Обеспечивает организационную подготовку и проведение заседаний Постоянного совета.

5. Ведет учет и хранение документов.

6. Осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, направленную на выполнение возложенных на Секретариат функций (п. 4).

5. Секретариат пользуется правами юридического лица.

6. Секретариат не имеет права заниматься деятельностью, не совместимой с возложенными на него задачами и функциями, в том числе и коммерческой деятельностью.

Состав Секретариата. Секретариат состоит из управлений, отделов и других структурных подразделений и формируется из числа граждан государств-членов на квотной основе

(должностных лиц) пропорционально долевым взносам государств-членов в бюджет Организации и граждан государств-членов, нанимаемых на работу на конкурсной основе по контракту (сотрудников).

Генеральный секретарь Организации.

Генеральный секретарь является высшим административным должностным лицом Организации и осуществляет руководство Секретариатом. Генеральный секретарь назначается решением Совета сроком на три года по представлению СМИД из числа граждан государств-членов.

Генеральный секретарь подотчетен Совету, участвует в заседаниях Совета, СМИД, СМО, КССБ и Постоянного Совета. В соответствии с решениями Совета координирует разработку проектов соответствующих предложений и документов органов Организации, осуществляет рабочие контакты с другими международными межправительственными организациями и государствами, не являющимися членами Организации (ст. 18 Устава ОДКБ).

Генеральный секретарь Организации в равной мере выражает интересы всех государств-членов, реализует их общую политическую линию и при исполнении им своих обязанностей не должен подвергаться влиянию со стороны отдельных государств-членов. Действует на основании Положения «О Секретариате Организации Договора о Коллективной Безопасности»[255].

Согласно Положению Генеральный секретарь:

1. Осуществляет руководство Секретариатом.

2. Организует консультации государств-членов по вопросам реализации ДКБ.

3. В соответствии с решениями Совета координирует разработку и согласование соответствующих проектов решений и других документов к сессиям Совета, заседаниям консультативных и исполнительных органов Организации и к различного рода консультациям.

4. По поручению председателя Совета организует в случае необходимости подписание решений Совета главами государств в соответствии с Правилами процедуры органов Организации.

5. Представляет Совету ежегодный доклад, содержащий отчет о проделанной работе, анализ ситуации и факторов, которые могут затрагивать интересы безопасности государств-членов, а также соответствующие выводы и предложения.

6. По поручению Совета представляет Организацию в отношениях с другими государствами, не являющимися ее членами, международными организациями и средствами

массовой информации.

7. По поручению Совета уведомляет Совет Безопасности Организации Объединенных Наций о предпринятых или намечаемых действиях Организации по поддержанию и восстановлению мира и безопасности.

8. Готовит для членов Совета, консультативных и исполнительных органов Организации информацию о реализации решений Совета и этих органов.

9. Определяет функции структурных подразделений и обязанности должностных лиц и сотрудников Секретариата.

10. Направляет в сроки, установленные национальными законодательствами государств-членов для формирования национальных бюджетов, на согласование с заинтересованными органами исполнительной власти государств-членов предложения по формированию бюджета Организации.

11. Вносит на утверждение Совета согласованный с государствами-членами проект бюджета Организации на предстоящий год.

12. Организует текущий финансовый контроль за исполнением бюджета Организации.

13. Представляет на утверждение Совета отчет об исполнении бюджета Организации за истекший год.

14. Выполняет функции депозитария документов, принимаемых Советом, консультативными и исполнительными органами Организации.

15. Заключает контракты с лицами, принимаемыми на работу в Секретариат.

16. Является распорядителем ассигнований средств бюджета Организации.

17. Рассматривает и решает другие вопросы по поручению Совета (п. 9).

Генеральный секретарь имеет двух заместителей. Генеральный секретарь и его заместители, как правило, не являются гражданами одного государства-члена (п. 8.1 Положения).

2. Объединенный штаб ОДКБ.

Объединенный штаб ОДКБ – постоянно действующий рабочий орган Организации и СМО ОДКБ, отвечающий за подготовку предложений и реализацию решений по военной составляющей ОДКБ.

Согласно ст. 18.1 Устава ОДКБ Объединенный штаб осуществляет организационное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности СМО, отвечает за подготовку предложений по военной составляющей Организации,

организацию и координацию во взаимодействии с органами военного управления государств-членов практической реализации решений органов Организации по вопросам военного сотрудничества, относящимся к его компетенции.

Объединенный штаб комплектуется военнослужащими государств-членов на квотной основе пропорционально долевым взносам государств-членов в бюджет Организации и граждан государств-членов, нанимаемых на конкурсной основе по контракту.

Задачи, функции, структура, состав и организационные основы Объединенного штаба определяются соответствующим Положением, утверждаемым Советом[256].

Местом нахождения Объединенного штаба является г. Москва, Российская Федерация. Условия пребывания Объединенного штаба на территории Российской Федерации регулируются на основе соответствующего международного договора[257].

По решению Совета в соответствии с Протоколом от 25 мая 2001 г. о порядке формирования сил и средств системы коллективной безопасности государств-членов ОДКБ Объединенный штаб может преобразовываться в межгосударственный орган военного управления силами и средствами системы коллективной безопасности с задачами координации взаимодействия региональных группировок войск и объединенных систем, военнотехнического сотрудничества в рамках общей системы коллективной безопасности.

В функции Объединенного штаба входят:

• разработка и развитие теоретических положений военной стратегии, концептуальных основ создания и функционирования системы коллективной безопасности (региональных систем коллективной безопасности);

• обобщение и оценка информации о военно-политической обстановке в регионах коллективной безопасности;

• подготовка предложений по оперативному (боевому) применению войск (сил) на стратегических направлениях (районах, регионах);

• подготовка предложений по боевому составу, комплектам войск (сил);

• подготовка предложений и по оперативному оборудованию территорий государств-членов и координация совместного использования объектов военной инфраструктуры, др.

III. Вспомогательные органы.

Вспомогательные органы ОДКБ могут создаваться на постоянной или временной основе для решения задач, стоящих

перед ОДКБ. К ним, в частности, относятся:

• Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков;

• Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию нелегальной миграции;

• Координационный совет руководителей компетентных органов по чрезвычайным ситуациям;

• Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству;

• Рабочая группа по Афганистану при Совете министров иностранных дел ОДКБ;

• Рабочая группа по вопросам информационной политики и информационной безопасности при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ.

1. Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (Координационный совет).

Координационный совет создан решением Совета Коллективной Безопасности Организации Договора о коллективной безопасности 23 июня 2005 г.[258] Этим же решением утверждено Положение о Координационном совете. Согласно Положению Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (далее – КСОПН) является вспомогательным органом ОДКБ, созданным для координации взаимодействия компетентных органов ее государств-членов по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (п. 1.2 Положения).

Членами КСОПН, обладающие равными правами, являются руководители компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов ОДКБ (п.1.3). КСОПН возглавляет председатель, избираемый на заседании КСОПН из числа первых лиц руководства компетентных органов (п. 1.7).

Основными задачами КСОПН являются:

• обеспечение взаимодействия компетентных органов в целях повышения эффективности противодействия незаконному обороту наркотиков и связанных с ним правонарушений;

• выработка в пределах своей компетенции предложений по совершенствованию и гармонизации национальных законодательств государств-членов ОДКБ, развитию международно-правовой базы сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотиков;

• содействие в подготовке и проведении скоординированных

оперативнорозыскных и иных мероприятий, а также специальных операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, затрагивающих интересы государств-членов ОДКБ;

• участие в подготовке и реализации решений ОДКБ в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

• участие в разработке межгосударственных программ и планов по противодействию незаконному обороту наркотиков, в подготовке и проведении научно-практических конференций, семинаров, совещаний и рабочих встреч, оказание содействия в обмене опытом в данной сфере;

• участие в методическом и информационно-аналитическом обеспечении компетентных органов (п. 2.1).

В целях решения возложенных на него задач КСОПН осуществляет следующие основные функции:

• рассматривает актуальные вопросы по совершенствованию и гармонизации национальных нормативных правовых актов, регулирующих оборот наркотиков, а также уголовного, уголовно-процессуального, оперативнорозыскного и административного законодательства;

• координирует работу компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов ОДКБ, взаимодействует с соответствующими органами Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Центральноазиатского сотрудничества, других государств;

• разрабатывает предложения по вопросам, относящимся к компетенции соответствующих органов государств-членов ОДКБ, и вносит их в установленном порядке на рассмотрение органов ОДКБ;

• рассматривает ход выполнения решений ОДКБ и договоров, заключенных в рамках ОДКБ, относящихся к компетенции КСОПН, а также собственных решений;

• содействует обмену опытом и информацией между компетентными органами государств-членов ОДКБ и аналогичными органами других стран;

• рассматривает вопросы проведения совместных научно-исследовательских работ по проблемам, представляющим взаимный интерес для компетентных органов;

• рассматривает вопросы подготовки и повышения квалификации кадров для подразделений компетентных органов и соответствующих учебных заведений государств-членов ОДКБ (п.2.2).

Председатель КСОПН осуществляет свою деятельность, руководствуясь Уставом ОДКБ, решениями Совета коллективной

безопасности ОДКБ, Комитета секретарей советов безопасности ОДКБ, а также настоящим Положением. Основной задачей председателя КСОПН является выполнение решений СКБ ОДКБ, КСОПН по противодействию незаконному обороту наркотиков (п. 3.1,3.2 Положения).

Председатель КСОПН:

• руководит текущей деятельностью КСОПН;

• в рамках своей компетенции организует контроль за выполнением решений СКБ ОДКБ;

• контролирует выполнение планов, решений и поручений КСОПН;

• представляет КСОПН на заседаниях постоянно и временно действующих органов ОДКБ по вопросам, связанным с противодействием незаконному обороту наркотиков;

• председательствует на заседаниях КСОПН;

• от имени КСОПН подписывает документы;

• в период между заседаниями КСОПН осуществляет руководство деятельностью рабочих групп КСОПН;

• организует взаимодействие КСОПН с Секретариатом ОДКБ и другими органами ОДКБ;

• организует представление средствам массовой информации сведений о деятельности КСОПН;

• в случае отсутствия председателя КСОПН или невозможности им вести заседание, полномочия возлагаются на другого члена КСОПН – руководителя компетентного органа по противодействию незаконному обороту наркотиков государства-члена ОДКБ в соответствии с Правилами процедуры органов ОДКБ;

• выполняет иные поручения СКБ и КСОПН (п. 3.2 Положения).

Основной формой деятельности КСОПН являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Заседания проводятся поочередно в государствах-членах ОДКБ в порядке их наименования согласно русскому алфавиту. Внеочередные заседания могут созываться по инициативе одного или нескольких членов КСОПН при согласии не менее половины его членов. В заседаниях принимают участие руководители компетентных органов или их заместители.

С общего согласия членов КСОПН на его заседаниях могут присутствовать представители иных министерств и ведомств государств-членов ОДКБ, представители международных организаций и компетентных органов других стран.

Решения КСОПН принимаются на основе консенсуса. Порядок голосования, в том числе по процедурным вопросам,

регламентируется Правилами процедуры уставных органов ОДКБ. КСОПН принимает решения, коммюнике, заявления, обращения и рекомендации. Итоги заседания КСОПН оформляются протоколом. Заседание КСОПН считается правомочным, если в его работе принимают участие более половины его членов (п. 4.1–4.4).

Для осуществления руководства повседневной деятельностью КСОПН его решением из числа руководящего состава компетентных органов и сотрудников Секретариата ОДКБ назначаются Секретарь КСОПН и его заместитель, которые руководят рабочими группами (полномочия и обязательства Секретаря и его заместителя, задачи и функции рабочей группы – Исполнительного бюро определяются соответствующим положением, утверждаемым Решением КСОПН) (п.4.6 Положения).

1. *Координационный совет руководителей компетентных органов государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией (КСБНМ).*

Согласно Положению о Координационном совете руководителей[259] КСБНМ является вспомогательным органом ОДКБ, созданным в соответствии со статьей 13 Устава.

Членами КСБНМ являются руководители компетентных органов государств-членов ОДКБ или лица, замещающие их по должности. КСБНМ в своей деятельности руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, Уставом ОДКБ, решениями Совета коллективной безопасности ОДКБ, иными нормативными актами, регламентирующими деятельность ОДКБ, двусторонними и многосторонними международными договорами о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконной миграцией, включая торговлю людьми, участниками которых являются государства-члены ОДКБ.

Основными задачами КСБНМ являются:

• содействие в подготовке и проведении согласованных (скоординированных) оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по борьбе с незаконной миграцией из третьих стран на территории государств-членов ОДКБ;

• обеспечение взаимодействия компетентных органов в целях повышения эффективности противодействия незаконной миграции и связанных с ней правонарушений;

• разработка предложений о принятии совместных практических мер по противодействию незаконной миграции;

• участие в подготовке и реализации решений уставных органов ОДКБ, касающихся совершенствования договорно-правовой базы, направлений регионального сотрудничества, обмена информационными ресурсами и подготовки кадров компетентных органов государств-членов ОДКБ в сфере борьбы с незаконной миграцией;

• обмен информацией о гражданах государств-членов ОДКБ, которым в соответствии с национальным законодательством одной из Сторон закрыт въезд в одно из государств-членов ОДКБ;

• участие в подготовке предложений по вопросам совершенствования законодательной базы государств-членов ОДКБ в сфере борьбы с незаконной миграцией;

• участие в разработке межгосударственных программ и планов по противодействию незаконной миграции, в подготовке и проведении научно-практических конференций, семинаров, совещаний и рабочих встреч, оказание содействия в обмене опытом в данной сфере;

• участие в методическом и информационно-аналитическом обеспечении компетентных органов (разд. II Положения).

КСБНМ в пределах своей компетенции выполняет следующие основные функции:

• координирует усилия компетентных органов государств-членов ОДКБ в вопросах борьбы с незаконной миграцией из государств, не являющихся членами ОДКБ;

• рассматривает вопросы сотрудничества в области создания национальных систем паспортно-визовых документов нового поколения, содержащих электронные носители информации;

• рассматривает актуальные вопросы по совершенствованию и гармонизации национальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы въезда, выезда, транзита и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государств-членов ОДКБ, а также уголовного, уголовно-процессуального, оперативно-розыскного и административного законодательства в целях борьбы с незаконной миграцией;

• участвует в рассмотрении вопросов об упрощении форм и требований к документам для въезда, пребывания и выезда граждан государств-членов ОДКБ с их территорий;

• содействует обмену опытом, тематической и методической информацией между компетентными органами государств-членов ОДКБ, а также компетентными органами других государств и международными организациями;

• рассматривает вопросы проведения совместных научно-исследовательских работ по проблемам, представляющим взаимный интерес для компетентных органов;

• рассматривает вопросы подготовки и повышения квалификации кадров для компетентных органов с использованием возможностей базовых учебных заведений ОДКБ (разд. II Положения).

Организация деятельности КСБНМ (разд. III Положения). Основной формой деятельности КСБНМ являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Заседания проводятся в государстве, чей представитель является Председателем Совета. Внеочередные заседания могут созываться по инициативе одного или нескольких членов КСБНМ при согласии не менее половины его членов.

В заседаниях КСБНМ принимают участие его члены или лица, ими уполномоченные, а также приглашенные лица. Члены КСБНМ на заседаниях обладают равными правами.

С общего согласия членов КСБНМ, на его заседаниях могут также присутствовать сотрудники Секретариата ОДКБ, члены Рабочей группы экспертов по противодействию незаконной миграции при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ и эксперты государств-членов ОДКБ, представители компетентных органов других государств и международных организаций.

Председательствует на заседаниях КСБНМ и в период между ними руководитель компетентного органа государства-члена ОДКБ, которое председательствует в Совете коллективной безопасности, если КСБНМ не примет решения об ином.

Председатель КСБНМ:

• руководит текущей деятельностью КСБНМ;

• в рамках своей компетенции организует контроль за выполнением решений КСБНМ ОДКБ;

• представляет КСБНМ на заседаниях уставных органов ОДКБ по вопросам, связанным с противодействием незаконной миграции в зоне ответственности ОДКБ;

• от имени КСБНМ подписывает документы;

• организует взаимодействие КСБНМ с Секретариатом ОДКБ и другими органами ОДКБ;

• организует представление средствам массовой информации сведений о деятельности КСБНМ.

В случае отсутствия Председателя КСБНМ или невозможности им вести заседание, полномочия возлагаются на другого члена КСБНМ – руководителя компетентного органа в соответствии с Правилами процедуры органов ОДКБ.

Решения КСБНМ принимаются на основе консенсуса. Порядок голосования, в том числе по процедурным вопросам, регламентируется Правилами процедуры органов ОДКБ. Каждое

государство-член ОДКБ при принятии решений имеет один голос. КСБНМ принимает решения, заявления, обращения и рекомендации. Итоги заседания КСБНМ оформляются протоколом.

Для осуществления руководства повседневной деятельностью КСБНМ и обеспечения взаимодействия компетентных органов его решением назначается Секретарь КСБНМ – из числа руководящего состава компетентных органов и заместитель Секретаря КСБНМ – из числа сотрудников Секретариата ОДКБ.

2. *Координационный совет руководителей компетентных органов по чрезвычайным ситуациям.*

Координационный совет по чрезвычайным ситуациям государств-членов организации договора о коллективной безопасности создан решением Совета коллективной безопасности Организации от 06.10.2007 г.[260] Этим же решением утверждено Положение о Координационном совете по чрезвычайным ситуациям государств-членов ОДКБ.

Согласно Положению Координационный совет является вспомогательным органом этой Организации (п. 1.1), созданным для решения следующих основных задач:

• организация взаимодействия уполномоченных органов в целях предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

• выработка предложений по осуществлению совместных организационных и практических мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение эффективности мер по ликвидации их последствий;

• развитие международно-правовой базы сотрудничества в области предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, подготовка предложений по совершенствованию и гармонизации национальных законодательств государств-членов ОДКБ;

• координация подготовки и проведения совместных мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

• подготовка предложений по разработке проектов межгосударственных программ и планов по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

• организация обмена опытом и информацией, содействие в подготовке и повышении квалификации кадров;

• участие в методическом и информационно-аналитическом обеспечении уполномоченных органов государств-членов в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (п. 2.1).

В целях решения возложенных на него задач Координационный совет осуществляет следующие основные функции:

• рассматривает актуальные вопросы по совершенствованию и гармонизации национальных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность уполномоченных органов в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

• координирует действия уполномоченных органов государств-членов ОДКБ в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

• по поручению органов ОДКБ взаимодействует в пределах своей компетенции с соответствующими органами иных международных организаций и уполномоченными органами отдельных государств;

• разрабатывает предложения по вопросам, относящимся к компетенции КСЧС;

• рассматривает ход выполнения решений органов ОДКБ и международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ или от имени ОДКБ, относящихся к компетенции КСЧС;

• организует обмен опытом и информацией между уполномоченными органами государств-членов ОДКБ и аналогичными ведомствами других стран по вопросам предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

• рассматривает вопросы, связанные с осуществлением совместных научно-исследовательских работ по проблемам, представляющим взаимный интерес для уполномоченных органов Организации;

• готовит предложения по вопросам подготовки и повышения квалификации кадров для уполномоченных органов, их подразделений и соответствующих учебных заведений государств-членов ОДКБ;

• направляет в Секретариат ОДКБ предложения в повестку дня заседаний СМИД, СМО, КССБ, СКБ ОДКБ;

• участвует в подготовке и проведении научно-практических конференций, семинаров, совещаний и рабочих встреч (п.2.2).

Согласно п.2.3 Положения на Координационный совет могут возлагаться иные задачи и функции в соответствии с решением Совета коллективной безопасности ОДКБ.

Членами Координационного совета, обладающими равными правами, являются руководители уполномоченных органов государств-членов ОДКБ в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (п. 3.1). Члены

Координационного совета имеют право ставить на обсуждение любые вопросы в пределах своей компетенции, запрашивать и получать от Секретариата и других органов ОДКБ необходимую информацию, относящуюся к компетенции КСЧС (п.3.2).

Возглавляет Координационный совет Председатель КСЧС, который является представителем государства-члена, председательствующего в Совете коллективной безопасности ОДКБ.

Председатель КСЧС:

• подотчетен Совету коллективной безопасности ОДКБ за выполнение решений, направленных на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций;

• руководит текущей деятельностью Координационного совета;

• в рамках своей компетенции организует контроль за выполнением решений уставных органов ОДКБ;

• представляет КСЧС на заседаниях уставных органов ОДКБ по вопросам, связанным с предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций;

• организует работу и контролирует выполнение планов, решений и поручений КСЧС;

• от имени КСЧС подписывает документы;

• в период между заседаниями КСЧС осуществляет руководство деятельностью рабочих групп, созданных при КСЧС;

• организует взаимодействие КСЧС с Секретариатом и другими органами ОДКБ;

• организует предоставление средствам массовой информации сведений о деятельности КСЧС;

• председательствует на заседаниях КСЧС (п. 3.5 Положения).

При Координационном совете по его решению могут создаваться рабочие группы по конкретным направлениям деятельности КСЧС. Основной формой работы Координационного совета являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Очередные заседания проводятся на территории государства, председательствующего в ОДКБ. Внеочередные – созываются по инициативе одного или нескольких членов КСЧС. При возникновении или угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, требующей немедленного принятия решения КС, заседания проводятся в согласованные сроки и месте.

Каждый из членов Координационного совета может привлекать к участию в заседаниях КСЧС экспертов. На заседаниях Координационного совета с правом совещательного голоса могут присутствовать представители заинтересованных

министерств и ведомств государств-членов ОДКБ, представители международных, правительственных и общественных организаций и уполномоченных органов других стран, если при этом есть общее согласие членов КСЧС. Заседания Координационного совета совместно с Секретариатом ОДКБ организует уполномоченный орган принимающего государства. Подготовка, организационно-техническое и информационное обеспечение очередного заседания КСЧС осуществляется организатором заседания во взаимодействии с Секретариатом ОДКБ (п. 4.1–4.5). Итоги заседания оформляются протоколом (п. 4.9).

3. *Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству*.

Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству Организации Договора о коллективной безопасности (далее – МКВЭС ОДКБ, Комиссия) создана решением Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности от 23.06.2005 г.[261] Этим же решением утверждено Положение о МКВЭС ОДКБ.

Согласно Положению Комиссия рассматривает и вырабатывает рекомендации, направленные на обеспечение многостороннего военно-экономического сотрудничества по следующим приоритетным направлениям:

а) разработка и реализация долгосрочных программ военно-экономического сотрудничества;

б) сохранение специализации и кооперации производства продукции военного назначения, комплектующих изделий и запасных частей;

в) разработка общих правил взаимодействия в решении вопросов повышения качества изготовления, стандартизации, унификации и приемки продукции военного назначения, а также технологического оборудования для ее изготовления;

г) подготовка предложений об упрощении таможенных режимов и процедур при ввозе (вывозе) и транзите продукции военного и двойного назначения;

д) подготовка предложений по порядку проведения совместных НИОКР по разработке и модернизации продукции военного назначения;

е) разработка механизмов защиты результатов интеллектуальной деятельности, используемых и/или полученных в ходе разработки и производства продукции военного назначения;

ж) рассмотрение вопросов сотрудничества в области конверсии военного производства;

з) совершенствование механизма обращения товаров и технологий двойного назначения, изучение возможностей и использование достижений в области производства продукции военного назначения для изготовления продукции гражданского назначения;

и) разработка предложений, направленных на сближение нормативной правовой базы в области регулирования вопросов военно-экономического сотрудничества;

к) подготовка предложений по разработке единых принципов и правил создания и функционирования совместных предприятий (организаций) по разработке, производству, модернизации, ремонту, техническому обслуживанию и утилизации продукции военного назначения;

л) подготовка предложений по обмену и совместной разработке нормативно-технической документации в области создания, эксплуатации, модернизации и утилизации продукции военного назначения с учетом национального законодательства государств-членов Организации;

м) выработка рекомендаций, связанных с урегулированием спорных вопросов при кооперационных поставках предприятиями промышленности государств-членов Организации сырья, материалов и комплектующих изделий для производства продукции военного назначения (п. 3 Положения).

Помимо этого Комиссия осуществляет систематический анализ реализации принятых рекомендаций, договоренностей и решений, а также заключенных на их основе международных договоров (п.6), а также организует работу по созданию информационных систем и баз данных по направлениям своей деятельности (п. 7 Положения).

Комиссия:

• содействует государствам-членам в координации их сотрудничества на многосторонней основе с двусторонним сотрудничеством этих государств. Организует подготовку многосторонних соглашений по военно-экономическому сотрудничеству государств-членов, а также двусторонних соглашений, заключаемых в целях реализации многосторонних соглашений;

• способствует согласованию действий заинтересованных государств-членов в отношении со странами, не являющимися членами Организации, в части вопросов, относящихся к реализации функций Комиссии (п. 4, 5).

Для осуществления возложенных на нее функций Комиссия имеет право:

а) вырабатывать рекомендации по комплексу вопросов,

относящихся к военно-экономическому сотрудничеству;

б) принимать решения по организационным и процедурным вопросам деятельности Комиссии;

в) вносить на рассмотрение государств-членов Организации предложения по вопросам, связанным с осуществлением функций, возложенных на Комиссию;

г) образовывать при необходимости рабочие группы Комиссии для выработки предложений по направлениям своей деятельности, а также созывать конференции и совещания.

Деятельность рабочих групп Комиссии осуществляется в порядке, определяемом председателем Комиссии (п. 8 Положения).

Состав Комиссии. В Комиссию входят руководители национальных частей государств-членов Организации. Состав и положение о национальных частях Комиссии утверждается правительствами государств-членов Организации (п. 9). Председатель Комиссии избирается из числа руководителей национальных частей Комиссии государств-членов в порядке, устанавливаемом Правилами процедуры Комиссии (п.10).

В заседаниях Комиссии принимают участие руководители и члены ее национальных частей или делегаций государств-членов Организации, представленных в Комиссии, представители Секретариата и, при необходимости, других органов Организации (п.11). Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Место и время проведения заседания утверждаются на очередном заседании Комиссии (п. 12). Секретариат Организации (советник – секретарь Комиссии) осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности, оформление и своевременное прохождение документов Комиссии, предназначенных для рассмотрения в уставных органах Организации (п. 18).

Комиссия по результатам своей деятельности принимает рекомендации и решения, которые направляются правительствам государств-членов Организации для рассмотрения (п. 15). Рассмотрение вопросов, входящих в ее компетенцию, может завершаться между уполномоченными представителями государств-членов договоренностью в порядке, установленном Правилами процедуры (п. 16).

Председатель Комиссии:

а) осуществляет координацию выполнения мероприятий плана работы Комиссии;

б) ведет заседания Комиссии;

в) организует работу Комиссии в период между ее заседаниями;

г) взаимодействует с органами исполнительной власти государств-членов, ведающих вопросами экономики оборонно-промышленного комплекса, и Секретариатом в целях осуществления планирования и реализации мероприятий военно-экономического сотрудничества;

д) представляет Комиссию в органах Организации, принимает участие в мероприятиях, проводимых международными организациями в соответствии с решениями Комиссии;

е) выполняет другие функции в соответствии с решениями Комиссии (п.13).

4. *Рабочая группа по Афганистану при Совете министров иностранных дел ОДКБ.*

Решением СМИД ОДКБ от 30 ноября 2005 г.[262] утверждено Положение о Рабочей группе по Афганистану при СМИД ОДКБ. Согласно Положению задачами Рабочей группы являются выработка предложений по координации деятельности государств-членов ОДКБ в вопросах постконфликтного обустройства Афганистана и организация взаимодействия с Афганской Стороной по этим вопросам (п. 2).

Рабочая группа формируется из назначаемых государствами-членами ОДКБ национальных координаторов по Афганистану (далее – национальные координаторы), экспертов заинтересованных ведомств государств-членов ОДКБ. Состав Рабочей группы утверждается СМИД ОДКБ. Руководителем Рабочей группы является национальный координатор государства-члена Организации, осуществляющего председательство в СМИД, если Рабочая группа не примет иного решения. Обязанности секретаря Рабочей группы возлагаются на представителя Секретариата ОДКБ (п. 3).

Основными функциями Рабочей группы являются:

• подготовка во взаимодействии с Постоянным советом при ОДКБ и Секретариатом ОДКБ предложений о совместных мерах государств-членов Организации по вопросам постконфликтного обустройства Афганистана, о распределении усилий и координаторских функций между заинтересованными государствами-членами ОДКБ и реализации соответствующих планов ОДКБ;

• анализ ситуации и подготовка информации, необходимой для координации деятельности государств-членов ОДКБ на афганском направлении (п.4).

Организация деятельности. Заседания Рабочей группы проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие. Вопросы для рассмотрения готовятся национальными

координаторами (п. 5); на заседания Рабочей группы могут приглашаться представители заинтересованных министерств и ведомств государств-членов и органов ОДКБ, в том числе Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов ОДКБ, а также рабочих групп экспертов при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом, противодействия незаконной миграции. В заседании Рабочей группы могут принимать участие Генеральный секретарь ОДКБ или его заместитель (п. 6).

Место проведения заседаний Рабочей группы определяется по взаимной договоренности. В случае необходимости могут осуществляться поездки членов Рабочей группы в Афганистан. Расходы по командированию членов Рабочей группы и приглашенных экспертов несет направляющая сторона (п. 7). Секретариат ОДКБ оказывает Рабочей группе соответствующее организационное, информационное и экспертное содействие (п. 8). Председательствует на заседании руководитель Рабочей группы, а в случае отсутствия руководителя функции председательствующего выполняет один из представителей государств-членов ОДКБ, избираемый простым большинством представителей, участвующих в заседании и обладающих правом голоса (п. 11).

Рабочая группа во взаимодействии с Секретариатом ОДКБ вправе проводить консультации с рабочими органами других международных организаций, в том числе региональных, в целях четкой координации, более эффективного и согласованного взаимодействия (п. 12 Положения).

Итоги заседания Рабочей группы оформляются протоколом, который передается в Секретариат ОДКБ для направления в государства-члены Организации (в течение пяти дней после заседания) и хранения (п.13).

Деятельность Рабочей группы может быть прекращена решением СМИД (п. 15 Положения).

5. Рабочая группа по вопросам информационной политики и информационной безопасности при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ.

Временная Рабочая группа по вопросам информационной политики и информационной безопасности при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ создана решением Комитета секретарей советов безопасности ОДКБ от 24.11.2006 г. [263].

5 сентября 2008 года решением Совета коллективной

безопасности ОДКБ принята Программа совместных действий по формированию системы информационной безопасности государств-членов ОДКБ[264].

Должностные лица и сотрудники секретариата. Должностные лица утверждаются по представлению государств-членов в соответствии с закрепленными за каждым государством-членом квотами на должности, перечень которых определяется Советом. Их трудовые отношения оформляются трудовым договором (контрактом) с Генеральным секретарем. Сотрудники нанимаются на работу в Секретариат по конкурсу на основе заключаемых с Генеральным секретарем трудовых договоров (контрактов) (п. 10 Положения о Секретариате).

Должностные лица и сотрудники Секретариата при исполнении ими обязанностей в интересах Организации независимы от органов власти и официальных лиц направляющего государства (п. 11 Положения).

Время работы Генерального секретаря, должностных лиц и сотрудников в Секретариате засчитывается в страховой или трудовой стаж в соответствии с законодательством государств-членов, гражданами которых они являются (п. 12 Положения).

Денежное обеспечение Генерального секретаря, должностных лиц и сотрудников осуществляется в соответствии с решениями, утверждаемыми Советом (п. 13 Положения).

Жилыми помещениями должностные лица Секретариата, не являющиеся гражданами принимающего государства, обеспечиваются направляющими государствами (п. 14 Положения).

Привилегии и иммунитеты Генерального секретаря, должностных лиц и сотрудников Организации. Привилегии и иммунитеты установлены Соглашением о правовом статусе[265]. Так, согласно Соглашению Генеральный секретарь, должностные лица и сотрудники Организации являются международными служащими и не должны запрашивать или получать указания от органов власти или официальных лиц Сторон. Каждая Сторона обязуется неукоснительно уважать международный характер функций Генерального секретаря, должностных лиц и сотрудников Организации и не оказывать на них влияния (ст. 10).

Генеральный секретарь, члены его семьи, проживающие вместе с ним, если они не являются гражданами государства пребывания, пользуются привилегиями и иммунитетами в объеме, предусмотренном Венской конвенцией о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г.[266] (ст. 10).

Должностные лица Организации и члены их семей, проживающие вместе с ними в государстве пребывания:

а) не подлежат уголовной, гражданской и административной ответственности за сказанное или написанное ими и за действия, совершенные ими в качестве должностных лиц;

б) освобождаются от налогообложения заработной платы и иных вознаграждений, выплачиваемых Организацией;

в) освобождаются от всех обязательных государственных повинностей;

г) освобождаются от ограничений по иммиграции и от регистрации в качестве иностранцев;

д) освобождаются от уплаты таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов за предметы и иное имущество, предназначенные для первоначального обзаведения, за исключением сборов за перевозку, хранение, таможенное оформление вне определенных для этого мест или вне времени работы соответствующего таможенного органа и подобного рода услуги. Использование упомянутых предметов и имущества в иных целях, в том числе продажа, передача в пользование, влекут уплату таможенных платежей и выполнение других требований в соответствии с законодательством государства пребывания;

е) пользуются такими же льготами по репатриации, какими пользуются дипломатические представители во время международных кризисов.

Пункты «б», «г», «д», «е» не распространяются на должностных лиц и членов их семей, являющихся гражданами государства пребывания или постоянно в нем проживающих.

Должностные лица Организации и члены их семей, являющиеся гражданами государства пребывания, освобождаются от несения воинской повинности в случае, если по просьбе Организации компетентные органы государства пребывания предоставят упомянутым лицам необходимую временную отсрочку (ст. 12 Соглашения).

Генеральный секретарь, должностные лица и сотрудники Организации не вправе заниматься коммерческой или любой другой деятельностью в интересах личной выгоды или выгоды иных лиц, за исключением научной, творческой и преподавательской деятельности.

Лица, освобождаемые от налогообложения в государстве пребывания в соответствии со ст. 11 и 12 Соглашения, если они получают доходы от деятельности, указанной в настоящей статье, декларируют совокупный доход, получаемый от такой деятельности, и уплачивают с него налоги в соответствии с законодательством государства пребывания (ст. 13).

Генеральный секретарь, должностные лица и сотрудники Организации должны соблюдать требования, предусмотренные

законодательством государства пребывания в отношении страхования от ущерба, который может быть причинен здоровью и имуществу третьих лиц в связи с использованием любого транспортного средства (ст.14).

Должностные лица и сотрудники Организации не подлежат юрисдикции государства пребывания в отношении действий, совершаемых при непосредственном выполнении ими служебных функций, кроме случаев предъявления:

а) исков от возмещения ущерба в связи с дорожно-транспортным происшествием, вызванным транспортным средством, принадлежащим Организации, должностному лицу или сотруднику либо управлявшимся им;

б) исков в связи со смертью или телесным повреждением, вызванным действием со стороны должностного лица или сотрудника.

Сотрудники Организации, не являющиеся гражданами государства пребывания, освобождаются от ограничений по иммиграции и от регистрации в качестве иностранцев (ст. 15). Документы должностных лиц или сотрудников Организации неприкосновенны в государстве пребывания в любое время и независимо от носителей информации (ст. 16). Жилые помещения, занимаемые должностными лицами и сотрудниками Организации, не являющимися гражданами государства пребывания, неприкосновенны в государстве пребывания и пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий (ст. 17).

Генеральный секретарь, должностные лица и члены их семей пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в настоящем Соглашении, с момента их вступления на территорию государства пребывания при следовании к месту назначения или, если они уже находятся на этой территории, с момента, когда Генеральный секретарь или должностные лица приступили к выполнению своих обязанностей. При прекращении функций Генерального секретаря или должностного лица его привилегии и иммунитеты, а также привилегии и иммунитеты членов его семьи, проживающих вместе с ним, обычно прекращаются в момент оставления этим лицом государства пребывания или по истечении разумного срока для того, чтобы это сделать в зависимости от того, какой из этих моментов наступит раньше. Привилегии и иммунитеты членов семьи Генерального секретаря или должностного лица прекращаются, когда они перестают быть членами его семьи. Если такие лица намереваются покинуть государство пребывания в течение разумного срока, то их привилегии и иммунитеты сохраняются до момента их отъезда. В

случае смерти Генерального секретаря или должностного лица Организации члены его семьи, проживавшие вместе с ним, продолжают пользоваться предоставленными им привилегиями и иммунитетами до момента оставления ими государства пребывания или до истечения разумного срока на оставление государства пребывания в зависимости от того, какой из этих моментов наступит раньше (ст. 19).

Все лица, пользующиеся привилегиями и иммунитетами в соответствии с настоящим Соглашением, обязаны, без ущерба для их привилегий и иммунитетов, уважать законодательство государства пребывания. Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства (ст. 20).

Организация может отказаться от иммунитета ее должностного лица в случае, когда, по мнению Организации, иммунитет препятствует осуществлению правосудия и отказ от иммунитета не нанесет ущерба целям, в связи с которыми он был предоставлен. Право отказа от иммунитета в отношении Генерального секретаря принадлежит Совету. Отказ от иммунитета должен быть определенно выраженным (ст. 21).

Указанные положения, устанавливающие привилегии и иммунитеты должностных лиц и сотрудников Организации, mutatis mutandis распространяются на военнослужащих и гражданский персонал Объединенного штаба Организации (ст. 211).

Привилегии и иммунитеты Представительства и сотрудников Представительства.

Представительства, Полпреды и другие сотрудники представительства – члены дипломатического персонала представительства, члены административно-технического и обслуживающего персонала, а также члены их семей пользуются привилегиями, иммунитетами и льготами в объеме, предоставляемом соответственно дипломатическим представительствам государств, дипломатическим агентам, административно-техническому и обслуживающему персоналу дипломатических представительств и членам их семей по смыслу Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. (ст. 24 Соглашения).

Представительству принадлежит право размещать флаг и эмблему направляющего государства и Организации на своих помещениях. При осуществлении предусмотренного в настоящей статье права принимаются во внимание законы, правила и обычаи государства пребывания (ст. 25). Государство пребывания оказывает направляющему государству содействие в получении или приобретении помещений, необходимых для

Представительства, за счет средств направляющего государства (ст. 26).

Направляющее государство уведомляет Секретариат и государство пребывания:

а) о назначении Полпреда, других сотрудников Представительства, об их должностях и званиях, их прибытии и окончательном отбытии или о прекращении их функций в Представительстве, а также о любых других изменениях, отражающихся на их статусе, которые могут произойти во время их службы в Представительстве;

б) о прибытии и окончательном отбытии любого лица, являющегося членом семьи Полпреда или другого сотрудника Представительства и живущего вместе с ним, и в надлежащих случаях о том, что то или иное лицо становится или перестает быть таким членом семьи;

в) о начале и прекращении работы в Представительстве административно-технического и обслуживающего персонала;

г) о местонахождении помещений, пользующихся неприкосновенностью в соответствии со ст. 24 Соглашения, а также сообщает любые другие данные, которые могут оказаться необходимыми для идентификации таких помещений (ст. 27 Соглашения).

Каждое лицо, имеющее право на привилегии и иммунитеты в соответствии с настоящим Соглашением, пользуется ими с момента вступления его на территорию государства пребывания при следовании для занятия своего поста или, если это лицо уже находится на этой территории, с того момента, когда о его назначении сообщается государству пребывания Организацией или направляющим государством.

Если функции лица, пользующегося привилегиями и иммунитетами, заканчиваются, его привилегии и иммунитеты обычно прекращаются в тот момент, когда это лицо оставляет территорию государства пребывания, или по истечении разумного срока для того, чтобы это сделать. Однако в отношении действий, совершенных таким лицом при выполнении своих функций сотрудника Представительства, иммунитет продолжает действовать (п. 1 ст. 28 Соглашения). В случае смерти Полпреда или другого сотрудника Представительства члены его семьи продолжают пользоваться привилегиями и иммунитетами, на которые они имеют право, до истечения разумного срока для оставления территории государства пребывания (п. 2 ст. 28). В случае смерти Полпреда, другого сотрудника Представительства или члена его семьи, проживающего вместе с ним, государство пребывания разрешает вывоз движимого имущества умершего, за

исключением всего того имущества, которое приобретено в пределах территории государства пребывания и вывоз которого был запрещен ко времени его смерти. Различные виды налогов на наследство не взимаются с движимого имущества, находящегося в государстве пребывания, исключительно в силу пребывания в этом государстве умершего в качестве Полпреда, другого сотрудника Представительства или члена его семьи (п. 3 ст. 28).

Полпред и другие сотрудники Представительства, как правило, должны являться гражданами направляющего государства. Направляющее государство может назначить Полпреда или другого сотрудника Представительства в качестве члена дипломатического персонала другого своего представительства, а также назначить члена дипломатического персонала другого своего представительства в качестве Полпреда или другого сотрудника Представительства. Полномочный представитель, который является гражданином государства пребывания или постоянно в нем проживает, пользуется лишь иммунитетом от юрисдикции и неприкосновенностью в отношении официальных действий, совершенных им при выполнении своих функций. Другие сотрудники Представительства, которые являются гражданами государства пребывания или постоянно в нем проживают, пользуются привилегиями и иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление функций Представительства (ст. 29 Соглашения).

Без ущерба для привилегий и иммунитетов, предусмотренных настоящим Соглашением, Полпред и другие сотрудники Представительства, а также члены их семей обязаны уважать законодательство государства пребывания и не вмешиваться в его внутренние дела (ст. 30). Полпред и другие сотрудники Представительства, а также члены их семей должны выполнять обязательства в соответствии с законодательством государства пребывания о страховании ответственности перед третьими лицами в отношении всех транспортных средств, которыми они пользуются или которые им принадлежат. Помещения Представительства и занимаемые Полпредом, другими сотрудниками Представительства и членами их семей жилые помещения не должны использоваться в целях, несовместимых с выполнением Полпредом, другими сотрудниками Представительства своих официальных функций (ст. 31).

Члены семьи Полпреда и других сотрудников

Представительства пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, что и сотрудники Представительства, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно (ст. 32). Направляющее государство-член может отказаться от иммунитета Полпреда и других сотрудников Представительства в тех случаях, когда, по его мнению, иммунитет препятствует осуществлению правосудия и отказ от иммунитета не наносит ущерба целям, в связи с которыми он был предоставлен. Отказ должен быть определенно выраженным (ст. 33).

В случае если это не противоречит законам и правилам о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности, государство пребывания обеспечивает всем представителям государств-членов свободу передвижения и поездок по его территории в той мере, в какой это необходимо для выполнения их функций (ст. 34). Государство пребывания и Организация оказывают Представительству содействие в выполнении им своих функций (ст. 35).

§ 4. Коллективные силы оперативного реагирования

Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ (КСОР) представляют собой совместные военные силы стран-участников ОДКБ – воинские контингенты и формирования сил специального назначения, выделенные странами-участницами ДКБ для совместного решения возложенных на них задач по обеспечению коллективной безопасности.

14.06.2009 г. государства-члены ОДКБ, за исключением Беларуси и Узбекистана, подписали Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности[267]. Россия ратифицировала Соглашение в 2011 г.[268]

Согласно ст. 2 Соглашения на КСОР возлагаются следующие основные задачи:

- развертывание на территории любой из Сторон с целью демонстрации готовности к применению военной силы;
- участие в предотвращении и отражении вооруженного нападения, в том числе агрессии, локализации вооруженных конфликтов;
- участие в мероприятиях по борьбе с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия и боеприпасов, другими видами транснациональной организованной преступности;
- усиление войск прикрытия государственных границ и охраны государственных и военных объектов Сторон;
- участие в обеспечении оперативного развертывания объединенных (региональных) группировок войск (сил);
- участие в выполнении мероприятий по защите населения от опасностей, возникающих при ведении или вследствие военных действий, а также ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказании чрезвычайной гуманитарной помощи;
- иные задачи, определенные Советом коллективной безопасности.

Для комплектования КСОР Стороны в соответствии со своим национальным законодательством выделяют воинские контингенты и формирования сил специального назначения, оснащенные современными и совместимыми вооружением, военной (специальной) техникой. Воинские контингенты и формирования сил специального назначения направляющих

Сторон до принятия решения на развертывание и применение КСОР находятся под национальной юрисдикцией. Их комплектование, материально-техническое и финансовое обеспечение осуществляется Сторонами (ст. 3 Соглашения).

Решение о составе, сроках развертывания и применении контингентов КСОР принимается Советом коллективной безопасности на основании официального обращения одной или нескольких Сторон на основе консенсуса или с согласия Сторон, для которых настоящее Соглашение вступило в силу (ст. 4).

Для управления контингентами КСОР при подготовке и проведении операции, организации взаимодействия с заинтересованными министерствами и ведомствами решением Совета коллективной безопасности создается Командование КСОР, возглавляемое Командующим (ст. 7 Соглашения).

Выделение подразделений специального назначения (групп специалистов) органов безопасности и спецслужб государств-членов ОДКБ в состав КСОР осуществляется на временной основе для участия в решении задач:

• по проведению специальных операций (мероприятий) по освобождению захваченных террористами заложников, объектов повышенной технологической и экологической опасности, атомной промышленности, транспорта, энергетики, химических производств и иных объектов (здания и помещения органов государственной власти и управления, дипломатических представительств, международных организаций);

• по обезвреживанию взрывных устройств или иных поражающих устройств сложной конструкции;

• по пресечению деятельности террористов, террористических групп и/ или других преступных организаций (п. 2 ст. 9).

Подразделения специального назначения (группы специалистов) органов внутренних дел (полиции) и внутренних войск Сторон, выделенные в состав КСОР, привлекаются к выполнению следующих задач:

• участие в разоружении и ликвидации незаконных вооруженных формирований;

• участие в пресечении актов терроризма;

• участие в противодействии массовым беспорядкам, препятствующим выполнению поставленных задач;

• участие в пресечении деятельности и ликвидации организованных преступных групп;

• участие в обеспечении безопасности государственных объектов;

• участие в проведении специальных мероприятий по обнаружению, изъятию, обезвреживанию, перевозке и

уничтожению взрывоопасных предметов (п. 3 ст. 9).

Подготовка и обучение личного состава осуществляются Сторонами самостоятельно, а также в ходе совместных мероприятий оперативной, боевой и специальной подготовки, проводимых в соответствии с ежегодными планами, утверждаемыми Советом министров обороны и Комитетом секретарей советов безопасности ОДКБ. Готовность воинских контингентов к выполнению поставленных задач обеспечивается национальными органами военного управления в соответствии с согласованными Сторонами требованиями, предъявляемыми к подготовке данных подразделений (с. 10).

В ходе подготовки и проведения операций с участием подразделений специального назначения (групп специалистов) органов безопасности и органов внутренних дел (полиции) Сторон не допускается распространение информации об их составе, о специальных технических приемах и тактике проведения операций, о характеристиках вооружения, специальных средств и специальной техники, а также информации, раскрывающей иные сведения, запрещенные к распространению национальным законодательством направляющих Сторон (п.2 ст. 12).

Командование КСОР. Командование КСОР действует на основе Положения, утвержденного Соглашением о Коллективных силах оперативного реагирования ОДКБ от 14 июня 2009 г. (приложение 1).

Согласно Положению на Командование КСОР возлагаются следующие основные задачи:

• реализация решения Совета коллективной безопасности на развертывание и применение КСОР;

• планирование проведения операций контингентами КСОР, определение форм и способов их проведения;

• организация оперативного (боевого), технического и тылового обеспечения КСОР при подготовке и проведении операций;

• управление контингентами КСОР при подготовке и проведении операций;

• организация скрытого управления контингентами КСОР и поддержание взаимодействия с их органами управления, а также с заинтересованными министерствами и ведомствами;

• анализ и оценка обстановки в зоне проведения операций (п. 4).

Для непосредственного руководства операцией Советом коллективной безопасности по представлению Совета министров обороны и/или Комитета секретарей советов безопасности ОДКБ

назначается Командующий из числа представителей принимающей Стороны, если не будет принято иное решение. Командующий освобождается от должности решением Совета коллективной безопасности. Командующий осуществляет управление контингентами КСОР и несет личную ответственность за подготовку и проведение операций, а также за выполнение поставленных задач (п. 5, 6).

Командующий обязан:

• обеспечивать реализацию решения Совета коллективной безопасности на развертывание и применение контингентов КСОР;

• руководить подготовкой и проведением операций;

• организовывать взаимодействие между воинскими контингентами и формированиями сил специального назначения, а также их взаимодействие с заинтересованными министерствами и ведомствами;

• осуществлять руководство выводом контингентов КСОР из зоны проведения операций по завершении или прекращении операции;

• осуществлять контроль за целевым расходованием финансовых и материально-технических средств, выделенных для обеспечения деятельности Командования КСОР;

• представлять доклады СКБ, СМО и КССБ ОДКБ о сложившейся обстановке в зоне проведения операции, результатах выполнения задач и предложений о дальнейших действиях контингентов КСОР;

• выполнять другие обязанности в зависимости от складывающейся обстановки и в соответствии с решениями СКБ, СМО и КССБ ОДКБ (п. 7).

Основным органом управления контингентами КСОР при выполнении им поставленных задач является Штаб, который осуществляет свою работу Штаб на основе решений, приказов, директив и указаний Командующего.

Общими задачами Штаба являются:

• сбор, обобщение и анализ данных об обстановке в зоне проведения операций, оценка обстановки, подготовка выводов и предложений Командующему для принятия решений на дальнейшие действия и планирование операций;

• подготовка расчетов и предложений на непосредственное применение контингентов КСОР;

• обеспечение своевременного доведения задач контингентам КСОР в соответствии с решениями Командующего и осуществление контроля за их выполнением;

• организация системы управления, взаимодействия и

всестороннего обеспечения (п. 10).

Для организации управления формированиями сил специального назначения, задействованными в контингентах КСОР, заинтересованными министерствами и ведомствами Сторон в составе Командования КСОР создаются оперативные группы, возглавляемые руководителями (заместители по должности Командующего), обладающими полномочиями на принятие решений и их применении (п. 11).

До принятия Советом коллективной безопасности решения на развертывание и применение контингентов КСОР планирование развертывания и координацию совместной подготовки КСОР осуществляет Объединенный штаб во взаимодействии с Секретариатом ОДКБ и заинтересованными министерствами и ведомствами (п. 12).

Соглашением от 14 июня 2009 г. (приложение 2) утверждены также *Правила применения силы КСОР*.

Согласно Правилам санкцией на подготовку и проведение операции КСОР является решение Совета коллективной безопасности на применение КСОР (п. 3).

Применение силы разрешается:

• при отражении вооруженного нападения, в том числе агрессии и проведении мероприятий по предотвращению, локализации и нейтрализации иных военных угроз;

• с целью подавления организованного вооруженного сопротивления террористических сил, а также ликвидации незаконных вооруженных формирований, организованных преступных групп, противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, и другим видам транснациональной организованной преступности;

• при нападении или угрозе нападения на личный состав, имущество или объекты КСОР;

• в целях пресечения нарушений норм и принципов международного гуманитарного права в районе операции;

• для предотвращения вмешательства в действия КСОР, включая противодействие массовым беспорядкам, препятствующим выполнению поставленных КСОР задач, и отражения нападения на охраняемые КСОР объекты (п. 5).

При проведении контингентами КСОР операций основными способами применения силы являются:

• применение оружия, вооружений, специальной техники и специальных средств в случае реализации права на самооборону, в том числе при необходимости принуждения нападающей стороны (агрессора) к миру, защиты мирного населения от

нападений, которые создают реальную угрозу жизни и здоровью людей;

• задержание и досмотр транспортных средств, летательных аппаратов, имущества, грузов и оборудования, представляющих собой угрозу личному составу и объектам КСОР, производимые в соответствии с законодательством принимающей Стороны с последующей передачей принимающей Стороне (п. 6 Правил).

Если невозможно задержанное имущество, грузы и оборудование передать принимающей Стороне и осуществить его хранение, при отсутствии альтернативы, Командование может принять вынужденное военной необходимостью решение на их уничтожение.

Контингенты КСОР применяют силу на основании боевого приказа, (боевого распоряжения) Командующего.

Командиры подразделений, воинских частей и соединений контингентов КСОР на основании решений Командования отдают соответствующие приказы, распоряжения, команды и сигналы на применение силы в ходе непосредственного управления возглавляемыми ими подразделениями, воинскими частями и соединениями (п. 9).

10 декабря 2010 г. государствами – участниками ДКБ подписано ещё одно соглашение относительно сил и средств системы коллективной безопасности[269]. Россия ратифицировала Соглашение соответствующим законом[270].

Государства-члены ОДКБ договорились считать:

• «систему коллективной безопасности ОДКБ» – совокупностью органов ОДКБ и национальных органов государственного управления Сторон, а также сил и средств Сторон, обеспечивающих в соответствии с международным правом и национальным законодательством коллективную защиту интересов, суверенитета и территориальной целостности Сторон;

• «зоной ответственности ОДКБ» – территории Сторон, ограниченные участками государственной границы с другими государствами, не являющимися членами ОДКБ (внешними границами), включая внутренние воды, территориальное море и воздушное пространство над ними, в пределах которых обеспечиваются интересы национальной и коллективной безопасности Сторон;

• «регионом коллективной безопасности» – часть зоны ответственности ОДКБ, включающая с учетом геостратегического положения территории одной или нескольких Сторон, в пределах которых обеспечиваются интересы их национальной и коллективной безопасности;

• «коалиционной группировкой войск (сил)» – группировку войск (сил), созданная Сторонами на многосторонней (коллективной) основе в рамках ОДКБ, включая воинские контингенты и формирования сил специального назначения;

• «региональной (объединенной) группировкой войск (сил)» – группировку войск (сил), созданная Сторонами на двусторонней или многосторонней основе в рамках соответствующего региона коллективной безопасности;

• «воинскими контингентами» – выделенные Сторонами в состав коалиционной и/или региональной (объединенной) группировки войск (сил) объединения, соединения, воинские части вооруженных сил Сторон;

• «формированиями сил специального назначения» – выделенные Сторонами в состав коалиционной группировки войск (сил) подразделения специального назначения (группы специалистов) органов внутренних дел (полиции), внутренних войск, органов безопасности и специальных служб, а также органов, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

• «объединенными (совместными) военными системами» – совокупность сил и средств, однородных по функциональному предназначению и выделяемых Сторонами в целях выполнения задач по обеспечению коллективной безопасности;

• «коллективными миротворческими силами» – части (подразделения) из состава миротворческих контингентов Сторон, выделяемые на период проведения миротворческой операции;

• «чрезвычайной ситуацией» – обстановку, сложившуюся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

• «ликвидацией чрезвычайных ситуаций» – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов (ст. 1 Соглашения).

Система коллективной безопасности ОДКБ, согласно ст. 2 Соглашения, имеет целью обеспечение благоприятных мирных условий для устойчивого и всестороннего развития Сторон путем

предотвращения и устранения угрозы миру, локализации войн и военных конфликтов, совместной защиты от вооруженного нападения (агрессии) в отношении одной или нескольких Сторон, противодействия другим вызовам и угрозам безопасности, а в случае их развязывания (наступления) – обеспечение гарантированной защиты национальных и коллективных интересов, суверенитета и территориальной целостности Сторон.

Руководствуясь этой целью, Стороны:

• рассматривают вооруженное нападение (агрессию), иные вызовы и угрозы в отношении одной или нескольких Сторон как вооруженное нападение (агрессию), иные вызовы и угрозы в отношении всех Сторон и будут предпринимать соответствующие ответные меры с использованием всех сил и средств, находящихся в их распоряжении;

• строят свои отношения со всеми государствами и союзами государств на основе общепризнанных норм и принципов международного права, содействуют расширению мер доверия в военной области, проводят последовательную политику, направленную на предотвращение войн и вооруженных конфликтов;

• отдают предпочтение политико-дипломатическим и иным невоенным средствам предотвращения, локализации и нейтрализации военных угроз в рамках обеспечения коллективной безопасности на региональном и глобальном уровнях;

• формируют силы и средства системы коллективной безопасности (ст. 2 Соглашения).

Основными принципами формирования и функционирования системы коллективной безопасности ОДКБ являются:

• оборонительный характер системы коллективной безопасности;

• неделимость коллективной безопасности и равный уровень безопасности для всех Сторон;

• равная ответственность Сторон за обеспечение коллективной безопасности;

• коллективность самообороны, предусматривающая участие Сторон в отражении вооруженного нападения (агрессии) на коалиционной и/или региональной основе;

• соблюдение территориальной целостности, уважение суверенитета и национальных интересов, невмешательство во внутренние дела друг друга;

• недопустимость использования сил и средств системы коллективной безопасности для разрешения споров между Сторонами;

• формирование и развитие системы коллективной безопасности на коалиционной и региональной основе (ст. 3).

Согласно ст. 4 Соглашения силы и средства системы коллективной безопасности предназначены для участия:

• в предотвращении угрозы и отражении вооруженного нападения (агрессии) в отношении одной или нескольких Сторон, локализации вооруженных акций и конфликтов;

• в мероприятиях по противодействию вызовам и угрозам безопасности Сторон, включая борьбу с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия и боеприпасов, другими видами транснациональной организованной преступности;

• в выполнении мероприятий по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, в ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказании чрезвычайной гуманитарной помощи;

• в усилении охраны государственных границ, а также государственных и военных объектов Сторон;

• в миротворческих операциях;

• а также для решения иных задач, определенных Советом коллективной безопасности ОДКБ.

В состав сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ входят:

• объединения, соединения, воинские части и подразделения национальных вооруженных сил и других войск Сторон, а также подразделения специального назначения (группы специалистов) органов внутренних дел (полиции), внутренних войск, органов безопасности и специальных служб, формирования органов, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Сторон, подчиненные национальным органам управления и используемые по решению органов ОДКБ;

• коалиционная группировка войск (сил);

• региональные (объединенные) группировки войск (сил);

• группировки объединенных (совместных) военных систем;

• коллективные миротворческие силы.

Стратегические ядерные силы Российской Федерации выполняют функцию сдерживания от возможных попыток осуществления вооруженного нападения (агрессии) в отношении одной или нескольких Сторон (ст. 5).

Коалиционную группировку войск (сил) составляют силы и средства Сторон, включая воинские контингенты и формирования сил специального назначения, которые являются компонентом

постоянной готовности сил и средств системы коллективной безопасности Организации и предназначены для оперативного реагирования на вызовы и угрозы в зоне ответственности ОДКБ (ст. 6).

Региональную (объединенную) группировку войск (сил) составляют дислоцированные в мирное время или развернутые в угрожаемый период для отражения возможного вооруженного нападения (агрессии) органы управления и войска (силы) вооруженных сил и других воинских формирований Сторон соответствующего региона коллективной безопасности.

Региональными (объединенными) группировками войск (сил) Стороны рассматривают:

• региональную группировку войск (сил) Восточноевропейского региона коллективной безопасности (формируется в рамках Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации);

• объединенную группировку войск (сил) Кавказского региона коллективной безопасности (формируется на основе двусторонних соглашений между Республикой Армения и Российской Федерацией);

• группировку войск (сил) Центральноазиатского региона коллективной безопасности (формируется на основе двусторонних и многосторонних (региональных) соглашений между государствами-членами ОДКБ);

• группировки объединенных (совместных) военных систем (ПВО, разведки, связи, управления и др.) в регионах (районах) коллективной безопасности (ст. 7).

Группировки объединенных (совместных) военных систем формируются Сторонами путем организационно-технического объединения части национальных сил и средств, однородных по функциональному предназначению (противовоздушной обороны, разведки, связи, автоматизированного управления силами (средствами), предупреждения о ракетном нападении, контроля химической радиационной и биологической обстановки, контроля космического пространства и других), для совместного использования в интересах коллективной безопасности (ст. 8).

Состав региональной (объединенной) группировки войск (сил) и объединенных (совместных) военных систем определяются Сторонами, входящими в соответствующий регион коллективной безопасности.

Перечень объединений, соединений и воинских частей, выделяемых в состав региональной (объединенной) группировки войск и объединенных (совместных) военных систем, утверждаются главами государств региона коллективной

безопасности.

В зависимости от складывающейся военно-стратегической обстановки перечень объединений, соединений и воинских частей, выделяемых в состав региональной (объединенной) группировки войск и объединенных (совместных) военных систем, может уточняться и дополняться за счет сил и средств Сторон соответствующего региона (района) коллективной безопасности (ст. 9).

Комплектование сил и средств системы коллективной безопасности осуществляется в соответствии с национальным законодательством Сторон, международными договорами, принятыми в рамках ОДКБ, решениями органов ОДКБ и другими международными договорами, участниками которых Стороны являются.

Воинские контингенты и формирования сил специального назначения до принятия решения на развертывание и применение коалиционной и/или региональной (объединенной) группировки войск (сил), а также объединенных (совместных) военных систем находятся под национальной юрисдикцией в пунктах постоянной дислокации и остаются в непосредственном подчинении соответствующих министерств и ведомств Сторон, которые обеспечивают необходимую степень их готовности к выполнению поставленных задач.

В целях поддержания боевой готовности органов управления и войск (сил) коалиционной и/или региональной (объединенной) группировки и объединенных (совместных) военных систем организуется и проводится оперативная (боевая) подготовка воинских контингентов и формирований сил специального назначения, которая осуществляется в соответствии с согласованными планами (ст. 11).

Решение о составе, сроках развертывания и применения сил и средств системы коллективной безопасности принимается Советом коллективной безопасности ОДКБ на основании официального обращения одной или нескольких Сторон. Развертывание коалиционной и/или региональной (объединенной) группировки войск (сил) и объединенных (совместных) военных систем осуществляется в период обострения обстановки, непосредственно предшествующего началу конфликта, в соответствии с заблаговременно разработанными планами, утверждаемыми соответственно Советом коллективной безопасности ОДКБ или членами Совета коллективной безопасности региона коллективной безопасности. Структура, содержание, порядок разработки, хранения и уточнения Плана определяются министрами обороны и/ или

секретарями советов безопасности заинтересованных Сторон (ст. 12).

Для реализации решений Совета коллективной безопасности ОДКБ на развертывание и применение сил и средств Сторон, выделенных в состав коалиционной и/или региональной (объединенной) группировки войск (сил), управления ими при подготовке и проведении операций, организации взаимодействия с заинтересованными министерствами и ведомствами Сторон создаются *командования.*

Общая численность командования коалиционной группировки войск (сил), порядок его формирования, развертывания и размещения определяются Советом коллективной безопасности ОДКБ при принятии решения на развертывание и применение сил и средств для проведения операции. Порядок формирования, финансирования и организации деятельности командования региональной (объединенной) группировки войск (сил) определяется заблаговременно Сторонами соответствующего региона коллективной безопасности (ст. 13 Соглашения).

§ 5. Политическое сотрудничество

В соответствии со ст. 9 Устава ОДКБ в формате Организации функционирует механизм регулярных политических консультаций, встреч на уровнях министров иностранных дел, их заместителей, членов Постоянного совета при ОДКБ, а также экспертов. Особое внимание уделяется координации коллективных шагов государств – членов в международных организациях, для чего созываются периодические совещания полномочных представителей государств – членов ОДКБ при ООН, ОБСЕ, НАТО, ЕС и других международных структурах, что позволяет более эффективно, на коллективной основе согласованно отстаивать общие интересы в этих международных структурах.

Развивается сотрудничество с другими международными организациями на рабочем уровне. Подписаны меморандумы (протоколы) о сотрудничестве с ООН, ШОС, СНГ, ЕврАзЭС, Союзным государством, Планом Коломбо, Региональной антитеррористической структурой ШОС, Антитеррористическим центром и Координационной службой Совета командующих пограничными войсками СНГ.

Представители Секретариата регулярно принимают участие в работе профильных подразделений ООН и ОБСЕ. Между секретариатами ООН и ОДКБ 18.03.2010 г. подписана Совместная декларация о сотрудничестве[271]. Генеральный секретарь ООН и Генеральный секретарь ОДКБ договорились сотрудничать с целью внесения существенного вклада в решение возникающих вызовов и устранение угроз, встающих перед международным сообществом. Это сотрудничество должно охватывать такие области, как: предотвращение и урегулирование конфликтов, борьба с терроризмом, транснациональная преступность, незаконная торговля оружием и предотвращение чрезвычайных ситуаций и реагирование на них (п. 2 Декларации); сотрудничество в области коммуникации и обмена информацией и укрепления потенциала в этой сфере (п. 3).

Выработаны направления диалога и взаимоотношений ОДКБ и НАТО. 18 июня 2004 г. подписано соответствующее решение об этом Совета коллективной безопасности ОДКБ[272]. Государства-члены ОДКБ констатировали этим решением близость и совпадение принципиальных позиций, официально заявленных ОДКБ и НАТО, по вопросу о противодействии современным угрозам и вызовам, а также важное значение сотрудничества в противодействии международному терроризму, другим

современным угрозам и вызовам безопасности и стабильности.

Консультации и сотрудничество между ОДКБ и НАТО решено проводить по следующим направлениям:

• региональная и международная безопасность;

• противодействие международному терроризму, незаконному обороту наркотиков и оружия, организованной преступности и нелегальной миграции;

• нераспространение оружия массового уничтожения и ракетных технологий;

• укрепление пограничной безопасности;

• предотвращение и урегулирование конфликтных ситуаций и миротворчество;

• сотрудничество в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (п. 2 Основных направлений (приложение к решению от 18 июня 2004 г.).

Развивать отношения с НАТО решено с использованием следующих механизмов:

• двусторонний формат;

• формат ОДКБ – НАТО;

• рабочие контакты Генерального секретаря ОДКБ с Генеральным секретарем НАТО и руководством Секретариата НАТО (в соответствии с поручением СКБ);

• рабочие контакты Председателей СКБ, СМИД и СМО с руководством НАТО;

• сотрудничество государств-членов ОДКБ в Совете Евроатлантического партнерства по укреплению доверия и расширению взаимодействия между ОДКБ и НАТО на основе взаимного соблюдения интересов государств-членов;

• обмен информацией по различным направлениям деятельности ОДКБ и НАТО;

• участие представителей ОДКБ и НАТО в научно-практических конференциях, семинарах и практикумах, включая проведение совместных мероприятий такого рода (п. 3 Основных направлений).

Развивается также взаимодействие ОДКБ с ОБСЕ. 14.06.2009 г. решением Совета МИД ОДКБ[273] утверждены Основные направления такого взаимодействия. Взаимодействие ОДКБ с ОБСЕ решено осуществлять на следующих приоритетных для ОДКБ направлениях обеспечения безопасности:

• развитие международного диалога по актуальным проблемам коллективной безопасности на евразийском пространстве, включая вопросы контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности, нераспространение оружия массового уничтожения, средств его доставки и

технологий их создания;

• продвижение на пространстве ОБСЕ инициативы о заключении нового юридически обязывающего Договора о европейской безопасности, который позволил бы создать общее пространство единой и неделимой военнополитической безопасности государств;

• повышение эффективности ОБСЕ в целях ее трансформации в полноценную международную организацию со своим Уставом, адаптации к современным вызовам и угрозам безопасности, оптимизации деятельности ее исполнительных структур, включая полевые присутствия, с учетом закрепленных в соответствующих документах позиций государств-членов ОДКБ;

• раннее предупреждение, предотвращение и урегулирование конфликтов;

• борьба с международным терроризмом, незаконным оборотом оружия и наркотиков, организованной преступностью и противодействие нелегальной миграции и торговле людьми, легализации доходов, полученных преступным путем;

• создание поясов антинаркотической, антитеррористической и финансовой безопасности вокруг Афганистана, укрепление безопасности границ государств Центральной Азии с этой страной, в том числе в рамках реализации проектов ОБСЕ;

• привлечение правоохранительных органов государств-членов ОБСЕ к участию в постоянно действующей Региональной антинаркотической операции «Канал»;

• совместная с ОБСЕ разработка проектов по подготовке кадров для правоохранительных органов государств-членов ОДКБ и третьих стран по вопросам борьбы с терроризмом, наркотрафиком, незаконной миграцией и т. п. в учебных заведениях правоохранительных органов государств-членов ОДКБ;

• предупреждение стихийных бедствий и техногенных аварий, а также ликвидация их последствий;

• реализация совместных мер по предупреждению и пресечению вызовов и угроз, исходящих из Афганистана.

• реализация совместных просветительских программ, направленных на пропаганду здорового образа жизни, особенно среди детей и молодежи, в том числе путем проведения информационных кампаний в средствах массовой информации и Интернете (п. 2 Основных направлений).

При этом государства-члены ОДКБ исходят из необходимости:

• повышения эффективности взаимодействия ОДКБ и ОБСЕ путем развития и расширения контактов председателя Совета

МИД и его представителями, Генерального секретаря, председателя Постоянного Совета ОДКБ с действующим председателем ОБСЕ и его представителями, Генеральным секретарем, председателем Постоянного Совета и руководителями исполнительных структур ОБСЕ, а также обмена информацией по различным аспектам обеспечения международной безопасности на коллективной основе, взаимного участия в мероприятиях ОДКБ и ОБСЕ, в том числе организованных совместно;

• осуществлять на системной основе и на различных уровнях, включая регулярные консультации делегаций в ОБСЕ, координацию позиций по актуальным вопросам повестки дня ОБСЕ;

• осуществлять обмен информацией о своих позициях по вопросам повестки дня ОБСЕ, затрагивающим интересы государств-членов ОДКБ;

• ввести в практику экспертные консультации, в том числе между делегациями в Вене, для рассмотрения конкретных направлений, форм и проектов взаимодействия ОДКБ и ОБСЕ;

• разработать предложения по формализации основы взаимодействия ОДКБ и ОБСЕ (п. 3 Основных направлений).

§ 6. Информационная политика и основы информационной безопасности

В целях формированию системы информационной безопасности государств-членов ОДКБ 05.09.2008 г. принята *Программа совместных действий*[274]. Основной ее целью явилась необходимость укрепить сотрудничество государств-членов ОДКБ в сфере информационной безопасности.

Политические основы формирования системы информационной безопасности (разд. I Программы):

1) Механизм многосторонних консультаций по:

а) разработке и согласованию единого понятийного аппарата в области информационной безопасности;

б) определению источников угроз, их характера, разработке классификации угроз информационной безопасности на пространстве ОДКБ;

в) определению механизма международно-правового регулирования отношений в области коллективной информационной безопасности государств-членов ОДКБ;

г) выработке предложений по формированию эффективной модели системы информационной безопасности государств-членов ОДКБ;

2) Механизм обеспечения информационной безопасности государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности, включающий:

а) совместное противодействие угрозам в области информационной безопасности государств-членов ОДКБ, включая реализацию механизмов оперативного обмена информацией;

б) сотрудничество в области защиты информационного пространства и информационных ресурсов государств-членов ОДКБ;

в) оказание взаимной помощи в области предотвращения деструктивных информационных воздействий и чрезвычайных ситуаций в сфере информационной безопасности, координацию оперативного реагирования на них и ликвидацию их последствий;

г) взаимодействие специальных служб и правоохранительных органов государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения защиты секретной информации, а также противодействие иностранным техническим разведкам, преступлениям в сфере информационных технологий, включая обмен информацией о зарубежных разведывательных и исследовательских центрах в области информационной безопасности;

3) Координация позиций государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности в целях:

а) обеспечения принятия на сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюции по международной информационной безопасности, подтверждающей положение Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 60/45 «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной информационной безопасности», связанной с созданием в 2009 г. Группы правительственных экспертов ООН по международной информационной безопасности и подготовкой Доклада Генерального Секретаря ООН по данному вопросу;

б) подготовки предложений по проектам международных правовых актов, направленных на укрепление коллективной информационной безопасности государств-членов ОДКБ, а также согласованных предложений для использования в процессе работы Группы правительственных экспертов ООН в 2009 г;

в) согласования позиций и планов действий в области международной информационной безопасности при проведении мероприятий по линии ООН, других международных организаций, связанных с противодействием угрозам преступного и враждебного использования ИКТ, в рамках двусторонних и многосторонних экспертных консультаций с государствами-членами ОДКБ, другими государствами;

г) информационного и научно-методического обеспечения работы по формированию системы международной информационной безопасности на международных конференциях и семинарах.

Правовые основы формирования системы информационной безопасности (разд. II Программы):

1) Анализ национальных законодательств государств-членов ОДКБ в сфере информационной безопасности, подготовка предложений по их совершенствованию, включая разработку моделей соответствующих проектов нормативно-правовых документов и согласование единого понятийного аппарата, а также по механизму обмена опытом правоприменения в области обеспечения информационной безопасности;

2) Разработка Соглашения о сотрудничестве государств-членов ОДКБ в области информационной безопасности.

3) Формирование в формате ОДКБ нормативной правовой базы в сфере защиты интеллектуальной собственности для определения прав владения и пользования вновь создаваемыми методиками и средствами обеспечения информационной безопасности.

4) Защита секретной информации при формировании

системы информационной безопасности.

Научное обеспечение формирования системы информационной безопасности (разд. VI Программы):

1) Проведение заинтересованными государствами-членами совместных НИОКР в указанной сфере безопасности по направлениям:

а) проведение прикладных исследований в сфере информационной безопасности;

б) разработка методик противодействия внешнему информационному воздействию;

в) разработка новых методов технической защиты информационных ресурсов;

г) создание и производство современной элементной базы, систем и средств обработки и защиты информационно-вычислительных ресурсов, средств связи и телекоммуникаций;

2) Проведение научно-практических конференций и семинаров в области информационной безопасности.

Важным документом в области взаимодействия государств-членов в сфере обеспечения информационной безопасности является *Положение о сотрудничестве государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности*[275]. Положением предусмотрено, участниками сотрудничества в сфере обеспечения их информационной безопасности являются уставные, рабочие, вспомогательные органы, а также национальные координирующие и/или уполномоченные органы государств-членов ОДКБ в данной сфере. Национальные координирующие и/или уполномоченные органы государств-членов ОДКБ в данной сфере определяются в соответствии с законодательством государств-членов ОДКБ.

Политическая основа организации системы информационной безопасности государств-членов ОДКБ формируется в ходе консультаций по координации позиций государств-членов ОДКБ, в том числе в ходе мероприятий, проводимых в рамках ООН и других международных организаций, при подготовке предложений по проектам международных правовых актов, затрагивающих вопросы международной информационной безопасности, при согласовании позиций и планов проведения мероприятий, связанных с противодействием угрозам противоправного использования информационно-телекоммуникационных технологий, а также в ходе участия в международных конференциях и семинарах по проблемам международной информационной безопасности (п. 1.4).

Основными задачами сотрудничества государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности

являются:

• координация мероприятий по защите информационных ресурсов военного и гражданского назначения от противоправного воздействия;

• координация мероприятий по противодействию противоправному воздействию на информационно-телекоммуникационное пространство государств-членов ОДКБ;

• подготовка предложений по информационному взаимодействию и координация при их реализации в целях организации противодействия современным угрозам;

• координация взаимодействия по распространению в информационном пространстве государств-членов ОДКБ объективной и достоверной информации относительно других членов Организации (п.1.6).

Основными направлениями сотрудничества государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности являются:

• информационное обеспечение деятельности национальных органов государственной власти и управления;

• внедрение передовых информационных технологий в системы управления и защиты объектов, имеющих важнейшее значение для национальной и региональной безопасности;

• взаимодействие уполномоченных органов государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности государств-членов ОДКБ;

• противодействие преступлениям, совершаемым с применением современных информационных технологий, и использованию национальных сегментов сети Интернет в целях обеспечения иной противоправной деятельности, предусмотренной национальным законодательством государств-членов ОДКБ;

• формирование надежного, основанного на современных технических средствах механизма обмена информацией в интересах политического, экономического и военного сотрудничества;

• совершенствование сотрудничества в подготовке и переподготовке кадров, при обмене результатами научной деятельности и проведении совместных научных исследований в сфере обеспечения информационной безопасности;

• совершенствование и гармонизация законодательства в сфере информационной безопасности;

• создание информационных ресурсов и систем общего пользования, в том числе систем информационного взаимодействия государств-членов ОДКБ;

• противодействие и нейтрализация информационных потоков, формирующих негативное отношение и недостоверное представление о государствах-членах ОДКБ;

• обеспечение защиты секретной информации, противодействие иностранным техническим разведкам (п. 1.7).

Для организации сотрудничества в сфере обеспечения информационной безопасности и выполнения пунктов настоящего Положения создается Рабочая группа при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ (п. 1.5).

Функции органов ОДКБ по обеспечению информационной безопасности и порядок взаимодействия между ними:

• подготовка предложений, направленных на формирование и совершенствование системы информационной безопасности государств-членов ОДКБ, осуществляется уставными, рабочими и вспомогательными органами ОДКБ с участием национальных координирующих и/или уполномоченных органов государств-членов ОДКБ в пределах их компетенции;

• СКБ ОДКБ принимает решения, определяющие стратегию, основные направления и перспективы совместной деятельности по формированию, развитию и совершенствованию системы информационной безопасности государств-членов ОДКБ;

• Комитет секретарей советов безопасности, Совет министров обороны и Совет министров иностранных дел ОДКБ в пределах компетенции организуют выполнение решений СКБ ОДКБ по формированию, развитию и совершенствованию системы информационной безопасности, готовят предложения по координации сотрудничества в области международной информационной безопасности;

• Генеральный секретарь ОДКБ организует подготовку и вносит на рассмотрение СКБ ОДКБ проекты документов и решений, направленных на формирование, развитие и совершенствование системы информационной безопасности государств-членов ОДКБ;

• Секретариат ОДКБ во взаимодействии с Объединенным штабом ОДКБ, национальными координирующими и/или уполномоченными органами государств-членов ОДКБ готовит практические предложения, направленные на формирование, развитие и совершенствование системы информационной безопасности;

• национальные координирующие и/или уполномоченные органы государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности реализуют скоординированные практические меры, направленные на формирование, развитие и совершенствование системы информационной безопасности;

• в подготовке предложений, направленных на формирование, развитие и совершенствование системы информационной безопасности, для рассмотрения их СКБ ОДКБ и последующей реализации его решений могут принимать участие вспомогательные органы ОДКБ, координирующие отдельные направления обеспечения коллективной безопасности государств-членов ОДКБ;

• в целях скоординированной проработки практических предложений и подготовки проектов решений уставных органов ОДКБ по актуальным вопросам формирования, развития и совершенствования системы информационной безопасности используется механизм в форме консультаций (п. 2.1–2.8 Положения).

В декабре 2011 г. в этом направлении принят *План первоочередных мероприятий по формированию основ скоординированной информационной политики в интересах государств-членов ОДКБ до 2015 г.*[276] Целью документа стало создание условий и реализация совместных практических мер, направленных на формирование основ скоординированной информационной политики государств-членов ОДКБ, развитие и укрепление дружеских и добрососедских отношений между народами государств-членов ОДКБ, взаимовыгодного сотрудничества в сфере борьбы с современными вызовами и угрозами, обеспечения более эффективной деятельности уставных органов ОДКБ, а также укрепление в государствах-членах благоприятных для решения перспективных и текущих задач по развитию интеграции и союзнических связей, поэтапное создание современной и эффективной информационно-пропагандисткой системы для адекватного реагирования на проявления деструктивного информационного воздействия, в т. ч. пропагандирующего ксенофобию, религиозную и национальную нетерпимость, а также направленного на дестабилизацию ситуации в государствах-членах ОДКБ.

Задачи, решаемые в процессе исполнения плановых мероприятий:

• активизация гуманитарных ресурсов государств-членов ОДКБ в интересах дальнейшего укрепления и развития союзнических связей, закрепление в массовом сознании населения государств-членов ОДКБ и третьих странах образа ОДКБ как эффективной многофункциональной международной организации безопасности на Евразийском пространстве;

• разработка и формирование организационных принципов коллективного противодействия современным угрозам в информационной сфере;

• совершенствование механизма обмена информацией об угрозах в информационной сфере;

• планирование и реализация скоординированных практических мер, направленных на формирование системы информационной безопасности.

План содержит следующие разделы:

I. Повышение информационно-аналитического потенциала ОДКБ.

II. Организация информационно-пропагандистской поддержки и популяризации ОДКБ.

III. Активизация гуманитарных ресурсов государств-членов ОДКБ в интересах дальнейшего укрепления и развития союзнических связей.

IV. Совместные меры по обеспечению информационной безопасности в интересах формирования основ скоординированной информационной политики.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите этапы создания Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).
2. Какова правовая основа ОДКБ?
3. Какой правовой статус имеет ОДКБ?
4. Правоустанавливающий документ ОДКБ и его характеристика.
5. Перечислите органы ОДКБ.
6. Что относится к уставным органам ОДКБ?
7. Каков статус и полномочия Совета коллективной безопасности?
8. Что представляет собой Постоянный совет при Организации Договора о коллективной безопасности?
9. Совет министров иностранных дел ОДКБ: его статус и полномочия.
10. Совет министров обороны ОДКБ: его статус и полномочия.
11. Комитет секретарей советов безопасности ОДКБ: его статус и полномочия.
12. Что собой представляет Парламентская ассамблея ОДКБ?
13. Охарактеризуйте постоянно действующие рабочие органы ОДКБ.
14. Дайте характеристику вспомогательных органов ОДКБ.
15. Что собой представляют Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ?

16. Что называют зоной ответственности ОДКБ?
17. Что такое регион коллективной безопасности?
18. Что такое коллективные миротворческие силы?
19. Как осуществляется политическое сотрудничество в рамках ОДКБ?
20. Информационная политика ОДКБ.
21. Как обеспечивается в рамках ОДКБ информационная безопасность?

Глава 7
Балтийская Ассамблея

План

1. История создания Балтийской ассамблеи.
2. Правовые основы и статус Балтийской ассамблеи.
3. Структура Балтийской ассамблеи.
4. Экономические аспекты в деятельности Балтийской ассамблеи.
5. Сотрудничество Балтийской ассамблеи с другими организациями.

Методические указания

По результатам изучения данной темы обучающиеся должны —

ЗНАТЬ: историю создания Балтийской ассамблеи; состав Балтийской ассамблеи, её правовой статус; цели, принципы и задачи создания и деятельности Балтийской ассамблеи; структуру органов Балтийской ассамблеи; бюджетную политику Балтийской Ассамблеи, понятие о балтийской зоне свободной торговли; основы сотрудничества Балтийской ассамблеи с другими организациями.

УМЕТЬ: отграничивать Балтийскую Ассамблею от других межинтеграционных образований; выявлять особенности Балтийской Ассамблеи; определять статус Балтийской Ассамблеи.

ВЛАДЕТЬ: навыками применения правовых норм, регламентирующих деятельность Балтийской Ассамблеи, к ситуациям правоприменительной практики

§ 1. История создания Балтийской ассамблеи

История создания Балтийской Ассамблеи уходит корнями в конец 80-х – нач. 90-х гг. XX в., когда реформистские движения в союзных прибалтийских республиках СССР (Rahvarinne в Эстонии, Tautas Fronte в Латвии, Sajudis в Литве) начали трехстороннее сотрудничество с целью – оказать влияние на процессы, происходящие в СССР, для решения общих проблем и достижения общих целей в интересах Балтийского региона.

Участники Балтийского движения за независимость активно организовывали регулярные встречи с целью обсуждения и анализа внутриполитической ситуации, для того, чтобы гармонизировать установление и поддержание контактов с международными организациями и странами Западной Европы и сформулировать единую позиции по важным вопросам. В процессе таких встреч были выработаны следующие цели:

1) борьба за право на национальное самоопределение и государственный суверенитет;

2) восстановление и укрепление независимости стран Балтии;

3) постепенная демилитаризация прибалтийских территорий;

4) экономическая защита Балтийских государств и формирование единого Балтийского рынка;

5) единая внешняя политика и внешняя торговля;

6) формирование единой Балтийской информационной системы.

В период с 1988 по 1991 г. был начат целый ряд инициатив и проектов, и их реализация была возложена на различные учреждения Балтийского сотрудничества. В ходе Ассамблеи Балтийского движения за независимость, состоявшейся 13–15 Мая 1989 г. в Таллинне, была создана *Балтийская Парламентская Группа,* которой было поручено координировать общую позицию стран Балтии на съезде народных Депутатов СССР в Москве. Позже, в июле 1989 г. в Пярну, был сформирован *Балтийский Совет.* Он принял важные решения в отношении Балтийских государств, таких, как: Декларация о территориальной целостности государства Балтии, Призыв к народам СССР, Соглашение о единых целях и сотрудничестве, Соглашение о дальнейшем сотрудничестве между странами Балтии после восстановления независимости, Обращение по поводу службы в армии СССР молодых людей из стран Балтии, и Резолюция по

жертвам сталинизма.

Балтийское сотрудничество развивалось быстро, и вскоре, 12 Мая 1990 г., в Таллинне была подписана *Декларация единства и сотрудничества Эстонской Республики, Латвийской Республики и Литовской Республики*[277]. Подписанием этой декларации фактически восстановлены идея Балтийской Антанты и Договора о взаимопонимании и сотрудничестве между Эстонией, Латвией и Литвой от 12 сентября 1934 г. В принятой декларации предусмотрено создание Балтийских государств, возобновление государственности Эстонии, Латвии и Литвы и продвижение взаимного сотрудничества.

Важность для привлечения внимания международного сообщества имеет встреча в Вильнюсе 1 декабря 1990 г., когда депутаты Верховных Советов Эстонии, Латвии и Литвы впервые собрались вместе. На этой встрече было принято Обращение к Парламентам Мира с просьбой использовать свое влияние и усилия, заставив СССР прекратить свою политику угроз и политическое, экономическое и военное давление в отношении стран Балтии; согласовать графики вывода советских войск с территории прибалтийских государств при обеспечении невмешательства этих войск в дела стран Балтии; устранить препятствия, мешающие Латвии, Литве и Эстонии от поддержания прямых трансграничных контактов с остальным миром.

После Путча в Москве в августе 1991 г. и признания независимости прибалтийских государств на международном уровне, вопрос развития сотрудничества между странами Балтийского региона стал основным. В результате, перенимая опыт и традиции регионального сотрудничества северных стран и стран Бенилюкса, 8 ноября 1991 г. в Таллинне была создана *Балтийская Ассамблея.*

Период между 1992 и 1995 гг. стал временем оживленной дискуссии по поводу модели Балтийского сотрудничества. Балтийские парламентарии были убеждены, что принятие северных модель сотрудничества будет способствовать политическому и экономическому развитию всех трех стран. После напряженных дебатов, 13 июня 1994 г. в Таллинне, был подписан *Договор о сотрудничестве между Правительствами и Парламентами Эстонии, Латвии и Литвы*[278].

Договор явился правовой основой как для регионального сотрудничества стран Балтийского региона в целом, так и для региональных организаций стран Балтии, в частности. Договор предусматривал создание Балтийского Совета министров, а также определял отношения между Балтийской Ассамблеей и БСМ[279].

На 3-м Заседании Балтийской Ассамблеи, 31 октября 1993 г., были приняты Правила Балтийской Ассамблеи, определяющие ее структуру и основные принципы сотрудничества. Однако Правила содержали многочисленные недостатки. Например, компетенция, функции и права органов не были четко определены; не было оговорено, что является высшим руководящим органом; не было указано, в каких случаях могут быть созваны внеочередные сессии, кто их возглавляет и как формируется повестка; не было положений о бюджете и финансировании Балтийской Ассамблеи и др. В связи с этим Правила Балтийской Ассамблеи были дополнены и изменены три раза: на 5-й Сессии в ноябре 1994 г., на 10-й Сессии в апреле 1997 г., и на 13-й Сессии в ноябре 1998 г. [280]

Эти наработки легли в основу разрабатываемого проекта Устава. Проект Балтийской Ассамблеи Устава был рассмотрен не только в Юридическом комитете самой Ассамблеи, но и в правовых структурах эстонского, латвийского и литовского парламентов и министерствах юстиции. После длительной проработки Устав Балтийской Ассамблеи[281], был принят на 14-м Заседании 29 Мая 1999 г., в Вильнюсе. Принятием Устава завершилось институциональное формирование Организации.

§ 2. Правовые основы и статус Балтийской ассамблеи

Согласно Уставу Балтийская Ассамблея (БА) является международной организацией по сотрудничеству парламентов Латвийской Республики, Литовской Республики и Эстонской Республики, образованной на основании совместного решения, принятого 1 декабря 1990 г. в Вильнюсе членами Верховных советов Латвии, Литвы и Эстонии, действующих на основании утвержденного 8 ноября 1991 г. Положения о Балтийской Ассамблее и подписанного в Таллинне 13 июня 1994 г. Соглашения между Латвийской Республикой, Литовской Республикой и Эстонской Республикой «О парламентском и межправительственном сотрудничестве Балтийских государств», Устава и иных правовых актов, принятых Балтийской Ассамблеей и ее органами (п. 1 ст. 1 Устава).

Балтийская Ассамблея является субъектом международного права с местонахождением Секретариата в городе Риге, Латвия (п.2 ст. 1 Устава). Балтийская Ассамблея имеет свою символику (эмблему, флаг, печать и др.), использование которой регламентируется утвержденным на сессии Положением о символике (п. 3 ст. 1).

Официальными языками Балтийской Ассамблеи являются эстонский, латышский и литовский. Другие языки могут быть использованы в случаях, предусмотренных соглашением между делегациями (ст. 4 Устава).

Принципы деятельности Балтийской Ассамблеи. Балтийская Ассамблея рассматривает вопросы и различные проекты, представляющие интерес для членов национальных делегаций и государств-членов, и принимает решения исходя из принципов:

- равноправия,
- взаимной выгоды,
- единогласия,
- развития сотрудничества с другими региональными и международными организациями и межпарламентскими организациями (ст. 3 Устава).

Деятельность Балтийской Ассамблеи финансируется за счет поступления членских взносов. БА может иметь и использовать также необходимые для своей деятельности имущество и денежные средства, поступившие в качестве пожертвований, наследства и от экономической деятельности, связанной с ее целями (продажи сувениров с ее символикой, публикаций и

проч.), использование которых осуществляется согласно установленному порядку. Проект Порядка использования имущества и денежных средств Балтийской Ассамблеи подготавливается Бюджетно-контрольным комитетом и утверждается сессией. Правом на использование имущества и денежных средств Балтийской Ассамблеи в соответствии с настоящим Уставом обладает Секретарь БА (ст. 53 Устава).

Каждая национальная делегация Балтийской Ассамблеи сама покрывает расходы, связанные с участием ее членов в сессиях, заседаниях Президиума, комитетов и комиссий. Расходы Секретариата Балтийской Ассамблеи и иные общие расходы БА (расходы на организацию и проведение сессий и заседаний, организационные расходы комитетов, вознаграждения, выплачиваемые председателям комитетов, комиссий и Президиума, а также национальным секретарям председательствующего государства, нанятым экспертам, суммы, необходимые для приема делегаций и гостей, и т. д.) распределяются поровну между государствами – членами Балтийской Ассамблеи. Общие расходы, связанные с деятельностью БА, финансируются из бюджета Балтийской Ассамблеи (ст. 54 Устава).

Прекращение деятельности Балтийской Ассамблеи. Деятельность Балтийской Ассамблеи прекращается в случае прекращения действия Соглашения «О парламентском и межправительственном сотрудничестве Балтийских государств». Парламент каждого Балтийского государства может принять решение о выходе из состава Балтийской Ассамблеи. В этом случае деятельность Ассамблеи считается прекращенной по истечении шести месяцев со дня, когда принявший решение парламент Балтийского государства сообщил об этом Президиуму или руководителям других национальных делегаций Балтийской Ассамблеи (ст. 61 Устава).

§ 3. Структура Балтийской ассамблеи

Балтийская Ассамблея состоит из членов трех делегаций – по 20 парламентариев (национальная делегация, включая ее руководителя и заместителя руководителя) от каждого государства-члена, которые назначаются в соответствии с принципом пропорционального политического представительства в каждом национальном парламенте (ст. 2 Устава). Каждый член Балтийской Ассамблеи принимает участие в работе одного из пяти постоянных комитетов или Президиума. Каждый год одна из стран Прибалтики принимает Председательство в БА.

Высшим органом Балтийской Ассамблеи является *Сессия.* Сессии бывают регулярными (раз в год) и внеочередными (ст. 5 Устава). Компетенция сессии Балтийской Ассамблеи установлена статьей 6 Устава БА. Согласно п.1 ст. 6 Сессия Балтийской Ассамблеи компетентна принимать решения по всем вопросам, касающимся ее деятельности.

В исключительную компетенцию сессии Балтийской Ассамблеи входят:

1) принятие и изменение Устава;

2) принятие и изменения Положения о символике и ее использовании;

3) определение срока и государства проведения очередной сессии;

4) утверждение повестки сессии и внесение в нее изменений;

5) образование постоянных и временных комитетов, утверждение их председателей и заместителей;

6) утверждение кандидатуры Секретаря Балтийской Ассамблеи;

7) принятие и изменение Положения о Секретариате;

8) заслушивание отчета Президиума БА о работе, проделанной в период между сессиями;

9) утверждение бюджета БА и отчета о его исполнении;

10) принятие рекомендаций, резолюций, решений и заявлений;

11) принятие рекомендаций по изменению состава Президиума (п. 2 ст. 6 Устава).

Очередная сессия Балтийской Ассамблеи правомочна при участии не менее 2/3 от общего числа членов национальных делегаций, среди которых должно присутствовать более 1/2 членов от каждой национальной делегации. Внеочередная сессия Балтийской Ассамблеи правомочна при участии более 1/2 членов от каждой национальной делегации. Перед открытием сессии, а

также по требованию национальных делегаций производится регистрация членов делегаций (ст. 7 Устава).

Очередная сессия Балтийской Ассамблеи проводится один раз в год в председательствующем государстве. Точное время проведения очередной сессии определяется решением предыдущей очередной сессии. При определении срока проведения учитываются сроки национальных парламентских выборов. Срок председательства в Балтийской Ассамблее – один календарный год поочередно в Латвии, Литве и Эстонии. Не позднее двух месяцев до начала сессии председательствующее государство определяет конкретное место сессии и секретарь делегации этого государства информирует об этом Секретариат БА и секретарей национальных делегаций. Сессия Балтийской Ассамблеи, при необходимости, может делать исключения в части порядка очередности, места и времени проведения, однако при определении условий проведения следующей сессии должна исходить из принципа равноправия всех государств-членов БА (ст. 26).

Предложение о созыве *внеочередной сессии* может внести каждая национальная делегация единолично или вместе с другими. Предложение о созыве внеочередной сессии должно быть обоснованным и содержать подлежащие рассмотрению вопросы. Решение о созыве внеочередной сессии принимается во время проведения очередной сессии или, в перерыве между сессиями, – Президиумом. Решение о созыве внеочередной сессии принимается на основе принципа консенсуса национальных делегаций БА или членов Президиума. Сессия или Президиум определяет повестку дня, место и время проведения внеочередной сессии (ст. 27 Устава).

Работой сессии руководит председатель Президиума Балтийской Ассамблеи или один из заместителей председателя. Порядок проведения сессии обеспечивается председательствующим на сессии (ст. 29 Устава).

Работа Балтийской Ассамблеи является гласной. Балтийская Ассамблея может объявить сессию или ее часть закрытой совместным решением национальных делегаций, за которое проголосовало не менее 2/3 членов национальных делегаций (ст. 30).

Принятие решений на сессии. Сессия Балтийской Ассамблеи принимает свои решения путем голосования. При голосовании каждый член национальной делегации имеет один голос. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины членов от общего числа национальных делегаций Балтийской Ассамблеи. Ряд решений (п. 1,3, 6, 9, 11 ст. 6 Устава)

принимаются на основе принципа консенсуса национальных делегаций. Перед голосованием по любому вопросу национальная делегация имеет право потребовать, чтобы голосование основывалось на принципе консенсуса делегаций. В этом случае решение считается принятым, если за него проголосовали все национальные делегации (ст. 31 Устава).

Исполнительным органом БА является *Президиум Балтийской Ассамблеи.* В состав Президиума Балтийской Ассамблеи входят руководитель каждой национальной делегации и его заместитель, назначаемые парламентом соответствующего государства (ст. 8 Устава). Работой Президиума руководит председатель Президиума и два вице-председателя. Вице-председателями Президиума Балтийской Ассамблеи становятся руководители других двух национальных делегаций (п. 1,3 ст. 9 Устава).

В конце каждой очередной сессии БА председателем Президиума становится руководитель национальной делегации того государства, в котором будет проводиться следующая очередная сессия (п. 2 ст. 9 Устава).

Задачи и компетенция Президиума. Президиум руководит подготовкой сессий, во время сессий и в перерыве между ними координирует работу органов БА, следит за исполнением бюджета БА, представляет Балтийскую Ассамблею и организует ее сношения с международными организациями, с парламентами и правительствами Латвии, Литвы и Эстонии, выполняет иные задачи, возложенные на Президиум настоящим Уставом и принятыми на его основании документами (п. 1 ст. 10 Устава).

В компетенцию Президиума входят:

1) регистрация персонального состава комитетов и комиссий БА;

2) регистрация партийных групп (фракций БА) и их персонального состава;

3) проведение конкурса по подбору Секретаря Балтийской Ассамблеи и представление кандидатуры для утверждения на должность Секретаря;

4) созыв внеочередной сессии Балтийской Ассамблеи;

5) представление проекта повестки сессии;

6) назначение ведущих комитетов по документам, представленным на рассмотрение;

7) подготовка совместно с Секретариатом БА проекта бюджета и предварительное рассмотрение отчета об исполнении бюджета, представленного Бюджетно-контрольным комитетом на сессии;

8) ознакомление национальных парламентов с документами, принятыми на сессиях Балтийской Ассамблеи;

9) решение иных вопросов, отнесенных к его компетенции (п. 2 ст. 10).

Президиум подготавливает отчет о проделанной между сессиями работе и представляет его на сессии Балтийской Ассамблеи (п. 3 ст. 10 Устава).

Заседания Президиума проводятся не реже четырех раз в год. Заседание Президиума созывается председателем Президиума с назначением времени и места его проведения и представлением проекта повестки дня. На заседании Президиума могут присутствовать председатели комитетов и Редакционной комиссии, а также члены национальных делегаций и другие лица, приглашенные Президиумом. Протоколирование заседаний Президиума обеспечивается Секретарем БА. В протокол заносятся время, место проведения заседания, фамилии участников, рассматривавшиеся вопросы, представленные основные точки зрения и принятые решения. Протокол подписывается председательствовавшим на заседании и составителем протокола. Техническое обслуживание заседания Президиума обеспечивается *Секретариатом БА*. Протоколы заседаний Президиума раздаются членам национальных делегаций БА не позднее чем в течение двух недель после заседаний Президиума (ст. 11 Устава).

Президиум Балтийской Ассамблеи правомочен при участии в его заседании председателя Президиума и по одному члену Президиума от каждого государства БА. Решения Президиума принимаются на основе принципа консенсуса. В случае недостижения консенсуса председатель Президиума может внести предложение о включении вопроса в повестку дня сессии. В этом случае сессия принимает решение исходя из принципа консенсуса национальных делегаций (ст. 12 Устава).

Рабочие органы БА. Для подготовки и рассмотрения различных вопросов в БА образуются комитеты. Постоянными комитетами БА являются:

1) Бюджетно-контрольный комитет;

2) Комитет по безопасности и иностранным делам;

3) Комитет по вопросам права;

4) Комитет по экономическим делам, коммуникациям и информатике;

5) Комитет по образованию, науке и культуре;

6) Комитет по охране окружающей среды и энергетике;

7) Комитет по социальным делам (ст. 13 Устава).

Для разработки отдельных вопросов Сессия БА может образовывать временные комитеты с определением их состава, пределов и продолжительности полномочий и порядка отчетности о своей деятельности (п. 3 ст. 13 Устава).

В задачу постоянных комитетов входят обсуждение относящихся к сфере их деятельности вопросов, представляющих интерес для членов национальных делегаций и государств БА, выработка совместных позиций по этим вопросам, а также рассмотрение и подготовка для принятия на сессиях документов, переданных Президиумом в их производство.

Комитеты Балтийской Ассамблеи:

1) подготавливают для рассмотрения на сессиях вопросы, касающиеся их деятельности;

2) подготавливают для рассмотрения на сессиях проекты документов, поступившие от Президиума;

3) инициируют проекты документов;

4) осуществляют контроль за реализацией подготовленных ими и принятых БА документов;

5) знакомят соответствующие комитеты национальных парламентов с касающимися их деятельности документами, принятыми на сессиях БА;

6) решают иные вопросы, отнесенные к компетенции комитетов БА (ст. 14 Устава).

Каждый член национальной делегации может быть членом одного постоянного комитета и дополнительно – членом Бюджетно-контрольного комитета или Редакционной комиссии. Члены национальных делегаций распределяются по комитетам БА исходя из принципа равного представительства национальных делегаций в комитетах и, по возможности, их интересов. По решению национальной делегации для временной замены члена комитета может быть назначен замещающий его член национальной делегации для участия в работе постоянного комитета. Замещающий член обладает всеми правами и обязанностями члена комитета (ст. 15).

Бюджетно-контрольный комитет. Бюджетно-контрольный комитет является постоянным комитетом, в состав которого от каждой национальной делегации назначаются по два члена, которые не являются руководителями национальных делегаций или их заместителями. Состав Бюджетно-контрольного комитета утверждается и, при необходимости, по предложению национальных делегаций изменения в него вносятся сессией. Бюджетно-контрольный комитет:

1) имеет право в любое время рассматривать и проверять финансовые документы;

2) разрабатывает проект Порядка использования денежных и других средств БА и представляет соответствующие проекты решений на сессии;

3) рассматривает составленный Президиумом и

Секретариатом проект бюджета на предстоящий год, вносит в него изменения и через Президиум представляет его для принятия на осенней сессии;

4) контролирует расходы БА и на весенней сессии представляет отчет об исполнении бюджета Балтийской Ассамблеи за истекший год, а также заключение об обоснованности расходов (ст. 16).

Председатель и заместители председателя комитета. В конце каждой сессии члены делегации следующего председательствующего государства назначают председателей комитетов из того государства, где состоится следующая очередная сессия Балтийской Ассамблеи. Заместители председателя комитета назначаются национальными делегациями двух других государств. Председатели и их заместители утверждаются на сессии БА на следующий календарный год.

Председатель комитета:

1) координирует и организует работу комитета, составляет план его работы;

2) созывает заседания комитетов и составляет проекты их повесток дня;

3) решает, кого пригласить на обсуждение вопросов и проектов;

4) председательствует на заседании комитета;

5) при необходимости участвует в качестве представителя комитета в заседаниях Президиума;

6) подписывает документы комитета.

В отсутствие председателя комитета его обязанности выполняет заместитель из предыдущего председательствующего государства Балтийской Ассамблеи, в котором состоялась предыдущая сессия БА. В его отсутствие обязанности председателя выполняет другой заместитель (ст. 17 Устава).

Заседания постоянного комитета проводятся не реже двух раз в течение полугодия, а временных комитетов – по необходимости. Заседания комитетов созываются его председателем с определением повестки дня, времени и места их проведения. Для участия в заседаниях комитетов могут приглашаться другие члены национальных делегаций БА, представители правительств, эксперты и иные лица по усмотрению председателей комитетов. Комитеты могут проводить совместные мероприятия, об их руководстве договариваются председатели этих комитетов. Протоколирование заседаний комитетов обеспечивается секретарем национальной делегации государства проведения заседания комитета. В протокол заносятся время, место проведения заседаний, фамилии участников, рассматривавшиеся

вопросы, представленные основные точки зрения и принятые решения. Протокол подписывается председательствовавшим на заседании и составителем протокола. Техническое обслуживание заседаний обеспечивается секретарем делегации государства проведения заседаний комитетов (ст. 18).

Решения комитета принимаются на основе принципа консенсуса участвующих в заседании членов комитета. Комитет БА правомочен при участии в его заседании не менее чем по одному члену национальной делегации от каждого государства БА, в том числе председателя комитета или его заместителя. В случае недостижения консенсуса председатель комитета может вынести вопрос для рассмотрения на сессии (ст. 19).

Постоянно действующим органом БА, предназначенным для редактирования и нормативно-технической унификации принимаемых документов, является *Редакционная комиссия.* В состав Редакционной комиссии каждая национальная делегация назначает по два члена. Состав Редакционной комиссии объявляется в конце каждой сессии (ст. 20 Устава).

Редакционная комиссия:

1) рассматривает все представляемые на сессии проекты документов и вносит в них по согласованию с комитетами, в производстве которых документ находится, необходимые редакционные поправки, а также может поставить их на голосование на сессии;

2) в порядке и сроки, предусмотренные настоящим Уставом, дает свои заключения по всем документам, принимаемым на сессии;

3) утверждает окончательную редакцию подлежащих принятию проектов документов;

4) решает иные вопросы, отнесенные к ее компетенции (ст. 21).

Председатель Редакционной комиссии назначается делегацией следующего председательствующего государства, в котором состоится следующая очередная сессия БА, и объявляется на сессии вместе с оглашением состава Редакционной комиссии. Заместители председателя назначаются делегациями других двух государств БА.

Председатель Редакционной комиссии:

1) координирует и организует работу Редакционной комиссии;

2) созывает заседания Редакционной комиссии и составляет проекты их повесток дня;

3) решает, кого пригласить на обсуждение пунктов повестки дня;

4) председательствует на заседаниях Редакционной комиссии;

5) при необходимости участвует в качестве представителя комиссии в заседаниях Президиума;

6) при необходимости назначает представителя или сам представляет Редакционную комиссию при обсуждении в комитетах рекомендованных ею изменений;

7) визирует все одобренные комиссией проекты документов.

В отсутствие председателя Редакционной комиссии его обязанности исполняет его заместитель – член делегации предыдущего председательствующего государства, где проходила предыдущая очередная сессия (ст. 22).

Заседания Редакционной комиссии проводятся в сроки, предусмотренные Уставом БА, а также, при необходимости, в установленные председателем комиссии сроки. Заседание Редакционной комиссии созывается председателем комиссии с определением повестки дня заседания, точного времени и места его проведения. Лица, не являющиеся членами Редакционной комиссии, могут участвовать в заседании Редакционной комиссии только по приглашению председателя комиссии (ст. 23).

Решения Редакционной комиссии принимаются на основе принципа консенсуса членов комиссии. Редакционная комиссия Балтийской Ассамблеи правомочна при участии в ее заседании не менее чем по одному члену от каждого государства, в том числе председателя комиссии или его заместителя. При недостижении консенсуса председатель Редакционной комиссии передает спорный вопрос на решение комитету, в чьем производстве документ находился, или, по решению комиссии, он ставится на голосование на сессии (ст. 24).

Партийные группы. Для выражения схожих политических интересов, на основе общей декларации члены национальных делегаций могут образовать партийные группы (фракции) в составе не менее 5 членов из не менее чем двух национальных делегаций. Партийная группа избирает председателя и его заместителя и извещает об этом Президиум БА. Отдельный член национальной делегации может быть в составе только одной партийной группы (фракции). Фракция имеет право представлять Президиуму или сессии проекты документов и предлагать голосовать за них (ст. 25 Устава).

Секретариат Балтийской Ассамблеи.

Регулярная деятельность БА и ее органов обеспечивается Секретариатом. В состав Секретариата Балтийской Ассамблеи входят Секретарь БА, секретари национальных делегаций (национальные секретари) Латвии, Литвы и Эстонии. Секретариат

БА имеет свой рабочий аппарат. Согласование действий Секретаря БА и секретарей национальных делегаций осуществляется на основании настоящего Устава и других документов, принятых на основе данного Устава Балтийской Ассамблеи (ст. 47 Устава).

Делегации Латвии, Литвы и Эстонии извещают Президиум и Секретаря БА о назначении секретаря национальной делегации. Для подбора кандидата на должность Секретаря БА Президиум проводит публичный конкурс. Победившее на конкурсе лицо представляется сессии для утверждения на должность. Секретарь БА назначается на должность исходя из принципа консенсуса национальных делегаций. На основании решения сессии Председатель Президиума заключает с Секретарем БА трудовой договор. Секретарь БА утверждается на должность сроком на 3 года с правом назначения на новый срок (ст. 48 Устава).

Структура аппарата Секретариата БА утверждается сессией по представлению Президиума. Работники аппарата Секретариата БА принимаются на работу Секретарем БА исходя из структуры Секретариата и бюджета (ст. 49 Устава).

Задачами Секретаря Балтийской Ассамблеи являются:

1) руководство аппаратом Секретариата БА в Риге, Латвия;

2) проведение совещаний с секретарями национальных делегаций и работниками аппарата Секретариата;

3) сбор, обобщение и распространение информации, поступающей от международных и межпарламентских организаций, с которыми БА имеет соглашения или в работе которых БА принимает участие как организация, обмен этой информацией, а также передача ее Президиуму и секретариатам национальных делегаций;

4) сотрудничество и обмен информацией с Секретариатом Балтийского Совета Министров. Передача полученной информации секретарям национальных делегаций Балтийских государств;

5) подготовка к публикации документов сессий и материалов о деятельности Балтийской Ассамблеи;

6) выполнение обязанностей секретаря на заседаниях Президиума;

7) накопление и хранение архива (документов, протоколов и др.) БА;

8) утверждение и подписание финансовых документов (ордеров, счетов и т. д.) в пределах бюджетных средств БА и ее Секретариата, а также полномочий Секретаря БА;

9) подготовка совместно с Президиумом первоначального проекта бюджета Балтийской Ассамблеи;

10) организация бухгалтерского учета и работы в соответствии с требованиями и порядком, установленным правовыми актами Латвийской Республики, а также Бюджетно-контрольным комитетом БА;

11) хранение и правомерное использование имущества и финансовых средств Балтийской Ассамблеи;

12) надзор за правомерным использованием символики БА (ст. 50 Устава).

Секретарь национальной делегации государства-члена БА (секретарь национальной делегации) назначается на должность и несет ответственность за свою работу согласно законодательству государства-члена БА и настоящему Уставу.

Задачами секретаря национальной делегации являются:

1) подготовка, координация и техническое обслуживание мероприятий БА, проводимых на территории представляемого государства;

2) оказание содействия руководителю и заместителю руководителя национальной делегации в осуществлении руководства делегацией;

3) оказание технической помощи членам национальной делегации;

4) участие в заседаниях Президиума и во встречах его с партнерами по сотрудничеству;

5) оказание помощи при необходимости членам Президиума на официальных переговорах с партнерами и организациями, в работе которых Балтийская Ассамблея принимает участие;

6) связь и обмен информацией с Секретарем БА;

7) координация и организация информационной деятельности Балтийской Ассамблеи в представляемом государстве;

8) поддержание связи и сотрудничество со старшими должностными лицами Балтийского Совета Министров в данном государстве;

9) подготовка и протоколирование совместных заседаний национальной делегации с иностранными делегациями;

10) организация, оказание технической помощи и протоколирование официальных встреч комитетов БА в зарубежных поездках;

11) техническая организация и подготовка сессии БА в представляемом государстве и участие в работе национальной делегации на сессиях, проводимых в других Балтийских государствах;

12) организация работы национального жюри по наградам Балтийской Ассамблеи в области литературы, искусства и науки;

13) надзор за правомерным использованием символики Балтийской Ассамблеи на территории представляемого государства;

14) хранение и правомерное использование имущества и финансовых средств Балтийской Ассамблеи, переданных в его ведение (ст. 51).

Секретарь национальной делегации председательствующего на БА государства несет ответственность за техническое и организационное обслуживание работы сессии, Президиума, комитетов, Редакционной комиссии, партийных групп (фракций) БА. В обязанности секретаря делегации председательствующего государства дополнительно входят:

1) совместное с Секретарем БА руководство организацией и подготовкой работы сессии Балтийской Ассамблеи;

2) организация технического обслуживания заседаний сессии комитетов и Редакционной комиссии;

3) оказание технической и организационной помощи работе Объединенного жюри по наградам БА в области литературы, искусства и науки;

4) координация совместных мероприятий с партнерами БА (ст. 52 Устава).

§ 4. Экономические аспекты в деятельности Балтийской ассамблеи

Бюджетная политика Балтийской Ассамблеи. Бюджет БА на будущий год утверждается на сессии, а контрольные цифры бюджета БА на следующий год представляются парламентам в апреле текущего года. Первоначальный проект бюджета исходя из общих принципов финансирования деятельности Балтийской Ассамблеи подготавливается Секретариатом БА совместно с Президиумом и представляется Бюджетно-контрольному комитету БА.

Бюджетно-контрольный комитет, при необходимости, вносит в представленный проект бюджета БА изменения или дополнения и возвращает его Президиуму, а затем представляет его для утверждения на сессии. Сессия рассматривает проект бюджета БА и утверждает его на основе консенсуса (ст. 55 Устава).

Сразу после принятия решения о бюджете Президиум информирует парламенты и правительства государств-членов БА о размере установленных взносов в бюджет Балтийской Ассамблеи (ст. 56 Устава).

Непредвиденные расходы и изменение бюджета. Соотношения между статьями расхода бюджета БА могут быть при необходимости изменены в чрезвычайном порядке решением сессии. Президиум может по согласованию с Бюджетно-контрольным комитетом включать в бюджет и расходовать поступившие во внеплановом порядке пожертвования и доходы. О расходовании поступивших во внеплановом порядке пожертвований и доходов Бюджетно-контрольный комитет представляет отчет на следующей, после поступления пожертвований и доходов, сессии (ст. 57).

Использование свободных средств бюджета. Секретарь Балтийской Ассамблеи переводит свободные средства на банковский счет в кредитном учреждении, определенном Бюджетно-контрольным комитетом. Банковским счетом БА может распоряжаться Секретарь БА единолично на условиях, установленных Бюджетно-контрольным комитетом. Бюджетно-контрольный комитет разрабатывает и представляет для утверждения на сессии Порядок использования денежных средств Балтийской Ассамблеи (ст. 58 Устава).

Балтийская зона свободной торговли (БАЗСТ). Несмотря на жесткую экономическую конкуренцию между странами Балтии, в результате дебатов в парламентской и исполнительной власти, 13

сентября 1993 г. в Таллинне было подписано и 1 апреля 1994 г. вступило в силу Соглашение о свободной торговле с целью создания единого Балтийского экономического рынка. В Балтийской зоне свободной торговли участвовали Эстония, Латвия и Литва.

Наряду с экономическими преимуществами, это Соглашение давало также и другие преимущества: 1) стремление стран Балтии к сотрудничеству; 2) ускорение интеграции в международное сообщество; 3) в результате подписания Соглашения, Балтийские страны стали более привлекательным рынком для иностранных инвесторов. Вместе с тем, его прогрессивное значение для развития региональных интеграционных процессов было в определенной степени ослаблено тем, что действие правил свободной торговли не распространялось на продукцию сельского хозяйства.

В отношении промышленных товаров Договор обязывал страны-участницы не вводить новые импортные и экспортные пошлины и отменить существовавшие ранее, за исключением пошлин на товары, специально оговоренных в приложении и включавших преимущественно товары критического импорта.

Существенное значение имели включенные в договор условия в отношении происхождения товаров. Так, в специальной оговорке указывается на то, что соответствие товаров договору о свободной торговле удостоверяется таможенными учреждениями экспортирующего государства с выдачей специального документа, дающего право на освобождение от соответствующих платежей. Для соответствия указанным требованиям товар должен быть либо же полностью произведен на территории одной из балтийских стран, либо пройти на её территории достаточно высокую степень обработки, если первичное сырье происходит из третьих стран. Эти положения позволили избежать уклонения от уплаты пошлины при реэкспортных операциях, что имело место, например, при продаже российских товаров в Украину через территорию Белоруссии, находящейся с Россией в таможенном союзе[282].

Балтийский договор о свободной торговле создал новое региональное экономическое пространство с почти 8 миллионами населения. При этом страны-участницы осознавали необходимость дальнейшего углубления интеграции. Уже в ноябре 1994 г. в рамках встречи трех министров иностранных дел была рассмотрена возможность создания *Балтийского таможенного союза* и распространения действия соглашения на сельскохозяйственную продукцию. 27–28 марта 1996 г. в эстонском местечке Хедэмэстэ состоялась встреча делегаций

министерств сельского хозяйства (земледелия) Латвии, Литвы и Эстонии. Делегации пришли к единому мнению о том, что приобретения от создания общего рынка сельхозпродукции покроют связанные с возрастанием конкуренции потери, и решили приступить к формированию *Балтийского таможенного союза* на принципах равных условий конкуренции, общих ветеринарных и фитосанитарных стандартов, подогнанных под критерии Белой книги ЕС. Кроме того, решено было создать ряд трехсторонних рабочих групп для проведения исследований в области агропромышленного комплекса.

И все же, несмотря на предпринимаемые усилия, сельское хозяйство выступило наиболее серьезным препятствием, существенно замедлившим темпы балтийской интеграции. Ключевой проблемой стало различное видение подходов к построению общего рынка у политиков в Вильнюсе, Таллинне и Риге. Эстония, например, отстаивала идею полной либерализации торговли сельхозпродукцией. Литва же, имеющая из трех стран наиболее весомую долю АПК в структуре национального дохода, настаивала на максимальном сохранении протекционистских мер для защиты местного производства. В Латвии же в полном соответствии с логикой срединного географического расположения мнения разделились примерно поровну. Однако в итоге верх одержали сторонники свободной торговли, имевшие весомые позиции в министерстве земледелия. При этом, как считают эксперты, не была учтена чрезмерно либеральная торговая политика Эстонии, превращавшая ее в канал для массового наплыва продукции из третьих стран, тем более, что принцип происхождения товара Латвией соблюдался недостаточно точно[283].

С другой стороны, литовский парламент уже в 1994 г. принял национальную сельскохозяйственную программу, предусматривавшую серьезную государственную поддержку фермерам. Аналогичных программ ни Латвия, ни Эстония не имели. Таким образом, субсидии, подкрепленные природными более выгодными условиями, давали латышским производителям значительные козыри в конкуренции с северными соседями. Ситуацию осложняла ещё и принятая в Латвии валютная политика, которая способствовала установлению внутри страны очень низких импортных цен и ощутимо препятствовало экспортерам сельхозпродукции. Искусственное занижение цен на импортные товары из-за высокого курса национальной валюты приводило к наплыву продукции из Литвы и подрывало национальное производство.

15 июня 1996 г. было подписано этапное соглашение о

распространении действия Балтийского таможенного союза и на продукцию сельского хозяйства. При подписании документа стороны заявили, что главными их целями являются:

1. Либерализация торговли сельскохозяйственными продуктами, содействие развитию гармоничных экономических отношений между Эстонией, Латвией и Литвой.

2. Создание свободной зоны торговли сельскохозяйственными и продовольственными продуктами между Эстонией, Латвией и Литвой. Стороны условились, что с вступлением в силу Соглашения, отменяются все существующие таможенные пошлины на экспорт и на грузы эквивалентного значения и не будут впредь вводиться новые.

При этом, подтверждалась дееспособность принципа о происхождении товара, закрепленного в договоре 1993 г. Кроме того, отмечалось, что соглашение не исключает возможность введения запрета и ограничения экспортноимпортных операций из соображений этики или национальной безопасности, что, в то же время, не может служить основанием для создания самовольных средств дискриминации или скрытых ограничений. Значительным достижением национальных промышленных и аграрных лобби стало включение в Соглашение положения о том, что каждая из стран имеет право введения чрезвычайных мер по ограничению импорта или экспорта, если приток либо отток товаров достигает критической отметки и процесс наносит непоправимый ущерб местным производителям. Безусловно, вся неоднозначность принципов данного документа была почерпнута из аналогичных соглашений, действующих в рамках ЕС, и отражает желание установить тонкий баланс между осознанием экономической эффективности рыночных механизмов конкуренции и боязнью спровоцировать социальные потрясения вследствие закрытия нерентабельных производств. Таким образом, страны Балтии, долгое время наиболее быстро из посттоталитарных государств, двигавшиеся по пути интенсивных либеральных реформ, приняли доминирующий в Европе принцип «экономического заповедника», позволяющего против логики мирового хозяйственного развития сохраняться неэффективным и неконкурентоспособным производствам и отраслям, тормозящим общий темп рост.

С 1 мая 2004 г. все три государства присоединились к Европейскому Союзу, и БАЗСТ прекратила свое существование.

Таким образом, просуществовавшая в период между 1994 и 2004 гг. Балтийская зона свободной торговли, изначально, создаваемая на принципах ЕС, позволила прибалтийской промышленности, бывшей во многих областях монополистом во

времена СССР, получить определенный опыт в открытой и жесткой конкуренции, научила искать и находить компромисс между открытостью экономики и защитой национального производителя и, наконец, вскрыла многие недостатки большого общежития, где от более сильного соседа едва ли удастся просто закрыться за дверью индивидуальной квартиры.

§ 5. Сотрудничество Балтийской ассамблеи с другими организациями

Балтийское сотрудничество. Балтийское сотрудничество осуществляется в рамках различных организаций, таких, как: Балтийский Совет Министров (БСМ), Балтийский Форум Развития (БФР), Союз Балтийских Городов (The Union of the Baltic Cities), Совет государств балтийского моря (СГБМ), Парламентская конференция балтийского моря (ПКБМ, BSPC), Организация Субрегионального Сотрудничества Государств Балтийского Моря (ОССГБМ).

1. Балтийский Совет Министров (БСМ) действует на основании Положения о БСМ[284], принятого главами правительств Республик Эстонии, Латвии и Литвы 13 мая 1994 г. (с поправками от 28 ноября 2003 г.)

Согласно ст. 1 Положения БСМ является институтом сотрудничества правительств Латвии, Литвы и Эстонии.

Статус президентствующего государства в БСМ между Балтийскими государствами меняется ежегодно.

Основными задачами БСМ являются:

• содействие широкому и полноценному сотрудничеству;

• разработка и осуществление соответствующих мероприятий;

• выполнение задач, поставленных в соответствии с заключенными договорами (ст. 1 Положения).

Таким образом, деятельность БСМ направлена на обеспечение непрерывности сотрудничества государств на уровне исполнительной власти. Он отвечает за сотрудничество правительств Балтийских государств, а также за сотрудничество между этими правительствами и Балтийской Ассамблеей. БСМ принимает решения по выполнению рекомендаций Балтийской Ассамблеи, способствует широкому и содержательному взаимному сотрудничеству в балканском регионе.

БСМ *состоит из:*

• Совета премьер-министров;

• Совета по сотрудничеству;

Комитеты старших должностных лиц (ст. 2 Положения).

Совет премьер-министров является высшим институтом БСМ. Заседания Совета проводятся регулярно, хотя бы один раз в год. Внеочередные заседания в случае необходимости могут проводиться по инициативе любого члена Совета премьер-министров (ст. 3 Положения).

Совет премьер-министров принимает главные документы по

сотрудничеству Балтийских государств в приоритетных областях.

Совет по сотрудничеству несет ответственность за общую координацию в области балтийского сотрудничества. В состав Совета по сотрудничеству входят министры иностранных дел Балтийских государств.

Задачи Совета включают:

• утверждение приоритетов и доклад Председателя Совета для Балтийской Ассамблеи;

• разработка плана мероприятий БСМ;

• постановка задач для Секретариата;

• принятие решений в отношении принятых Балтийской Ассамблеей резолюций (ст. 4 Положения).

На совместном заседании Совета по сотрудничеству и Балтийской Ассамблеи – Балтийском Совете – председатель Совета по сотрудничеству (министр иностранных дел президентствующего государства) делает доклад о проделанном за год. Во время Балтийского Совета утверждаются и приоритеты Балтийского сотрудничества, а также план действия БСМ на следующий год.

Комитеты старших должностных лиц. Комитеты старших должностных лиц (КСДЛ) являются работающими в рамках БСМ структурными подразделениями по сотрудничеству в конкретных отраслях. В состав КСДЛ входит одно должностное лицо соответствующего отраслевого министерства от каждого государства и эксперты. КСДЛ реализует принятые Советом премьер-министров и Советом по сотрудничеству решения и выполняет другие обязанности, которые ему поручили Совет премьер-министров, Совет по сотрудничеству или другие министры. КСДЛ в пределах своей отрасли вносит предложения о приоритетах по сотрудничеству Балтийских государств и о ежегодном плане работы БСМ, а также подготавливает доклад о своей работе в предыдущем году и вносит его на обсуждение в Совет по сотрудничеству (ст. 6 Положения). КСДЛ работают на основе специального Положения[285].

Для выполнения особых заданий в областях, которые не охватывают комитеты старших должностных лиц, могут быть созваны группы по особым заданиям (Task Force). Task Force создаются и работают на основании Положения[286]. Их учреждает Совет премьер-министров по своей инициативе или по рекомендации других министров, согласовывая это с Советом по сотрудничеству. Совет премьер-министров определяет конкретное задание, которое группе по особым заданиям необходимо выполнить в установленный период времени. К примеру, в 2005 г. была создана группа по особому заданию для координации

действий Балтийских государств по процессу присоединения к Шенгенскому договору.

Секретариат. Секретариат БСМ работает в рамках Министерства иностранных дел президентствующего государства и его задачей является организация работы БСМ в соответствующем году. При сотрудничестве с КСДЛ секретариат разрабатывает приоритеты и план действий БСМ на следующий год, а также в конце года подготавливает отчет, который председатель Совета по сотрудничеству вносит в Балтийскую Ассамблею. Секретариат подготавливает встречи Совета премьер-министров и Совета по сотрудничеству, а также организует другую деятельность БСМ. Секретариат обеспечивает обмен информацией и документацией с КСДЛ (ст. 5).

Сотрудничество БСМ и Балтийской Ассамблеи. Сотрудничество Балтийской Ассамблеи с Балтийским Советом Министров базируется на Соглашении от 13 июня 1994 г. «О парламентском и межправительственном сотрудничестве Балтийских государств», Уставе БА и других правовых актах. Сотрудничество между Балтийской Ассамблей и Балтийским Советом Министров осуществляется через Президиум и постоянные комитеты и координируется через Секретариаты БА и Балтийского Совета Министров. Постоянный обмен информацией между Балтийской Ассамблеей и БСМ происходит через соответствующие Секретариаты (ст. 59 Устава БА).

Высшей решающей инстанцией данного сотрудничества являются заседания Балтийского Совета. Балтийская Ассамблея и Балтийский Совет Министров ежегодно проводят совместные заседания – Балтийский Совет. Время и место совместного заседания вместе с его повесткой дня согласуются через соответствующие Секретариаты на основании соглашения, достигнутого между Президиумом Ассамблеи и председательствующим в Балтийском Совете Министров Балтийским государством. Балтийский Совет Министров на каждом ежегодном совместном заседании Балтийского Совета представляет доклад о сотрудничестве Балтийских государств, об общих действиях в минувшем году и о перспективах дальнейшего сотрудничества.

На ежегодных совместных заседаниях, а также в период между ними члены БА индивидуально или от имени делегации государства, отдельного постоянного комитета или зарегистрированной партийной группы (фракции) могут представлять БСМ вопросы в устной или письменной форме относительно Балтийского сотрудничества. Балтийская Ассамблея может обращаться с предложениями и

рекомендациями в адрес Балтийского Совета Министров. БА может просить Балтийский Совет Министров докладывать о принятых Балтийской Ассамблеей резолюциях (ст. 60 Устава БА).

В рамках Балтийского Совета проводятся:

• сессия Балтийской Ассамблеи;

• встречи Президиума Балтийской Ассамблеи и Совета по сотрудничеству БСМ;

• заседание Совета по сотрудничеству БСМ;

• Доклад председателя Совета по сотрудничеству на сессии Балтийской Ассамблеи о сотрудничестве Балтийских государств в предыдущем году, о деятельности, связанной с выполнением решений Балтийской Ассамблеи в соответствующем году, и о дальнейших планах сотрудничества.

На Балтийском Совете утверждаются приоритеты Балтийского сотрудничества и план деятельности на следующий год, а также заслушивается доклад председателя Совета по сотрудничеству БСМ о проделанной работе за год. Сотрудничество между БСМ и Балтийской Ассамблеей осуществляется также на уровне комитетов и секретариатов.

Вместе с тем, со вступлением Балтийских государств в ЕС и НАТО были достигнуты многие из первоначальных целей БСМ. Некоторые вопросы перешли в компетенцию ЕС, отдельные вопросы стали эффективнее решаться в более широком региональном контексте, например, в рамках сотрудничества трех Балтийских государств и трех Северных стран ЕС, в Совете стран Балтийского моря и др. Потребовалось реформирование имеющихся структур и поиск новых форм трехстороннего сотрудничества. Основные направления реформы БСМ были определены в январе 2003 года. 28 ноября премьер-министры подписали Протокол изменений Договора о сотрудничестве парламентов и правительств Латвийской Республики, Литовской Республики и Эстонской Республики[287]. Реформа БСМ закончилась разработкой и принятием новых Положений о старших должностных лицах и рабочих группах. Они предусматривали уменьшение числа комитетов старших должностных лиц, а также определили возможность создания особых рабочих групп в тех областях, в которых нет комитетов старших должностных лиц. С 2005 г. работают пять постоянных комитетов БСМ: по обороне, энергетике, внутренним делам, транспорту и связи, а также комитет по охране окружающей среды. Одновременно продолжается также сформировавшееся в ходе лет активное сотрудничество в других отраслях вне институциональных рамок БСМ.

2. **Совет государств балтийского моря (СГБМ)** учрежден 5–

6 марта 1992 г. в Копенгагене на конференции министров иностранных дел стран Балтийского моря.

Совет государств Балтийского моря является общим политическим форумом для регионального межправительственного сотрудничества. Членами Совета являются одиннадцать государств региона Балтийского моря, а также Европейская комиссия: Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Швеция и представитель Европейской комиссии. Совет состоит из министров иностранных дел от каждого государства-члена и члена Европейской Комиссии[288]. Председательство в Совете ежегодно переходит от одного государства-члена к другому.

Участие в СГБМ осуществляется на основе следующих Правил[289]:

1. Сохранение регионального характера деятельности СГБМ (п. 4 разд. II).

2. Наблюдатели и Стратегические Партнеры должны вносить вклад в деятельности СГБМ в соответствии с долгосрочными приоритетами и соблюдать СГБМ принципы, изложенные в учредительных документах СГБМ (п.2, 3 разд. II).

3. Третьи лица могут подать соответствующую заявку: государство – на получение статуса Наблюдателя, организация – на получение статуса Стратегического Партнера. Наблюдатели и Стратегические Партнеры приглашаются на основе консенсуса (п.1,5 разд. II).

4. Наблюдатели, Стратегические Партнеры и третьи стороны, могут быть приглашены принять участие в совещаниях СГБМ на всех уровнях по одному или более пунктам повестки дня или в течение всей встречи. Им может быть предоставлено право выступать, но они не участвуют в принятии решений (п. 2 разд. III).

5. Третьи лица, желающие принять участие в деятельности СГБМ на более постоянной основе, должны представить заявку: государство – на получение статуса Наблюдателя, организация – на получение статуса Стратегического Партнера. О принятии нового Наблюдателя принимает решение Совет, о принятии нового Стратегического Партнера – Комитет Старших Должностных лиц (КСДЛ) (п. 3 разд. III).

В настоящее время Совет государств Балтийского моря определил ряд стран, имеющих статус наблюдателя. Этими странами являются: Беларусь, Франция, Италия, Нидерланды, Румыния, Словакия, Испания, Украина, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки. Кроме того, Совет сотрудничает с шестнадцатью стратегическими партнерами, в результате чего

региональное сотрудничество в регионе Балтийского моря может продолжать развиваться и усиливаться[290].

Основная цель Совета – стимулирование всестороннего сотрудничества между странами региона. Роль Совета – служить в качестве форума для руководства и общей координации между государствами-участниками. Министр иностранных дел председательствующей страны отвечает за координацию деятельности Совета. Совет не имеет общего бюджета или фонда. Участники несут ответственность за финансирование совместной деятельности и/ или поиск и координацию финансирования из других источников.

Высшей инстанцией СГБМ является ежегодная *сессия* на уровне министров иностранных дел, которая созывается в государстве, являющемся на данный момент председателем Совета.

Текущими вопросами деятельности СГБМ, обсуждением практических аспектов сотрудничества, подготовкой сессий и саммитов Совета занимается *рабочий орган – Комитет старших должностных лиц (КСДЛ),* который состоит из представителей МИД стран-участниц и проводит регулярные заседания (примерно раз в два месяца). Ежегодно проходят встречи КСДЛ с представителями директоратов Еврокомиссии для обсуждения тематики развития региона Балтийского моря, а также консультации со странами-наблюдателями.

В 1998 г. для обеспечения административно-технической и информационной поддержки балтийскому сотрудничеству создан постоянный Секретариат СГБМ (расположен в Стокгольме, финансируется за счет долевых взносов стран-членов Совета). Совет и КСДЛ могут образовывать рабочие группы или группы экспертов.

В настоящее время по решению глав правительств в СГБМ созданы специальные группы: по содействию демократическим институтам, экономическому сотрудничеству, радиационной и ядерной безопасности, по борьбе с организованной преступностью, по борьбе с торговлей людьми.

Решения во всех органах СГБМ принимаются на основе консенсуса.

В рамках СГБМ действует ряд Экспертных групп: по ядерной и радиационной безопасности, по устойчивому развитию – «Балтика-21», по морской политике, по вопросам детей в опасности, по делам молодежи. Председательство в экспертных группах также осуществляется на основе ротации.

В формате СГБМ проводятся встречи руководителей отраслевых министерств и ведомств стран-участниц Совета (по

экологии, экономике и торговле, энергетике, транспорту, финансам и налогам, культуре, таможенному и пограничному контролю, прокурорскому надзору и др.).

Под эгидой Совета функционируют образованные профильными ведомствами рабочие структуры, такие как Мониторинговая группа по сохранению культурного наследия, Группа старших должностных лиц по вопросам культуры, Программа сотрудничества в области энергетики (BASREC), Группа по сотрудничеству в налоговой сфере и др.

В мае 1994 г. по инициативе России было принято решение об учреждении поста Комиссара СГБМ по демократическим институтам и правам человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам. На сессии Совета в г. Бергене (июнь 2000 г.) принято решение об изменении мандата Комиссара СГБМ. Его новое название – Комиссар СГБМ по демократическому развитию. Подтверждено, что Комиссар обладает консультативными и рекомендательными полномочиями. В перечне его обязанностей – обеспечение прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам.

СГБМ осуществляет тесное сотрудничество с другими региональными структурами Балтийского моря. СГБМ действует на основе программы действий СГБМ, принятой в июле 1996 г. Программа включает три основных момента:

• сотрудничество на уровне обществ, контакты «лицом к лицу» и содействие общественной безопасности – помощь в активизации действий, поддержка локальных инициатив, неправительственных организаций, борьба с организованной преступностью, содействие сотрудничеству в вопросах образования и научного обмена, культурной и творческой деятельности;

• экономическое развитие и интеграция в рамках Балтийского региона и ЕС, вопросы транспортировки при пространственном планировании в регионе Балтийского моря, вопросы энергетики, снабжения экологии и безопасности;

• укрепление охраны окружающей среды – обязательство перед регионом: всеобъемлющая совместная программа, трансграничный водный мониторинг сточных вод и атмосферных осадков, очистка от химических и нефтяных загрязнений, мониторинг сельского хозяйства в регионе Балтийского моря.

В рамках СГБМ проводятся регулярные встречи руководителей отраслевых министров и ведомств стран-членов Совета (по торговле, транспорту, налогам, таможенному и пограничному контролю).

Под эгидой Совета действуют около 60 различных структур,

наиболее значимыми из которых являются Парламентская конференция Балтийского моря, Конференция по субрегиональному сотрудничеству, Союз балтийских городов, Ассоциация торговых палат, Консультативный совет деловых кругов балтийских стран и ряд других.

Одной из «историй успеха» стала реализация СГБМ концепции «Еврофакультета» – с 1993 г. по 2005 г. программа сотрудничества в области подготовки специалистов в области экономики, администрации и права действовала в Латвии, Литве и Эстонии, в 2000–2007 гг. – на базе Российского государственного университета им. И. Канта в Калининграде. В 2008 г. проект «Еврофакультет» распространен на два вуза в Пскове. На министерской сессии в Осло 7 июня 2011 г. принято решение о продолжении его реализации на базе Псковского политехнического института на второй трехлетний период (2012–2014 гг.) с долевым финансовым участием России, Дании, Латвии, Литвы, Норвегии, Финляндии, Швеции и Эстонии[291].

С целью повышения эффективности балтийского сотрудничества, усиления его ориентации на реализацию конкретных региональных проектов, рационализации всей системы многостороннего взаимодействия на Севере Европы на 14-й министерской сессии СГБМ в Мальмё (июнь 2007 г.) было принято стратегическое решение о необходимости реформирования организации. На 7-м саммите СГБМ в Риге (июнь 2008 г.) в Декларации о реформе Совета закреплены пять приоритетных направлений сотрудничества в регионе Балтийского моря (окружающая среда; экономическое развитие; энергетика; образование и культура; гражданская безопасность и человеческое измерение). В соответствии с новыми требованиями скорректированы уставные документы Совета.

В Вильнюсской декларации *«Перспективы региона Балтийского Моря к 2020 году»* (июнь 2010 г.), подписанной на 8-м Саммите государств Балтийского Моря[292] изложена программа деятельности СГБМ до 2020 г.:

1. Регион имеет хорошо сбалансированные межправительственные структуры для политического диалога и практического сотрудничества.
2. Балтийское Море является важным фактором экологического здоровья его прикаспийских государств, играющих ведущую и образцовую роль в решении экологических проблем.
3. За последние годы был достигнут заметный прогресс в укреплении инвестиционного климата, инновационной экономики и наукоемких производств.

4. Государствам региона следует шире использовать потенциал государственно-частного партнерства, общественного сектора и бизнессообщества, и принять общую ответственность за обеспечение устойчивого развития региона.

5. Региональный экономический рост напрямую зависит от интегрированной морской политики и развития транспортных сетей. Все страны в регионе должны стремиться к интегрированному энергетическому рынку, повышению энергоэффективности и расширению использования экологически чистых и возобновляемых источников энергии.

6. Жители Региона получат в результате положительную динамику социально-экономического развития, обеспечение надлежащего общественного здравоохранения и социального благополучия. Страны Региона добьются эффективного снижения уровня безработицы, социальной маргинализации и неравенства на рынке труда. Регион получит возможность пользоваться современными региональными сетями, построенными на активном использовании информационных технологий. Будет отмечен устойчивый прогресс в борьбе с терроризмом, усилении защиты и устойчивости критически важных объектов инфраструктуры и в борьбе с организованной преступностью, особенно с торговлей людьми, включая детей, и нелегальных наркотиков. Региональная идентичность усилится на основе научных исследований, образования, культуры и общего наследия региона.

На состоявшейся 7 июня 2011 г. в Осло 16-й министерской сессии одобрена Декларация Осло, в которой подтверждается ключевая роль СГБМ в регионе Балтийского моря в качестве форума для всего многостороннего межправительственного регионального сотрудничества в согласованных странами-членами областях. Декларация содержит совместные российскогерманские предложения о максимальном использовании в регионе преимуществ государственно-частного партнерства (ГЧП), запуске проекта Партнерство для модернизации на Юго-Востоке Балтийского моря (SEBA) с акцентом на Калининградскую область и перспективой ее распространения на Санкт-Петербург, Ленинградскую и Псковскую области[293].

3. Парламентская конференция балтийского моря (ПКБМ, BSPC).

Парламентская конференция Балтийского моря (ПКБМ) была создана в 1991 году в г. Хельсинки (Финляндия) на встрече парламентариев стран бассейна Балтийского моря в качестве форума для политического диалога между парламентариями

региона Балтийского моря. Цели ПКБМ: тесное сотрудничество между национальными и региональными парламентами региона Балтийского моря; сотрудничество с Советом государств Балтийского моря и др. правительственными и неправительственными организациями региона; инициирование и направление политической деятельности в регионе Балтийского моря и др.

Статус постоянного участника имеют Германия, Дания, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Финляндия, Швеция, Эстония, а также 5 межпарламентских организаций (Балтийская Ассамблея, Европейский парламент, Парламентская ассамблея Совета Европы, Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Северный Совет). Статус наблюдателя имеют 27 международных парламентских и неправительственных организаций (Межпарламентский союз, Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ, Совет государств Балтийского моря, Постоянный комитет парламентариев Арктического региона, российская Северо-Западная парламентская ассоциация, Субрегиональная конференция государств Балтийского моря и др.).

Действует на основе Правил процедуры Парламентской конференции и Постоянного комитета (1999), которые обновляются на ежегодных конференциях. ПКБМ проходит 1 раз в год (обычно в августе – сентябре).

Структура[294].

Руководящие органы: парламентская конференция, Председатель, Секретариат.

Высший орган: парламентская конференция (один раз в год). В промежутках между конференциями её функции исполняет Постоянный комитет ПКБМ. Председатель Постоянного комитета ПКБМ избирается, как правило, на 1 год и является представителем страны – организатора следующей конференции.

Парламентская конференция представляет собой ежегодное общее собрание в регионе Балтийского моря для широкой политической дискуссии по вопросам Балтийского моря. Резолюции конференции являются политическими инструментами, которые позволяют BSPC реализовывать политические инициативы, а также обращаться к правительствам и региональным организациям по вопросам, представляющим общий интерес.

Постоянный комитет ПКБМ (SC) является органом, принимающим решения между ежегодными конференциями. Постоянный комитет рассматривает и принимает решения по стратегическим вопросам, касающимся миссии, политических

приоритетов, режима работы, финансам и администрации BSPC. Постоянный комитет несет ответственность за подготовку ежегодной конференции и осуществляет надзор за структурами и функциями BSPC. Постоянный комитет состоит из парламентариев из всех национальных парламентов, региональных парламентов и парламентских организаций во всем регионе Балтийского моря. Постоянный комитет созывается не реже четырех раз в год (на начало года, весна / лето, в связи с конференцией, и осенью). Первое заседание SC года включает отчет СГБМ, а также может включать в себя доклады на другие темы балтийской тематики. SC также служит в качестве редакционного комитета во время ежегодной конференции.

Согласно Правилам процедуры в Постоянном комитете участвуют парламентарии Германии и Польши (по 1 представителю), представитель Балтийской Ассамблеи (представляет балтийские страны), Россию представляют член СФ и депутат ГД, Северный Совет – 2 парламентария. На непостоянной основе в Постоянный комитет входят представители парламента, принимающего следующую конференцию (в т. ч. регионального)[295].

Секретариат состоит из должностных лиц парламентов-членов BSPC. Он осуществляет подготовку работы Постоянного комитета, а также контролирует подготовку ежегодных конференций; координирует всю деятельность Организации; готовит мероприятия органов BSPC, обеспечивает административную и организационную поддержку, др.

Рабочие группы. Рабочая группа по экологически безопасному росту и энергоэффективности провела свое первое заседание в парламенте Швеции в Стокгольме 12 декабря 2011 г. Данная встреча была посвящена главным образом первоначальному обсуждению вопроса о мандате, масштабах и приоритетах рабочей группы. При этом было заявлено, что главная миссия Группы – разработка политических рекомендаций по экологически безопасному росту и энергоэффективности, а также росту политического значения процесса создания устойчивого роста в регионе Балтийского Моря.

На втором совещании в Хельсинки общей темой встречи было «Измерения Эффективности использования Энергии»; на третьем, в Риге, – «Зеленые возможности для бизнеса» и «„Зеленые“ государственные закупки». На первом месте в повестке дня был промежуточный отчет и политические рекомендации Рабочей Группы, представленные на 21-й Парламентской Конференции Балтийского Моря в Санкт-Петербурге.

Задача преобразования энергии ветра в водород и

электричество была одним из ключевых пунктов повестки дня четвертого совещания Рабочей Группы, которое проходило в Берлине. Время и место проведения пятого совещания Рабочей группы – Берген, Норвегия, первый квартал 2013 г. По итогам пятого совещания РГ опубликовала заявление о том, что изменение климата представляет серьезную угрозу для развития и процветания человеческого общества. Согласно новому отчету, опубликованному Всемирным банком, глобальная температура может увеличиться на 4 градуса в течение этого века, вызывая повышение уровня моря на 1 метр. Последствия могут быть катастрофическими. Ископаемое топливо, главный источник выбросов CO2, как ожидается, останется доминирующим источником энергии в обозримом будущем. Риск неудачи в достижении цели, чтобы остановить глобальное потепление на уровне 2 градусов по Цельсию уже не за горами. Существует острая потребность уменьшить зависимость от ископаемых видов топлива, расширение использования возобновляемых видов топлива, и сдерживания выбросов парниковых газов.

Шестое заседание РГ состоялось на о. Борнхольм (Дания) 9-11 июня 2013 г. Здесь рассмотрены вопросы реализации концепции устойчивого развития островов с числом жителей примерно 40.000 человек. «Борнхольм – Рабочая Группа» высоко оценила усилия, предпринятые муниципальными и региональными властями о. Борнхольм, бизнеса и общественности в целом, и призвала другие общины региона Балтийского Моря использовать опыт, Борнхольма. Заключительный отчет о совещании будет представлен на 22-й ПКБМ в Пярну 25–27 августа 2013 г.

В Организации имеется опыт и других рабочих групп, таких, как, например, Рабочая группа по гражданской безопасности и торговлей людьми (2009–2011 гг.).

4. Организация Субрегионального Сотрудничества Государств Балтийского Моря (ОССГБМ).

Организация субрегионального сотрудничества государств Балтийского моря (ОССГБМ) – неправительственная организация стран Балтийского моря, куда входят представители областей, районов и городов, расположенных на берегу Балтийского моря. Организация основана в Норвегии (г. Ставангер) в октябре 1993 г. В конференции по её созданию приняли участие представители областей, земель, губерний и городов федерального значения, расположенных на берегу Балтийского моря. В настоящее время в ОССГБМ нет фиксированного членства, и она открыта для участия всех 163 регионов стран Балтийского моря. ОССГБМ не имеет специального бюджета. Организация выполняет координационные и посреднические функции для всех регионов

Балтийского моря, осуществляет общую целевую политику на международных форумах.

ОССГБМ проводит свою работу в форме ежегодных Конференций представителей субрегионов, на которых принимаются важные политические решения по вопросам регионального развития региона Балтийского моря. Рекомендации, выработанные в ходе Конференций, учитываются при формировании региональной политики ЕС.

Постоянными органами ОССГБМ являются: Председатель, Совет, Секретариат и Рабочие группы: по программе ЕС «Северное Измерение», по вопросам региональной политики, по защите окружающей среды «Программа 21», по транспорту и инфраструктуре[296].

Сотрудничество в рамках ОССГБМ позволяет:

• расширить торговые, хозяйственные и экономические связи на региональном уровне;

• согласовать политику по борьбе с преступностью, нелегальной миграцией, контрабандой наркотиков и оружия;

• обсудить экономические и культурные направления сотрудничества.

5. Союз Балтийских Городов (The Union of the Baltic Cities).

Союз Балтийских городов (СБГ) – международная неправительственная организация, основанная на конференции представителей городов стран Балтийского моря в г. Гданьске 11 мая 1992 г. с участием представителей Санкт-Петербурга.

В настоящее время Союз балтийских городов объединяет свыше 100 городов в 10 странах побережья Балтийского моря в целях развития сотрудничества между ними на уровне местных самоуправлений и обмена опытом для содействия демократическому, социально-экономическому и дружественному окружающей среде развитию в регионе Балтийского моря.

Союз Балтийских городов ставит целью стимулирование всестороннего сотрудничества между городами региона Балтийского моря. СБГ имеет бюджет, формируемый из членских взносов и специальных дотаций ЕС и СМСС.

Генеральная Конференция СБГ собирается раз в два года. Исполнительный Совет СБГ состоит из 10 городов, каждый из которых представляет определенную страну Балтийского региона. Союз Балтийских Городов осуществляет свою деятельность через отраслевые Комиссии. По инициативе Санкт-Петербурга в рамках СБГ в 2002 г. была создана Комиссия по информационному обществу, координатором деятельности которой является Администрация Санкт-Петербурга[297].

6. Балтийский Форум Развития (БФР).

Балтийский форум развития – независимая некоммерческая сетевая организация, образованная в 1998 г., объединяющая представителей крупных компаний, деловых кругов, больших городов, институциональных инвесторов, правительств, некоммерческих организаций, городов и деловых ассоциаций заинтересованных в развитии региона Балтийского моря.

Миссия организации: позиционирование региона Балтийского моря в ЕС и во всем мире путем создания условий сотрудничества правительственных, бизнес и академических кругов.

Структура: Председатель, Директор, Почетный совет, Консультативный совет, Секретариат. Секретариат Балтийского форум развития располагается в Копенгагене (Дания)[298].

В круг деятельности БФР входит организация ежегодных саммитов, тематических семинаров и круглых столов, позиционирование региона Балтийского моря в СМИ и в форумах по принятию решений, а также сотрудничество с партнерами по подготовке тематических отчетов и выработке стратегий по развитию региона.

Почетный совет БФР и его Консультативный совет состоят из высокопоставленных политиков и видных руководителей деловых кругов, представляющих регион Балтийского моря. Секретариат БФР располагается в Копенгагене.

Сотрудничество БА со странами Бенилюкса.

Наиболее важную роль в международной политике Балтийской Ассамблеи и Балтийского Совета министров играют тесные партнерские отношения с северными странами и странами Бенилюкса. Сотрудничество Балтийской Ассамблеи с Северным Советом и парламентами стран Бенилюкса особенно укрепилось в связи с тем, что, потому что интенсификация сотрудничества рассматривается как дополнительный ресурс в интеграции стран Балтии в ЕС и НАТО. Северный Совет и парламенты стран Бенилюкса дают Балтийской Ассамблеи политическую и экономическую поддержку, способствуют привлечению инвестиций через различные проекты и передают опыт относительно процесса интеграции в ЕС и НАТО. Подчеркивается необходимость укрепления сотрудничества со странами Балтии в рамках региональных организаций, что содействует обмену информацией, опытом и мнениями, а также привлечению внимания международной общественности к странам Балтии.

Особенно актуальными на повестке дня сотрудничества между Балтийской Ассамблеей и парламентами Бенилюкса стали вопросы, связанные с вступлением стран Балтии в Шенгенскую

Зону, укрепления экономического сотрудничества в регионе, и приграничного сотрудничества.

Для того, чтобы Балтии стать конкурентоспособным и экономически сильным регионом, Балтийская Ассамблея и Балтийский Совет министров совместно с их международными партнерами в Скандинавии и странах Бенилюкса, договорились о координации политики и создания партнерств в нескольких важных областях.

Первый – инфраструктура и энергетика. Балтии продолжает координацию совместной инфраструктуры и коммуникационных проектов и дальнейшее развитие проектов «Rail Baltica» и «Via Baltica» – проекты, реализация которых должна активно продолжаться, учитывая высокое качество железнодорожного и автомобильного соединения для повышения конкурентоспособности Балтийского региона. Балтийские государства продолжают развивать объединение электроэнергетических сетей, увеличивать долю возобновляемых источников энергии в производстве энергии, чтобы дать четкое видение развития крупномасштабных энергетических проектов.

Вторая сфера – людские ресурсы, социальное обеспечение и уровень жизни. Балтийская Ассамблея и Балтийский Совет Министров начали работу над совместными медицинскими проектами, поскольку объединение ресурсов здравоохранения способствовало бы повышению качества услуг и оптимизации расходов.

Социальная безопасность касается многочисленных вопросов, начиная от внутренней и внешней безопасности, заканчивая личным и общественным благосостоянием.

Балтийская Ассамблея инициировала парламентские дебаты с целью активного участия Балтийских государств в европейском и Трансатлантическом обсуждении новой архитектуры безопасности, которая позволит им выразить общие Балтийские позиции и интересы.

Третий – наука, исследования и образование. Развитие науки, исследований и образования способствует экономическому развитию и повышению конкурентоспособности отдельных стран и регионов. Стратегия сотрудничества Балтийской Ассамблеи и Совета северных стран содержит элемент, который указывает на необходимость Балтии для создания экономики знаний, активизация академического обмена и консолидации ресурсов для исследований и инноваций.

Четвертое – осуществление Европейской Политики Соседства. Балтийская Ассамблея приступила к активному сотрудничеству с Парламентской Ассамблеей государств-участников ГУАМ (Грузия,

Украина, Азербайджан и Молдова).

В дополнение к этим основным направлениям сотрудничества Балтийская Ассамблея вместе с Балтийским правительством приступили к работе по созданию устойчивого и комплексного Балтийско-скандинавского рынка, разработке единых мер по борьбе с организованной преступностью и торговлей людьми, и разработке совместных мероприятий в области миграционной политики.

Во время сессии парламента Бенилюкса 14 июня 2013 г. в Люксембурге, обе организации – Президиум Балтийской Ассамблеи и Бюро Парламента Бенилюкса подписали Решение о приоритетах сотрудничества в 2013–2014 гг.[299], определив следующие приоритеты:

• ознакомление с законодательством ЕС,

• координация политики и деятельности в вопросах социального благосостояния, безопасности пищевых продуктов; здравоохранения, развитие научных исследований и инноваций,

• координация деятельности в борьбе с организованной преступностью.

Отношения с ГУАМ.

26-28 июня 2013 г. в Батуми (Грузия) состоялась Международная конференция Парламентской Ассамблеи ГУАМ и Балтийской Ассамблеи «ГУАМ и Балтия – партнеры по безопасности и процветанию регионов».

Конференция провела свое заседание в расширенном формате. В ней приняли участие: З. Абашидзе, председатель ПА ГУАМ, вице-спикер парламента Грузии, Р. Вейонис, президент БА, председатель латвийской делегации в БА, Э. Мамедов, руководитель постоянного представительства Азербайджанской Республики в ПА ГУАМ, О. Бодруг, заместитель председателя парламента, член Постоянной делегации Республики Молдова в ПА ГУАМ; Р. Раупов, заместитель главы Постоянной делегации Украины в ПА ГУАМ, G. Purvaneckiene, вице-президент БА, глава делегации Литвы в БА, A. Must, заместителя председателя эстонской делегации БА, В. Чечелашвили, генеральный секретарь ГУАМ. На конференции также присутствовали почетные гости, представители Парламента Республики Польша и Парламентской Ассамблеи турецко-говорящих странах.

По окончании конференции было принято Итоговое заявление ПА ГУАМ и Балтийской Ассамблеи[300]. Участники с удовлетворением отметили, что это стало доброй традицией – организовывать совместные мероприятия разных уровней и форматов при участии Балтийской ассамблеи и ПА ГУАМ. Участники обсудили широкий круг вопросов регионального и

международного значения, в частности, заседания секций конференции включали в себя дискуссии и презентации по следующим темам:

• политического взаимодействия и евроатлантической интеграции,

• взаимного сотрудничества в области энергетики и энергетической безопасности;

• борьбы с организованной преступностью;

• инвестиции в региональную экономику;

• перспективы расширенного сотрудничества между ПА ГУАМ и БА.

Участники вновь подтвердили свою поддержку в достижении целей и принципов, закрепленных в принятых совместных документах БА и ПА ГУАМ. Балтийская Ассамблея приветствовала прогресс, достигнутый в плане сближения ЕС и интеграции государств-членов ГУАМ в соответствии с их национальными внешнеполитическими приоритетами. Особо подчеркнут значительный прогресс, достигнутый в процессах, связанных с заключением соглашений об ассоциации, сотрудничестве с ЕС по либерализации визового режима и упрощению формальностей, в том числе осуществление либерализации визового плана действий, мобильности и т. д. в соответствующих государствах-членах ГУАМ. Участники подчеркнули важность этих процессов, которые будут продвигать отношения между ЕС и государствами-членами ГУАМ на качественно новый уровень.

Представители ПА ГУАМ и БА высоко оценили усилия ПА ГУАМ по содействию интеграции между ЕС и государствами-членами ГУАМ и подчеркнули, что взаимодополняемость целей и задач ПА ГУАМ и БА обеспечивает надежную платформу для совместной деятельности по материализации европейских устремлений и европейской перспективы интеграции государств-членов ГУАМ. В этом свете, БА поддерживает усилия стран ГУАМ создать пространство партнерства в Черном море – регион Каспийского моря, основанный на европейских ценностях и духе сотрудничества.

Участники были единодушны в том, что сущностью регионального сотрудничества является содействие доверию и взаимопониманию путем реализации региональных проектов и программ, что в конечном счете открывает путь для региональной интеграции и стабильности, на основе европейских ценностей, традиций сотрудничества и принципов и норм международного права. В этой связи они выразили удовлетворение тем, что формат сотрудничества БА и ПА ГУАМ доказал свою

эффективность и открыл новые горизонты сотрудничества между ГУАМ и Балтийским регионом.

Участники выразили свое глубокое сожаление, что конфликты на территории стран-членов ГУАМ остаются нерешенными и подрывают мир, безопасность и сотрудничество на обоих, региональном и европейском уровнях. Они подтвердили свое уважение к суверенитету и территориальной целостности государств-членов ГУАМ и их постоянным усилиям по достижению мирного урегулирования конфликтов в Азербайджане, Грузии и Молдовы на основе общепризнанных принципов и норм международного права, в частности принципах уважение суверенитета и территориальной целостности и нерушимости международно-признанных границ государств. В этой связи участники осудили незаконное иностранное военное присутствие на территории Азербайджана, Грузии и Молдовы.

Подчеркивая высокий уровень межпарламентского сотрудничества, участники предложили правительствам стран Балтии и государств-членов ГУАМ активно сотрудничать в процессе производства, разработки и реализации региональных и внутрирегиональных проектов и программ в различных сферах, представляющих взаимный интерес, таких как: транспорт, энергетика, туризм, борьба с организованной преступностью и т. д.

Отношения с Россией.

Первоначально отношения БА с Россией строились исключительно в ультимативной форме. Так, в 1994 г. Эстония инициировала принятие соответствующей резолюции на заседании Балтийской Ассамблей. Эта резолюция, принятая 15 мая 1994 г., призывала Россию «признать, что Российская Федерация отвечает за компенсацию убытков, нанесенных Советским Союзом Эстонии, Латвии и Литве в результате оккупации». В дальнейшем Балтийская Ассамблея превратилась в тот форум, на котором тема компенсации время от времени озвучивалась в той или иной форме[301].

В дальнейшем ситуация несколько изменилась. Вопрос о формировании отношений БА с Российской Федерацией на повестке дня Балтийской Ассамблеи остро стоял в период с 1995 по 2002 г. Первым сигналом, который призвал представителей Балтийской региональной организации начать смотреть в сторону России, стала конференция «Сосуществование народов и добрососедские отношения», состоявшаяся в Вильнюсе 5–6 сентября 1997 г. На этой конференции В. Черномырдин, премьер-министр РФ, высказал ряд предложений Российской Федерации относительно гарантий безопасности для стран Балтии.

Президенты стран Балтии отреагировали на это предложение, подчеркнув, что страны Прибалтики решили вступить в НАТО. 24 октября 1997 г., во время подписания договора о границе между Российской Федерацией и Литвой, Б. Ельцин, президент РФ, представил новые предложения по обеспечению безопасности Балтийских государств. 8 ноября 1997 г. БА выразила свое отношение к его инициативе относительно гарантий безопасности для государств Балтии и мерах по укреплению доверия в отношениях между странами Балтии и Россией, приняв общую декларацию БА, которая четко высказала поддержку официальной позиции страны и подчеркнула, что страны Балтии видят гарантии безопасности в содружестве с европейскими и Трансатлантическими структурами. Еще один важный для Российской Федерации аспект появился в повестке дня региональных организаций прибалтийских государств в мае 1998 г., когда Балтийская Ассамблея выразили общую поддержку Латвии в отношении упреков, сделанных Российской Федерации.

Интеграция в ЕС.

Период с 1995 по 2002 г. является одним из самых насыщенных периодов для Балтийских региональных организаций. После вывода армии из Российской Федерации и подписания Соглашения об ассоциации с ЕС, между странами Балтии начался новый этап в отношениях. Именно в этот период была создана концепция интеграции в ЕС и НАТО.

Евросоюз всегда поддерживал инициативы по региональному сотрудничеству; это подтверждает и тот факт, что в ходе нескольких этапов ряд стран, которые уже имели тесные торговые и политические связи с ЕС, становятся государствами-членами. Хотя изначально Балтия не рассматривалась в качестве взаимного партнера, что было препятствием для интеграции в ЕС, вскоре стало ясно, что многие трансграничные вопросы и проблемы могут быть решены путем совместной работы на этом уровне.

Тем не менее, нельзя отрицать тот факт, что страны Балтии почувствовали жесткую конкуренцию на пути в ЕС и НАТО, что дает основания сомневаться в Балтийском единстве и солидарности потому что Балтийские страны выбрали отдельные модели интеграции в ЕС. В то же время, можно утверждать, что эта жесткая конкуренция послужила в качестве движущей силы для успешной интеграции Эстонии, Латвии и Литвы в ЕС и НАТО.

Интеграция в ЕС стала движущей силой регионального сотрудничества, что подтверждают повестки дня БА и Балтийского Совета министров. Уже 2 декабря 1995 г., БА приняла решение о принципах парламентов и правительств стран Балтии, которые должны соблюдаться во взаимоотношениях на

пути к Европейским и трансатлантическим организациям: во-первых, проблему одного государства следует рассматривать в качестве проблемы всех трех государств; во-вторых, угроза для одного из трех государств, должна рассматриваться как угроза для всех трех; в-третьих, достижение одного из трех государств следует расценивать как достижение всех трех.

Период с 1995 по 2002 г. продемонстрировал активизацию функционирования БА и Балтийского Совета министров в ряде областей, в частности, в отношении гармонизации Балтийского законодательства с требованиями ЕС и, таким образом, продвижение интеграции Балтии в ЕС и НАТО. Учитывая количество принятых решений, охватываемых областей и содержание этих решений, деятельность БА и Балтийского Совета министров в течение этого периода была очень обширна. Балтия активно развивает сотрудничество в таких областях, как: оборона, образование, культура и наука, процедуры пересечения границ, торговая политика, начало важных инфраструктурных проектов, таких как Via Hanseatica, «Rail Baltica» и «Via Baltica», созданного таможенного Союза и единого экономического пространства, согласованной экологической защиты; разработка совместных мер по борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

Хотя БА была подвергнута серьезной критике за свой консультативный характер, оценка отчетов исполнительной власти по реализации решений БА, показала, что примерно 85 % рекомендаций, выданных БА, были фактически реализованы Балтийским Советом министров в течение этого периода.

Таким образом, Балтийская Ассамблея и Балтийский Совет министров разрешили ряд проблем внутренней и внешней политики стран Балтии, обеспечили регулярный диалог между Балтийским государствами и организациями в области международной политики, а также лоббирование интересов Балтийских государств в ЕС и НАТО как прямо, так и косвенно.

Вопросы для самоконтроля

1. Как создавалась Балтийская ассамблея?
2. Каков статус Балтийской Ассамблеи?
3. Принципы деятельности Балтийской Ассамблеи.
4. Какова структура Балтийской ассамблеи?
5. Что является высшим органом Балтийской Ассамблеи?
6. Что относится к рабочим органам Балтийской Ассамблеи?
7. На чем основывается бюджетная политика Балтийской

Ассамблеи?

8. Что представляет собой Балтийская зона свободной торговли?

9. Насколько реальна возможность создания Балтийского таможенного союза?

10. В рамках каких организаций осуществляется Балтийское сотрудничество?

11. Балтийский Совет Министров и его структура

12. Что представляет собой Совет государств Балтийского моря?

13. Парламентская конференция Балтийского моря: её статус и полномочия.

14. Что представляет собой Организация субрегионального сотрудничества государств Балтийского Моря?

15. Что такое Союз Балтийских Городов?

16. Балтийский Форум Развития: его статус и функции.

17. Как осуществляется сотрудничество БА со странами Бенилюкса?

18. Как строятся отношения Балтийской Ассамблеи с Россией?

19. Как строятся отношения Балтийской Ассамблеи с ГУАМ?

20. Как решается вопрос интеграции Балтийской Ассамблеи в ЕС?

Глава 8
Организация Черноморского Экономического Сотрудничества

План

1. История становления Организация Черноморского Экономического Сотрудничества (ОЧЭС)
2. Общая характеристика ОЧЭС
3. Органы ОЧЭС
4. Привилегии и иммунитеты ОЧЭС
5. Акты ОЧЭС
6. Сотрудничество в сфере экономики.
7. Сотрудничество в социальной сфере

Методические указания

По результатам изучения данной темы обучающиеся должны —

ЗНАТЬ: историю создания ОЧЭС; общую характеристику ОЧЭС и её правовой статус; структуру органов ОЧЭС; экономическую политику ОЧЭС; социальную политику ОЧЭС.

УМЕТЬ: отграничивать ОЧЭС от других межинтеграционных образований; выявлять особенности ОЧЭС; определять статус ОЧЭС.

ВЛАДЕТЬ: навыками применения правовых норм, регламентирующих деятельность ОЧЭС, к ситуациям правоприменительной практики.

§ 1. История становления Организация Черноморского Экономического Сотрудничества (ОЧЭС)

Предпосылки создания ОЧЭС уходят корнями в 1990 г., когда тогдашний президент Турции Т. Озал выступил с инициативой создать «Черноморскую зону процветания и сотрудничества» с участием СССР, Турции, Румынии и Болгарии. Однако геополитические изменения, произошедшие на евразийском континенте, не позволили реализовать эту идею.

Спустя два года главы государств и правительств Албании, Армении, Азербайджана, Болгарии, Грузии, Греции, Молдовы, Румынии, России, Турции и Украины встретились в Стамбуле и констатировали, что черноморский регион столкнулся с серьезными конфликтами, в связи с чем существует угроза возрастания новой напряженности. Они подчеркнули необходимость мирного урегулирования всех споров в соответствии с принципами, определенными в документах СБСЕ, которые они подписали. Они подтвердили далее свою решимость противостоять агрессии, насилию, терроризму и беззаконию и свое стремление помочь восстановлению и поддержанию мира и справедливости. Главы государств и правительств указанных государств заявили о своем стремлении путем взаимного сотрудничества превратить Черное море в регион мира, свободы, стабильности и процветания. Они подчеркнули, что их страны и народы могут внести важный и созидательный вклад в создание новой архитектуры в Европе.

25 июня 1992 г. лидеры этих стран выступили с *Заявлением*[302] о подписании ими Декларации о Черноморском экономическом сотрудничестве и подчеркнули, что Черноморское экономическое сотрудничество представляет собой усилие, которое будет способствовать развитию процесса и созданию структур европейской интеграции. В Заявлении отмечено, что подписание Декларации свидетельствует о возникновении между ними новых отношений партнерства, которые продиктованы демократическими ценностями, признанием верховенства закона, уважением к правам человека. Главы государств и правительств подтвердили свою решимость действовать в духе дружбы и добрососедства и укреплять взаимное уважение, взаимовыгодное сотрудничество и диалог в отношениях между ними. Они признали, что это событие может послужить началом эры мира, стабильности и развития в регионе, и согласились добросовестно

прилагать усилия для достижения этой цели.

Главы государств и правительств заявили, что реализацией черноморской инициативы они могут лучше претворить в жизнь конкретные схемы объединенных действий, которые внесут прямой вклад в благосостояние и процветание их народов и региона. Они подтвердили, что реальные и практические возможности для сотрудничества во всех названных в Декларации областях будут поощряться и активно продвигаться.

Фактическим шагом к созданию Организации стала Декларация о Черноморском экономическом сотрудничестве[303]. В Декларации провозглашено, что экономическое сотрудничество между странами – участницами будет развиваться на принципах, закрепленных в Хельсинкском Заключительном акте[304] и решениях соответствующих документов СБСЕ, а также на других общепризнанных принципах международного права (п. 9).

Многостороннее и двустороннее Черноморское экономическое сотрудничество решено развивать в области экономики, включая торговлю и промышленность, науки и техники, окружающей среды (п. 11 Декларации).

Страны – участницы заявили, что они предпримут конкретные шаги в данном направлении путем выявления, развития и осуществления, при участии их компетентных организаций, предприятий и фирм, проектов, представляющих общий интерес, среди прочего, в следующих областях:

- транспорт и связь, включая соответствующую инфраструктуру;
- информатика;
- обмен экономической и коммерческой информацией, включая статистические данные;
- стандартизация и сертификация товаров;
- энергетика;
- добыча и переработка минерального сырья;
- туризм;
- сельское хозяйство и агропромышленный комплекс;
- ветеринарная и санитарная защита;
- здравоохранение и фармацевтическая промышленность;
- наука и техника (п. 13).

В целях укрепления взаимного сотрудничества страны – участницы договорились действовать в направлении улучшения деловой среды и поощрения индивидуальной и коллективной инициативы непосредственно участвующих предприятий и фирм, главным образом путем:

- облегчения, в результате двусторонних переговоров, беспрепятственного въезда, пребывания и свободного

перемещения предпринимателей на их соответствующих территориях и поощрения прямых связей между предприятиями и фирмами;

• поддержки малых и средних предприятий;

• содействия расширению их взаимного обмена товарами и услугами и создания благоприятствующих этому условий путем дальнейшего сокращения и ликвидации всевозможных барьеров, не препятствуя при этом выполнению их обязательств перед третьими странами;

• создания необходимых условий для осуществления инвестиций, движения капиталов и различных форм промышленного сотрудничества, главным образом путем заключения и выполнения в ближайшем будущем соглашений по исключению двойного налогообложения и по поощрению и защите капиталовложений;

• поощрения обмена информацией о международных торгах, проводимых в странах – участницах, с целью предоставления возможности предприятиям и фирмам этих стран участвовать в них в соответствии с национальными правилами и обычаями;

• поощрения сотрудничества в свободных экономических зонах (п. 14).

Страны – участницы договорились принять необходимые меры, включая развитие совместных проектов, для защиты окружающей среды, в особенности охраны и улучшения экологической обстановки в Черном море, а также сохранения, использования и развития его биопродуктивного потенциала (п. 15).

В качестве форм сотрудничества предусмотрено:

• заключение соответствующих кредитных и финансовых соглашений на правительственном и на неправительственном уровнях с целью расширения взаимного экономического и торгового сотрудничества и выполнения конкретных проектов в черноморской зоне, представляющих общий интерес. В этой связи решено рассмотреть возможности и пути учреждения «Черноморского внешнеторгового и инвестиционного банка» (п. 16);

• проведение встреч министров иностранных дел стран – участниц на основе принципа ротации, не реже одного раза в год;

• создание постоянных и временных рабочих групп экспертов для выработки предложений о мерах по укреплению сотрудничества в различных областях (п. 17).

Следующим этапом создания Организации стало подписание Декларации 1996 года[305]. Этой Декларацией Главы государств и правительств стран – участниц ОЧЭС – Азербайджанской

Республики, Республики Албания, Республики Армения, Республики Болгария, Греческой Республики, Грузии, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Турецкой Республики и Украины, заявили о своей решимости реализовывать согласованные шаги и предпринять дополнительные меры в интересах конкретного продвижения в достижении целей ОЧЭС, а также укреплять доверие, стабильность и процветание в регионе.

В разделе 1 выражено намерение развивать дальнейшее сотрудничество в областях, представляющих общий интерес, с такими институтами, как Европейский Союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейская экономическая комиссия ООН, Совет Европы, Лига арабских государств, Организация экономического сотрудничества, и другими, а также такими региональными инициативами, как Совет государств Балтийского моря, Центральноевропейская инициатива, Евросредиземноморская инициатива. Исходя из органичной взаимосвязи Черного и Средиземного морей, участники ОЧЭС подтвердили необходимость развития эффективного сотрудничества между странами обоих регионов и формирования соответствующих механизмов взаимодействия.

Главы государств и правительств отметили, что одной из приоритетных задач является укрепление институтов и правовой базы ОЧЭС (разд. 2), кроме того, согласились с необходимостью совместных усилий для обеспечения стабильности в регионе, и принятия срочных конкретных мер в борьбе с организованной преступностью, насилием, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, оружия и радиоактивных материалов, нелегальной миграцией и т. п. Министрам иностранных дел совместно с другими соответствующими органами решено поручить разработать программы укрепления сотрудничества в этих областях, а также между правоохранительными, пограничными, таможенными и иммиграционными властями, поисковыми и спасательными службами и подразделениями для работы в чрезвычайных ситуациях по преодолению и ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф (разд. 3).

В Декларации выражена поддержка проектам сотрудничества и, в частности, таким проектам, как:

• прокладка региональных и трансрегиональных линий волоконнооптической связи;

• развитие проекта объединения энергосистем стран ОЧЭС, открытого для сопредельных стран и регионов;

• реализация крупных трансрегиональных проектов транспортировки энергоносителей;

• развитие в регионе ОЧЭС транспортной инфраструктуры, включенной в трансевропейские сети (разд. 4).

Институциональное формирование ОЧЭС завершилось принятием *Устава Организации*[306]. Устав вступил в силу 01.05.1999 г. Россия ратифицировала Устав (Федеральный закон от 06.01.1999 г. № 12-ФЗ[307]). Устав вступил в силу для России 01.05.1999 г.

1 мая 1999 г. после ратификации Устава парламентами государств-членов состоялась инаугурация этой организации и появление ее на международной арене. На 54-ой Сессии Генеральной Ассамблеи ООН (8 октября 1999 г.) Организации ЧЭС был предоставлен статус наблюдателя при ООН.

§ 2. Общая характеристика ОЧЭС

Согласно Уставу Организация Черноморского экономического сотрудничества – региональная экономическая организация (ст.1), обладающая правами юридического лица и имеющая право:

a) заключать контракты;

b) приобретать и распоряжаться движимым и недвижимым имуществом;

c) возбуждать судебное разбирательство (ст. 27).

Принципы и цели ОЧЭС зафиксированы ст. 3 Устава:

a) действовать в духе дружбы и добрососедства и укреплять взаимное уважение и доверие, диалог и сотрудничество между государствами – членами;

b) развивать далее и диверсифицировать двустороннее и многостороннее сотрудничество на основе принципов и норм международного права;

c) действовать в целях улучшения условий предпринимательской деятельности и поощрения индивидуальных и коллективных инициатив предприятий и компаний, непосредственно участвующих в процессе экономического сотрудничества;

d) развивать экономическое сотрудничество таким образом, чтобы это не противоречило международным обязательствам государств – членов, в том числе обязательствам, вытекающим из их членства в международных организациях или учреждениях интеграционного или иного характера и не препятствующим развитию их отношений с третьими сторонами;

e) учитывать конкретные экономические условия и интересы участвующих государств – членов;

f) поощрять и далее участие в процессе экономического сотрудничества в рамках ОЧЭС других заинтересованных государств, международных экономических и финансовых учреждений, а также предприятий и компаний.

Уставом ОЧЭС определены области сотрудничества между странами-участниками. Основными точками соприкосновения являются:

- торговля и экономическое развитие;
- банковское дело и финансы;
- связь;
- энергетика;
- транспорт;
- сельское хозяйство и агропромышленность;

• здравоохранение и фармацевтика;

• охрана окружающей среды;

• туризм; наука и техника;

• обмен статистическими данными и экономической информацией;

• сотрудничество между таможенными и другими пограничными органами;

• контакты между людьми;

• борьба с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, оружия и радиоактивных материалов, всеми актами терроризма и незаконной миграцией – или в любых других смежных областях на основании решений Совета (ст. 4 Устава).

Помимо членов организации в деятельности ОЧЭС принимают участие наблюдатели. Статус *наблюдателя* имеют 13 стран: Австрия, Беларусь, Египет, Германия, Израиль, Италия, Польша, Словакия, США, Тунис, Франция, Хорватия и Чехия; и четыре международные организации: Секретариат Энергетической Хартии, Международный Черноморский клуб, Черноморская комиссия (по защите Черного моря от загрязнения), Комиссия Европейских Сообществ.

Помимо этого с ОЧЭС взаимодействует ряд партнеров. *Партнеры* ОЧЭС по секторальному диалогу – это: Великобритания, Венгрия, Иордания, Иран, Словения, Черногория, Япония и Южная Корея.

Структура ОЧЭС:

• Совет министров иностранных дел – основной действующий на регулярной основе орган, принимающий решения ОЧЭС (ст. 11);

• вспомогательные органы – рабочая группа, группа экспертов, целевая группа, комитет или служба, учрежденные Советом министров иностранных дел или по его поручению (ст. 2, 12);

• действующий председатель – министр иностранных дел государства – члена, который по ротации выполняет функции председателя ОЧЭС, или любой другой министр, назначенный с этой целью правительством соответствующего государства (ст. 2, 13);

• Генеральный секретарь Постоянного международного секретариата ОЧЭС (ст.2);

• «Тройка» – система, которая состоит из действующего председателя, предыдущего и последующего председателей ОЧЭС или их представителей (ст. 2, 14);

• Комитет старших должностных лиц (ст. 15);

• Постоянный международный секретариат (ст. 16);

• органы, связанные с ОЧЭС (Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества, Деловой совет ОЧЭС, Черноморский банк торговли и развития) (ст. 20–22):

• центры, относящиеся к ОЧЭС (ст. 24).

Бюджет Организации. Бюджет ОЧЭС формируется за счет финансовых взносов государств – членов, определяемых согласно соответствующим резолюциям Совета. В соответствии с резолюциями Совета могут также создаваться специальные фонды для аккумулирования добровольных взносов государств – членов ОЧЭС, групп государств – наблюдателей, доноров третьих сторон, если условия предоставления таких добровольных взносов соответствуют принципам и целям ОЧЭС. Деятельность каждого специального фонда регулируется конкретными правилами и нормами, принятыми для такого фонда Советом.

§ 3. Органы ОЧЭС

Организация имеет довольно сложную структуру органов и должностных лиц. К ним относятся:

• Совет министров иностранных дел – основной действующий на регулярной основе орган, принимающий решения ОЧЭС;

• вспомогательные органы – рабочая группа, группа экспертов, целевая группа, комитет или служба, учрежденные Советом министров иностранных дел или по его поручению;

• действующий председатель – министр иностранных дел государства – члена, который по ротации выполняет функции председателя ОЧЭС, или любой другой министр, назначенный с этой целью правительством соответствующего государства;

• Генеральный секретарь Постоянного международного секретариата ОЧЭС;

• «Тройка» – система, которая состоит из действующего председателя, предыдущего и последующего председателей ОЧЭС или их представителей;

• Комитет старших должностных лиц;

• Постоянный международный секретариат;

• органы, связанные с ОЧЭС (Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества, Деловой совет ОЧЭС, Черноморский банк торговли и развития); центры, относящиеся к ОЧЭС.

Условно указанные структуры можно распределить по трём составляющим:

• постоянно действующие органы;

• вспомогательные органы;

• органы и центры, связанные с ОЧЭС.

I. Постоянно действующие органы.

Совет министров иностранных дел.

Совет министров иностранных дел (Совет) является основным действующим на регулярной основе органом, принимающим решения ОЧЭС.

Совет в рамках целей ОЧЭС:

a) принимает решения по всем вопросам, касающимся функционирования ОЧЭС;

b) рассматривает все вопросы, предоставленные ему вспомогательными органами, и принимает по ним соответствующие решения;

c) принимает решения по вопросам членства и предоставления статуса наблюдателя;

d) принимает Правила процедуры и вносит в них изменения;

e) создает вспомогательные органы в рамках ОЧЭС, формулирует их задачи, определяет, изменяет или прекращает действие их мандатов;

f) рассматривает любые другие соответствующие вопросы, которые он считает заслуживающими внимания (ст. 11 Устава).

Комитет старших должностных лиц (Комитет) – орган, представляющий министров иностранных дел государств – членов ОЧЭС и действующий от их имени. Комитет наделен следующими полномочиями:

a) рассматривать деятельность вспомогательных органов, оценивать выполнение решений и рекомендаций Совета и разрабатывать рекомендации и предложения для представления Совету;

b) рассматривать вопросы, касающиеся координации и сотрудничества с другими органами, связанными с ОЧЭС, информировать Совет по данным вопросам и разрабатывать, при необходимости, соответствующие рекомендации и предложения;

c) изучать организационные аспекты деятельности ОЧЭС, участвовать в разработке предварительного календаря мероприятий, принимать решения по соответствующим вопросам, за исключением вопросов, находящихся в компетенции Совета и действующего председателя;

d) представлять Совету на его утверждение годовой бюджет ОЧЭС;

e) рекомендовать экспертов в специализированные подгруппы для проведения аудиторской проверки бюджета (ст. 15 Устава).

Принятие решение осуществляется, как правило, кворумом в две трети голосов государств – членов (ст. 17 Устава). Однако Совет стремится к достижению консенсуса по всем вопросам. По некоторым вопросам консенсус является обязательным (ст. 18).

Постоянный международный секретариат (ПМС) – орган, осуществляющий секретариатское обслуживание ОЧЭС. ПМС функционирует под руководством действующего председателя ОЧЭС. Это руководство осуществляется через Генерального секретаря (ст. 16 Устава).

Генеральный секретарь – должностное лицо, возглавляющее Постоянный международный секретариат ЧЭС.

Сотрудники ПМС выполняют свои функции в качестве международных должностных лиц с должным учетом принципов и целей ОЧЭС. Их деятельность должна всегда соответствовать принципам добросовестности и беспристрастности, необходимым для их работы.

При исполнении своих обязанностей сотрудники ПМС не запрашивают и не получают указаний от какого бы то ни было

правительства или органа, иных чем ОЧЭС. Они воздерживаются от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед Организацией (ст. 16 Устава).

Действующий председатель – высшее должностное лицо ОЧЭС. Действующим председателем может стать министр иностранных дел государства – члена, который по ротации выполняет функции председателя ОЧЭС, или любой другой министр, назначенный с этой целью правительством соответствующего государства (ст. 2).

Действующий председатель координирует все мероприятия, осуществляемые в рамках ОЧЭС, и обеспечивает надлежащую работу ОЧЭС, а также выполнение принятых резолюций и решений.

Ротация должности председателя осуществляется каждые шесть месяцев в соответствии с английским алфавитом. В случае отказа того или иного государства – члена от поста председателя его занимает следующее по алфавиту государство – член (ст. 13 Устава).

Персонал Постоянного международного секретариата пользуется в соответствии с соответствующим актом[308] определенными привилегиями и иммунитетами. Так, сотрудники ПМС:

a. пользуются иммунитетом от судебного преследования за сказанное или написанное ими и за все действия в качестве должностных лиц и в пределах их полномочий;

b. освобождаются от налогообложения окладов и вознаграждений, уплачиваемых им ОЧЭС;

c. освобождаются вместе со своими супругами и находящимися на их иждивении родственниками от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев;

d. пользуются теми же привилегиями в отношении обмена валюты, которые предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических представительств;

e. пользуются вместе со своими супругами и находящимися на их иждивении родственниками такими же льготами по репатриации, какими пользуются должностные лица, входящие в состав дипломатических представительств, во время международных кризисов;

f. имеют право в соответствии с законами и правилами принимающего государства беспошлинно ввезти мебель и имущество, включая автотранспортное средство, при первоначальном вступлении в должность в принимающем

государстве, а также право беспошлинно вывезти их при прекращении функций в ПМС. Тем не менее, в порядке исключения из упомянутых законов и правил, предметы, освобожденные в соответствии с этим параграфом от сборов и пошлин, не подлежат передаче, сдаче во временную либо постоянную аренду или продаже (ст. 16 Протокола).

Кроме указанных в статье 16 привилегий и иммунитетов, Генеральный секретарь и его заместители пользуются в отношении себя, своих супругов и находящихся на их иждивении родственников привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами, предоставляемыми дипломатическим агентам в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года[309] (ст. 17).

Сотрудники ПМС, являющиеся гражданами принимающего государства или постоянно проживающие в нем, пользуются лишь иммунитетом от судебного преследования и неприкосновенностью за действия, совершенные ими во исполнение своих функций в качестве должностных лиц (ст. 18).

II. Вспомогательные органы.

Согласно Уставу вспомогательные органы представляют собой любую рабочую группу, группу экспертов, целевую группу, комитет или службу, учрежденные Советом министров иностранных дел или по его поручению (ст. 2). Вспомогательные органы выполняют свои задачи, определенные Советом, разрабатывают совместные проекты, а также способствуют осуществлению таких проектов / мероприятий в соответствующих областях. Вспомогательные органы представляют Совету доклады о ходе своей работы, а также соответствующие рекомендации (ст. 12 Устава).

К вспомогательным органам можно отнести и *«тройку»*. Система «тройки» означает систему, которая состоит из действующего председателя, предыдущего и последующего председателей ОЧЭС или их представителей. «Тройка» созывается на соответствующем уровне по просьбе действующего председателя для обмена мнениями и информацией по вопросам текущей и будущей деятельности ОЧЭС и отношений с другими международными организациями и учреждениями (ст. 2, 14 Устава).

III. Органы и центры, связанные с ОЧЭС.

Согласно Уставу органами, связанными с ОЧЭС, являются органы, имеющие самостоятельные бюджеты, выполняющие свои функции в соответствии с их основными юридическими документами и с должным соблюдением принципов ОЧЭС, содержащихся в Декларации о Черноморском экономическом

сотрудничестве и в Уставе ОЧЭС (ст. 19).

К ним относятся:

• Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества;

• Деловой совет ОЧЭС;

• Черноморский банк торговли и развития;

• Центры.

Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС). Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества представляет национальные парламенты государств – членов, обеспечивает постоянную поддержку процесса Черноморского сотрудничества на консультативной основе.

ПАЧЭС создана в соответствии с Декларацией об учреждении Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, принятой в Стамбуле 26 февраля 1993 г.[310] Подписали данную Декларацию спикеры парламентов Азербайджана, Албании, Армении, Грузии, Молдовы, России, Румынии, Турции и Украины.

Отношения между ОЧЭС и ПАЧЭС основываются на принципах Декларации о Черноморском экономическом сотрудничестве, Декларации об учреждении ПАЧЭС, последующих решениях встреч на высшем уровне, а также Устава ОЧЭС.

ПАЧЭС действует на основе Регламента, утвержденного Первой Генеральной Ассамблеей в Стамбуле 17 июня 1993 г.[311] (новая редакция утверждена 25 ноября 2004 г. на Двадцать четвертой Генеральной Ассамблее в Анталье).

Согласно Регламенту членами ПАЧЭС являются: Республика Албания, Республика Армения, Азербайджанская Республика, Республика Болгария, Грузия, Греческая Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Турецкая Республика и Украина. После вступления в Организацию Черноморского Экономического Сотрудничества, Республика Сербия в 2004 г. была принята в ПАЧЭС.

Цели и задачи Ассамблеи.

1. *Ассамблея стремится через парламентариев стран-членов способствовать пониманию и одобрению народами стран-членов идеалов, целей и задач ОЧЭС, на основе общих исторических ценностей, с целью создания правовой основы для экономического, торгового, социального, культурного и политического сотрудничества в рамках ПАЧЭС и стоящих перед ним задач.*

2. Ассамблея подтверждает свою приверженность принципам и целям, закрепленным в декларациях Глав государств и

правительств стран-членов и ставит целью способствовать принятию национальными парламентами законодательных актов для проведения в жизнь решений Совета министров иностранных дел.

3. Ассамблея также оказывает содействие национальным парламентам стран-членов в деле развития парламентской демократии.

4. Ассамблея поддерживает отношения и сотрудничество с ОЧЭС и с органами, связанными с ОЧЭС, способствуя улучшению координации между национальными парламентами и правительствами с целью осуществления целей, закрепленных в Уставе ОЧЭС.

5. Ассамблея, разделяя общий подход, что Черноморское Экономическое Сотрудничество является частью интеграционного процесса в Европе, ставит целью развитие сотрудничества стран ОЧЭС с другими международными и региональными организациями, в частности, с Европейским Парламентом (ст. 1 Регламента).

Состав Ассамблеи.

1. Каждое государство-член представлено в Ассамблее по меньшей мере 4 членами. При увеличении этого минимального количества мест за основной критерий берется население государства-члена. Государства-члены, образующие Ассамблею, и количество их мест в Ассамблее указанно в приложениях I и II к данному Регламенту.

2. Состав Ассамблеи может быть изменен решением Ассамблеи по предложению Постоянного Комитета (ст. 2 Регламента).

Должностные лица Ассамблеи.

1. Должностными лицами Ассамблеи являются Председатель, четыре Заместителя Председателя и Заместитель Председателя по финансовым вопросам, которые в совокупности составляют Бюро.

2. Председательствование в Ассамблее осуществляется Председателями Парламентов государств-членов на основе ротации каждые шесть месяцев. После первого Председателя, избранного на основе соглашения, ротация проводится в алфавитном (английском) порядке государств-членов.

3. Заместители Председателя и Заместитель Председателя по финансовым вопросам избираются Ассамблеей из числа своих членов сроком на два года.

4. Кандидаты на пост заместителей Председателя и Заместителя Председателя по финансовым вопросам выдвигаются на основе письменных рекомендаций, по меньшей мере, трех членов различных национальных делегаций. До голосования на

Ассамблее кандидаты одобряются Бюро.

5. Председатель исполняет свои полномочия с момента закрытия пленарного заседания, на котором он (она) вступил(а) в данную должность до закрытия следующего пленарного заседания.

6. Заместители Председателя исполняют свои обязанности с момента закрытия пленарного заседания, на котором они были избраны, до закрытия пленарного заседания через два года, на котором истекает их срок полномочий, за исключением случаев, когда они были избраны для заполнения вакансии, образовавшейся при незавершении срока полномочий.

7. Заместитель Председателя по финансовым вопросам исполняет свои полномочия с момента закрытия пленарного заседания, на котором он(она) был(а) избран(а), до закрытия пленарного заседания через два года, на котором истекает срок его(её) полномочий, за исключением досрочных выборов (ст. 4 Регламента).

Председатель.

1. В обязанности Председателя входят созыв и ведение заседаний Ассамблеи; руководство дебатами Ассамблеи; обеспечение соблюдения Регламента, поддержание порядка, предоставление слова желающим выступить, открытие и закрытие дебатов, установление наличия кворума, постановка вопросов на голосование и объявление результатов голосования; исполнение этих же функций в отношении Постоянного Комитета и Бюро; деятельность в качестве высшего представителя Ассамблеи.

2. При ведении сессии Председатель не участвует в дебатах. Если же он(она) участвует в дебатах по отдельному вопросу, то не председательствует на заседании вплоть до окончания дебатов по данному вопросу. Когда Председатель не ведет заседание сам(а), он (она) поручает одному из Заместителей председательствовать до момента своего возвращения на место председательствующего.

3. В обязанности Председателя также входят инициирование и осуществление контактов и диалога, а также участие во встречах и форумах, содействующих осуществлению целей и задач Ассамблеи. При выполнении этих обязанностей Председатель может назначать других лиц, на соответствующем уровне, для оказания содействия либо для действия от его (ее) имени. Такие лица отчитываются перед Председателем. Председатель докладывает об этой деятельности Постоянному Комитету (ст. 8).

Взаимоотношения между Ассамблеей и ОЧЭС.

1. Взаимоотношения между ПАЧЭС и ОЧЭС развиваются на основе Декларации о Черноморском Экономическом

Сотрудничестве, принятой на Встрече на Высшем Уровне 25 июня 1992 г. в Стамбуле и Устава ОЧЭС, подписанного 5 июня 1998 г. в Ялте, которые определяют основные направления этих взаимоотношений.

2. ПАЧЭС и ОЧЭС тесно сотрудничают друг с другом в достижении целей ОЧЭС как в регионе Черного моря, так и за его пределами, для осуществления чего они, а также их Международные секретариаты, предпринимают шаги, направленные на претворение в жизнь законодательных актов, необходимых для выполнения соответствующих резолюций и решений ЧЭС.

3. ПАЧЭС и ОЧЭС могут проводить объединенные заседания на различных уровнях, а также предпринимать совместные усилия для достижения общих целей, направленных на развитие процесса Черноморского Экономического Сотрудничества.

4. По соответствующему приглашению представители ПАЧЭС и ОЧЭС могут присутствовать на заседаниях различного уровня друг у друга, обмениваться информацией о текущей деятельности; для обеспечения плодотворного их участия в этих встречах им предоставляется право слова.

5. Для повышения сотрудничества между ОЧЭС и ПАЧЭС Генеральный секретарь Постоянного международного секретариата ОЧЭС приглашается информировать Парламентскую Ассамблею о деятельности ОЧЭС и о проектах, нуждающихся в прямом участии законодательных органов государств-членов ПАЧЭС.

6. Секретариаты ПАЧЭС и ОЧЭС обмениваются информацией о деятельности своих организаций, информируют друг друга о ходе своей работы с целью усиления координации своих усилий и предпринимаемых мер (ст. 30 Регламента).

Деловой совет ОЧЭС.

Деловой совет ОЧЭС – международная неправительственная организация, состоящая из представителей деловых кругов государств – членов ОЧЭС. Доклады Делового совета могут представляться Совету для информации и, в случае необходимости, принятия соответствующих мер (ст.21 Устава ОЧЭС).

Миссия Делового совета (ДС) состоит в объединении деловых кругов региона ОЧЭС в духе предпринимательства и сотрудничества для достижения устойчивого развития и роста.

Черноморский банк торговли и развития.

Черноморский банк торговли и развития создан в соответствии с Соглашением об учреждении Черноморского банка торговли и развития (ЧБТР)[312].

Целью Банка является эффективное содействие процессу перехода государств – членов к экономическому процветанию народов региона, финансирование и поощрение региональных проектов, оказание других банковских услуг по проектам государственного и частного секторов в государствах – членах и торговым обменам между государствами – членами в соответствии с положениями Соглашения об учреждении ЧБТР (ст. 22 Устава ОЧЭС).

Статус Банка. Банк является независимым международным учреждением, обладающим полной правосубъектностью и, в частности, полной правоспособностью:

а) на заключение договоров,

б) на приобретение и распоряжение движимым и недвижимым имуществом, и

в) на возбуждение процессуальных действий (ст. 44 Соглашения).

Банк обладает иммунитетом от судебного преследования (ст. 45), иммунитетом активов (ст. 46), иммунитетом архивов (ст. 47), свободой активов от ограничений (ст. 48), привилегиями в области связи (ст. 49). Помимо этого Банк, его активы, собственность, доходы, операции и сделки освобождаются от налогообложения и от таможенных пошлин, от любого обязательства в отношении платежа, удержания или сбора любого налога или пошлины (п. 1 ст. 52). Не подлежит налогообложению зарплата и вознаграждения, выплачиваемые Банком директорам, заместителям директоров, должностным лицам и сотрудникам Банка, включая экспертов, выполняющих поручения Банка, кроме случаев, когда государство – член депонирует вместе с документом о ратификации или принятии декларацию, согласно которой указанное государство – член оставляет за собой, своими административно-территориальными единицами право на взимание налогов с зарплаты и вознаграждений, выплачиваемых Банком гражданам или резидентам такого государства – члена (п. 2 ст. 52).

Согласно п. 3 ст. 52 Соглашения никакие обязательства или ценные бумаги, выпущенные Банком, а также дивиденды или проценты на них, независимо от того, кто является их держателем, не облагаются никакими налогами:

а) которые являются дискриминационными в отношении таких обязательств или ценных бумаг в силу того, что они выпущены Банком, или

б) если единственным юридическим основанием для такого налогообложения является место выпуска указанных обязательств или ценных бумаг, валюта, в которой они выпущены, подлежат

оплате или оплачиваются, либо местонахождение какого-либо учреждения или места деятельности, принадлежащего Банку.

Никакие обязательства или ценные бумаги, гарантированные Банком, включая дивиденды или проценты на них, независимо от того, кто является их держателем, не облагаются никакими налогами:

а) которые являются дискриминационными в отношении таких обязательств или ценных бумаг только в силу того, что они гарантированы Банком, или

б) если единственным юридическим основанием для такого налогообложения является местонахождение какого-либо учреждения или места деятельности, принадлежащего Банку (п. 4 ст. 52 Соглашения).

Иммунитетами и привилегиями обладает и персонал Банка (ст. 50), должностные лица и служащие (ст. 51).

Для достижения своей цели Банк осуществляет следующие функции и полномочия:

а) оказание помощи в развитии межрегиональной торговли, особенно средствами производства, между государствами – членами;

б) финансирование производственных проектов и предприятий в государствах – членах;

в) сотрудничество с международными учреждениями по вопросам развития и национальными учреждениями государств – членов, занимающимися вопросами финансирования и развития;

г) учреждение специальных фондов для конкретных целей, определяемых Советом управляющих, и управление ими;

д) проведение научных исследований и обзоров в целях содействия экономическому развитию региона государств – членов и каждого государства – члена ОЧЭС для ускорения развития и переходного процесса;

е) поощрение регионального сотрудничества в целях развития и сотрудничества с государствами – членами для ориентации их политики в области развития на более эффективное использование их ресурсов в соответствии с задачами укрепления экономик государств – членов и консультирования в области разработки рациональной экономической политики;

ж) содействие инвестициям в экономические проекты и проекты в области социальной инфраструктуры в государствах – членах путем предоставления гарантий, непосредственного участия и использования других финансовых механизмов как в государственном, так и в частном секторах;

з) осуществление такой другой деятельности и

предоставление таких других услуг, которые могут способствовать достижению Банком своей цели (ст. 2 Соглашения).

Помимо этого, Банк имеет следующие полномочия:

а) заимствовать средства в государствах – членах или где-либо еще при непременном условии, что:

1) перед продажей своих обязательств на территории государства – члена Банк получит одобрение такого государства – члена; и

2) когда обязательства Банка должны быть выражены в валюте государства – члена, Банк должен получить одобрение такого государства – члена;

б) инвестировать или размещать в депозиты средства, в которых Банк не нуждается для своих операций;

в) покупать и продавать на вторичном рынке ценные бумаги, которые Банк выпустил или гарантировал Банком или в которые он инвестировал свои средства;

г) гарантировать ценные бумаги, в которые он инвестировал свои средства, с целью облегчения их продажи;

д) осуществлять гарантированное размещение или участвовать в гарантированном размещении ценных бумаг, выпущенных каким-либо предприятием для целей, соответствующих целям и функциям Банка;

е) предоставлять технические консультации и содействие, которые служат его цели и входят в его функции;

ж) осуществлять любые другие полномочия и принимать правила и положения, которые могут быть необходимыми или уместными для содействия своей цели и функциям, в соответствии с положениями настоящего Соглашения.

2. На видном месте по лицевой стороне каждой ценной бумаги, выпущенной или гарантированной Банком, должна быть пометка о том, что данная ценная бумага не является обязательством какого-либо правительства или члена (ст. 18 Соглашения).

Структура Банка (ст. 21 Соглашения):

• Совет управляющих (ст. 22–24 Соглашения),

• Совет директоров (ст. 25–27 Соглашения),

• президент (ст. 29 Соглашения),

• вице-президент(ты) (ст. 3 ˚Соглашения),

• иные должностные лица и сотрудники (в случае необходимости).

Центры, относящиеся к ОЧЭС. Центры, относящиеся к ОЧЭС, создаются с одобрения Совета с целью обслуживания всех заинтересованных государств – членов в конкретных областях

сотрудничества.

Упомянутые центры должны работать в тесной связи с соответствующими вспомогательными органами ОЧЭС в их конкретных областях деятельности. Результаты деятельности центров носят консультативный характер (ст. 24 Устава ОЧЭС).

§ 4. Привилегии и иммунитеты ОЧЭС

Привилегии и иммунитеты предоставляются в ОЧЭС в соответствии с Протоколом о привилегиях и иммунитетах ОЧЭС[313]. Так, ОЧЭС, ее имущество и активы, где бы и в чьем бы распоряжении они ни находились, пользуются иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, кроме тех отдельных случаев, когда Совет сам каждый раз определенно отказывается от иммунитета. Однако при этом никакой отказ от иммунитета не распространяется на судебно-исполнительные меры или арест имущества (ст. 4 Протокола).

Помещения ОЧЭС неприкосновенны. Имущество и активы ОЧЭС, где бы и в чьем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации, экспроприации или какой-либо другой форме вмешательства путем исполнительных, административных, судебных и законодательных действий (ст. 5). Также неприкосновенны архивы ОЧЭС и все документы, принадлежащие ОЧЭС или находящиеся в ее распоряжении, где бы они ни находились (ст. 6).

Не будучи ограниченной финансовым контролем, правилами или мораториями какого бы то ни было рода:

a) ОЧЭС может располагать фондами, золотом или валютой любого рода, иметь банковские счета в любой валюте и производить по ним операции для достижения своих целей;

b) ОЧЭС может свободно переводить свои фонды из одной страны в другую или в пределах любой страны и обращать любую валюту, находящуюся в ее распоряжении, в любую другую валюту (ст. 8 Протокола).

ОЧЭС, ее активы, доходы и другое имущество подлежат освобождению от:

a) всех прямых налогов; однако, предполагается, что ОЧЭС не будет требовать освобождения от обложения платежами, налогами или сборами, которые в действительности являются оплатой предоставляемого коммунального обслуживания;

b) всех таможенных сборов и дополнительных финансовых обязательств, а также импортных и экспортных запрещений и ограничений при ввозе и вывозе предметов, предназначенных для служебного пользования ОЧЭС, за исключением сборов за хранение и таможенное оформление товаров, производимых вне определенных для этого мест или сверх времени работы таможенных органов. Однако, предполагается, что предметы, ввозимые согласно таким изъятиям, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе как на условиях,

согласованных с соответствующим государством – членом;

c) всех таможенных сборов, запрещений и ограничений на ввоз и вывоз своих печатных изданий, за исключением сборов за хранение, таможенное оформление товаров вне определенных для этого мест или сверх времени работы таможенных органов (ст. 9). В тех случаях, когда ОЧЭС покупает для официальных целей значительное количество имущества, обложенного или подлежащего обложению такими сборами и налогами, государства – члены всякий раз, когда это возможно, принимают соответствующие административные меры к освобождению от уплаты этих пошлин или налогов или возвращению уже уплаченной суммы (ст. 10).

Официальная корреспонденция и другие официальные сообщения ОЧЭС, публикации, фотографии, диапозитивы, фильмы и аудиозаписи ОЧЭС не подлежат цензуре (ст. 11).

Представителям государств – членов при исполнении ими своих обязанностей и во время поездки к месту заседаний ОЧЭС и обратно предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

a) иммунитет от личного ареста или задержания и от наложения ареста на их личный багаж, а также всякого рода судебно – процессуальный иммунитет в отношении сказанного, написанного или совершенного ими в качестве представителей;

b) неприкосновенность всех бумаг и документов, включая содержащие информацию компьютерные программы, видеопленки или диски, которыми они владеют;

c) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализы;

d) изъятие их самих, их супругов и находящихся на их иждивении родственников из ограничений по иммиграции, регистрации иностранцев или государственной служебной повинности в стране, в которой они временно пребывают или через которую они проезжают при исполнении своих служебных обязанностей;

e) те же льготы в отношении ограничений обмена денег и валюты, какие предоставляются сотрудникам дипломатических представительств соответствующего ранга;

f) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются сотрудникам дипломатических представительств сопоставимого ранга.

В дополнение к привилегиям и иммунитетам, указанным выше, представителям государств – членов, обладающим дипломатическим рангом, предоставляются в отношении их самих, их супругов и находящихся на их иждивении родственников те же привилегии и иммунитеты, изъятия и

льготы, которые предоставляются дипломатическим агентам в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г.[314] (ст. 12 Протокола).

Представителям государств – членов предоставляется судебно-процессуальный иммунитет в отношении всего сказанного или написанного ими при исполнении своих служебных обязанностей даже после того, как лица, которых это касается, уже не исполняют эти обязанности (ст. 13).

§ 5. Акты ОЧЭС

Помимо правоустанавливающих актов ОЧЭС (Декларация о Черноморском экономическом сотрудничестве[315], Босфорское заявление государств – участников Черноморского экономического сотрудничества[316], Московской декларации глав государств и правительств стран-участниц ОЧЭС[317], Протокола о привилегиях и иммунитетах[318] и Устава ОЧЭС[319]), в Организации Черноморского экономического сотрудничества приняты:

Декларация ялтинской встречи на высшем уровне[320].

В Декларации подчеркивается, что в XXI в. роль Черноморского региона как с точки зрения мировой политики, так и с точки зрения глобальной экономики существенно возрастет благодаря его стратегическому расположению и значительному экономическому потенциалу. ОЧЭС должен адаптироваться к миру глобального переходного процесса и стремительных перемен, охватывая новые области сотрудничества и углубляя его в уже существующих областях. Все это требует разработки новой экономической программы ОЧЭС на будущее для решения задач эпохи глобализации и информационного сообщества, стимулирования экономического роста и технического обновления, создания рабочих мест и наращивания взаимодополняемых усилий наших стран (п. 2).

Подписанты подтвердили свою приверженность принципу либерализации торговли и гармонизации режимов внешней торговли с должным учетом норм и практики ВТО. Особое значение придано выполнению существующих соглашений между государствами – участниками ОЧЭС и ЕС, а также присоединению всех черноморских государств к ВТО в качестве важных первых шагов в этом направлении. Декларация призывает ЕС и ВТО предоставить ОЧЭС необходимую поддержку для достижения этих целей. Кроме того, в качестве долгосрочной задачи мы выражена политическая воля постепенно создать зону свободной торговли ОЧЭС и разработать план действий для поэтапного достижения этой цели (п. 3).

Отмечено значение сотрудничества с Европейской комиссией, ОБСЕ, ВТО, ЕЭК ООН, ЮНИДО и другими международными организациями на основе взаимодополняемости, сравнительных преимуществ и взаимопомощи. (п. 7 Декларации).

Особо выделен аспект сотрудничества ОЧЭС и ЕС, в частности, в области транспорта, энергетики, телекоммуникационных сетей, торговли, экологии, устойчивого

развития, юстиции и внутренних дел. Подчеркнуто, что конечной целью здесь является постепенное формирование экономической зоны ЕВРО – ОЧЭС (п. 8).

Соглашение между правительствами государств – участников ОЧЭС о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах[321].

Соглашением определены области сотрудничества. Так, согласно ст. 1 Соглашения, стороны сотрудничают в предупреждении, пресечении, выявлении, раскрытии и расследовании преступлений, в частности:

- актов терроризма;
- организованной преступности;
- незаконного культивирования, производства, изготовления и оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- незаконного производства, незаконной торговли и использования прекурсоров и основных химических веществ для незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ;
- незаконного оборота оружия, включая биологическое, химическое и радиологическое оружие, боеприпасов, взрывчатых веществ, ядерных и радиоактивных материалов, а также отравляющих веществ;
- международной незаконной экономической деятельности и легализации (отмывания) доходов, получаемых в результате преступной деятельности, подозрительных экономических и банковских операций и злоупотреблений в инвестиционной области;
- контрабанды;
- преступной деятельности, связанной с миграцией, незаконным пересечением границ и незаконной торговлей людьми;
- сексуальной эксплуатации женщин и несовершеннолетних или детей;
- фальшивомонетничества и подделки банкнот, кредитных карточек, документов, ценных бумаг и других ценностей, а также любого рода документов, удостоверяющих личность;
- насильственных преступлений против жизни и собственности;
- незаконного оборота предметов исторического и культурного наследия, произведений искусства, драгоценных камней и металлов, интеллектуальной собственности, а также любых других ценностей;
- коррупции;
- экологических преступлений;

• преступлений в сфере высоких технологий, включая компьютерные преступления;

• похищения людей и торговли человеческими органами;

• преступлений на море (морское мошенничество, пиратство и пр.);

• краж и незаконного оборота транспортных средств (п.1 ст. 1).

Стороны также сотрудничают в следующих областях:

• обучение, подготовка и повышение квалификации кадров;

• сотрудничество в культурной, спортивной и социальной областях путем обмена делегациями;

• проведение научных исследований в целях борьбы с преступностью и развития информационных систем, средств связи и специального оборудования;

• с целью борьбы с преступностью в целом и предотвращения преступлений сотрудничество в других областях, представляющих взаимный интерес, таких, как розыск пропавших без вести лиц, похищенных или утерянных вещей и идентификация трупов (п.2 ст. 1).

В качестве форм сотрудничества названы следующие;

• обмен информацией и опытом в областях, представляющих общий интерес;

• обмен информацией в целях предотвращения и пресечения любых форм транснациональной преступности, в частности, всех актов терроризма, организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, оружия и радиоактивных материалов, преступной деятельности, связанной с миграцией, включая информацию о лицах и преступных организациях, вовлеченных в транснациональную преступность;

• планирование и принятие скоординированных действий против преступных организаций;

• розыск лиц, скрывающихся от уголовного преследования или уклоняющихся от уголовного наказания, а также лиц, объявленных в качестве пропавших без вести;

• обмен информацией относительно новых видов преступлений, методов и форм их предупреждения, пресечения, выявления и расследования;

• оказание содействия в выявлении подозрительных экономических и банковских операций, включая операции, связанные с легализацией преступных доходов; др. (ст. 2 Соглашения).

Механизмы сотрудничества определены ст. 4, 5 Соглашения. В качестве органа, при помощи которого осуществляется

реализация Соглашения названа учреждаемая Рабочая группа (ст. 6).

Меморандум по автомобильным грузовым перевозкам[322].

Согласно ст. 1 целью данного Меморандума является укрепление сотрудничества между Правительствами государств-участников ОЧЭС в направлении гармонизации некоторых ключевых элементов, касающихся международных автомобильных перевозок товаров в регионе, в соответствии с принятыми международными соглашениями, а также соответствующими нормами и стандартами, в частности, путем упрощения и гармонизации процедур, формальностей и документации. Это сотрудничество в основном сосредоточивается на разработке политики, включающей общие принципы, действия институционального, нормативно-правового и экономического характера, а также средств реализации и мониторинга их.

Общим правило сотрудничества названо следующее: стороны не вправе принимать меры, обеспечивающие менее благоприятные условия, чем те, которые включены в существующие двусторонние Соглашения, европейские Соглашения, Соглашения, заключенные под эгидой ЕЭК ООН, а также Резолюции ЕКМТ в области автомобильных перевозок товаров. В частности, Стороны должны смягчить административные, технические, юридические и другие барьеры с целью облегчения международных автомобильных перевозок грузов, обеспечивая высокую эффективность двусторонних и транзитных перевозок в регионе, соблюдение международных стандартов и обеспечение платежей (ст. 2 Меморандума).

Стороны договорились принимать согласованные шаги в направлении постепенной либерализации международных автомобильных перевозок грузов на основе устранения барьеров, стоящих на пути взаимовыгодного участия дорожно-транспортных операторов в двусторонних и транзитных перевозках (ст. 3). Особое внимание в Меморандуме уделяется проблеме упрощения визовых процедур для профессиональных водителей (ст. 6).

В целях обеспечения надлежащей координации и мониторинга осуществления положений Меморандума под эгидой Рабочей Группы ОЧЭС по транспорту решено создать Руководящий Комитет по упрощению международных перевозок грузов, который будет состоять из одного представителя от каждой стороны. Руководящий Комитет должен проводить свои заседания по мере необходимости, но не реже раза в год (ст.8).

Меморандум о взаимопонимании в области скоординированного развития кольцевой автомагистрали вокруг

Черного моря[323].

Цели Меморандума:

1) укрепление сотрудничества Сторон в области развития автомагистрали в соответствии с заключенными договорами, а также правилами и стандартами. Сотрудничество будет в первую очередь направлено на разработку политики в отношении развития автомагистрали, включая общие принципы, организационные, правовые и экономические механизмы ее реализации и контроль их выполнения;

2) развитие автомагистрали как важный шаг к созданию черноморского кольцевого коридора – мультимодальной транспортной сети с учетом необходимости технического обслуживания, реконструкции, ремонта, усовершенствования и строительства новых объектов дорожной инфраструктуры;

3) оказание взаимной помощи в проектировании, строительстве, техническом обслуживании и эксплуатации автомагистрали, а также в управлении ее развитием на территории государств Сторон в рамках комплексной европейской транспортной инфраструктуры, что позволит таким образом создать недостающие элементы в существующей сети автомагистралей Черноморского региона;

4) определение необходимых предпосылок и условий для наиболее эффективного использования государственных средств и средств частного характера, а также передовых технологий;

5) дальнейшее распространение в Черноморском регионе накопленных до настоящего времени в странах Европейского Союза знаний, опыта и передовых технологий (ст. 1).

Помимо этого в ОЧЭС приняты:

• Протокол к Соглашению между правительствами государств-участников ОЧЭС о сотрудничестве в борьбе с преступностью[324];

• Меморандум о взаимопонимании по развитию морских магистралей[325];

• Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству между дипломатическими академиями и институтами министерств иностранных дел[326] и др. документы.

§ 6. Сотрудничество в сфере экономики

Содержанием микроэкономического взаимодействия в контексте черноморской интеграции являются или потенциально могут стать:

• распространение взаимной торговли, что означает увеличение объемов сбыта, дополнительный потенциал производственной специализации и наладку масштабного производства;

• формирование механизмов международной кооперации, совместного изготовления сложных, наукоемких изделий;

• реализация совместных проектов относительно технологического переоборудования традиционных устаревших производств стран-участниц;

• формирование системы информационных банков и сетей с целью содействия торговому и инвестиционному сотрудничеству;

• развитие финансовых институтов поддержки предприятий реального сектора;

• строительство и общая эксплуатация объектов транспортной инфраструктуры, в частности возобновление или ввод новых направлений паромного соединения;

• сотрудничество в агропромышленной сфере, развитие пищевой и перерабатывающей промышленности;

• совместные проекты относительно конверсии оборонной промышленности;

• развитие современной системы телекоммуникаций;

• налаживание эффективного механизма взаимных расчетов, кредитов и страхования;

• сотрудничество в процессах приватизации предприятий;

• развитие малого и среднего бизнеса;

• совместный поиск и разработка топливных и сырьевых месторождений;

• рационализация энергопотребления и ресурсопотребления;

• содействие развитию более экологичной модели воспроизводства, совместная охрана ресурсов Черного моря и контроль за экономным использованием его ресурсов[327].

Финансы и банки. Банки и финансовые институты являются важным фактором в развитии экономик государств-членов ОЧЭС. Сотрудничество в этой сфере представляет собой высокий уровень экономического сотрудничества. Эти инструменты помогают ускорить процесс приватизации, ведут к структурным реформам, направленным на создание единого экономического пространства ОЧЭС.

Взаимодействие стран-участниц ОЧЭС в области банковского дела и финансов осуществляется с помощью Рабочей группы ОЧЭС по Банковским и финансовым вопросам. На Рабочую группу возложены следующие задачи: поощрение развития более тесного и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами в области банковского дела и финансов; планирование совместных действий, направленных на сотрудничество в этой области и разработка стратегии обеспечения финансовыми ресурсами проектов и программ ОЧЭС.

Наиболее важным достижением Рабочей Группы является её вклад в создание Черноморского банка Торговли и Развития. Соглашение об учреждении Черноморского банка Торговли и Развития было заключено в рамках этой Рабочей Группы.

На 15-м Заседании Совета ОЧЭС (Москва, 1 ноября 2006 г.) был рассмотрен Доклад Совещания Рабочей группы по вопросам финансов и Банковской деятельности, проходившего в Стамбуле 11 сентября 2006 г. и подчеркнута важность банковского и финансового сектора в поддержании динамичного экономического и социального развития государств-членов ОЧЭС. На заседании декларирована необходимость принять необходимые меры для укрепления сотрудничества в этой области[328].

Черноморский банк торговли и развития.

Весьма важным шагом в развитии сотрудничества в финансовой сфере стало подписание 30 июня 1994 г. в Тбилиси *Соглашения об учреждении Черноморского банка торговли и развития*[329].

Цель создания и функционирования Банка заключается в оказании эффективного содействия переходному процессу в государствах – членах, направленному на обеспечение экономического процветания населения региона, и в финансировании и поощрении осуществления региональных проектов и предоставлении других банковских услуг в рамках проектов государственного и частного секторов в государствах – членах, а также торговли между государствами – членами (ст. 1 Соглашения).

Банк является независимым международным учреждением, обладающим полной правосубъектностью и, в частности, полной правоспособностью:

а) на заключение договоров,

б) на приобретение и распоряжение движимым и недвижимым имуществом, и

в) на возбуждение процессуальных действий (ст. 44 Соглашения).

Банк имеет привилегии и иммунитеты, предусмотренные ст. 45–52 Соглашения.

Для достижения своей цели Банк наделен следующими функциями и полномочиями:

а) оказание помощи в развитии межрегиональной торговли, особенно средствами производства, между государствами – членами;

б) финансирование производственных проектов и предприятий в государствах – членах;

в) сотрудничество с международными учреждениями по вопросам развития и национальными учреждениями государств – членов, занимающимися вопросами финансирования и развития;

г) учреждение специальных фондов для конкретных целей, определяемых Советом управляющих, и управление ими;

д) проведение научных исследований и обзоров в целях содействия экономическому развитию региона государств – членов и каждого государства – члена ОЧЭС для ускорения развития и переходного процесса;

е) поощрение регионального сотрудничества в целях развития и сотрудничества с государствами – членами для ориентации их политики в области развития на более эффективное использование их ресурсов в соответствии с задачами укрепления экономик государств – членов и консультирования в области разработки рациональной экономической политики;

ж) содействие инвестициям в экономические проекты и проекты в области социальной инфраструктуры в государствах – членах путем предоставления гарантий, непосредственного участия и использования других финансовых механизмов как в государственном, так и в частном секторах;

з) осуществление такой другой деятельности и предоставление таких других услуг, которые могут способствовать достижению Банком своей цели (ст. 2 Соглашения).

Первоначально разрешенный к выпуску акционерный капитал Банка составляет один миллиард СПЗ[330] (1000000000,0 ˚СПЗ), разделенный на 1 миллион (1000000) акций номинальной стоимостью одна тысяча СПЗ (100 ˚СПЗ) каждая (п. 2 ст. 4 Соглашения). Разрешенный к выпуску акционерный капитал Банка может быть увеличен в такое время и на таких условиях, которые будут сочтены целесообразными (п. 3 ст. 4).

Совет управляющих пересматривает акционерный капитал Банка не реже одного раза в пять (5) лет. В случае увеличения размера разрешенного к выпуску акционерного капитала каждый

член на условиях, изложенных в следующем предложении, получает разумную возможность провести подписку на единообразных условиях, устанавливаемых Советом управляющих, на определенную пропорциональную долю от увеличения акционерного капитала, эквивалентную доле его подписного капитала в совокупном подписном капитале непосредственно перед таким увеличением. До тех пор, пока каждый первоначальный член не подпишется на такую же долю в капитале Банка, как все другие первоначальные члены, каждый первоначальный член, который подписался на меньшую долю, чем другие первоначальные члены, получит справедливое преимущество подписаться на такую долю любого увеличения капитала, пока все первоначальные члены не подпишутся на одинаковый процент акций. Ни один член не обязан подписываться на какую-либо часть от увеличения размера акционерного капитала (п. 3 ст. 5 Соглашения).

Банк ведет свои операции в соответствии со своей целью и функциями, изложенными в Соглашении, любым или всеми нижеперечисленными способами:

а) оказание поддержки торговой деятельности;

б) предоставление займов, либо совместное с многосторонними институтами, коммерческими банками или иными заинтересованными учреждениями финансирование, либо участие в займах;

в) инвестиции в акционерный капитал;

г) заимствование средств на международных финансовых рынках;

д) когда другие способы финансирования нецелесообразны, гарантированное размещение ценных бумаг;

е) размещение ресурсов специальных фондов в соответствии с соглашениями, определяющими их использование;

ж) предоставление или участие в займах и оказание технического содействия для реконструкции или развития инфраструктуры, включая природоохранные программы;

з) осуществление других соответствующих банковских операций, конкретно не запрещенных настоящим Соглашением или решением Совета управляющих (ст. 12 Соглашения).

Финансирование осуществляется Банком в целях содействия:

• взаимодополняемости экономик государств – членов;

• повышению благосостояния населения в государствах – членах на основе социально-экономического развития и расширения возможностей для занятости;

• экономическому развитию региона ОЧЭС путем приоритетных и преференциальных закупок в государствах –

членах с учетом их соответствующего законодательства.

Банк уделяет особое внимание региональным проектам, а также проектам, которые способствуют расширению и укреплению экономического сотрудничества между государствами – членами. Банк может финансировать проекты и коммерческую деятельность в рамках государств – членов и между ними, руководствуясь правилами и положениями, утверждаемыми Советом управляющих (ст. 13).

Структура Банка. В структуру Банка входят:

• Совет управляющих,

• Совет директоров,

• президент,

• один или более вице-президент,

• иные должностные лица и сотрудники (при необходимости) (ст. 21 Соглашения).

Совет управляющих представлен каждым государством – членом: один управляющий и один его заместитель. Вопрос о представительстве всех других членов решается Советом управляющих после принятия в члены. Каждый управляющий и каждый заместитель управляющего находятся в распоряжении назначившего его государства – члена. Заместитель может принимать участие в голосовании только в отсутствие управляющего, назначенного тем же государством – членом. На каждом своем ежегодном заседании Совет избирает одного из управляющих в качестве председателя, который выполняет свои обязанности до избрания следующего председателя (ст. 22).

Все полномочия Банка являются прерогативой Совета управляющих. Совет управляющих может делегировать Совету директоров какие-либо или все свои полномочия, за исключением нижеперечисленных:

а) вносить изменения в настоящее Соглашение;

б) увеличивать или уменьшать разрешенный к выпуску акционерный капитал Банка;

в) принимать решения по апелляциям, связанным с толкованием или применением настоящего Соглашения по просьбе Совета директоров;

г) давать полномочия на заключение генеральных соглашений о сотрудничестве с другими международными организациями;

д) выбирать директоров и президента Банка;

е) определять вознаграждение директоров и заместителей директоров, а также зарплату и другие условия договора с президентом;

ж) утверждать, после рассмотрения отчета аудиторов, общий

баланс и счет прибылей и убытков Банка;

з) принимать новых членов и определять условия их приема;

и) приостанавливать членство в Банке;

к) определять резервы и распределять чистый доход и прибыль Банка;

л) принимать решение об окончательном прекращении операции Банка и о распределении его активов;

м) осуществлять любые другие специальные полномочия, которые конкретно возложены по настоящему Соглашению на Совет управляющих, и решать любые другие вопросы, переданные ему Советом директоров (ст. 23).

Совет управляющих проводит ежегодное заседание, а также любые другие заседания по усмотрению Совета или по требованию Совета директоров. Заседания Совета управляющих созываются Советом директоров по требованию не менее пяти (5) членов Банка или членов, на долю которых приходится не менее одной четверти (1/4) голосов, на которое имеют право члены. Две трети (2/3) управляющих составляют кворум на любом заседании Совета управляющих, при условии, что такое большинство представляет не менее двух третей (2/3) от общего количества голосов, на которое имеют право члены.

Совет управляющих и Совет директоров в пределах своих полномочий могут создавать такие вспомогательные органы, которые могут быть необходимы или целесообразны для осуществления деятельности Банка (ст. 24).

Совет управляющих определяет количество директоров, при этом каждое государство – член имеет право назначить одного директора. Директора не могут быть членами Совета управляющих и должны быть высококомпетентны в экономических и финансовых вопросах. Каждое государство – член назначает заместителя директора, полностью уполномоченного действовать от имени директора в его отсутствие. Заместитель может участвовать в заседаниях Совета директоров, однако он имеет право голоса только когда замещает директора. Директора выполняют свои обязанности в течение трех лет и могут быть избраны на новый срок. Они продолжают выполнять свои обязанности до тех пор, пока не будут избраны их преемники (ст. 25). Заседания проводятся по мере необходимости, кворум для принятия решений – большинство директоров, при условии, что указанное большинство составляет не менее двух третей (2/3) от общего количества голосов, на которое имеют право члены (ст. 27).

Совет директоров несет ответственность за руководство общей деятельностью Банка и для этой цели в дополнение к

полномочиям, непосредственно предоставленным ему настоящим Соглашением, осуществляет все полномочия, делегированные ему Советом управляющих, в частности:

а) готовит работу Совета управляющих;

б) в соответствии с общими указаниями Совета управляющих принимает решения относительно деятельности Банка и его операций;

в) представляет отчетность за каждый финансовый год на утверждение Совета управляющих на каждом ежегодном заседании;

г) утверждает бюджет Банка (ст. 26).

Президент. Президент является высшим должностным лицом Банка и его законным представителем. Совет управляющих простым большинством голосов от общего числа управляющих, представляющих не менее большинства от общего количества голосов, на которое имеют право члены, избирает президента Банка. Он должен быть гражданином государства – члена. Президент во время пребывания в этой должности не может быть управляющим или директором либо заместителем управляющего или директора. Срок полномочий президента составляет четыре года. Президент является председателем Совета директоров. Он не принимает участие в голосовании, однако когда голоса разделяются поровну, он имеет право решающего голоса в Совете директоров. Президент может участвовать в заседаниях Совета управляющих, однако он не принимает участия в голосовании.

Президент управляет текущей деятельностью Банка под руководством Совета директоров и несет ответственность за организацию работы, назначение и увольнение должностных лиц и сотрудников (ст. 29).

По рекомендации президента Совет директоров назначает одного или более вице-президентов. Они выполняют свои обязанности в течение такого срока, располагают такими полномочиями и выполняют такие функции по управлению Банком, которые периодически определяются Советом директоров. В отсутствие президента или в случае его неспособности выполнять свои полномочия один из вице-президентов, который будет назначен президентом, располагает полномочиями и выполняет функции президента. Вице-президент во время пребывания в этой должности не может быть управляющим или директором (или заместителем управляющего или директора). Вице-президент может участвовать в заседаниях Совета директоров без права голоса (ст. 30).

Любой член может выйти из Банка в любое время путем направления письменного уведомления в штаб-квартиру Банка

(ст. 31). Членство может быть также приостановлено (ст. 38).

Деловой совет ОЧЭС. Деловой совет ОЧЭС играет важную роль в объединении деловых кругов региона ОЧЭС, в развитии предпринимательства и сотрудничества для достижения устойчивого развития и роста бизнеса. *Организационная структура ДС ОЧЭС.* Каждое из одиннадцати представленных в ДС государств членов имеет свою бизнес-платформу и собственную организацию, которая представляет страну в Совете директоров Делового совета ОЧЭС. Организации несколько отличаются друг от друга по своей структуре и типу. Например, Деловой совет Греции был учрежден специально с целью представления страны в Деловом совете ОЧЭС. В его состав вход члены ведущих деловых ассоциаций федераций страны. В Российской Федерации действует Национальный Российский Комитет, членами которого являют отдельные бизнесмены. В Турции – ДЕИК, Департамент по внешнеэкономическим связям, который является основой деловой платформы страны. В большинстве других государств организациями, представленными в Деловом совете ОЧЭС, являются ведущие торгово-промышленные палаты. Каждая из указанных организаций избирает своего президента, который представляет страну в Совете директоров.

Одной из задач ДС является поддержка частного сектора в Черноморском регионе, главным образом малых и средних предприятий (МСП). Деловой совет проводит исследования сфер деятельности для того, чтобы выяснить, какие сферы нуждаются в помощи, и какие действия должна осуществлять Организация, чтобы ее помощь была ощутимой.

Одними из таких первоочередных потребностей МСП являются поиск новых рынков, новых возможностей для ведения бизнеса, новых деловых партнеров в регионе и во всем мире. Для этих целей Деловой совет постоянно предоставляет им своевременную, надежную и необходимую информацию. Кроме этого, он организовывает бизнес-форумы, на которых бизнесмены имеют возможность встретиться друг с другом, установить связи и сделать первые шаги на пути к партнерству.

Кроме того, Деловой совет является важным помощником в деятельности основных рабочих групп ОЧЭС по вопросам торговли, энергетики, туризма, малых и средних предприятий и т. д.[331].

Ведущую роль в развитии сотрудничества в сфере экономики играет *Рабочая Гоуппа по торговле и экономическому развитию ОЧЭС.* Рабочая Группа была создана в ноябре 1992 г., и за прошедшее время ею был рассмотрен широкий круг вопросов,

касающихся торговых обменов и экономического сотрудничества в Черноморском регионе. При содействии РГ был подготовлен проект и в результате 17 мая 2011 г. подписана в Бухаресте *Совместная декларация Министров экономики стран-участниц ОЧЭС*.

В Декларации выражено намерение уделить первоочередное внимание следующим способам и средствам региональных действий в качестве средства решения торгово-экономических проблем, возникающих в Черноморском регионе и обеспечения долгосрочного процветания в этой области:

a) Привлечение людских ресурсов и природного потенциала с целью упрощения процедур торговли и экономического сотрудничества между государствами-членами ОЧЭС;

b) Развитие внутрирегиональной торговли;

c) Расширение инвестиционных возможностей в странах-участницах ОЧЭС и развитие внутрирегиональных инвестиций;

d) Создание эффективного механизма содействия торговле и инвестициям в Черноморском регионе, способствующего дальнейшему расширению торгового сотрудничества и обменов;

e) Рассмотрение вопроса об учреждении институциональной структуры для создания благоприятного инвестиционного и делового климата, выявление препятствий и направления дальнейших действий;

f) Поощрение инновационной деятельности между государствами-членами как источника устойчивого экономического роста и развития;

g) Поощрение сотрудничества в сфере внешней торговли, инвестиций и страхования экспортных кредитов; заключение по этим вопросам соглашений на многосторонней основе.

На основе декларации, Рабочая Группа приняла в 2011 г. одиннадцать приоритетных вопросов для своей будущей деятельности. На своем Совещании в марте 2012 г., РГ согласовала План действий на 2012–2013 гг.[332]

Немаловажную роль играет и деятельность Рабочей Группы ОЧЭС по малому и среднему предпринимательству (МСП). Рабочая Группа по МСП состоит из представителей:

• государственных должностных лиц из государств-членов ОЧЭС, ответственных за разработку национальной стратегии по МСП и поддерживающих программ,

• национальных организаций в поддержку МСП,

• торгово-промышленных палат и бизнес-ассоциаций, представляющих интересы малого и среднего предпринимательства.

Деятельность РГ направлена на достижение следующих

задач:

• обмен информацией и знаниями, которые необходимы для поощрения предпринимательства;

• содействие созданию благоприятной деловой среды,

• содействие развитию предпринимательства,

• поощрение сотрудничества между МСП в регионе ОЧЭС.

Главной целью Плана действий РГ на 2012–2013 гг. является вклад в экономическое и социальное развитие государств-членов ОЧЭС путем реализации таких конкретных целей, как повышение технического и экономического сотрудничества среди учреждений и МСП в рамках энергетической эффективности, а также укрепление национального потенциала этих организаций[333].

Сотрудничество в сфере сельского хозяйства. Огромный сельскохозяйственный потенциал Черноморского региона и широкие перспективы, которые она предлагает для агропромышленного комплекса бизнес являются основными причинами создания Рабочей Группы по вопросам Сельского хозяйства и Агропромышленного комплекса.

Среди приоритетов Рабочей Группы для текущего периода являются следующие действия:

• проведение консультаций по разработке эффективных мер в области контроля и надзора за рыбной ловлей в границы сопредельных акваторий;

• оценка перспектив для оптимизации сотрудничества в сфере производства вина между странами-участницами ОЧЭС;

• обмен информацией по вопросам социального партнерства в области сельского хозяйства, основанной на опыте государств-членов ОЧЭС;

• сотрудничество в области выделения, размножения и защиты растений, дальнейшее укрепление сотрудничества в области аграрных исследований и между образовательными сельскохозяйственными учреждениями;

• разработка совместной программы по противодействию распространению высоких рисков птичьего гриппа и других заболеваний;

• развитие сотрудничества в области безопасности пищевых продуктов среди соответствующих организаций и аккредитованных лабораторий стран-участниц ОЧЭС.

На своих заседаниях РГ рассматривает широкий круг вопросов, в том числе, вопросов продовольственной безопасности, приоритетов в аграрной политики государств-членов ОЧЭС и фито-санитарных мер контроля.

В рамках Рабочей Группы были рассмотрены две проектные

заявки:

• по технико-экономическому обоснованию для переменной ставки орошения в Черноморском регионе. Представлена Грецией (ведущий Партнер), Турцией и Болгарией;

• по причинам заболеваемости молочных коров на мини-фермах в Республике Сербии, Румынии и Республики Молдова. Представлена Сербией (ведущий Партнер), Румынией и Молдовой.

Обе заявки были рекомендованы для утверждения. Проекты были одобрены, началась их реализация[334].

Кардинальную значимость в системе черноморской интеграции приобрела кооперация на коммерческом уровне – между субъектами экономической жизни, которые, собственно, и призваны опосредствовать проекты сотрудничества. Совет делового сотрудничества, а также другие объединения предпринимателей в рамках ОЧЭС представляют коммерческую составляющую системы институтов этого регионального объединения.

Содержанием микроэкономического взаимодействия в контексте черноморской интеграции являются или потенциально могут стать:

• распространение взаимной торговли, что означает увеличение объемов сбыта, дополнительный потенциал производственной специализации и наладку масштабного производства;

• формирование механизмов международной кооперации, совместного изготовления сложных, наукоемких изделий;

• реализация совместных проектов относительно технологического переоборудования традиционных устаревших производств стран-участниц;

• формирование системы информационных банков и сетей с целью содействия торговому и инвестиционному сотрудничеству;

• развитие финансовых институтов поддержки предприятий реального сектора;

• строительство и общая эксплуатация объектов транспортной инфраструктуры, в частности возобновление или ввод новых направлений паромного соединения;

• сотрудничество в агропромышленной сфере, развитие пищевой и перерабатывающей промышленности;

• совместные проекты относительно конверсии оборонной промышленности;

• развитие современной системы телекоммуникаций;

• налаживание эффективного механизма взаимных расчетов, кредитов и страхования;

• сотрудничество в процессах приватизации предприятий;

• развитие малого и среднего бизнеса;

• совместный поиск и разработка топливных и сырьевых месторождений;

• рационализация энергопотребления и ресурсопотребления;

• содействие развитию более экологичной модели воспроизводства, совместная охрана ресурсов Черного моря и контроль за экономным использованием его ресурсов.

Сотрудничество в сфере таможенного регулирования. Сотрудничество в этой сфере осуществляется при непосредственном участии Рабочей Группы по таможенным вопросам. На РГ возложены следующие цели и задачи:

• Введение единых стандартов упрощенной и эффективной таможенных процедур, которые облегчают безопасное движение грузов и перевозчиков через границу.

• Содействие укреплению сотрудничества и синхронизации операций между различными службами, ответственными за проведение контроля за пересечением границы.

• Усиление таможенного потенциала по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил.

• Содействие в борьбе с терроризмом посредством соответствующих таможенных положений, инструкций.

• Разработка механизмов, позволяющих ликвидации незарегистрированной торговли в регионе.

В марте 2008 г. в Киеве было проведено Совещание руководителей таможенных служб государств-членов ОЧЭС, в повестку заседания которого были включены вопросы налаживания взаимодействия таможенных служб черноморского региона в решении резолюций Совета министров иностранных дел ОЧЭС, обсуждение возможности налаживания системы взаимного предварительного информирования, подготовки проекта резолюции СРТС ОЧЭС, иные вопросы, представляющие интерес для укрепления таможенного сотрудничества в рамках ОЧЭС. В ходе подготовки к заседанию специальной рабочей группы, а также к совещанию руководителей таможенных служб государств-членов ОЧЭС, предусмотренному программой Украинского председательства, ФТС России была проведена работа по согласованию проекта Меморандума об обмене данными о товарах и транспортных средствах, пересекающих границы государств-членов ОЧЭС.

18 марта 2008 г. на заседании обсуждалась возможность установления механизма обмена предварительной информацией основанного на Меморандуме. Главами таможенных служб стран-участниц ОЧЭС было принято Заявление, в котором содержится

призыв к совместным усилиям по содействию сотрудничеству между таможенными службами государств-членов ОЧЭС с целью помочь снижению регионального неравенства и придать импульс развитию региональной торговли[335].

Сотрудничество в сфере энергетики. Сотрудничество в данной области осуществляется на уровне министров энергетики стран-членов ОЧЭС. Подчеркивается, что огромные энергетические ресурсы региона должны стать предметом двустороннего и многостороннего экономического сотрудничества. В богатых энергоносителями странах ОЧЭС следует объединить усилия транснациональных компаний для реализации крупных проектов в сфере энергетики. Это будет крупным, значимым вкладом в сохранение безопасности и стабильности в регионе. Взаимосвязь систем электроснабжения, охватывающих все государства-члены – один из примеров проектов, реализуемых министрами энергетики государств-членов. Целью таких проектов является рациональное и более эффективное производство и использование электрической энергии в регионе.

Министры энергетики подчеркивают необходимость сосредоточить внимание на:

• энергетической эффективности;
• возобновляемых источниках энергии;
• транспортировке нефти и газа;
• создании банка данных об энергетических программах;
• других, связанных с энергетикой, вопросах.

Государства-члены также сотрудничают в областях электрических сетей и ресурсов углеводородного сырья[336].

Сотрудничество в сфере науки и техники. Наука и техника являются одной из приоритетных областей сотрудничества с момента основания ОЧЭС. Основными задачами деятельности здесь являются:

• развитие регионального сотрудничества;
• распространение знаний и технологий;
• создание совместных научно-исследовательских проектов и программ,
• внедрение научно-технического потенциала в этой области,
• развитие сотрудничества среди международных организаций.

Реализация сотрудничества осуществляется посредством деятельности Рабочей Группы по сотрудничеству в области науки и техники ОЧЭС. При посредстве РГ приняты такие важные документы, как:

• Декларация министров науки и технологий стран-участниц ОЧЭС (Афины, 28 сентября 2005 г.);

• Заявление министров науки и технологий стран-участниц ОЧЭС (Стамбул, 31 октября 2007 г.);

• Декларация министров науки и технологий стран-участниц ОЧЭС (София, 9 апреля 2010 г.);

• План действий рабочей группы по сотрудничеству в области науки и техники (июль 2012 года – июнь 2014 г.);

• План действий по сотрудничеству в области науки и техники (2010–2014 гг.).

Сотрудничество в области транспорта. С момента своего основания ОЧЭС уделяла особое внимание сотрудничеству в сфере транспорта, сосредотачиваясь в основном на способах эффективного использования внутри региона потенциала и растущего транзитного потенциала Черноморского региона. В 1992 г. в ОЧЭС создана РГ по вопросам транспорта и связи. В 1994 г. она была разделена на две рабочие группы – по транспорту и связи.

Рабочая Группа по транспорту проводит регулярные заседания и выполняет функции рабочего органа этого сотрудничества. Ее возглавляет представитель страны-координатора, который избран на двухгодичный срок. Совещания министров транспорта государств-членов ОЧЭС являются основой принятия решений на высоком уровне и основой деятельности РГ по транспорту.

В этой сфере разработаны несколько важных проектов. Так, сотрудничество, направленное на постепенную либерализацию перевозок, происходит в рамках *Меморандума, подписанного в Киеве в 2002 г.*[337]

Цель Меморандума заключается в укреплении сотрудничества между странами ЧЭР в направлении гармонизации некоторых ключевых элементов, касающихся международных автомобильных грузовых перевозок в регионе, в соответствии с принятыми на международном уровне соглашениями, а также относящимися к этому правилами и стандартами, помимо прочего, путем упрощения и гармонизации процедур, формальностей и документации. Данное сотрудничество сфокусировано на разработке политик, включающих общие принципы, действия, такие как организационные, законодательные и экономические, а также средств их реализации и слежения за выполнением (ст. 1 Меморандума).

Меморандумом заявлено, что Стороны не будут принимать меры, обеспечивающие менее благоприятные условия, чем те, которые включены в существующие двухсторонние соглашения, европейские соглашения, соглашения, заключенные на основе

резолюций ЕЭК ООН и ЕКМТ в области грузовых автомобильных перевозок. В частности, Стороны должны смягчать административные, технические законодательные и другие барьеры с целью облегчения международных грузовых автомобильных перевозок, обеспечивая эффективные двухсторонние и транзитные перевозки в регионе, выполняемые в соответствии с международными стандартами, как предусмотрено в названных выше законодательных инструментах. Стороны также должны обеспечивать условие, чтобы сборы, взимаемые с перевозчиков, отражали истинные затраты на перевозки, основанные на гармонизированных методах определения платы с использованием стандартных элементов для расчета затрат.

Согласно ст. 3 Меморандума Стороны должны принимать необходимые шаги в направлении постепенной либерализации международных грузовых перевозок. Стороны должны вводить и содействовать развитию эффективных и адекватных транспортных услуг для обеспечения дополнительных объемов международных грузовых автомобильных перевозок по некоторым участкам главных международных транспортных коридоров в регионе ОЧЭС.

Облегчение визовых процедур для профессиональных водителей – одна из задач, рассматриваемых в рамках Меморандума (ст. 6).

Стороны договорились о том, что будут стремиться к заключению многостороннего рамочного соглашения по автомобильному транспорту, включающему дополнительные меры, повышающие объем перевозок и содействующие развитию экологически безопасных технологий, которое будет охватывать государства ОЧЭС (ст. 7 Меморандума).

В качестве механизма ввода в действие указанных договоренностей, Стороны пришли к согласию о необходимости создать Руководящий комитет ОЧЭС по упрощению международных грузовых перевозок для обеспечения адекватной координации и слежения за правильным выполнением данного Меморандума (ст. 8).

Сотрудничество по развитию дорожной инфраструктуры развивается в рамках *Меморандума по развитию кольцевой автомагистрали вокруг Черного моря, подписанного в Белграде 19 апреля 2007 г.*[338]

Правительства стран-участниц ОЧЭС заявили о намерении скоординированных действий в отношении развития автомобильных дорог вокруг Черного моря на основе проекта кольцевой автомагистрали «Черноморское Кольцо» (HWBSR).

Основными целями проекта HWBSR являются:

а) оказание помощи участвующим в нем Сторонам в ускорении строительства HWBSR путем выявления инвестиционных потребностей и приоритетов, изыскания финансовых ресурсов, необходимых для строительства, и создания соответствующих систем окупаемости затрат, связанных с использованием HWBSR;

б) оказание помощи в проектировании, строительстве, техническом обслуживании, эксплуатации HWBSR и управлении на территории участвующих Сторон в рамках комплексной европейской транспортной инфраструктуры, что позволит, таким образом, создать недостающие элементы в существующей сети автомагистралей Черноморского региона;

в) уделение особого внимания – с учетом нынешних экономических трудностей – модернизации существующих дорог и планированию поэтапного строительства HWBSR;

г) содействие развитию и повышению эффективности сотрудничества между странами по всем вопросам развития автомобильных перевозок;

д) дальнейшее распространение в регионе знаний, опыта и ноу-хау, накопленных до настоящего времени в странах ЕС (ст. 1 Меморандума).

Основные характеристики HWBSR (ст. 2):

HWBSR – высокопропускная автомагистраль, состоящая из двух физически разделенных проезжих частей, каждая из которых будет иметь как минимум две полосы движения, обеспечит надлежащее качество услуг для современного транспортного движения, гарантируя безопасность, скорость и удобство в соответствии с общепринятыми стандартами, и, таким образом, будет способствовать экономическому и социальному развитию всего Европейского континента.

Основные характеристики, которые принимаются при строительстве или реконструкции HWBSR, должны соответствовать требованиям Европейского соглашения о международных автомагистралях (СМА), заключенного в Женеве 15 ноября 1975 г.[339]

Протяженность HWBSR составляет около 7140 км. Основной маршрут HWBSR проходит через следующие города: Стамбул (Турция) – Самсун (Турция) – Трабзон (Турция) – Батуми (Грузия) – Поти (Грузия) – Новороссийск (Россия) – Ростов-на-Дону (Россия) – Таганрог (Россия) – Мариуполь (Украина) – Мелитополь (Украина) – Одесса (Украина) – Чисинау (Молдавия) – Бухарест (Румыния) – Хасково (Болгария) – Эдирне (Турция) – Стамбул (Турция) и Комотини (Греция) –

Александруполис (Греция) – Стамбул (Турция).

Директивным органом HWBSR является Руководящий комитет, который проводит свои сессии дважды в год, определяет политику развития HWBSR, а также общие меры, которые должны быть реализованы в контексте связанной с реализацией проекта HWBSR деятельности, и принимает решения относительно общих мероприятий и программы работы по проекту HWBSR.

Руководящий комитет состоит из одного представителя от каждой подписавшей Стороны. Каждая Сторона должна назначить одного представителя и одного альтернативного представителя. О назначении должны быть извещены все Стороны. Руководящий комитет принимает свои решения на основе регламента путем консенсуса. Стороны по очереди председательствуют в Руководящем комитете, причем ротация должна происходить ежегодно в алфавитном порядке.

Исполнительным органом HWBSR является Центральное управление проекта (ЦУП), в задачу которого входит координация всей деятельности, осуществляемой в соответствии с положениями утвержденной программы работы по проекту HWBSR. ЦУП является вспомогательным органом ОЧЭС и создается Советом ОЧЭС. ЦУП HWBSR возглавляет Управляющий проектом. Кандидатура на должность Управляющего проектом HWBSR выдвигается Сторонами поочередно, управляющий назначается Советом ОЧЭС на срок 2 года и подлежит обязательной ротации. В каждой из Сторон функционирует национальный координатор Проекта HWBSR, назначаемый Правительством соответствующей страны и отвечающий за координацию всей деятельности по Проекту HWBSR в стране (ст. 3 Меморандума).

Финансирование строительства и реконструкция HWBSR может осуществляется из национальных фондов и бюджетов, различных субсидий, включая частный сектор. Финансирование может осуществляться также за счет Европейских фондов (Единого Фонда и в рамках поддержки ЕС), Европейского Инвестиционного Банка, Европейского банка реконструкции и развития, Мирового Банка и других банков и фондов (ст. 4).

Развитие морской инфраструктуры осуществляется в рамках *Меморандума о взаимопонимании по развитию морских магистралей*[340]. Подписавшие Меморандум правительства государств-членов ОЧЭС заявили о том, что будут способствовать и расширять сотрудничество по вопросам политики в отношении развития морских магистралей и поддерживать бизнес-инициативы на основе взаимной выгоды (ст. 1 Меморандума).

Сотрудничество в рамках Меморандума включает в себя, в

частности, следующие аспекты:

- поощрение и содействие сотрудничеству и обмену информацией между администрациями портов, организаций и других заинтересованных лиц стран ОЧЭС в области транспортных перевозок, логистики и инфраструктуры,
- содействие подготовке кадров и обмену знаниями;
- стимулирование и облегчение обмена опытом относительно развития портов и внедрение новых технологий,
- выявление проектов, представляющих общий интерес для стран ОЧЭС,
- обеспечение свободной и справедливой конкуренции в международных перевозках грузов между перевозчиками из всех стран-участниц ОЧЭС,
- облегчение доступа для всех видов транспорта и поощрение интермодальности,
- повышение безопасности мореплавания и безопасности в регионе ОЧЭС,
- распространение информации для всех заинтересованных органов в странах ОЧЭС об основных принципах данного Меморандума и его приложений.

§ 7. Сотрудничество в социальной сфере

Культура.

Сфера культуры рассматривается в ОЧЭС в качестве основной силы для продвижения устойчивого социально-экономического развития, улучшения благосостояния и взаимопонимания между странами Черноморского региона, движущей силы для общего укрепления взаимного экономического и социального сотрудничества.

Признавая важную роль сотрудничества в области культуры в осуществлении задач ОЧЭС, Парламентская Ассамблея ОЧЭС утвердила *Черноморскую конвенцию о сотрудничестве в области культуры, образования, науки и информации*[341].

Согласно Конвенции стороны поощряют и развивают региональное сотрудничество в области культуры, образования, науки и информации между странами Черноморского региона (ст. 1), в частности:

a) сотрудничество и обмены между научно-исследовательскими организациями, высшими и другими учебными заведениями Сторон;

b) обмены специалистами, лекторами, преподавателями и студентами с целью ознакомления с опытом и идеями, обучения, повышения квалификации, чтения лекций, ведения преподавательской и научной деятельности;

c) языковую практику, научно-исследовательскую работу и аспирантское обучение;

d) сотрудничество и обмены с целью разработки и реализации новых учебных методологий и учебных материалов;

e) сотрудничество между издательствами, научными учреждениями и учебными заведениями, а также обмены учебными материалами, реферативными сборниками и другими научными изданиями с целью получения более исчерпывающей информации и объективного представления о Сторонах;

f) сотрудничество и обмен информацией о возможностях признания дипломов, научных степеней и других академических званий Сторон;

g) сотрудничество между национальными комиссиями Сторон по делам ЮНЕСКО с целью разработки конкретных совместных проектов;

h) помощь в заключении многосторонней научной конвенции о защите и исследовании памятников древних цивилизаций;

i) прямые контакты в области культуры, образования, науки и информации между городами и регионами Сторон (ст. 2).

Стороны договорились также поощрять и поддерживать популяризацию литератур стран – участниц Конвенции путем:

a) расширения преподавания языков Сторон;

b) поощрения на взаимной основе перевода и распространения литературных произведений Сторон;

c) развития разносторонних контактов между авторами произведений любых жанров из стран – участниц (ст. 3).

Помимо этого сотрудничество осуществляется в виде совместных проектов в области музыки, театра, изобразительного искусства, музейного дела, исследований и разработок, а также публикаций научных работ по археологии, этнологии, истории и искусству, охраны памятников истории и культуры, библиотечного и архивного дела. В рамках Конвенции поощряются и поддерживаются:

a) визиты в целях обмена информацией и сбора материалов по вопросам охраны культурных и исторических ценностей и консервации, а также сотрудничество в целях сохранения исторических и культурных ценностей;

b) организацию выставок изобразительного искусства и предметов исторического наследия;

c) организацию конкурсов и фестивалей искусств как профессиональных, так и самодеятельных;

d) развитие сотрудничества в области кинематографического искусства, включая совместное производство кинофильмов, оказание на взаимной основе помощи в вопросах созидания и творчества, организацию коммерческих и некоммерческих показов кинофильмов, содействие участию Сторон в международных и национальных кинофестивалях в соответствии с законами и правилами каждой страны;

e) обмен экспонатами и информацией, а также специалистами между музеями и другими учреждениями культуры и организацию совместных научных проектов в области археологии и изучения древних цивилизаций;

f) меры по упрощению доступа специалистов Сторон к архивам, фондам библиотек и музеев;

g) разработку программ молодежного культурного обмена применительно ко всем перечисленным в настоящей статье формам сотрудничества (ст. 4).

Стороны развивают также сотрудничество в области библиотечного дела путем:

a) внедрения наиболее эффективных методов современных информационных технологий в библиотеках;

b) стандартизации с учетом международных норм;

c) повышения квалификации библиотечных работников;

d) содействия развитию сетевого сотрудничества между национальными библиотеками (ст. 5).

Статьи 6, 7 Конвенции предусматривают сотрудничество между национальными информационными агентствами, союзами журналистов, периодическими изданиями и теле– и радиосетями, включая обмен печатными материалами, теле– и радиопрограммами (ст. 6), а также в области книгоиздания и книгораспространения, в частности путем совместного выпуска книг, обмена специалистами, организации книжных выставок и участия в международных книжных ярмарках (ст. 7).

В целях реализации положений Конвенции учреждается Координационный совет в составе старших правительственных должностных лиц, ответственных за осуществление и координацию деятельности в рамках Конвенции. Совет собирается ежегодно поочередно в государствах – участниках (ст. 8).

Сотрудничество стран-членов ОЧЭС в области культуры осуществляется при непосредственном участии специально созданной Рабочей Группы по культуре. Формы деятельности:

• стимулирование, поощрение взаимодействия всех заинтересованных лиц в рамках ОЧЭС;

• активизация диалога и сотрудничества с целью повышения осведомленности;

• создание новых интегрированных моделей культурного взаимодействия в Черноморском регионе.

Рабочая Группы по культуре действует в соответствии с Планом действий (в настоящее время действует План на 2013–2014 гг.).

При непосредственном участии РГ по культуре принято Заявление министров культуры государств-членов ОЧЭС об укреплении сотрудничества в данной области (Афины, июль 2007 г.). В рамках последующей деятельности государствами-членами был инициирован ряд предложений по таким проектам, как «Сеть сотрудничества в области современной культуры», «Культурный маршрут», «Межкультурный диалог», «Стамбул 2010 – культурная столица Европы», «Культурные новости Черноморского региона», «Черноморский культурный проект (Киликия)»[342].

Образование.

Сотрудничество в области образования между государствами-членами ОЧЭС рассматривается в качестве инструмента в модернизации экономик и углубления региональной интеграции. Задачами регионального сотрудничества являются:

• совместные научно-исследовательские проекты и

программы,

• взаимодействие в области высшего образования,

• повышение значимости образовательного потенциала,

• стимулирование студенческой мобильности и обмена опытом между государствами-членами в этой области. В качестве наиболее важного вопроса сотрудничества рассматривается создание европейского пространства высшего образования в соответствии с задачами, поставленными Болонским процессом[343].

Деятельность в сфере образования осуществляется в рамках Рабочей Группы по образованию. При её непосредственном участии приняты:

• Бакинская Декларация министров образования стран-членов ОЧЭС (2004 г.);

• Афинское совместное заявление министров образования стран-участниц ОЧЭС в области высшего образования и научных исследований в университетах (2005);

• Совместное заявление высших должностных лиц ОЧЭС (2007);

• Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между дипломатическими академиями и институтами министерств иностранных дел государств-членов ОЧЭС (2007).

Эти и другие документы стали «дорожной картой» для развития сотрудничества в данной сфере, совершенствуя техническую и профессиональную эффективность системы образования[344].

Туризм. Сотрудничество в сфере туризма основывается на том, что Черноморский регион богат природными ландшафтами, разнообразием и красочным стилем жизни, долгой и насыщенной историей. Всё это предоставляет широкие возможности в сфере туризма. Сотрудничество в этой области среди стран Черного Моря основано на поиске путей и средств для общей оценки природных богатств и обильного наследия региона[345].

Деятельность в этом направлении осуществляется при непосредственном участии Рабочей Группы по Сотрудничеству в области Туризма.

Формы деятельности:

• совместные программы и проекты;

• взаимная помощь в продвижении туристского потенциала;

• включение частного сектора в туристической деятельности ОЧЭС;

• создание веб-сайта;

• продвижение взаимного участия в туристических ярмарках;

• создание общего брендинга Черноморского региона как

туристического направления;

• сотрудничество с другими различными международными и частными организациями.

Основные документы:

• Декларация министров туризма стран-участниц ОЧЭС (2010);

• Декларация министров туризма стран-участниц ОЧЭС (2005);

• Декларация министров туризма стран-участниц ОЧЭС (2002) [346].

Сотрудничество в области чрезвычайных ситуаций. В данной сфере подписан ряд документов:

• Соглашение между правительствами государств-участников Черноморского Экономического Сотрудничества (ОЧЭС) о сотрудничестве в области чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных и техногенных катастроф (был подписан 15 апреля 1998 г. в Сочи (Россия);

• Соглашение между правительствами государств-участников черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) о сотрудничестве в области чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных и техногенных катастроф[347];

• Дополнительный протокол к Соглашению между правительствами государств-участников ОЧЭС о взаимодействии при оказании чрезвычайной помощи и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Подписан 20.10.2005 г.)[348], др.

В Дополнительном протоколе к Соглашению 15 апреля 1998 г. (2005), в частности, заявлено о создании «Сети Офицеров Связи по экстренной помощи» (ст. 1), нацеленной на:

1. Координацию взаимодействия компетентных органов Сторон в целях расширения сотрудничества в области чрезвычайной помощи и обеспечения;

2. Создание сети обмена информацией между соответствующими органами Сторон для обеспечения эффективного сотрудничества в области чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (ст. 2).

Задачи и функции Сети:

1. Отправление запросов офицерам связи для соответствующего реагирования в экстренных случаях;

2. Передача необходимой информации Сторонам по их просьбам;

3. Периодические встречи для рассмотрения тенденций экстренной помощи в чрезвычайных ситуациях и реагирования на чрезвычайные ситуации в регионе, в целях выявления новых форм

сотрудничества между соответствующими органами стран-участниц ОЧЭС;

4. Содействие обмену практическим опытом между соответствующими органами Сторон в области чрезвычайной помощи и реагирования на чрезвычайные ситуации (ст. 3 Протокола).

Сети должны периодически встречаться (по крайней мере, один раз в год) и выполнять свои задачи под руководством РГ по Сотрудничеству в области Чрезвычайных ситуаций и отчитываться перед ним (ст. 6 Протокола). На заседаниях Сети могут присутствовать Представители ОЧЭС, государства-наблюдатели, соответствующие международные организации или учреждения (ст. 9).

Сотрудничество по вопросам борьбы с преступностью. Страны-члены ОЧЭС признают значимость такого сотрудничества для обеспечения благополучия населения региона путем устранения всех форм преступности, и в особенности, организованной.

В этих целях принят ряд важных документов.

Соглашение между о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах 1998 г. [349]

Правительства государств – участников ОЧЭС: Азербайджанской Республики, Республики Албании, Республики Армении, Республики Болгарии, Греческой Республики, Грузии, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Турецкой Республики и Украины, договорились сотрудничать в предупреждении, пресечении, выявлении, раскрытии и расследовании преступлений, в частности:

• актов терроризма;

• организованной преступности;

• незаконного культивирования, производства, изготовления и оборота наркотических средств и психотропных веществ;

• незаконного производства, незаконной торговли и использования прекурсоров и основных химических веществ для незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ;

• незаконного оборота оружия, включая биологическое, химическое и радиологическое оружие, боеприпасов, взрывчатых веществ, ядерных и радиоактивных материалов, а также отравляющих веществ;

• международной незаконной экономической деятельности и легализации (отмывания) доходов, получаемых в результате преступной деятельности, подозрительных экономических и банковских операций и злоупотреблений в инвестиционной

области;

• контрабанды;

• преступной деятельности, связанной с миграцией, незаконным пересечением границ и незаконной торговлей людьми;

• сексуальной эксплуатации женщин и несовершеннолетних или детей;

• фальшивомонетничества и подделки банкнот, кредитных карточек, документов, ценных бумаг и других ценностей, а также любого рода документов, удостоверяющих личность;

• насильственных преступлений против жизни и собственности;

• незаконного оборота предметов исторического и культурного наследия, произведений искусства, драгоценных камней и металлов, интеллектуальной собственности, а также любых других ценностей;

• коррупции;

• экологических преступлений;

• преступлений в сфере высоких технологий, включая компьютерные преступления;

• похищения людей и торговли человеческими органами;

• преступлений на море (морское мошенничество, пиратство и пр.);

• краж и незаконного оборота транспортных средств.

2. Стороны также сотрудничают в следующих областях:

• обучение, подготовка и повышение квалификации кадров;

• сотрудничество в культурной, спортивной и социальной областях путем обмена делегациями;

• проведение научных исследований в целях борьбы с преступностью и развития информационных систем, средств связи и специального оборудования;

• с целью борьбы с преступностью в целом и предотвращения преступлений сотрудничество в других областях, представляющих взаимный интерес, таких, как розыск пропавших без вести лиц, похищенных или утерянных вещей и идентификация трупов (ст. 1 Соглашения).

Сотрудничество обеспечивается, в частности, путем:

• обмена информацией и опытом в областях, представляющих общий интерес;

• обмена информацией в целях предотвращения и пресечения любых форм транснациональной преступности, в частности, всех актов терроризма, организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, оружия и радиоактивных материалов, преступной деятельности,

связанной с миграцией, включая информацию о лицах и преступных организациях, вовлеченных в транснациональную преступность;

• планирования и принятия скоординированных действий против преступных организаций;

• розыска лиц, скрывающихся от уголовного преследования или уклоняющихся от уголовного наказания, а также лиц, объявленных в качестве пропавших без вести;

• обмена информацией относительно новых видов преступлений, методов и форм их предупреждения, пресечения, выявления и расследования;

• оказания содействия в выявлении подозрительных экономических и банковских операций, включая операции, связанные с легализацией преступных доходов;

• обмена опытом использования научных и технических методов и средств в криминологических и криминалистических исследованиях, особенно в области расследования, выявления и контроля за наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами в соответствии с международным правом;

• обмена информацией, касающейся методов, используемых для перевозки, сокрытия и распространения наркотических средств и психотропных веществ;

• принятия необходимых правовых, административных мер и мер в области безопасности на своих границах с целью предупреждения контрабанды, особенно наркотических средств и психотропных веществ;

• обмена информацией о новых видах наркотических средств и психотропных веществ, появляющихся в незаконном обороте, технологиях изготовления и используемых при изготовлении веществах, а также о новых методах исследований, используемых при анализе и определении наркотических средств и психотропных веществ;

• обмена информацией о случаях связи незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ с терроризмом и организованной преступностью;

• обмена информацией, знаниями и опытом в области пограничного контроля и в области материально-технического обеспечения компетентных служб контроля в целях выявления поддельных проездных документов и предупреждения нелегального въезда лиц, подозреваемых в преступной деятельности, особенно в совершении террористических актов, а также в преступной деятельности, связанной с миграцией;

• обмена практическим опытом, включая курсы повышения

квалификации, консультации, семинары и курсы обучения;

• обмена статистическими данными, а также текстами национальных правовых документов и правовых положений, брошюрами, публикациями и результатами научных исследований в областях, охватываемых настоящим Соглашением;

• организации совещаний экспертов в рамках их компетенции во всех случаях, когда они достигают согласия о необходимости рассмотреть срочные специальные вопросы, представляющие общий интерес;

• поиска и возвращения, в соответствии с национальным законодательством, похищенных предметов, имеющих номера или специальную маркировку, включая культурные и исторические ценности, транспортные средства и огнестрельное оружие, а также номерные ценные бумаги и паспорта (документы, удостоверяющие личность);

• обмена информацией о гражданах государств других Сторон, осужденных за преступления, совершенные на территории своих государств, а также о лицах, находящихся под следствием (ст. 2).

Стороны сотрудничают в борьбе с преступностью через свои компетентные органы (ст. 3).

Для рассмотрения путей осуществления и развития сотрудничества в данной сфере в соответствии со ст.5 Соглашения создана и действует[350] Рабочая группа по борьбе с преступностью.

Дополнительный протокол к Соглашению 1998 г.[351] Согласно Протоколу создана так называемая «Сеть офицеров связи по борьбе с преступностью», состоящая из офицеров, назначенных государствами-членами, в качестве своих представителей (ст. 1 Протокола).

Задачами Сети являются:

• обеспечение координации взаимодействия компетентных органов Сторон;

• создание сети обмена информацией между правоохранительными органами государств-членов в целях эффективной борьбы против преступлений и преступников в соответствии с Соглашением ОЧЭС (ст.2).

Функции Сети:

1. Направление запросов;

2. Передача необходимой информации Сторонам;

3. Периодические встречи с целью изучения тенденций транснациональной преступности в регионе с целью выявления новых форм сотрудничества между правоохранительными

органами стран-участниц ОЧЭС;

4. Обмен законодательными документами и практическим опытом между Правоохранительными Органами государств-членов ОЧЭС в сфере борьбы с транснациональной преступностью, др. (ст. 3).

Борьба с терроризмом. Борьбе с терроризмом была включена в повестку дня деятельности ОЧЭС в связи с событиями 11 сентября 2001 г. в Америке. Однако ОЧЭС изначально ставит вопросы борьбы с терроризмом в главу угла. Так, уже в Уставе ОЧЭС (ст. 4) это упоминается как одна из сфер сотрудничества. Более того, Соглашение ОЧЭС 1998 г. о борьбе с преступностью называет терроризм первой преступной деятельностью, в целях предупреждения, обнаружения, расследования и пресечения которой стороны должны тесно взаимодействовать. Это выделение терроризма в группе преступлений, с которыми следует бороться, говорит об озабоченности государств-членов ОЧЭС этим явлением.

Немаловажными документами здесь являются Декларации ПАЧЭС.

Так, в *Декларации о борьбе с международным терроризмом*[352] подчеркивается, что ПАЧЭС, решительно осуждает террористические акты в Нью-Йорке и Вашингтоне 11 сентября 2001 г., жертвами которых стали тысячи ни в чем не повинных людей, и выражает свою единодушную поддержку Резолюции СБ ООН № 1373 и призывает все страны-члены выполнять положения конвенций и резолюций ООН по борьбе с терроризмом и сотрудничать с международным сообществом, принимая необходимые меры для искоренения террористической деятельности в соответствии с международным правом и Хартией ООН.

Борьба с международным терроризмом, – подчеркивается в Декларации, требует более тесного взаимодействия между странами-членами, в связи с чем Заявлению о совместных мерах по борьбе с международным терроризмом, принятому СМИД ОЧЭС на Пятом заседании в Анталье[353], придается важное значение. В Заявлении осуждаются «террористические атаки в США», а также «международный терроризм во всех его формах как глобальная угроза миру и безопасности, особо опасная угроза политической, экономической и социальной стабильности международного сообщества, развитию многостороннего и двустороннего сотрудничества». Совет предложил также государствам-членам ОЧЭС укреплять правовой арсенал борьбы с терроризмом путем подписания Конвенций ООН о борьбе с терроризмом и осуществления последних, а также всех

соответствующих Резолюций СБ ООН.

Бухарестская декларация о борьбе с международным терроризмом[354]. ГА ПАЧЭС, принимая во внимание террористические акты в странах-членах ПАЧЭС – Турции и России, на своем 22-м Пленарном заседании, проходившем 8-10 декабря 2003 г. в Бухаресте, также решительно осудила терроризм во всех его формах и проявлениях как вызов миру и безопасности и чрезвычайно опасную угрозу для политической, экономической и социальной стабильности государств и международного сообщества в целом, наносящий ущерб рыночной экономике и развитию многостороннего и двустороннего сотрудничества.

Ассамблея подтвердила твердую решимость всех стран-членов ПАЧЭС предпринять все необходимые шаги для борьбы с терроризмом и другой связанной с ним противозаконной деятельностью, неизменно уважая при этом права человека и основные свободы, изложенные в соответствующих правовых инструментах.

В Декларации подчеркнута необходимость анализа причин, которые порождают терроризм, или же способствуют его распространению во всем мире, а также необходимость сотрудничества между всеми странами через их участие в международных организациях для искоренения террористической деятельности.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы предпосылки создания ОЧЭС?
2. Назовите этапы становления ОЧЭС.
3. Дайте общую характеристику Организации Черноморского экономического сотрудничества.
4. Какова структура ОЧЭС?
5. Назовите постоянно действующие органы ОЧЭС.
6. Каковы функции Совета министров иностранных дел ОЧЭС?
7. Что представляет собой Комитет старших должностных лиц ОЧЭС?
8. Какие функции имеет Постоянный международный секретариат ОЧЭС?
9. Охарактеризуйте вспомогательные органы ОЧЭС.
10. Назовите органы и центры, связанные с ОЧЭС.
11. Что представляет собой Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС)?

12. Каковы цели и задачи ПАЧЭС?
13. Как стоятся взаимоотношения между ПАЧЭС и ОЧЭС?
14. Привилегии и иммунитеты ОЧЭС.

notes

Примечания

1

Котляр В. С. К дискуссии среди юристов-международников стран мира по проблеме самоопределения и отделения народов // Российский ежегодник международного права. 2002. – СПб.: Россия-Нева, 2002. С. 67–75.

2

Никуличев Ю. В. Содружество Независимых Государств. Очерк современной истории. – М., 2002. С. 45.

3

Шумский В. Н. Институты Содружества Независимых Государств: Создание, деятельность и направления дальнейшего совершенствования // Московский журнал международного права. 1998. № 4. С. 61–73.

4

Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (Минск, 8 декабря 1991 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1992. № 1. С. 6.

Пустогаров В. В. СНГ – международная региональная организация // Российский Ежегодник международного права. 1992. – СПб., 1994. С. 39.

6

Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств, подписанному 8 декабря 1991 года в г. Минске Республикой Беларусь, Российской Федерацией (РСФСР), Украиной // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1992. № 1. С. 11.

7. См.: *Иваненко* В. С. Конституции государств – участников СНГ и международное право: Некоторые проблемные вопросы их соотношения // Правоведение. 2002. № 1 (240). С. 159–173; *Михалева Н. А.* Конституционное законодательство стран СНГ на современном этапе: Динамика развития // Государство и право. 2004. № 9. С. 73–80.

8

Алма-Атинская Декларация (Алма-Ата, 21 декабря 1991 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1992. № 1. С. 15.

9

Устав Содружества Независимых Государств // Бюллетень международных договоров. 1994. № 1.

10

Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4799-I «О ратификации Устава Содружества Независимых Государств» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 17. Ст. 608.

11

См.: *Фролов В. А.* Образование Содружества Независимых Государств: Международноправовые аспекты. Автореф. дисс… канд. юридич. наук. – М.,1999. С. 14.

12. *Каженов А. Б.* Организационно-правовой механизм деятельности содружества независимых государств. Автореф. дисс… канд. юридич. наук. – М., 2002. С. 13.

13

Соглашение между государствами – участниками Содружества Независимых Государств по Стратегическим силам (Минск, 30 декабря 1991 г.) (утратило силу) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. «Содружество». 1992. № 1. С. 25.

14

Решение об участии государств-участников Содружества в Договоре о нераспространении ядерного оружия (Москва, 6 июля 1992 г.) // Текст решения официально опубликован не был // СПС Гарант

15

Воробьев В. П. Проблемы развития и формирования СНГ. Монография. – М.: Восток-Запад, 2009. С. 16.

16

Указ Президента РФ от 14 сентября 1995 года № 940 «Об утверждении Стратегического курса Российской Федерации с государствами – участниками Содружества Независимых Государств» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 38. Ст. 3667.

Воробьев В. П. Указ. соч. С. 17.

18

Решение о Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006–2008 годы (Казань, 26 августа 2005 г.). Текст Решения официально опубликован не был. // СПС Гарант.

http://www.liga-press.ru/news/xussr/1191784181/.

20

Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (одобрена решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 г.) // БСТ. 2008. № 5. С. 25.

21

Венская Конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.) // Действующее международное право. Т. 1.

22

Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (одобрена решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 г.) // БСТ. 2008. № 5. С. 25.

23

Решение Экономического Суда СНГ от 31 марта 1994 г. № 01/94 о толковании по вопросу о применении положений, соглашений и других актов Содружества // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1994. № 1. С. 159.

24

Решение Экономического Суда СНГ от 31 марта 1994 г. № 02/94 о толковании по запросу о применении положений соглашений и других актов Содружества // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 1994. № 6.

25

Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения (Москва, 13 марта 1992 г.) // Бюллетень международных договоров. 1993. № 4. С. 26.

26

Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утв. Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств 29 октября 1994 г.) // Российская газета. 1999. № 22–23.

27

Решение о Концепции предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств-участников Содружества Независимых Государств (Москва, 19 января 1996 г.) // Бюллетень международных договоров. 1996. № 6. С. 3.

28

Межправительственное соглашение государств-участников СНГ о социальной защите и охране здоровья граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и аварий, а также ядерных испытаний (Москва, 9 сентября 1994 г.) // Текст Соглашения официально опубликован не был. ПСП Гарант.

29

Соглашение глав Государств Содружества Независимых Государств (Минск, 30 декабря 1991 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1992. № 1.

30

Шинкарецкая Г. Г. Международные проблемы обеспечения сотрудничества между странами Содружества Независимых Государств // Российская политика соседства. Сборник докладов международной научной конференции, (Москва, 12–13 октября 2007) / Отв. ред. С. П. Глинкина. – М.: ИЭ РАН, 2008. С. 185.

31

Курдюков Г. И. Эффективность деятельности государств по реализации норм международного права // Вопросы универсальности и эффективности международного права / Отв. ред. Г. В. Игнатенко. – Свердловск, 1981. С. 61.

Мингазов Л. Х. Эффективность норм международного права. – М., 1990. С. 155.

33

Устав Содружества Независимых Государств (принят 22 января 1993 г. на заседании Совета глав государств в городе Минске) // Бюллетень международных договоров. 1994. № 1

34

Соглашение о Временных правилах процедуры Совета глав государств и Совета глав правительств государств-участников Содружества Независимых Государств (Ташкент, 15 мая 1992 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1992. № 5. С. 40.

35

Протокол о прекращении многосторонних договоров, заключенных в рамках Содружества Независимых Государств (1 декабря 2000 г., Минск) вступает в силу с даты получения депозитарием последнего письменного уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу. Документ подписали: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Украина. Уведомления сдали: Республика Беларусь (депонировано 3 апреля 2001 г.); Азербайджанская Республика (депонировано 17 сентября 2001 г.); Республика Таджикистан (депонировано 26 декабря 2001 г.); Российская Федерация (депонировано 19 мая 2003 г.). Таким образом, Протокол пока в силу не вступил, а Правила процедуры действуют. Текст Протокола официально опубликован не был // СПС Гарант.

36

Протокол об утверждении Положения об Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств (Москва, 21 июня 2000 г.). Текст Протокола официально опубликован не был // СПС Гарант.

См.: *Стоякин С. Г.* Международно-правовые проблемы интеграции государств-участников Содружества Независимых Государств. Автореф. дисс… канд. юридич. наук. – М., 2009.

Венская Конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1986. № 37. Ст. 772.

39

Положение о Координационно-консультативном Комитете Содружества Независимых Государств (Москва, 14 мая 1993 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1993. № 3. С. 87. Комитет прекратил существование 1 декабря 2000 г. Соответствующее решения официально не публиковалось.

Утверждено Решением Глав государств СНГ (Москва, 15 апреля 1994 г.) // Бюллетень международных договоров. 1994. № 11.

41

Решение о Положении о Совете министров обороны государств-участников Содружества Независимых Государств // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1994. № 1. С. 133.

42

Решение Совета глав государств СНГ о Штабе по координации военного сотрудничества государств участников Содружества Независимых Государств (Ашхабат, 24 декабря 1993 г.) (не действует) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1993. № 5. С. 95.

43

Решение Совета коллективной безопасности о передаче функций Секретариата Совета коллективной безопасности Штабу по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств (Москва, 19 января 1996 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1996. № 1. С. 73.

44

Протокол о временном порядке формирования и задействования Групп военных наблюдателей и Коллективных сил по поддержанию мира в зонах конфликтов между государствами и в государствах-участниках Содружества Независимых Государств (Ташкент, 15 мая 1992 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1992. № 5. С. 11.

45

Решение об утверждении Положения о Коллективных силах по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств (Москва, 19 января 1996 г.) // Бюллетень международных договоров. 1996. № 5. С. 3.

Остроухов Н. В. Международно-правовые проблемы разрешения вооруженных конфликтов на постсоветском пространстве. Автореф. дисс… канд. юридич. наук. – М., 2005. С. 7.

Насырова А. М. Региональное миротворчество на примере Содружества Независимых Государств. Автореф. дисс… канд. юридич. наук. – Казань, 2005. С. 9.

48

Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах Объединенных наций (Нью-Йорк, 13 февраля 1946 г.) // Действующее международное право. Т. 1.

49

Протокол о статусе Групп военных наблюдателей и Коллективных сил по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств (Ташкент, 15 мая 1992 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1992. № 5. С. 25.

50

Соглашение о Положении о Совете командующих Пограничными войсками (Москва, 24 сентября 1993 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1993. № 4. С. 88.

51

Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых Государств (Минск, 26 мая 1995 г.) // Информационном вестнике Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1995. № 2.

Федеральный закон от 19.12.2005 г. № 160-ФЗ «О ратификации Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых Государств» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2966.

53

Регламент Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств (Принят Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств 15 сентября 1992 г.) // http://www.iacis.ru.

Шинкарецкая Г. Г. Право СНГ: современное состояние // Российский ежегодник международного права. 2001. – СПб.: Россия-Нева, 2001. С. 113–123.

Королев Ю. А. Процесс создания и уровень восприятия модельных законов Межпарламентской Ассамблеи СНГ // Журнал российского права. 2000. № 3. С. 132–138.

56

Решение о Программе действий по развитию Содружества Независимых Государств на период до 2005 года (Москва, 20 июня 2000 г.) // Текст Решения официально опубликован не был. СПС Гарант.

www.cis.minsk.by/main.aspx?uid = 998

Решение о проекте Решения о Программе государств – участников Содружества Независимых Государств по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года (Москва, 21 июня 2000 г.) (прекратило действие). Текст Решения официально опубликован не был // СПС Гарант.

www.iacis.ru/html/?id=20

Регламент Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств // http://www.iacis.ru

61

Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах Объединенных наций (Нью-Йорк, 13 февраля 1946 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XV. – М., 1957. С. 32–40.

URL: www.iacis.ru/html/?id = 20

63

Соглашение о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран-участниц Содружества Независимых Государств (Ташкент, 15 мая 1992 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1992. № 5. №. 11. С. 46.

Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 г. // Бюллетень международных договоров. 1994. № 9.

Керимбаева А. Ш. Экономический суд Содружества Независимых Государств в институциональных системах Содружества Независимых Государств и Евразийского сообщества // Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 15-летию Экономического Суда СНГ. http: // www. sudsng. огд /download_files/publication/konf/ konf3.pdf

Экономический Суд СНГ в институциональной системе Содружества Независимых Государств – итоги деятельности и перспективы развития. Доклад Председателя Экономического Суда СНГ на Международной научно-практической конференции «20 лет Содружеству Независимых Государств». 28–29 сентября 2011 г., г. Минск // http://www.e-cis.info/page.php?id=19373.

Там же.

Обзор практической деятельности Экономического Суда СНГ (1994–1999 годы) // СПС Гарант.

69

См.: Решение Экономического Суда СНГ от 31 марта 1994 г. № 01/94 о толковании по вопросу о применении положений, соглашений и других актов Содружества // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1994. № 1. С. 159; Решение Экономического Суда СНГ от 31 марта 1994 г. № 02/94 о толковании по запросу о применении положений соглашений и других актов Содружества // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. № 6. 1994.

Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 г. // Бюллетень международных договоров. 1994. № 9.

71

Регламент Экономического Суда Содружества Независимых Государств (утв. постановлением Пленума Экономического Суда Содружества Независимых Государств 10 июля 1997 г.) в ред. от 26 мая 2011 г. // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. 1997. № 12.

72

Декларация глав государств-участников Содружества Независимых Государств о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод (Москва, 24 сентября 1993 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1993. № 4. С. 33.

73

Решение об утверждении Положения о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств (Москва, 24 сентября 1993 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1993. № 4. С. 35.

Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Действующее международное право. Т. 2.

См. также: Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах // Бюллетень международных договоров. 1993. № 1. Факультативный протокол принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. СССР присоединился к Протоколу Постановлением ВС СССР от 5 июля 1991 г. № 2304-I (с заявлением) // Постановление Вс СССР от 5 июля 1991 г. № 2304-I «О присоединении СССР к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах» // Текст постановления официально опубликован не был. Факультативный протокол вступил в силу для РФ 1 января 1992 г. См.: Второй Факультативный Протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни // Советская юстиция. 1992. № 7–8.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Действующее международное право. Т. 2.

Совершено в Минске 21 февраля 1995 г. // http:// www.soyuz.by/ru/7guidH0264.

Договор о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3596.

78

Декларация о дальнейшем единении России и Беларуси от 25 декабря 1998 г. (Принята в г. Москве 25.12.1998) // Дипломатический вестник. 1999. № 1. С. 44–45.

79

Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 г. // Дипломатический вестник. 1999. № 1. С. 45–46.

80

Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании равных условий субъектам хозяйствования от 25 декабря 1998 г. // Бюллетень международных договоров. № 4. 1999.

81

Протокол к Соглашению между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании равных условий субъектам хозяйствования (Москва, 25 декабря 1998 г.) // Таможенные ведомости. 1999. № 7.

Договор вступил в силу 26 января 2000 г. В России ратифицирован Федеральным Собранием (Федеральный закон от 02.01.2000 № 25-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 146).

83

До введения единой денежной единицы и формирования единого эмиссионного центра на территории государств – участников продолжают хождение их национальные денежные единицы.

Миронов, В. О. Союзное государство России и Белоруссии в системе форм государственного устройства: проблемы идентификации и перспективы развития: дис… д-ра юрид. наук: 12.00.01. – Владимир, 2007.

Прекратил действие с момента вступления в силу Договора от 8 декабря 1999 г.

Прекратил действие с момента вступления в силу Договора от 8 декабря 1999 г.

87

В переводе с латинского «unitas» означает «единство», «единый».

Сумина Е. Е. Содружество наций: правовая природа, структура, принципы и формы деятельности / Автореф. дисс… к.ю.н. / Е. Е. Сумина. – Екатеринбург,1999. С. 13–14.

Пустогаров В. В. СНГ – международная региональная организация / Российский ежегодник международного права, 1992. – СПб.: Социально-коммерческая фирма «Россия-Нева». 1994. С. 43.

Венгеров А. Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. – 3-е изд. – М.: Юриспруденция, 2000. С. 124.

Тихомиров. Ю. А. Государственность: крах или воскрешение // Государство и право. – 1992. № 9. С. 17.

92

См., напр.: Чиркин В. Е. Государствоведение. С. 187; Проблемы общей теории права и государства. Учебник для вузов. Под общ. ред. академика РАН, д.ю.н., проф. В. С. Нерсесянца. – М.: Изд. НОРМА (Издательская группа НОРМА-ИНФРА-Н), 2001. С. 624.

93

Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. – М., 1956. С. 14–47.

Авакьян С. А. Договор между республикой Беларусь и Российской Федерацией о создании союзного государства: конституционно-правовой анализ // Вестник Московского ун-та. Серия 11. Право. 2001. № 1. С.4.

Миронов В. О. Указ. соч.

Устав Союза Беларуси и России (совершено в Москве 23.05.1997 г.), Устав ратифицирован Федеральным законом от 10.06.1997. № 89-ФЗ // Российская газета. № 101.24.05.1997.

Российская газета. № 21.29.01.2000.

Смирнова Е. С. Европейское гражданство – идея и практическая реализация // Журнал российского права. 2000. № 1. С. 81.

Решение № 4 Высшего Совета Союза Беларуси и России «О Концепции совместной оборонной политики Беларуси и России» (Принято 22.01.1998) // СПС «Консультант-Плюс».

100

Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 гг. с продлением срока ее реализации на 2006 г. (в ред. Постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства от 24 января 2006 г. № 6), утв. постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 26 декабря 2001 г. № 9.

101

Москаленко Г. Невидимый заслон. Как охраняется граница Союзного государства // Союзное вече. 28 июня – 4 июля 2012 г.

102

Соглашение о формировании Единого экономического пространства (Заключено в г. Ялте 19.09.2003) // СПС «Консультант-Плюс»

103

Принят Парламентским Собранием Союза Беларуси и России (Постановление Парламентского Собрания от 18 декабря 2013 года № XLV – 10) // http://www.soyuz.by/ru/7guidH65327.

Сборник нормативных правовых документов Союзного государства за 2001 год. – М.: Постоянный Комитет Союзного государства, 2002. С. 257–297.

http://www.systema-by.com/docs/bit4m/dk-hv109a.html.

106

Стенограмма совместного заседания экспертов Республики Беларусь и Российской Федерации по подготовке Конституционного акта Союзного государства. 16–17.05.2002, г. Минск // Текущий архив представительства Исполкома Союзного государства в г. Минске.

107

Договор от 10 октября 2000 г. «Об учреждении Евразийского экономического сообщества» (с изм., внесенными Протоколом от 25.01.2006 г., ред. от 06.10.2007 г.) // СЗ РФ. 18.02.2002. № 7. Ст. 632.

108

В октябре 2008 г. Узбекистан приостановил участие в работе органов ЕврАзЭС.

109

Договор об учреждении ЕврАзЭС (Астана, 10 октября 2000 г.) // СЗ РФ. 2002. № 7. Ст. 632. Российская Федерация ратифицировала Договор Федеральным законом от 22 мая 2001 г. № 56-ФЗ «О ратификации Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества» // СЗ РФ. 2001. № 22. Ст. 2122.

110

Заявление глав государств-членов Евразийского экономического сообщества (Минск, 31 мая 2001 г. № 20) // Информационный бюллетень ЕврАзЭС. 2001. № 1. С. 28.

Об этих организациях ниже.

Шинкарецкая Г. Г. Есть ли будущее у ЕврАзЭС? // Государство и право. 2004. № 11. С. 7377.

Воробьев В. П. Проблемы развития и формирования СНГ. Монография. – М.: Восток-Запад, 2009. С. 82.

114. Положения о комиссиях опубликованы на сайте – http://www.evrazes.com/about/comission.

115

Утверждено Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 31 мая 2001 г. № 14.

Утверждено Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 31 мая 2001 г. № 15.

http://www.evrazes.com/docs/view/38.

http://www.evrazes.com/docs/view/43.

http://www.evrazes.com/docs/view/75

http://www.evrazes.com/i/data/item7220-2.pdf

121

Решение Межгоссовета ЕврАзЭС «О вступлении в силу международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» // http://www.evrazes.eom/i/data/item7583-2.pdf.

Перечень терминов, краткое описание процедур и договоренностей, принятых в рамках ВТО // Всемирная торговая организация: документы и комментарии / Под ред. С. А. Смирнова. – М., 2001. С. 252.

123

Минск, 27 ноября 2009 г.

124

Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (Москва, 26 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 2001. № 42. Ст. 3983.

125

Федеральный закон от 22 мая 2001 г. № 55-ФЗ «О ратификации Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве» // СЗ РФ. 2001. № 22. Ст. 2121.

126

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 209-ФЗ «О снятии оговорки Российской Федерации к статьям 16 и 18 Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве» // СЗ РФ. 2005. № 1 (часть I). Ст. 35.

127

См. Соглашение о мерах по регулированию доступа на рынки государств – участников Таможенного союза товаров и услуг из третьих стран (Астана, 6 октября 2000 г.) // Бюллетень международных договоров. 2001. № 10.

128

См.: Протокол об упрощенном порядке таможенного оформления товаров, не предназначенных для производственной и иной коммерческой деятельности, и валюты, перемещаемых физическими лицами через таможенные границы государств – участников Таможенного союза (Москва, 22 января 1998 г.) // Экономика и жизнь. 1998. № 29.

129

Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 17 «О Договоре о Таможенном кодексе таможенного союза» (г. Минск) // СПС Гарант.

Доронина Н. Г. Лавренов В.С. Всемирная торговая организация: история становления и правовые аспекты вступления // Журнал российского права. 2004. № 11. С. 42.

131

Договор о Комиссии таможенного союза (Душанбе, 6 октября 2007 г.). Текст Договора официально опубликован не был // СПС Гарант.

132

Довгань Е. Ф. К вопросу о возможности прямого действия решений ЕврАзЭС и Таможенного союза на территории государств-членов // Сборник работ 64-й научной конференции студентов и аспирантов Белгосуниверситета. – Минск, 2007. С. 161.

Международная практика ГАТТ/ВТО позволяет условно разделить акты законодательства на следующие составляющие, – соглашения генерального типа (рамочные соглашения); многосторонние соглашения, подробно регулирующие отдельные, более частые вопросы, входящие в ГАТТ; соглашения, регулирующие вопросы входящие в сферу действия ВТО; решения органов ВТО.

134

Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза (Душанбе, 6 октября 2007 г.) // Текст Договора официально опубликован не был. СПС Гарант

135

Протокол о внесении изменений в Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г. (Душанбе, 6 октября 2007 г.) // Бюллетень международных договоров. 2008. № 1.

www.tsouz.ru

www.tsouz.ru

Бюллетень международных договоров. 1995. № 4.

139

Бюллетень международных договоров. 1995. № 9.

Бюллетень международных договоров. 1995. № 1.

Бюллетень международных договоров. 1995. № 10.

Бюллетень международных договоров. 1995. № 6.

СЗ РФ. 2001. № 42. С. 3983.

СЗ РФ. 2002. № 7. С. 632.

145

В частности, по окончании совета Д. Медведев провел переговоры с президентом Киргизии Курманбеком Бакиевым и обсудил с ним перспективы присоединения Бишкека к ТС трех государств // http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20091127200004.shtml.

Винницкий Д. В. Евразийское Экономическое Сообщество: правовые инструменты формирования Таможенного Союза и Единого экономического пространства // Российский ежегодник международного налогового права. 2009. № 1. С. 266.

147

Договор об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества (Подписан в г. Москве 09.06.2009) // СПС «Консультант-Плюс»

148

Решение от 9 июня 2009 г. № 420 Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества «Об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества и о создании Центра высоких технологий Евразийского экономического сообщества» // СПС «Консультант-Плюс».

149

Соглашение между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы (Заключено в г. Шанхае 26.04.1996) // Сборник российско-китайских договоров. 1949–1999. – М.: Терра-Спорт, 1999. С. 365–373.

150

Федеральный закон от 26.05.1997 N 87-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы» // СЗ РФ. 2 июня 1997 г. № 22. Ст. 2550.

151

Соглашение между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы (Заключено в г. Москве 24.04.1997) // СЗ РФ. 2002. № 14. Ст. 1230.

152

Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 180-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3701.

153

Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества (Принята в г. Шанхае 15.06.2001) // Дипломатический вестник. 2001. N 7. С. 27–29.

Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Заключена в г. Шанхае 15.06.2001) // Бюллетень международных договоров. 2004. № 1. С. 29–36.

Хартия Шанхайской организации сотрудничества (Принята в г. Санкт-Петербурге 07.06.2002) // СЗ РФ. 2006. № 43. Ст. 4417.

156

Соглашение между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре (Заключено в г. Санкт-Петербурге 07.06.2002) // СЗ РФ. 2004. № 48. Ст. 4692.

157

Декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (Принята в г. Москве 29.05.2003) // Дипломатический вестник. 2003. N 6. С. 45–48.

158

Хартия Шанхайской организации сотрудничества подписана в Санкт-Петербурге 7 июня 2002 г. Текст Хартии официально опубликован не был. Российская Федерация ратифицировала Хартию Федеральным законом от 6 июня 2003 г. № 66-ФЗ «О ратификации Хартии Шанхайской организации сотрудничества» // СЗ РФ. 2003. № 23. Ст. 2175.

159

Решение № 6 Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества «О предоставлении Республике Индия статуса наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества» (Принято в г. Астане 05.07.2005) // СПС «Консультант-Плюс».

160

Решение № 5 Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества «О предоставлении Исламской Республике Иран статуса наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества» (Принято в г. Астане 05.07.2005) // СПС «Консультант-Плюс».

161

Решение № 4 Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества «О предоставлении Исламской Республике Пакистан статуса наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества» (Принято в г. Астане 05.07.2005) // СПС «Консультант-Плюс».

Решение Совета Глав Государств ШОС от 17 июня 2004 г. № 9 «О Положении о статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества» // http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=6909.

Положение о статусе партнера по диалогу Шанхайской организации сотрудничества (28.08.2008 г.) // http:// www.infoshos.ru/ru/?id = 43.

Такой статус получен, в частности, Республикой Беларусь 28 апреля 2010 г. на основании Меморандума «О предоставлении Республике Беларусь статуса партнера по диалогу Шанхайской организации сотрудничества» // http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic06/text553.htm.

165

См.: Положение о Совете глав правительств (премьер-министров) государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (утв. решением глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества от 29 мая 2003 г.) // Московский журнал международного права. 2003. № 51.С. 21.

166

См.: Положение о Совете министров иностранных дел государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (утв. решением глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 29 мая 2003 г.) // Московский журнал международного права. 2003. № 51.

167

См.: Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 41. Ст. 3947. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 3-ФЗ «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 155. О центральных компетентных органах РФ, ответственных за выполнение настоящей Конвенции, см. Указ Президента РФ от 17 июня 2003 г. № 680 // СЗ РФ. 2003. № 25. Ст. 2514.

168

Конвенция о привилегиях и иммунитетах Шанхайской организации сотрудничества (Заключена в г. Ташкенте 17.06.2004) // СЗ РФ. 2008. № 32. Ст. 3764.

169

Федеральный закон от 19.02.2005 N 5-ФЗ «О ратификации Конвенции о привилегиях и иммунитетах Шанхайской организации сотрудничества» // Российская газета. 2005. 25 февраля.

Помимо привилегий и иммунитетов, закрепленных в ст. 11 Конвенции, Исполнительный секретарь, Директор и их заместители, а также члены их семей пользуются и другими привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми согласно международному праву дипломатическим агентам и членам их семей.

http://www.russia.org.cn/rus/2893/31292152.html.

172

Постановление Правительства РФ от 12.09.2001 г. № 670 «О подписании Меморандума между правительствами государств – участников Шанхайской организации сотрудничества об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций» // СЗ РФ. 2001. № 38. Ст. 3748.

http://www.bc-sco.org/?level=44&lng=ru

http://www.sectsco.org/RU123/show.asp?id=346

175

Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области сельского хозяйства. (Заключено в г. Ташкенте 11.06.2010) // СПС «Консультант-Плюс».

Положение о Деловом совете государств-членов Шанхайской организации сотрудничества, утв. решением Сессии Делового совета государств-членов ШОС 14 июня 2006 г., г. Шанхай // http://bc-sco.org/?level=28&lng=ru

177

Перечень мероприятий по дальнейшему развитию проектной деятельности в рамках Шанхайской организации сотрудничества на период 2012–2016 г., утв. Решением Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 5 декабря 2012 г. № 61 // http://www.russia.org.cn/rus/2893/31295593.html.

http://www.sectsco.org/RU123/show.asp?id=642

179

Соглашение о сотрудничестве между Межбанковским объединением и Деловым советом ШОС от 16 августа 2007 г. // http://www.bc-sco.org/?level=29&lng=ru

180

Меморандум об основах партнерских отношений между Межбанковским объединением Шанхайской организации сотрудничества и Евразийским банком развития (Подписан в г. Душанбе 28.08.2008) // СПС «Консультант-Плюс».

181

Совместная инициатива по активизации многостороннего экономического сотрудничества по преодолению последствий мирового финансово-экономического кризиса и обеспечению дальнейшего развития экономик государств-членов шанхайской организации сотрудничества (подписано в г. Пекин 14 октября 2009 года // http://www.sectsco.org/RU123/show.asp?id=294

182

Соглашение о порядке формирования и исполнения бюджета Шанхайской организации сотрудничества (Заключено в г. Москве 29.05.2003) // Бюллетень международных договоров. 2007. N 1.С. 3–8.

183

Размеры ежегодных долевых взносов государств-членов ШОС в бюджет организации установлены Приложением к Соглашению о порядке формирования и исполнения бюджета и составляют: Республика Казахстан – 20 %; Китайская Народная Республика – 23,5 %; Кыргызская Республика – 12 %; Российская Федерация – 23,5 %; Республика Таджикистан – 6 %; Республика Узбекистан – 15 %.

184

Временная схема взаимоотношений Шанхайской Организации Сотрудничества с другими международными организациями и государствами, утв. Совместным коммюнике по итогам заседания Совета министров иностранных дел Шанхайской организации сотрудничества (Подписано в г. Москве 23.11.2002) // Дипломатический вестник. 2002. N 12. С. 37–40.

185

Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности (Подписан в г. Душанбе 05.10.2007) // СПС «Консультант-Плюс».

186

Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Организации экономического сотрудничества (Подписан в г. Ашхабаде 11.12.2007) // СПС «Консультант-Плюс».

187

Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана Организации Объединенных Наций (Подписан в г. Пекине 21.01.2008) //// СПС «Консультант-Плюс».

Совместное заявление высших административных должностных лиц Евразийского экономического сообщества, ОДКБ, СНГ и ШОС от 12 октября 2010 г. // http:// www.sectsco.org/RU123/ show.asp?id = 410.

http://www.sectsco.org/RU123/show.asp?id=329

http://www.sectsco.org/RU123/show.asp?id=434.

191

Так объединение именовалось до выхода в 2005 г. из его состава Узбекистана.

192

Аббревиатура, состоящая из первых букв названий государств группы.

193

Председательствование в ГУУАМ осуществляется государствами-участниками в алфавитном порядке на период между встречами Глав государств.

Вступила в силу 9 декабря 2002 г.

195

«Венская конвенция о консульских сношениях» (заключена в г. Вене 24.04.1963) // Сборник международных договоров СССР. – Вып. XLV. – М., 1991. С. 124–147.

Стороны договорились, что по вопросам, которые не оговорены в данной Конвенции, будут применяться нормы международного права, многосторонних и двухсторонних международных договоров.

197

Вступило в силу 25.08.2004 г.

Вступило в силу 20 июля 2002 г.

199

Преамбула Соглашения.

Ратиани Н. На гребне новых революций // Известия. 25 апреля 2005.

201

Шестаков Е. ГУУАМ потеряло букву // Российская газета. 06.05. 2005. № 3764.

202

Процедура предоставления статуса наблюдателя в ГУУАМ предусмотрена пунктом 3 решения Глав государств-участников ГУУАМ «О статусе наблюдателей в деятельности ГУУАМ» от 20 июля 2002 г.

Правила Процедуры Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ // http://guam-organization.org/node/618

Финансовые положения Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ // http://guam-organization.org/node/617

http://guam-organization.org/node/567

206

Председательство в ГУАМ осуществляется одной из Сторон в соответствии со ст. 10 Устава ГУАМ. Передача председательства осуществляется на очередном заседании СГГ (ст. 4 Правил Процедуры).

Положение о Секретариате Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ) // http://guam-organization.org/node/565.

Положение о персонале Секретариата Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ // http://guam-organization.org/node/822.

http://guam-organization.org/node/345.

Венская конвенция о дипломатических сношениях // Ведомости ВС СССР. 1964. № 18. Ст. 221.

211

Положение о персонале Секретариата Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ // http://guam-organization.org/node/822.

Положение о персонале Секретариата Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ // http://guam-organization.org/node/822.

213

Право на получение образовательного гранта теряется по окончанию учебного года, в котором завершается срок пребывания на должности сотрудника международного персонала Секретариата (п. 2 ст.17 Положения о персонале).

Положение о Совете министров иностранных дел государств ГУАМ // http://guam– organization.org/node/477.

Статьёй 6 Устава этот орган назван Советом национальных координаторов (СНК).

Положение о Комитете национальных координаторов ГУУАМ // http://guam-organization.org/ node/482.

Венская конвенция о дипломатических сношениях // Ведомости ВС СССР. 1964. № 18. Ст. 221.

Положение о стране-координаторе отраслевой рабочей группы ГУУАМ // http://guam– organization.org/node/821

219

Декларация о создании Парламентской ассамблеи ГУАМ от 23 сентября 2004 г. // http:// guam-organization.org/node/339.

220

Правила процедуры Парламентской Ассамблеи от 23 сентября 2004 г. (с изменениями, внесенными Резолюцией ПА ГУАМ от 9.11.2009 г.)

http://guam-organization.org/node/300.

222

Соглашение о создании Делового совета ГУУАМ (вступило в силу 20 июля 2002 г.).

223

Шевченко В. Анализ структуры взаимного товарооборота стран – членов ГУАМ и пути углубления торгово-экономических отношений // Проблеми та перспективи розвитку економічного сшвробтництва в рамках ГУАМ: Матеріали «круглого столу» (КиТв, 14 червня 2007 р.) / Нацюнальний 1нститут проблем міжнародноТ безпеки. – К.: Н1ПМБ, 2007. Стор.16

Принята 18 июня 2007 г. в Баку // http://guam-organization.org/node/349.

225

Международная Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (Заключена в Брюсселе 14.06.1983) // Таможенные ведомости. № 8. 1996.

226

Подписано в Баку (Азербайджанская Республика) 8 сентября 1998 г. Странами-участницами являются: Азербайджан, Армения, Болгария, Грузия, Иран, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина.

227

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) (Заключено 30.10.1947 г., вступило в силу с 01.01.1948) // Генеральное соглашение по тарифам и торговле ГАТТ. – Санкт-Петербург, 1994.

228

Зона свободной торговли в рамках ГУАМ начала работать с сегодняшнего дня (обновлено) [Електрон. ресурс] / Корреспондент. net http://www.korrespondent.net/main/154463 (23.05.2006)

229

Меморандум подписан в г. Ялте 4 июля 2003 г. // http:// guam-organization.org/node/815.

Рамочная программа ГУУАМ-США по содействию торговле и транспортировке, обеспечению пограничного и таможенного контроля, борьбе с терроризмом, организованной преступностью и распространением наркотиков была принята в конце 2002 г. В рамках программы странами ГУУАМ при содействии США, Центра SECI, ряда других государств и организаций был реализован ряд совместных проектов, направленных на выработку основ тесного сотрудничества ГУАМ с НАТО, создание новых возможностей для транзита энергоносителей из бассейна Каспийского моря в Европу.

231

Совершено в г. Кишинэу 22 апреля 2005 г. // http://guam-organization.org/node/813

Подписано 1 июля 2008 г. // http://guam-organization.org/node/374

233

В Киеве состоялось 5-е заседание Рабочей группы по транспорту // [Електрон. ресурс] / Офщмний веб-сайт ГУАМ – Http://www.guam.org.ua/node/663 (20.05.2009)

Подписан в г. Батуми 1 июля 2008 г. // http://guam-organization.org/node/292.

http://guam-organization.org/node/1288.

Совет безопасности: Беларусь не рассматривает ОДКБ как военную организацию и как конкурента НАТО // URL: бПр:// http://ru.forsecurity.org/совет-безопасности-беларусь-не-рассматривает-одкб-как-военную-организацию-и-как-конкурента-нато

237

16 августа 2006 г. в Сочи было подписано решение о полноправном присоединении (восстановлении членства) Узбекистана к ОДКБ. 28 июня 2012 г. Ташкент направил ноту с уведомлением о приостановлении членства Узбекистана в ОДКБ.

238

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 2 декабря 2004 г. № 59/50 «О предоставлении Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН».

http://oko-planet.su/politik/politiklist/179096-odkb-rasshiryaet-granicy-serbiya-afganistan– analiticheskaya-associaciya-odkb.html.

Договор о коллективной безопасности // Бюллетень международных договоров. 2000. № 12. С. 6–8.

241

Россия ратифицировала Договор Постановлением ВС РФ от 31.07.1993 № 5595-1). Договор вступил в силу для России 20.04.1994.

242

Протокол об условиях, механизме и процедуре присоединения к Договору о коллективной безопасности государств, не подписавших этот Договор (Подписан в г. Ашхабаде 24.12.1993) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». № 5. 1993.

243

Протокол о продлении Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. (Подписан в г. Москве 02.04.1999) // Бюллетень международных договоров. 2000. № 12. С. 9.

Устав Организации Договора о коллективной безопасности (Принят в г. Кишиневе 07.10.2002) // Бюллетень международных договоров. 2004. № 3. С. 3–9.

245

Федеральный закон от 26.05.2003 г. № 56-ФЗ «О ратификации Устава Организации Договора о коллективной безопасности» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2061.

246

Соглашение о правовом статусе Организации Договора о коллективной безопасности (Заключено в г. Кишиневе 07.10.2002). Соглашение вступило в силу 18.09.2003. Россия ратифицировала Соглашение (Федеральный закон 26.05.2003 г. № 57-ФЗ) // СЗ РФ. 2004. № 3. Ст. 164.

247

См. п.1.1 настоящего параграфа.

248

Решение Совета коллективной безопасности «О Положениях об органах Организации Договора о коллективной безопасности» от 28.04.2003 г. (Приложение 1) // СПС «Консультант-Плюс».

249

Решение Совета коллективной безопасности «О Положениях об органах Организации Договора о коллективной безопасности» от 28 апреля 2003 г. (Приложение 5) // СПС «Консультант-Плюс».

250

Решение Совета коллективной безопасности «О Положениях об органах Организации Договора о коллективной безопасности» от 28 апреля 2003 г. (Приложение 2) // СПС «Консультант-Плюс».

251

Решение Совета коллективной безопасности «О Положениях об органах Организации Договора о коллективной безопасности» от 28 апреля 2003 г. (Приложение 3) // СПС «Консультант-Плюс».

252

Решение Совета коллективной безопасности «О Положениях об органах Организации Договора о коллективной безопасности» от 28 апреля 2003 г. (Приложение 4) // СПС «Консультант-Плюс».

253

Временное положение о Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности (принято на заседании парламентских делегаций государств – участников МПА СНГ – членов ОДКБ 30.03.2007) // URL: http://www.paodkb.ru/html/7idH11

Решение Совета коллективной безопасности «О Положениях об органах Организации Договора о коллективной безопасности» от 28 апреля 2003 г. (Приложение 6) // СПС «Консультант-Плюс».

255

Решение Совета коллективной безопасности «О Положениях об органах Организации Договора о коллективной безопасности» от 28 апреля 2003 г. (Приложение 6) // СПС «Консультант-Плюс».

256

Решение Совета коллективной безопасности о Положениях, регламентирующих деятельность Объединенного штаба Организации Договора о коллективной безопасности от 25 марта 2004 г.

257

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Организацией Договора о коллективной безопасности об условиях пребывания Объединенного штаба Организации Договора о коллективной безопасности на территории Российской Федерации (Заключено в г. Москве 26.11.2007) // Бюллетень международных договоров. 2011. № 12. С. 18–24.

258

Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О создании Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности и утверждении Положения о Координационном совете руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности» (Принято в г. Москве 23.06.2005) // СПС «Консультант-Плюс».

http://www.odkb-csto.org/ksbnm/polozhenie-o-koordinatsionnom-sovete-rukovoditeley-. php?clear_cache = Y

260

Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О создании Координационного совета по чрезвычайным ситуациям государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности» (принято в г. Душанбе 06.10.2007) // http:// www.lawmix.ru/abrolaw/3497.

261

Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству Организации Договора о коллективной безопасности» (Принято в г. Москве 23.06.2005) // СПС «Консультант-Плюс».

262

Решение СМИД ОДКБ «О Положении о Рабочей группе по Афганистану при Совете министров иностранных дел Организации Договора о коллективной безопасности» (Принято в г. Москве 30.11.2005) // СПС «Консультант-Плюс».

263

Решение Комитета секретарей советов безопасности ОДКБ «О создании при Комитете секретарей советов безопасности Организации Договора о коллективной безопасности временной Рабочей группы по вопросам информационной политики и безопасности» (Принято в г. Минске 24.11.2006) // СПС «Консультант-Плюс».

264

Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О Программе совместных действий по формированию системы информационной безопасности государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности» (Принято в г. Москве 05.09.2008) // СПС «Консультант-Плюс».

Соглашение о правовом статусе ОДКБ от 07.10.2002// СЗ РФ. 2004. № 3. Ст. 164.

Конвенция «О дипломатических сношениях» 1961 г. // Ведомости ВС СССР. 1964. № 18. Ст. 221.

267

Бюллетень международных договоров. 2011. № 7. С. 10–20.

268

Федеральный закон от 23.12.2010 № 366-ФЗ «О ратификации Соглашения о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности» // СЗ РФ. 2010. № 52 (ч. 1). Ст. 6981.

269

Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности ОдКб (Заключено в г. Москве 10.12.2010) // СЗ РФ. 2012. № 42. Ст. 5679.

Федеральный закон от 14.06.2012 г. № 70-ФЗ «О ратификации Соглашения о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности» // СЗ РФ. 2012. № 25. Ст. 3260.

http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=135.

Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «Об Основных направлениях диалога и взаимоотношений Организации Договора о коллективной безопасности с Организацией Североатлантического договора» (Принято в г. Астане 18.06.2004) // СПС «Консультант-Плюс».

Решение Совета министров иностранных дел ОДКБ «Об Основных направлениях развития взаимодействия Организации Договора о коллективной безопасности с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе» (Принято в г. Москве 14.06.2009) // СПС «Консультант-Плюс».

Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О Программе совместных действий по формированию системы информационной безопасности государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности» (Принято в г. Москве 05.09.2008) // СС «Консультант-Плюс».

Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ от 10.12.2010 «О Положении о сотрудничестве государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере обеспечения информационной безопасности» // СПС «Консультант-Плюс».

Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О Плане первоочередных мероприятий по формированию основ скоординированной информационной политики в интересах государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности» (Принято в г. Москве 20.12.2011) // СПС «Консультант-Плюс».

Declaration On Unity and Cooperation by the Republic of Estonia, Republic of Latvia and Republic of Lithuania // http://www.latvija.kz/data/file/data/3_900512%20sask%20sadarb%20deklaracija.pdf.

Agreement on Baltic Parliamentary and Government Cooperation between the Republic of Estonia the Republic of Latvia and the Republic of Lithuania //http://web-static.vm.ee/static/failid/486/1994_06_ Kokkulepe_%20parlamentaarsest_ja_valitsustevahelisest_koostoost_eng.pdf

Балтийский Совет министров (БСМ) – см. параграф ниже.

http://www.baltasam.org/index.php/en/history.

http://ruc.podelise.ru/docs/index-514922.html.

http://www.dn-weekly.kiev.ua/fin/476-pribaltijjskaja-zona-svobodnojj-torgovli.html

283

Там же.

http://www.latvia.ie/data/file/e/03_1128%20terms%20of%20reference-nolikums.pdf

Положение о Комитете старших должностных лиц // http://www.am.gov.lv/data/file/e/bcm%20regulations%20for%20committees%20of%20senior%20officials%20and%20task%20forces.pdf.

Положение о группах по особым заданиям // http://www.am.gov.lv/data/file/e/bcm%20regulations%20for%20committees%20of%20senior%20officials%20and%20task%20forces.pdf.

http://www.am.gov.lv/en/policy/4595/Presidency-at-BCM2007/protocol/

http://www.cbss.org/council-2/.

Принципы и Руководящие указания для стороннего участия в деятельности СГБМ и встреч (приняты в феврале 1999 г., пересмотрены в апреле 2009 г.) // http://www.cbss.org/council-2/cooperation/.

http://www.cbss.org/council-2/cooperation/.

http://www.geopolitics.ru/2012/09/sovet-gosudarstv-baltijskogo-morya/

Декларация «Перспективы региона Балтийского Моря к 2020 году» (г. Вильнюс, 2 июня 2010) // http://www.cbss.org/council-2/coordination/.

http://www.geopolitics.ru/2012/09/sovet-gosudarstv-baltijskogo-morya/.

http://www.bspc.net/.

http://www.council.gov.ru/about/reference/6678/.

http://www.amberbridge.org/article?id=13.

http://www.amberbridge.org/article?id=13.

http://www.iacis.ru/about/partners/partnerskie_organizatsii/baltiyskiy_forum_razvitiya/

http://www.baltasam.org/index.php/en/1454-baltic-assembly-and-benelux-parliament-signs– decision-on-priorities-of-cooperation-in-2013-2014

Итоговое заявление ПА ГУАМ и Балтийской Ассамблеи (принято 27 июня 2013 г., в Батуми, Грузия) // http://www.baltasam.org/index.php/en/1456-final-statement-of-the-guam-pa-and-the-baltic– assembly.

301

http://voprosik.net/estoniya-o-kompensacii-za-okkupaciyu/

302

Босфорское заявление государств – участников Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) (Подписано в г. Стамбуле 25.06.1992) // Дипломатический вестник. 1992. № 13–14. С. 27.

303

Декларация о Черноморском экономическом сотрудничестве (Принята в г. Стамбуле 25.06.1992) // Дипломатический вестник. 1992. N 13–14. С. 25–27.

Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Подписан в г. Хельсинки 01.08.1975) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. – М.: БЕК, 1996. С. 8–12.

305

Московская декларация глав государств и правительств стран-участниц Черноморского экономического сотрудничества (Принята в г. Москве 25.10.1996) // Российская газета. 1996. 11 ноября.

306

Устав Организации Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) (Принят в г. Ялте 05.06.1998) // СЗ РФ. 2002. № 13. Ст. 1181.

307

Федеральный закон от 06.01.1999 N 12-ФЗ «О ратификации Устава Организации Черноморского экономического сотрудничества» // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 239.

308

Дополнительный протокол о привилегиях и иммунитетах Организации Черноморского экономического сотрудничества (Подписан в г. Тбилиси 30.04.1999) // СПС «Консультант-Плюс».

Ведомости ВС СССР. 1964. № 18. Ст. 221.

http://www.pabsec.org/Documents.asp?id=1&hl=ru.

http://www.pabsec.org/Documents.asp?id = 1&hl = ru.

312

Соглашение об учреждении Черноморского банка торговли и развития (Заключено в г. Тбилиси 30.06.1994) // СПС «Консультант-Плюс».

313

Дополнительный протокол о привилегиях и иммунитетах Организации Черноморского экономического сотрудничества (Подписан в г. Тбилиси 30.04.1999) // СПС «Консультант-Плюс».

Ведомости ВС СССР. 1964. № 18. Ст. 221.

315

Декларация о Черноморском экономическом сотрудничестве (Принята в г. Стамбуле 25.06.1992) // Дипломатический вестник. 1992. № 13–14. С. 25–27.

316

Босфорское заявление государств – участников Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) (Подписано в г. Стамбуле 25.06.1992) // Дипломатический вестник. 1992. № 13–14. С. 27.

317

Московская декларация глав государств и правительств стран-участниц Черноморского экономического сотрудничества (Принята в г. Москве 25.10.1996) // Российская газета. 1996. 11 ноября.

318

Дополнительный протокол о привилегиях и иммунитетах Организации Черноморского экономического сотрудничества (Подписан в г. Тбилиси 30.04.1999) // СПС «Консультант-Плюс»

319

Устав Организации Черноморского экономического сотрудничества (Принят в г. Ялте 05.06.1998) // СЗ РФ. 2002. № 13. Ст. 1181.

320

Декларация ялтинской встречи глав государств и правительств государств-участников Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) (Принята в г. Ялте 05.06.1998) // Дипломатический вестник. 1998. № 7. С. 33–34.

321

Соглашение между правительствами государств-участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (Заключено в г. Керкира (о. Корфу) 02.10.1998) // СПС «Консультант-Плюс».

322

Меморандум о взаимопонимании по вопросу облегчения автомобильных грузовых перевозок в регионе стран Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) (Подписан в г. Киеве 06.03.2002) // СПС «Консультант-Плюс»

323

Меморандум о взаимопонимании в области скоординированного развития кольцевой автомагистрали вокруг Черного моря (Подписан в г. Белграде 19.04.2007) // Бюллетень международных договоров. 2011. № 8. С. 12–20.

324

Дополнительный протокол к Соглашению между правительствами государств-участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (Подписан в г. Киеве 15.03.2002) // СПС «Консультант-Плюс».

325

Меморандум о взаимопонимании по развитию морских магистралей в регионе государств-членов Черноморского экономического сотрудничества (Подписан в г. Белграде 19.04.2007) // СПС «Консультант-Плюс».

326

Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству между дипломатическими академиями и институтами министерств иностранных дел государств-членов Организации Черноморского экономического сотрудничества (Подписан в г. Белграде 19.04.2007) // СПС «Консультант-Плюс».

Кязимов Р. Н. Внешнеэкономическое развитие Азербайджана в контексте геоэкономических реалий и региональной интеграции // http://www.be5.biz/ekonomika1/r2011/00524.htm.

Mr. Samir AHMADOV Since the Working Group on Banking and Finance has no Country Coordinator, the BSEC PERMIS temporarily performs this function // *http://www.bsec-organization.org/ aoc/ bankingfinance/Pages/information.aspx.*

329

Соглашение об учреждении Черноморского банка торговли и развития (Заключено в г. Тбилиси 30.06.1994) // СПС «Консультант-Плюс».

«СПЗ» – специальные права заимствования – единицы учета капитала Банка как они определены в Уставе Международного валютного фонда.

Масманидис К. Деловой совет Черноморского Экономической Сотрудничества [ВЗЕС] // http://www.zarubejye.com/arhiv/kapak/zar3/arhiv3e.htm.

Mr. Samir AHMADOV//http://www.bsec-organization.org/aoc/TradeEconomic/Pages/lnformation. aspx.

Ms. Meltem GUNEY //http://www.bsec-organization.org/aoc/smes/Pages/information.aspx.

Mr. Nikolaos EMIRZAS // http://www.bsec-organization.org/aoc/Agriculture/Pages/Information. aspx.

Mr. Samir AHMADOV // http://www.bsec-organization.org/aoc/groupexpert/Pages/information. aspx.

Petrit BUSHATI // http://www.bsec-organization.org/aoc/Energy/Pages/information.aspx.

337

Меморандум о взаимопонимании по вопросу облегчения грузовых автомобильных перевозок (подписан в Киеве 6 марта 2002 г.) // http://www.mintrans.ru/DOCUMENTS/detail.php?ELEMENT_ ID = 11257.

338

Меморандум о взаимопонимании по скоординированному развитию кольцевой автомагистрали вокруг Черного моря (подписан 19.04.2007) // http://www.bsec-organization.org/documents/ LegalDocuments/agreementmous/m3/Documents/MoU%20BSRH%200711227.pdf

339

Европейское соглашение о международных автомагистралях (СМА) (Заключено в г. Женеве 15.11.1975) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XXXIX. – М., 1985. С. 250–256.

340

Меморандум о взаимопонимании по развитию морских магистралей в регионе государств-членов ОЧЭС (Подписан в г. Белграде 19.04.2007) // СПС «Консультант-Плюс»

341

Конвенция о сотрудничестве в области культуры, образования, науки и информации в Черноморском регионе (Заключена в г. Стамбуле 06.03.1993) // Текст Конвенции на русском языке опубликован не был. Текст Конвенции на английском языке опубликован в издании: Treaty Series. Volume 1861. – New York: United Nations, 1999. P. 436–441.

http://www.mfa.am/ru/intemational-organisations/BSEC/.

Bratislav DORDEVIC // http://www.bsec-organization.org/aoc/Education/Pages/Information.aspx.

http://www.mfa.am/ru/intemational-organisations/BSEC/.

Bratislav DORDEVIC// http://www.bsec-organization.org/aoc/Tourism/Pages/information.aspx.

http://www.bsec-organization.org/aoc/Tourism/Pages/information.aspx.

http://www.bsec-organization.org/aoc/cooperationemergency/Pages/information.aspx.

348

Дополнительный протокол к Соглашению между правительствами государств-участников ЧЭС о взаимодействии при оказании чрезвычайной помощи и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Подписан 20.10.2005) // СПС «Консультант-Плюс».

349

Соглашение между правительствами государств-участников ЧЭС о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (Заключено в г. Керкира (о. Корфу) 02.10.1998) // СПС «Консультант-Плюс».

http://www.bsec-organization.org/aoc/coooeration/Pages/Information.aspx.

351

Дополнительный протокол к Соглашению между правительствами государств-участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (Подписан в г. Киеве 15.03.2002) // СПС «Консультант-Плюс»

Декларация о борьбе с международным терроризмом (Принята на Восемнадцатом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ПАЧЭС в Софии 6 декабря 2001 г) // http:// www.pabsec. org/pabsec/aksisnet/fNe/rus/PABSEC%20Dedarationon %2 ˚Comb%20Terrorism%202001%20RUS.pdf.

353

Заявление СМИД ОЧЭС о совместных мерах по борьбе с международным терроризмом (Анталья, 26 октября 2001 г.), Приложение 2 к Приложению V к BS/FM/R(2001)2, в ЧЭС Указатель документов том V, 2002, стр. 223.

Бухарестская декларация о борьбе с международным терроризмом (Принята Генеральной Ассамблеей ПАЧЭС в Бухаресте, 10 декабря 2003 г.) // http://www.pabsec.org/pabsec/aksisnet/file/rus/ PABSEC%20Declaration%205th%20Anniv%20Assembly%20RUS.pdf